

中国宏观经济丛书
ZHONGGUO HONGGUAN JINGJI CONGSHU

国家高端智库成果
GUOJIA GAO DUAN ZHIKU CHENG GUO

消费引领 供给创新

——“十三五”经济持续稳定增长的动力

XIAOFEI YINLING GONGJI CHUANGXIN
SHISANWU JINGJI CHIXU WENDING ZENGZHANG DE DONGLI

陈东琪 马晓河◎主编



中国宏观经济丛书
ZHONGGUO HONGGUAN JINGJI CONGSHU



国家高端智库成果
GUOJIA GAO DUAN ZHIKU CHENGGUO

消费引领 供给创新

——“十三五”经济持续稳定增长的动力

XIAOFEI YINLING GONGJI CHUANGXIN
SHISANWU JINGJI CHIXU WENDING ZENGZHANG DE DONGLI

陈东琪 马晓河◎主编



人民出版社

策 划:张文勇

责任编辑:张文勇 申 吕 何 奎

封面设计:林芝玉

图书在版编目(CIP)数据

消费引领 供给创新:“十三五”经济持续稳定增长的动力/陈东琪,马晓河 主编.

—北京:人民出版社,2016.3

ISBN 978-7-01-015899-0

I. ①消… II. ①陈…②马… III. ①中国经济—经济增长—研究—2016~2020

IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 042635 号

消费引领 供给创新

XIAOFEI YINLING GONGJI CHUANGXIN

——“十三五”经济持续稳定增长的动力

陈东琪 马晓河 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京教图印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:15

字数:269 千字

ISBN 978-7-01-015899-0 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

《中国宏观经济丛书》编委会

主 任：朱之鑫

常务副主任：陈东琪

副 主 任：马晓河 任伟民 王昌林 吴晓华

委 员（按姓氏笔画排序）：

史育龙	白和金	毕吉耀	刘立峰	刘树杰
杨宜勇	肖金成	汪 鸣	宋 立	张长春
张燕生	林兆木	罗云毅	胡春力	俞建国
郭小碚	高国力	黄汉权	银温泉	韩文科
董 焰	臧跃茹			

本书编写人员

主 编：陈东琪 马晓河

副主编：王昌林 吴晓华

成 员：	高国力	刘 旭	罗 蓉	吴亚平	付保宗
	杨长湧	肖 潇	郭春丽	曾 铮	刘雪燕
	易 信	毕吉耀	张哲人	李大伟	陈长缨
	张长春	杨 萍	岳国强	黄汉权	余东明
	姜长云	姜 江	洪群联	盛朝迅	史育龙
	汪阳红	贾若祥	党丽娟	张庆杰	张 燕
	邓兰燕	申 兵	欧阳慧	刘保奎	李爱民
	王 丽	臧跃茹	张铭慎	刘泉红	银温泉
	孙长学	张璐琴	孙凤仪	张林山	李晓琳
	杨宜勇	顾 严	万海远	魏义方	郭丽岩
	王 元	李世刚	韩文科	白 泉	张有生
	任东明	汪 鸣	樊一江	谢雨蓉	贺兴东
	毛科俊	陈晓博	马德隆	刘昭然	蒋中铭

序

宁吉喆

2015年,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求,坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济发展新常态,妥善应对重大风险挑战,经济运行总体平稳,稳中有进,实现了就业增加、居民收入与经济同步增长、生态环境有所改善的中高速增长,经济社会发展的主要预期目标如期实现,我国进入一个更高发展水平。

2016年世界经济复苏的步伐仍然艰难曲折,我国发展的外部环境复杂多变,美联储政策调整、国际大宗商品价格低位振荡等带来的影响都是不稳定不确定因素,对我国会产生输入型通缩压力。国内的出口、投资、工业对经济增长的支撑力量有所减弱,新的增长动力还在成长过程中,需要我们培育发展新动力。从近两年的经济形势来看,居民消费已呈上升势头,旅游、文化、交通等领域消费上升趋势非常明显。目前,我国居民人均收入水平为七千多美元,沿海地区平均超过一万美元,消费随收入增长而升级,必须对之加以引领和适应。这就需把投资的方向转到消费升级服务上来,打造更好的消费环境。投资是中间需求,消费是最终需求,中间需求往往是生产资料,最终需求往往是生活资料,只有中间需求为最终需求创造条件,需求的连带效应才会发生,而不是简单地地为投资而投资,因此,要以民生和消费为引领,加大公共产品和公共服务投资的力度。我国公共产品、公共服务从覆盖性、普及性和可及性上来说,与世界平均水平相比还有很大差距,投资潜力巨大。在这方面,国家已经做出了一系列的部署,国家发改委2014年和2015年先后提出了11个投资工程包,其中有许多都是跟消费密切相连的,同时还提出了6个消费工程包。

