

國民 獻文 編類

民國文獻類編

經濟
卷

615

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

民國文獻類編

經濟卷
615

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

Z812.0
10/615

2013/5/1/02

第六一五冊目錄

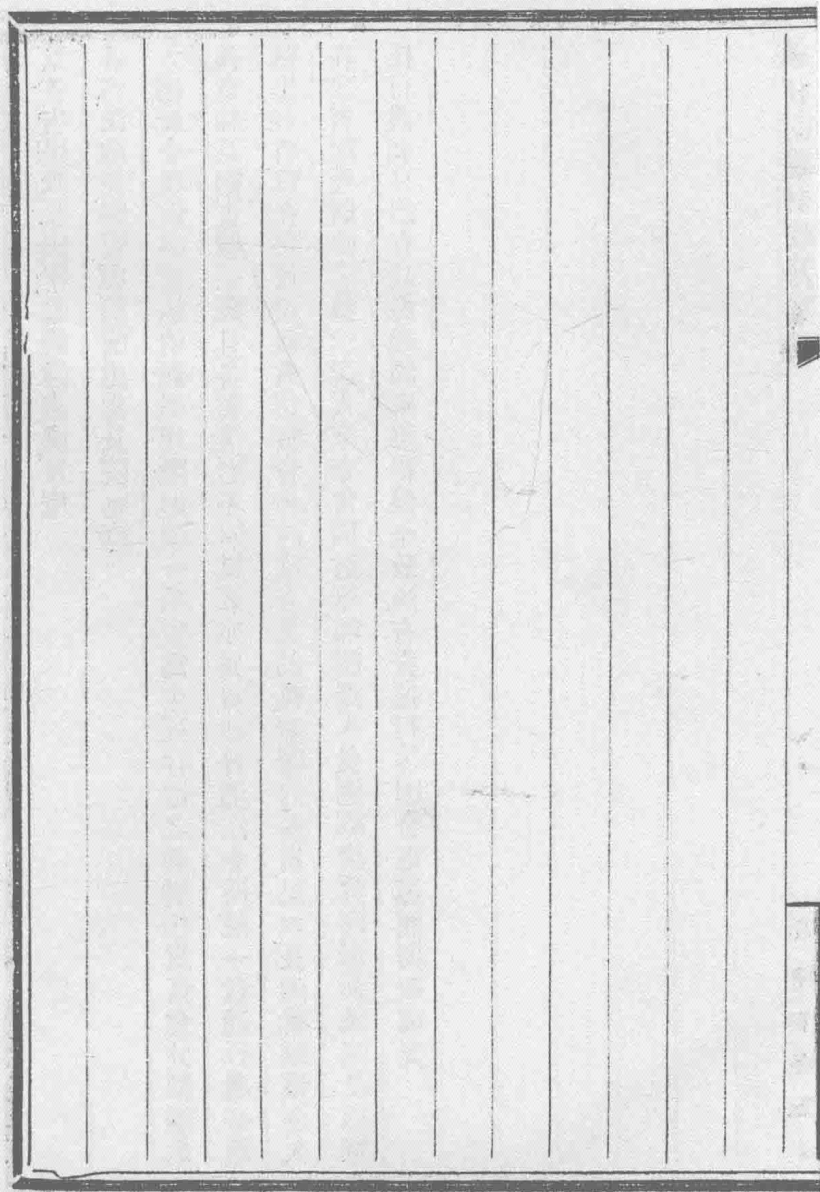
浙江討論財政答案	浙江省政府財政廳編	浙江省政府財政廳，民國間出版	一
杭州市財政報告書（中華民國二十八年六月）	杭州市財政局編	杭州市財政局，	一一
一九三九年出版			一一
民國二十年度下半年、二十一年度、二十二年度江西省地方歲入歲出收支報告表			三
江西省政府財政廳編	江西省政府財政廳，民國間出版		一七

浙江討論財政答案

致各省民政長國稅廳籌備處處長電

各省民政長國稅廳籌備處處長院

大總統令現值外債逼迫餉項竭蹶財政一項實爲生死存亡之關鍵但責任愈分推諉愈甚章制益密實履益難且各省情形不同風氣亦異有非普通法令所能一致通行者必須召集各省實在熟習財政者切實會合討論方免動輒窒礙仰各省民政長國稅廳慎選久在該省辦理財政之員一二人來京會同財政部所派人員逐細講究開源節流之法以期推行盡利日起有功庶幾國家可得保全政治有資進行等因合電遵照財政部元



