

●司法部政治部编



高扬生命的风帆

——司法行政系统巾帼风采录

法律出版社

K820.1
20

高扬生命的风帆

——司法行政系统巾帼风采录

司法部政治部 编

法律出版社

《高扬生命的风帆》

——司法行政系统中幅风采录

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/北京第二新华印刷厂印刷

开本/787×1092 毫米 1/32 印张/9.75 字数/210 千

版本/1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

印数/00,001—13,000

社址/北京市广外六里桥北里甲 1 号八一厂干休所(100073)

电话/3266781 3266796

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7—5036—1742—X/D·1383

定价:12.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

编辑委员会

主任：肖 扬

副主任：肖建章 刘 飏

委员：孙在雍 翁鑫水 陈 连

彭于龙 孙宝山

主 编：肖建章

副主编：孙宝山 罗先明

发 扬 四 自 精 神
高 扬 生 命 风 帆

雷洁琼



一九九五年九月

发挥半边天的作用
做好司法行政工作

彭珮云

一九九五年八月

见贤思齐，让生命发光发热

(序)

肖 扬

巾帼不让须眉，司法行政系统的杰出女性像颗颗夺目的明星，闪烁在全国司法行政系统各个部门。报告文学集《高扬生命的风帆》因篇幅所限，不可能写尽她们矢志不渝、自强不息、勇于进取、无私奉献的精神品质和光辉业绩。但管中可以窥豹，此书无疑是司法行政系统女性整体形象的缩影。

我国正处在改革发展的重要历史时期。经济建设凯歌高奏，社会主义民主与法制建设成就显著，社会稳定，人民安居乐业。这些成绩凝聚着广大政法干警，包括司法行政干警的汗水和心血。司法行政工作是我国社会主义民主与法制建设的重要组成部分，担负着巩固人民民主专政、增强全民法律意识、加强法制建设，为社会主义经济建设保驾护航的神圣使命。司法行政工作任重道远，大有可为。监狱、劳教工作需要继续深化改革、扎实工作，律师、公证事业需要更大发展，法制宣传教育工作需要再接再厉，人民调解工作需要继续加强。

在司法行政干警队伍中，我们欣喜地看到，有相当数量的女性英姿飒爽地活跃其间。她们凌霜不凋，临难不畏，为社会主义民主与法制建设做出了不可磨灭的功绩，谱写了一曲曲响彻云霄的颂歌。她们不仅是司法行政系统的骄傲和自豪，也是中国妇女的骄傲和自豪。

收入本书的一批优秀女司法局长、监狱长、劳教所长、法

律工作者和法学教育工作者,有的是全国三八红旗手、全国先进工作者、全国五一劳动奖章获得者,有的是全国司法行政系统一、二级英模,有的是全国优秀监狱长和劳教所长、全国监狱和劳动教养个别能手,有的是全国十佳人民调解员,等等。她们在平凡的工作岗位上,创造了不平凡的业绩,党和人民给予她们高度的评价和崇高的荣誉。人民称颂她们,人民尊敬她们。

她们经历不同,工作不一,但对党的忠诚是一致的,对事业的奉献是无私的。她们把人民的利益看得高于一切,工作上精益求精,生活上艰苦朴素。她们既有大海一样的胸怀,又有高山一般的意志。值得指出的是,她们在处理家庭和事业的关系方面也令人钦佩。她们上有父母,下有儿女,有的还做了奶奶、外婆,像每一个普通家庭一样,有着干不完的家务活、扯不断的儿女情。但是,为了社会的安宁,为了他人的幸福,她们把“小家”置于“大家”之后,工作第一、事业第一是她们的座右铭。她们的工作和奉献精神,得到了家人的理解和支持。应该说,每一位巾帼英雄的奖章上,都有她们家人的一半功劳。