党的十八届五中全会提出了五大发展理念,其中,创新是五大发展理念之首,是中央提出的重大战略思想。中央在2006年就提出了到2020年建成创新型国家的发展目标,“十三五”规划建议把这个目标放在重要的位置。创新不是一句空

话,而要落在实处。大众创业、万众创新不仅仅是草根创新,还包括精英创新;不仅指小企业,大中企业也要创业创新。我们要在全社会创造一个有利于创业创新的环境,以市场为导向,以企业为主体,以个人的努力 as 支撑,包括创业者、创新者,也包括科学家,以提高质量效益为目标,把科技创新和经济发展更好地结合起来,结合到每一个岗位、每一个企业、每一个地区、每一个系统,以更有效地发挥科技创新引领发展的作用。要组织实施一些重大科技工程和技术改造工程,支持企业提高创新水平,扶持创新企业和新兴产业的成长,国家在这方面做了很多的部署,需要进一步结合实际研究落实。

针对当前企业效益不高、生产经营困难等问题,需要我们有效推进经济结构性改革,加快完善各方面的体制机制,破除不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续的动力。要加快行政体制改革,简政放权、放管结合、优化服务,把正确处理政府和市场的关系放在重要位置,进一步提升政府公共服务水平,进一步放宽企业市场准入门槛。要深化国有企业改革,深化财税金融体制改革,深化投资价格体制改革,加快城镇化、农业农村、科技、生态文明建设等方面改革以及开放型经济体制改革,不断增强经济活力、企业活力。在加快改革的同时,要进一步研究采取降税、降费、降息、降率、降价等措施,减轻企业负担,降低企业综合成本,促进企业正常运营。我们要结合中国实际,加大结构调整改革的力度,有保有压,有进有退,消化、转移、压缩过剩产能,积极支持新技术、新产品、新业态、新产业加快发展,形成新的经济增长动力。

未来五年是我国实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段,尽管外部环境复杂多变,国内经济下行压力较大,但我们仍然有信心适应、把握和引领经济发展的新常态,在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现两个“双中高”,即保持经济中高速增长、促进发展迈向中高端水平,不断增进人民福祉,取得全面建成小康社会的伟大胜利。

2016年1月6日

前 言

“十三五”时期,是全面建成小康社会的决胜阶段,国际国内环境将发生新变化,经济发展阶段将发生新变化,人民群众期待也将发生新变化。在此背景下,我国发展传统产业、增加要素投入、扩大出口、引进外资等拉动经济增长原有的动力条件会逐渐弱化,依靠新一轮科技革命和产业变革培育新动力的条件正在加快积聚孕育。在经济增长仍面临较大下行压力的新旧动力转换期,正确认识和全面把握经济持续稳定增长及其动力的内涵和特点,充分利用好经济转型与结构优化的重要战略机遇期,不断创新完善体制机制与宏观调控方式,对实现我国经济向“中高速、中高端”成功迈进具有重要的现实意义。

未来五年,在协调推进“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局中,我国既要重视有效供给,更要重视有效需求;既要重视稳定外需,更要重视扩大内需;既要重视发挥现有体制优势,更要重视进一步释放改革开放红利,以保持经济持续稳定增长为目标,以保障和提升经济增长效益和质量为原则,加快构建消费需求拉动、有效供给推动、科技创新驱动、改革开放带动为支撑的“四动协同”经济增长动力新格局。“四动协同”的核心是“消费引领、供给创新”,一方面要强化需求侧中内需的拉动作用,特别要提高消费需求对于经济增长的贡献率,另一方面要强化供给侧的结构优化和转型升级,着力扩大有效供给对于经济增长的支撑作用。通过供给和需求双侧发力,四种动力协调配合、远近兼顾,共同推动经济持续稳定增长。