討論事目

- 一 各省釐金及類似於釐金如統捐統稅等應如何整頓方可增加收入
- 一 各省如照所得稅原案進行有無窒礙應如何變通進行
- 一 各省辦理驗契尙有何種阻礙應用何法排除方可推行盡善
- 一 各省應用何法推行印花稅方可普及
- 一 就原有田賦加收一倍或半倍能否辦到
- 一 照此次新定烟酒販賣營業稅原案推行有何窒礙應加變通之處
- 一 保證金條例提議案
- 一 牙稅條例提議案
- 一 契稅減輕以一年爲期案
- 一 三年度預算以概算之方法行之抑仍照前式辦理預算
- 一 預算不敷數目用何方法填補最爲便捷
- 一 各省行政費究能減至若干

一此次停辦自治究能籌出的款若干以補國用

一地丁錢糧現在或收錢或收銀能否一律改折銀元略加增折

一內國公債照山東方法各縣攤募能否有效

一各省應解洋賠款現應一律照舊認解但將尙在鹽關兩款內撥解之數除去應詳加討論定期實行

竊壽鏞等奉委趨承

大部參與末議奉發討論事日謹就管窺所及逐細講究分條登覆自來言財政者開源尤重于節流壽鏞分任支使向持積極主義切實綜覈不敢稍涉畏難此次擬議各條田賦主擠荒報熟釐金主改率加比務使原有之款規復舊觀至推行新稅間有主張請輕請緩者實以由弛而張不得不欲操先縱昔劉晏理財能知取與壽鏞等雖不足以語於斯而審勢因時竊附此義伏讀

大總統命令責任愈分推諉愈甚章制益密實履益難數言扼要切中今日情弊亟應酌劑裁量責任貴明而專章制貴簡而信財政前途庶幾有亨矣登覆各條列左祇候鈞裁

張壽鏞

屈燾

一各省釐金及類似於釐金如統捐統稅等應如何整頓方可增加收入

謹按釐金爲歲入大宗談者恒謂積弊過深廓清非易各省改辦統捐統稅名異而實

同求其增加收入非切實整頓不可整頓之方分別治本治標二策臚列如左

(甲) 治本

仿照東西各國改辦營業稅而變通其稅率方法先令各業組織團體凡有營業性質者無論資本多寡均須入公所報明營業狀況兼採認捐坐實捐辦法以同業全體公攤產稅銷稅併入其中一面由各業公所自行調查一面官爲調查日本辦營業稅係調查本年各業收益之盈虛酌定次年應納稅金之多寡征收方法大率由營業者按額定之稅金爲預備之輸納各國亦有預定課稅法先推定一定期間生產販賣總額而省略其監督方法各項費用以定其稅數使先納之均與我國現辦認捐相似彷彿籌備前辦上海貨物稅嘗建議請就認稅改辦營業稅勸導商家各就各業結合團體與徵收機關商定稅額至少以超越現收捐數二成爲限大小均攤彙總完納公家但于扼要地點酌設機關察其產銷進出之盛衰爲協商稅額加減之標準舊有分設各機關悉數撤除舉數十年病商厲民之政掃蕩而廓清之收入增加自不待計此則厘金治本之策也

(乙) 治標

治本之策宜先就一二省試辦現在財政支絀不能不用治標方法方法維何即改訂捐率嚴定比較及徵收官吏資格是也徵收官吏資格已詳陳于提議保證金條例案內改訂捐率爲今日切要之圖籌備前在上海與商會協商設立稅率商榷會擬定貨物調查表其調查表式務取簡單大致與北京商稅局長陸鍾岱所訂貨稅通表相彷彿應請

大部速行仿照商稅局表式頒布各省限文到三個月內調查完竣先由各省參酌修改准予試辦一年以後再由

大部參酌各省情形訂立劃一稅率現在浙省設立統捐研究會已將百貨捐率擬改除絲繭捐外約可增收五十萬元各省仿行收數必可驟增再將各局比較重行嚴定調取前清江蘇月比季比歲比考成辦法通飭各省照行並將徵收局員薪水酌量增加務使足以自給此則厘金治標之策也

一各省如照所得稅原案進行有無窒礙應如受通進行

謹按所得稅仿于英倫嗣後各國類皆仿行就財政上納稅力之原理而言誠爲良稅之一惟照原案推行不無窒礙臚列如左

一法人之所得 查條例第三條第一種法人之所得爲千分之二十及第六條第一項載第一種第一項之所得應由納稅義務者於每事業年度之末將其所得額並損益計算書報告於主管官署足法人所得課稅之法不以累進而以比例且其課稅將各股東之官利紅利一併計算在內此等辦法凡小公司及小股東受虧甚鉅且與第二種個人所得相比較尤有不公平之處何則例如公司內一股東每年有千元之利益其負擔之稅額卽有千分之二十然若爲他種所得則雖同一千元之收入而課稅僅祇五元相形之下輕重殊甚足使資本家將不願爲公司之股東我國公司制度尙在幼稚政府方應極力提倡此項課稅似宜輕減