现在,司法行政系统正在开展向孔繁森同志学习的活动。孔繁森是继焦裕禄之后党的领导干部中又一名优秀代表,是我们时代的象征。孔繁森同志的崇高品德和优秀事迹永远是我们学习的榜样。我们在学习孔繁森同志的同时,也要学习本系统的先进人物。我们要牢记江泽民总书记的号召:以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人。本书的主人公是我们司法行政系统女性的杰出代表,对弘扬正气,坚定信心,振奋精神,推动司法行政事业的改革发展具有积极的促进作用。

本书出版发行之时，正值第四次世界妇女大会在北京召开之际。中国妇女在参与社会主义民主与法制建设方面的突出表现，被世界许多国家的妇女视为楷模。本书生动展示了中国司法行政系统优秀女性的英姿，这是对我们这支队伍的一次检阅，也是献给世界妇女大会的一份礼物。奥斯特洛夫斯基说过：“人的一生可能燃烧，也可能腐朽，我愿意燃烧起来。”全国司法行政系统已有了一支支燃烧的火炬，让我们见贤思齐，让我们的生命也燃烧起来吧！

1995年8月于北京

目 录

序.....	肖 扬 (1)
欲上青天揽明月.....	侯建刚 (1)
诉讼坛上弄潮女.....	王鼎诰 (15)
为了生命的再度辉煌.....	苏殿远 (27)
沉香岛传奇.....	李新建 李 束 (39)
湘女情深.....	魏 威 (50)
拿什么奉献给你, 养育我的厚土	李 芮 (60)
让绿色的鸽子飞起来.....	晓 理 (73)
枫林虽晚叶犹红.....	郑福成 (82)
燃烧的圣火.....	孙宝山 (93)
东方女律师.....	贾瑞兰 (105)
无怨无悔的人生.....	郝利平 (115)
与共和国同龄的杨风华.....	陈彭生 (123)
在东进的大潮中.....	施妍萍 (129)
为了人民的安宁.....	陈 铭 (137)
燃烧生命.....	王 戎 沈 军 (155)
第一个殉职法律的女律师.....	刘桂明 (164)
不让须眉的女性.....	李川皖 (175)
站在潮头奋力搏.....	苏艳君 (185)
情系调解.....	鲁嘉薇 (198)
风雨北盘江.....	叶洪舒 钟运龙 (206)
生命在这里闪光.....	江 淮 (219)
“荆棘王冠”下的奋进者.....	姜 楠 (228)

不老的马淑珍·····	陈彭生(236)
律师行业女状元·····	刘国航(243)
以人格的力量·····	莫欠恒(254)
奉献之歌·····	蔡永贵(263)
不羨狂飚但得真·····	李云丽(271)
深情的橄榄叶·····	袁启贵 叶厚林(280)
情满回族镇·····	窦宝玉(291)

欲上青天揽明月

侯建刚

1993年8月28日，成都市人大通过一项新任命，董笑菊，一位中年女性被任命为市司法局局长。

这一看似平平常常的任命，迅速产生出了非同凡响的效果。

心底无私天地宽

董笑菊受命于危难之际，扭转局面于弹指之间。

原来的市司法局领导不团结，职工上班松松垮垮，无所事事，迟到、早退、吵架、打架事件时有发生。

当董笑菊来到司法局的时候，全局上下都注视着她。许多人暗自摇头，连男领导都难以驾驭的局面，你一个女人能行吗？

她来了，表面上静静地不露声色，面颊上挂着甜甜的笑靥。她深知，政治路线决定之后，干部就是决定的因素。透过全局上下那一双双关注的目光，她捕捉到的是人心思变、人心思干的渴望。这是市司法局重塑形象的坚实基础。

她快刀斩乱麻，雷厉风行地整顿队伍和班子。

她决定从改变领导班子的形象着手，该谈话的谈话，该做工作的做工作，该解决的实际问题依靠党组一班人秉公解决。共产党的领导干部，只有带领群众干好工作的责任，没有内耗

的权利。她深知搞好领导班子的团结，没有别的法宝，只有党的民主集中制原则。

群雁高飞头雁领。她上任的第一件事，就是亲自拟定了局党组《坚持民主集中制的决定》和《关于开展创“四好”领导班子的规则》。文件讨论通过后，她身体力行，正人先正己，凡要求其他党组成员做到的事情，自己首先做到。她进而要求党组成员找准自己的位置，明确为人民服务的宗旨，在学习、团结、勤政和廉洁上，为全局干警作出样子。很快，新班子中透出了一股多年未有的清新气息，形成了顾全大局，团结共识，勤奋上进，争创业绩的新风。