消费需求拉动和有效供给推动是保持经济持续稳定增长的关键动力。从需求侧看,“十二五”以来,我国消费引领投资的新需求周期已经开启,消费需求对经济增长的作用越来越大,预计到2020年消费率有望从2014年的51.2%提升到54%。“十三五”时期,要以扩大消费需求特别是居民消费需求为导向,围绕消费需求增加公共产品和服务供给,从主要依赖投资、出口拉动转向以消费打头拉动经济持续

稳定增长。从供给侧看,近年来我国传统产业规模扩张引发的结构性矛盾日益突出,以新兴产业培育壮大为着力点,通过增量发展壮大带动存量调整优化,促进产业转型的潜力很大。预计2020年,健康产业、文化产业、节能环保与新能源产业、新一代信息技术产业、高端装备制造业和旅游业合计产值有望达到60—80万亿元,占同期GDP的比重为20%—25%。“十三五”期间,要加快培育新兴产业,加快升级改造传统产业,促进产业向中高端发展,不断扩大有效供给,推动经济持续稳定增长。

科技创新驱动和改革开放带动是保持经济持续稳定增长根本动力。科技创新驱动是从科技和人才等要素投入和资源配置方面提供的经济增长动力。国际经济表明,经历多年数量扩张型经济增长后,依靠科技进步改善经济发展效率,是推动经济持续稳定增长的必然选择。当前我国科研投入稳步增加,人力资本更加雄厚,科研制度保障进一步加强,以科技创新促进经济持续稳定增长面临重大机遇。“十三五”时期,要加快实施创新驱动战略,进一步强化企业的主体地位作用,提升企业科技创新效率,提高人力资本素质,全面推进自主创新、集成创新与引进、消化、吸收再创新,着力提高经济增长的质量效益和竞争力。改革开放带动是从体制机制和内外环境等方面提供的经济增长动力。当前我国的改革开放进入到深水区和关键期,全面深化改革的战略加快实施,围绕一系列重大问题的改革深入推进,将进一步释放新的改革红利。中央明确提出构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制,将显著提升新形势下我国全方位对外开放的层次水平。“十三五”时期,要瞄准重点领域和关键环节攻坚克难,破除泛化、碎片化和部门化改革,引进来与走出去并重,全面提升开放型经济水平。

为推进形成“四动协同”经济增长动力新格局,增强新动力对经济增长的引擎作用,我们建议国家集中力量,突出重点,加快部署“幸福中国”、“美丽中国”和“智慧中国”三大战略工程。通过建设“消费型社会”、“市民化社会”和“幸福老龄化社会”,在带动投资消费的同时,逐步减少贫困、消除社会不公平,提高居民生活质量,让更多人享受发展成果。通过大力推进节能减排,修复治理生态环境,推动绿色生产生活,让人民群众和子孙后代呼吸到清新的空气、用上洁净的水、吃上放心的食品,让青山常在、绿水常流,建设美丽家园,实现永续发展。通过信息化建设,促进新一代信息技术在经济社会各领域广泛应用,为企业集成创新和原始创新创造条件,培育产业新增长点和区域新增长极,推动中国进入世界人才强国、网络强国和制造业强国行列。同时,实施“基础设施互联互通”、“国家级新区建设示范”、“境外消费回流”、“城市地下空间综合开发”、“国际产能合作集聚区建设”五大行

动计划。通过支持我国边境地区和跨省交界地区基础设施互联互通,直接扩大有效投资需求,促进边境、省境相关地区经贸发展。通过强化国家级新区设施建设,推动新区内现有国家级和省级经开区和高新区、海关特殊监管区的功能整合,促进产业集群化发展和集约化布局。通过建立中国企业质量信用体系,逐步扩大降低进口关税商品范围,支持跨境购销平台主体建设,引导境外消费回流。通过组织开展城市地下空间开发试点工作,支持新型城镇化和现代化城市发展。通过选择重点国别和重点行业建设国际产能合作集聚区,引导国内企业抱团出海、集群式“走出去”。