二公債及社債利息之所得 地方團體發行公債與公司發行社債此類事實我國尙少且外債甚鉅外人所得利息絕能稅而獨稅本國人民亦有不公平之嫌

三第二種之所得 第二種之所得以累進法課之就理論而言誠爲完善惟此項課

稅係屬草創開辦之初手續繁重辦理匪易論其辦法之大要不外乎使所得者按期將全年所得額自行報告一面復組織調查委員會實地調查藉資決定卽此數語推行已多窒礙試列舉之如下

調查

(一)自行報告必難實行卽有報告而虛偽隱匿尤所難免仍不能不賴委員之調查

(二)委員調查幾有無從着手之慮一家出入各款混淆不分雖家主有時猶未必詳知況以委員而欲計算其所得之純額乎

(三)條例第四條第四項減除經營各種事業所需之經費云云漫無限制人人得以藉口

(四)委員調查戶數既多需人必衆是項經費定屬不貲恐收入不敵支出

綜此四難辦理稍有不慎在國家則所收無幾在人民已屬紛擾不堪此項稅法必俟登記法實行後方可推行目下如欲辦理或先就議員歲費官吏俸金公費年金等項爲入手辦法行之數年果著成效然後再議推廣請付討論

一各省辦理驗契尙有何種阻礙應用何方法破除方可推行盡善

謹按驗契條例阻礙約有三端其一典契與賣契一律收費似未平允且江浙慣例典契多不報稅擬請比照契稅法定九與六之區別將典契查驗費減半其二未稅白契一律補稅惟從前頒布條例白契准其查驗此次責令補稅恐人民因此觀望擬請令其先行查驗於六個月驗契期限以內補稅暫行從緩其三向無契據者申告証據手續太繁擬請准由業戶申明遺失緣由檢送近年糧串呈由驗契處覆查給照管業仍交查驗費如例以上三端均取簡易便民冀其樂于呈驗公家收入亦有裨益請付討論

一各省應用何法推行印花稅方可普及

謹按印花稅法浙省早經通飭各屬切實推行求其普及擬就本法列舉各項酌分次第第一類中如延聘或雇用人員之契約租賃及承頂各種鋪底之憑據租賃土地房屋之字樣支取銀錢貨物之憑摺各種貿易所用之帳簿第二類中如各項承攬字據存款憑單公司股票借款字據鋪戶或公司訂合營業之合同以上約十

種應用較繁關係較重檢查亦較易應作第一步先行試辦由執行官吏督同各該處商務分會隨時調查稍用強迫性質儻有發現不依法貼用者照第八條處罰此外各種應作第二步俟此十種辦有成效接續推行請付討論

一就原有田賦加收一倍或半倍能否辦到

謹按全國田賦江浙爲重浙省各屬尤以杭嘉湖爲重前清迭次核減而現行稅率在全國仍屬最高每畝徵地丁銀以一錢二分計平均折合銀元二角七分六厘漕米以一斗二升計現在每斗折徵五角合須銀元六角總計在八角以上地狹人稠弓步窄小農家收穫幾何半歸業主半供衣食竭蹶可想業主担任國賦生活程度日高義務負荷日重近歲公家支絀至此何況人民實無餘力再增倍蓰之賦他屬稅率較低農產實係穀薄亦未敢率請議加不如就原額切實清理根本解決固在清丈但一時未能實行浙江現擬編審戶糧辦法茲檢呈一份以備大部審覈各省情形不同然切實清理必可照現徵之數逐漸增加也

一照此次新定烟酒販賣營業稅原案推行有何窒礙應加變通之處

謹按新定烟酒販賣營業稅條例自奉頒布即經通飭所屬切實執行原案細加研究似無窒礙

一 保證金條例提議案

謹按徵收官吏交納保證金意在鄭重公項預示防範然詳加審度似亦不無窒礙處茲經濟困難公私同病例定保證金數少則不足以示信用數多則又苦無力不能籌措從前候銓官吏得缺後以重息揭債赴任自好者坐困于盤剝不肖者取盈于舞弊此等狀況豈可復見于今日况保證金與徵收額常有比例不過十中之一二倘遇狡黠之徒棄少取多保證金則聽其沒收徵收額則任意虧蝕尤恐法不勝弊竊謂徵納証金不如嚴定資格選擇貴精任用貴專責成貴信保障貴密所恃爲保證者似較納金爲勝謹擬徵收官吏應具資格如左

一 先經充任徵收官吏確有成績者

一 在行收上有五年以上之經驗者

一 薦任以上官保送應具正式公文並出切實考語