董笑菊第一次在全局职工大会上的一席话，至今仍令人们记忆犹新，她说：“国家设立司法机关是社会进步的需要。我们要有时代感、责任感和作为感。全局职工平均年龄是 36 岁，大家今后人生的路还很长，要有所作为。司法局只有形成渴求上进，勤奋工作的风气，才能使同志们得到锻炼，得到提高，才有成就可言，有人生价值可言，有前途可言。”一席话晶莹透彻，人心亮了。

紧接着她改选机关党委加强基层组织建设，把党支部建到了律师事务所、公证处，又在她的主张下，17 名优秀干部得到了调整和提拔，其中 2 人担任了局长助理。

董笑菊用“政令畅通、严格有序”八个大字医治了单位创伤，渐渐人心归拢了，纪律加强了，队伍团结了。

短短数月，司法局面貌一新，风气迥异。在 1994 年年初和 1995 年 3 月的两次全局民意测验中，人们充满喜悦地说：“司法局终于有了一个好班子，现在干司法行政工作有奔头了！”

成都市司法局的变化，立即引起了上级部门的关注，四川

省司法厅向全省推广成都市司法局抓班子建设的作法和成果。

1994年，市司法局建局15年来，第一次被市委、市政府评为先进单位。

挥出改革大手笔

董笑菊指挥的第一个乐章，就是成都市律师改革。

她认准了的事就干。不干则已，干就要干出成绩。要摒弃司法局多年的闭塞、沉闷，打开工作新局面从律师工作改革入手的主张，得到党组一班人的赞同。

改革在高效率和有条不紊地推进。没有巢穴将倾的惊恐惶惑，没有无所适从的消极懈怠，更没有拦道阻车的胡搅蛮缠。多年来习惯于为别人依法诉讼，仗义直言的律师们，义无反顾地丢掉铁饭碗转向新体制，去创造新业绩，谋求新发展。

一年之内，按照“改造国办所，完善合作所，条件成熟时允许开办个体律师事务所”的全新思路，成都市的律师事务所全部面目一新，呈现出业务成倍增长，收入大幅提高，争相购买办公用房和交通、通讯设备的繁荣气象。

一时间，成都市在律师改革中推出的新举措，迅速在省内外律师界荡起了阵阵涟漪。

1994年6月，国务院批准了司法部《关于深化律师改革方案》，司法部专门印发了《成都市律师改革纪实》，向全国律师界全面介绍和推广成都律师改革发展成果。

前来参观取经的全国各地同行络绎不绝。成都绽开的律师改革之花如此艳丽，许多理论上和实践中的双重困惑，在成都律师改革中迎刃而解。

得到实惠的成都律师们对改革的举措表示由衷地感谢，对他们的上级主管部门挥洒的浓墨重彩大为叹服。咸都能率先迈出律师改革的大步伐，确实是成都律师们的福份。

多年来，寂寂无声的成都市司法局名声雀起。

更令人惊讶的是，成都市司法局推出的律师改革的新举措，是在新任局长董笑菊上任仅仅2个月之后出现的。

平心而论，当时确曾有许多人担心：这么强力度的改革举措会不会步子迈得太大了？是不是应该“摸着石头过河”先作试点，后渐次推广？不要编制，不要经费是不是太傻？改革后，能不能管得住？

然而，董笑菊成竹在胸。她在各种会议上，力解众议。律师改革已是大势所趋，呼之即出之事，早改早主动，大改大主动。其次，律师改革不象国有企业转换经营机制那样牵一发而动全身，即便出现了一点震荡，也无关全局。而一旦改革成功，便会迅速呈现别有洞天的景象。所以没有必要裹足不前。