本书观点和内容源自国家发展改革委宏观经济研究院(简称宏观院)2015年度重大课题《“十三五”经济持续稳定增长的动力研究》成果,宏观院常务副院长陈东琪研究员拟定总体思路并设计研究框架,由总报告和14个分报告构成。总报告在分析我国经济增长新旧动力转换期背景、界定经济持续增长动力的内涵和特征后,指出“十三五”时期我国要加快构建以消费需求、有效供给、科技创新和改革开放为支撑的“四动协同”经济增长新格局,并提出增强动力协同和转换接续的三大战略工程与五大行动计划。14个分报告分别从内涵与目标、国际环境和开放动力、内需动力、产业新增长点、区域动力、城镇化动力、企业动力、改革动力、社会新动力、创新动力、市场基础、金融支撑条件、能源动力、交通运输支撑引领条件等不同领域分析了“十三五”时期经济持续稳定增长的动力、基础和条件。

本书是《中国宏观经济丛书》(2014—2015)之一。自1999年面世以来,《中国宏观经济丛书》至今已第14年公开出版。近年来,选入丛书系列报告的主要为宏观院重大课题和历年获得宏观院优秀成果奖的课题成果,代表宏观院的拳头产品和学术品牌。本书的研究工作和出版由基本科研业务费专项资金资助,人民出版社对丛书的顺利出版给予了大力支持,在此表示衷心感谢。限于我们的研究水平和工作深度,书中难免有不当和错漏之处,诚恳期待社会各界提出批评意见和建议,以帮助我们不断提高课题研究水平和丛书质量。

国家发展改革委宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2015年12月24日

目 录

总报告:消费引领 供给创新	1
——“十三五”经济持续稳定增长的动力	
一、我国经济增长进入新旧动力转换期.....	1
二、经济持续稳定增长动力的内涵和特征.....	3
三、四动协同:“十三五”时期经济持续稳定增长新动力	5
四、消费需求拉动:着力扩大居民消费需求	7
五、有效供给推动:发展壮大新兴产业.....	10
六、科技创新驱动:强化企业主体地位.....	12
七、改革开放带动:实现重点领域新突破.....	15
八、战略工程与行动计划	16
分报告一:经济持续稳定增长的内涵与目标.....	23
分报告二:经济持续稳定增长的国际环境和开放动力.....	32
分报告三:经济持续稳定增长的内需动力.....	47
分报告四:经济持续稳定增长的产业新增长点.....	66
分报告五:经济持续稳定增长的区域动力研究.....	77
分报告六:经济持续稳定增长的城镇化动力.....	93
分报告七:经济持续稳定增长的企业动力	104
分报告八:经济持续稳定增长的改革动力	113
分报告九:调整三大社会结构为经济持续稳定增长提供社会新动力	127
分报告十:经济持续稳定增长的创新动力	144
分报告十一:经济持续稳定增长的市场基础	156
分报告十二:经济持续稳定增长的金融支撑条件	165

分报告十三:经济持续稳定增长的能源动力 175

分报告十四:经济持续稳定增长的交通运输支撑引领条件 199

附录 1:关于潜在增长率的预测方法 215

附录 2:关于经济持续稳定增长的理论沿革 218

附录 3:经济和投资增长估计 220

附录 4:投入产出需求分解模型 225

总报告：消费引领 供给创新

——“十三五”经济持续稳定增长的动力

“十三五”时期，我国经济增长进入新旧动力转换期，要把握经济持续稳定增长的新内涵和新特征，在优化提升传统增长动力的同时，加快培育新兴增长动力，以消费需求拉动和有效供给推动为关键动力，以科技创新驱动和改革开放带动为根本动力，着力构建“四动协同”的经济增长动力新格局，推进实施一批战略工程和行动计划，保持我国经济持续稳定健康发展，如期实现全面建成小康社会的宏伟目标。

一、我国经济增长进入新旧动力转换期

“十三五”时期，我国面临的国际国内环境将发生新变化，经济发展阶段将发生新变化，人民群众期待也将发生新变化。在此背景下，保持我国经济持续稳定增长的旧动力难以为继，有利于新动力成长的条件正在孕育，新旧动力尚不能完全接续，经济仍面临较大下行压力，实现经济增长动力转换既具有必要性和可行性，也具有紧迫性。

（一）维持旧动力的条件正在弱化消失，实现增长动力转换非常必要

从国际看，世界经济或长期呈现低速增长态势，经济全球化传统动能减弱，发达经济体进口需求减少、资本回流增加，一些发展中国家在承接产业转移和劳动密集型产品出口方面与我竞争加剧，加之国际经贸规则迈向高标准广覆盖，我国通过扩大出口和引进外资拉动经济增长的机遇弱化。