当然，在政法战线上度过了30个春秋的董笑菊，自然也有特别的慎密和精细。战略上藐视困难的恢宏气势和热情奔放，并不能确保改革之举定能马到成功，立杆见影。战术上的和风细雨和稳扎稳打，有时往往是改革必成的重要保证。

律师业与其它行业一样，也有许多积重难返的棘手问题。如国有资产的界定，转制后落聘人员的安置，老律师的养老和社会保障等等，都是不能置若罔闻的问题。改革，说到底，就是社会中各团体，各阶层的利益的重新调整和重新分配。任何前景再诱人的改革，如果不能兼顾国家、集体和个人几方面的利益，都注定会事倍功半，难达目的。

在改革方案出台之前，市司法局已对全市律师事务所的

情况作了广泛深入的调查研究,并在此基础上,与体改、财政、人事、卫生、国有资产管理等部门达成了共识。

对老律师实行优抚政策。凡离退休或近年内将要退休以及体弱多病的律师全部登记造册,由财政部门保留其离退休后的工资和公费医疗关系,使其老有所靠,病有所医。

对国有资产由各国办律师事务所对原有财产进行登记造册,然后由司法局对财产进行评估界定。界定后的国有资产可以通过租赁或逐步转卖给转制后的律师事务所,也可以作为国有资产入股。

对人员重组实行面向市场,充分自治。保留两个全市最大的国办所,以占编所的执业形式实行合伙制管理,国有资产界定后,由司法局每年按比例收回增值额。人事变化,财务分配等,由所务会管理司法局给予指导。引导大部律师事务所实行合伙人制,合伙人会议是律师事务所的最高权力机构。

对落选人员鼓励重新择业。凡符合条件不愿辞去现职的专职律师,均可加入占编所。凡不符合条件又找不到其它工作的人员,一律在原所内待岗,一年后仍不能被聘用的视为自动离岗。

由于国家、集体和绝大多数个人的利益得到了充分地兼顾和有效的保障,因而改革立即收到了实效,成都律师业呈现出百鸟争春的可喜局面。

跃上改革新高度

“人的精力有限,要干就要干最漂亮的事情!”董笑菊喜欢这句精采的话,她是一个只争朝夕的人。

成都是“天府之国”的首府,她在中国中西部地区的发展

中举足轻重。1993年，国务院批准把成都建设成为西南的科技、金融、商贸中心和交通、信息枢纽。国家体改委将成都确定为国家综合配套改革试点城市，要求成都率先建立社会主义市场经济体系。在这种催人奋进的背景下，成都的司法行政战线上可以弹奏出多少激动人心的乐章？

董笑菊深知，社会主义市场经济是法制经济。成都作为西南第一大都市，在司法行政工作中理应“领先一步，棋高一着”。她遵循：“市场经济发展到那里，司法行政服务就应当出现在那里。市场经济需要什么样的司法行政服务，司法行政部门就应当为其提供什么样的服务”的原则，着手编制成都市司法行政工作的新框架，即围绕经济建设的主战场，拓展新领域，开辟新战场，形成新格局。

以往律师事务所以诉讼为主，非诉讼案件为辅。随着市场经济的深入发展，律师业务从诉讼代理向非诉讼代理转移已是必然。在新形势下，律师能否为政府及政府部门担任法律顾问？律师能否参与招商引资、项目谈判？律师能否介入产权交易，能否为税务、金融、保险、房地产等部门提供法律服务？

一系列地大胆探索，在她主张、宣传、指导下取得了丰硕成果。在若干宗产权交易中，律师出具的法律意见书成为企业产权交易的必要文书，运用法律手段有效地规范了产权交易行为，防止了国有资产的流失，为此，司法部将这一全国首例专门编制了《情况反映》，报呈邓小平、陈云等老领导参阅。

1994年，成都成立了外商投资法律服务中心，律师和公证人员在其中大显身手，一年中协助有关单位引进资金3亿元。许多外商看到律师出具的招商引资，项目洽谈的法律意见书以后赞不绝口，他们没想到，成都律师也能写出符合国际惯