从国内看，供给面发生深刻变化，制造业产能过剩问题突出，39个行业中有21个行业产能利用率不足75%；劳动力、土地、能源资源等稀缺程度加深，要素成本进入长期上升通道；不少地方环境承载能力已达到或接近极限，环境风险向社会风

险转化的速度明显加快。通过发展传统产业、增加要素投入和牺牲生态环境实现经济规模扩张的时代一去不复返。

（二）培育新动力的条件正在积聚孕育，实现增长动力转换非常可行

从国际看，新一轮科技革命和产业变革不断取得新突破，我国与发达经济体在新技术领域起点差距较小，新技术衍生的新业态、新组织、新内容以扁平方式加速传播，且不少新技术领域呈现国际协同创新趋势，这为我国引进先进技术和组织模式、分享全球科技产业革命红利创造了新机会。同时，“一带一路”沿线国家及非洲、拉美地区基础设施普遍落后，整体处于工业化初中期，需求旺盛、发展潜力很大，要素禀赋和经济结构与我国高度互补。这为我国“走出去”开展国际产能合作，扩大高铁、核电、装备等优势产品和电子商务等服务出口，更好地利用国际资源和国外市场提供了难得机遇。

从国内看，随着收入水平不断提高、新型城镇化稳步推进及市民化社会走向成熟，人民群众物质、文化和生态消费将持续升级，对公平正义的要求明显上升。这将大大提升公共设施投资、高端生活服务及现代生产性服务需求，推动改革开放深化和发展环境法治化规范化，为经济增长提供新的内需空间及改革动力。同时，随着劳动力受教育程度提高，我国人力资源结构加快迈向中高端，这为推进大众创业、万众创新，实施创新驱动发展提供了坚实基础。

（三）新旧动力尚未完全接续加大经济下行压力，加快实现增长动力转换非常迫切

当前，经济增长乏力，稳增长任务艰巨。消费品零售平稳增长，尤其是“互联网+”下的零售增长迅猛，但不足以抵消投资增速放缓的影响；高技术产业较快增长，但不足以抵消传统制造业增速下降甚至萎缩的影响；对新兴经济体出口较快增长，但不足以抵消对发达经济体出口下滑的影响。今年1—8月，社会消费品零售总额增速比去年同期下降1.6个百分点，固定资产投资增速下降5.6个百分点；规模以上工业增加值实际增长6.3%，增速同比下降2.2个百分点；对印度、东盟出口同比快速增长，但对香港、欧盟、日本出口明显下降，整体出口萎缩1.4%。现阶段，新动力正处于从分散到聚合、从缓慢到快速成长的孕育期，还不能完全接续替代旧动力，经济仍面临较大下行压力，这对加快实现增长动力转换、保持经济持续稳定增长提出更加紧迫的要求。

二、经济持续稳定增长动力的内涵和特征

当前我国正处于“三期叠加”与“四个全面”战略部署全面实施的重要时期,只有正确认识和全面把握所处阶段的新特点新动力,才能充分利用好经济转型与结构优化的重要战略机遇期,沉着应对各类新困难新挑战,不断创新完善体制机制与宏观调控方式,使经济在必要与适宜的增速下实现向“中高速、中高端”的成功迈进。

(一) 经济持续稳定增长的内涵和特征

经济持续稳定增长的内涵是,一国或地区通过要素优化配置、技术进步和体制改革保持经济潜在增长能力,通过调节需求与防控风险实现经济稳定增长,以协同促进增长有效性、运行稳定性、风险可控性、经济包容性和发展永续性,从而达到效率提升、社会公平、绿色发展、熨平波动和降低风险的目的。

国际经验表明,经济增长存在着高速、中高速和中低速等不同区间。我国当前正处于从高速增长区间向中高速增长区间转换的过程,阶段性变化特征对增长动力提出“四个要求”:**一是总量要求。**随着改革开放的持续推进,我国已经成为世界第二大经济体,尽管增速出现放缓,但增量依然巨大。目前 GDP 每增长一个百分点所带来的增量及物质消耗比过去高增速阶段全年的总量还要大。因此,今后一段时间经济增长的动力要首先符合总量变化与中高增速这个基本特征。**二是结构要求。**随着经济结构不断调整优化,我国经济逐渐由数量规模型扩张转向质量效益型发展,消费对经济增长的贡献率超过 50%,服务业占 GDP 比重超过工业,低端重化工业正逐渐被高附加值行业所取代。因此,未来需要采取更加符合产业发展趋势与竞争优势,适应并促进结构调整与转型升级的增长动力。**三是要素配置要求。**“十三五”时期要素禀赋条件将发生显著变化,劳动力逐渐由过去的充足供给转向有限供给,资本形成率持续下降,资源、环境、土地的约束不断加强。因此,需要采取更有利于优化资源要素配置,提升要素投入效率,强化要素供给质量的增长动力。**四是政策机制要求。**面对未来经济形势中可能出现的新情况新问题与潜在风险,需要采取具有针对性、前瞻性、灵活性的政策措施,更加注重产业政策、财政政策等结构性政策的协同配合,加强定向调控、相机调控与精准调控。

(二) 经济持续稳定增长动力的内涵和特性

经济持续稳定增长的动力,是指由各类要素、资源、技术、制度的集聚和配置所

形成的经济增长支撑能力和运行机制,其基本特征是动力机制形成的动态性、差异性,以及动力机制转换的可接续性。这意味着,新动力在旧动力中不断成长壮大,并逐渐取代旧动力以支撑经济的持续稳定增长。总体看,经济持续稳定增长动力的特点主要包括:

一是动力机制具有典型的阶段性特征。随着经济发展进入不同时期,动力机制呈现不断转换、不断升级的趋势。在新的发展阶段,旧动力举步维艰,新动力呼之欲出,是动力机制中的首要关系,也是动力转换的主要特征。我国过去三十年的动力机制经历了由简单规模扩张的粗放型向更加依赖质量与效益的集约型转变,从单纯依靠劳动力资本要素积累向依靠要素质量全面提升、重点领域改革创新和产业布局结构调整转变的阶段。

二是不同制度与技术条件下产生不同的动力机制。制度的完善与技术的进步可以在物质生产要素不变的条件下提高生产率,促进经济增长。改革开放以来,随着我国产权制度、市场制度的不断完善,我国的动力机制从计划经济体制向市场经济体制转变,从主要靠公有制经济驱动向多种所有制经济合力驱动转变,从依靠传统重工业发展向依靠现代工业体系与现代服务业转变,从以投资需求拉动为主向以消费需求拉动为主转变。

三是不同阶段的动力机制具有可接续性、渐进性以及时滞性。旧动力不会戛然而止,新动力也不会一蹴而就。但旧动力可能快速消失,而新动力成长缓慢。如果动力转换的过程中没有处理好所有制、地区、需求等诸多结构性因素,就有可能无法顺利实现增长动力的接续与更替,无法完成经济增长中动力的持续调整。因此,只有加快动力接续,缩短接续时滞,才能避免经济出现大起大落,保证经济的长期可持续发展(见表 0-1)。

表 0-1 “十三五”时期经济增长动力机制的主要特征

		“十三五”初期	“十三五”末期
动力机制	供给	新兴产业、服务业不断发展壮大,但比重依然较低。	传统产业比重明显减少,新兴产业集聚并初步形成动力源。
	需求	投资与消费并驾齐驱,外部需求对经济增长的贡献持续减少。	内外需并重,国内中产阶层发展壮大,市民化社会形成新的消费需求。
	创新	R&D 投入持续扩大,基础性研究得到强化,科研成果转化率提高。	人力资本水平大幅提升,要素利用能力显著增强,制度、技术与管理水平明显提高。
	改革	市场机制充分发挥,决定性作用得到增强。	改革开放红利得到明显释放,对经济持续稳定增长形成有效支撑。

（三）经济持续稳定增长的情景分析

按照新旧动力机制形成与接续快慢不同,共设定三种情景:情景 A,即基准情景,假定新动力机制的形成较为顺利,到 2020 年可基本实现全面建成小康社会的目标。情景 B,即乐观情景,假定新动力形成与动力接续步伐更快、效果更好。情景 C,即悲观情景,假定新动力机制的形成缓慢不及时,影响了全面建成小康社会目标的实现(见表 0-2)。

表 0-2 2016—2020 年我国主要经济指标预测

	情景 A (基准)	情景 B (乐观)	情景 C (悲观)
2020 年 GDP 总量(万亿元,2010 年价)	81.78	83.86	79.65
2020 年人均 GDP(元,2010 年价)	58047.5	59505.2	56511.1
GDP 增速(年均,%)	6.53	7.10	5.96

数据计算说明:情景 A 以实现 2020 年全面建成小康社会目标反推未来五年增速(假定 2015 年能够实现全年经济增长 7%的目标);情景 B 以未来五年经济潜在增长率水平 7.1%作为年均增速;情景 C 以情景 A 增速减去情景 A、B 增速差(0.57 个百分点)作为未来五年经济增速,从而形成以情景 A 增速为中值,情景 B、C 增速为上下限的对称增长区间。

三、四动协同:“十三五”时期经济持续稳定增长新动力

“十三五”时期,我国经济增长的传统动力不断弱化消失,要实现全面建成小康社会的宏伟目标,必须加快培育新的增长动力源,促进形成新的增长动力机制,保持经济持续稳定增长。

（一）“四动协同”经济增长新动力的提出

“十三五”时期,为防范经济增长过快下滑,首先要优化提升传统增长动力的结构和效益,进一步挖掘传统增长动力的潜能和空间,为加快培育壮大新兴增长动力赢得更多的时间和主动。其次,加快培育新兴经济增长动力,要将成长性好、带动性强的经济增长点集聚起来,构建多元融合、协同互动的经济增长动力格局。再次,要保持新旧动力的有效转换和顺畅接替,理顺新旧动力的传导机制,提升新旧动力的转换效率,避免产生经济增长的“断裂带”。

“十三五”时期应贯彻落实“四个全面”战略部署,主动适应经济发展新常态,

以保持经济持续稳定增长为目标,以保障和提升经济增长效益和质量为原则,既要重视有效供给,更要重视有效需求;既要重视稳定外需,更要重视扩大内需;既要重视发挥现有体制优势,更要重视进一步释放改革开放红利,加快构建消费需求拉动、有效供给推动、科技创新驱动、改革开放带动为支撑的“四动协同”经济增长动力新格局。

(二) “四动协同”经济增长新动力的内在机制

“四动协同”经济增长动力的核心是“供给创新、消费导向”,即强化供给侧的结构优化和转型升级,着力扩大有效供给对于经济增长的支撑作用;强化需求侧中内需的拉动作用,稳步提高消费需求对于经济增长的贡献率。“四动协同”经济增长新动力中,消费需求拉动和有效供给推动是关键动力,对于保持经济持续稳定增长具有直接影响和重要意义;科技创新驱动和改革开放带动是根本动力,对于保持经济持续稳定增长具有长远影响和全局意义。四种动力之间相互关联、相互影响,共同构成供需结合、远近兼顾的动力体系推动经济保持持续稳定增长(见图0-1)。

消费需求拉动是从需求侧提供的经济增长动力,逐步提高消费特别是居民消费对于经济增长的贡献率,是“十三五”及今后相当长时期拉动经济增长的重要导向。随着投资空间的不断缩小,投资对于经济增长的拉动作用将趋于下降,消费将成为经济增长的重要源泉,“十三五”扩大消费需求的空間将会越来越大。一是随着经济发展水平的提高,城乡居民收入不断增加,必然带动消费需求逐步扩大。二是我国新型城镇化加快农业转移人口市民化进程,将会产生巨量的衣食住行和基本公共服务需求,进一步扩大消费需求的规模。三是随着我国向高等收入阶段的迈进,中产阶层不断形成壮大,将推动消费需求的稳步扩大。

有效供给推动是从供给侧提供的经济增长动力,以新兴产业培育壮大为着力点,通过增量发展壮大带动存量调整优化,促进产业向中高端发展,不断扩大有效供给,推动经济持续稳定增长。“十三五”期间,传统产业难以支撑经济持续稳定增长,加快培育新兴产业、促进产业转型的潜力很大。一是全球范围知识、技术和信息经济日新月异,技术扩散和转移加快,为产业转型升级提供了良好的外部环境。二是新产品、新业态、新模式层出不穷,先进技术、工艺和方式加快推广应用,不断提高产业转型升级的层次水平。三是战略性新兴产业不断壮大,绿色制造、智能制造方兴未艾,进一步加快产业转型升级的步伐。

科技创新驱动是从科技和人才等要素投入和资源配置方面提供的经济增长动