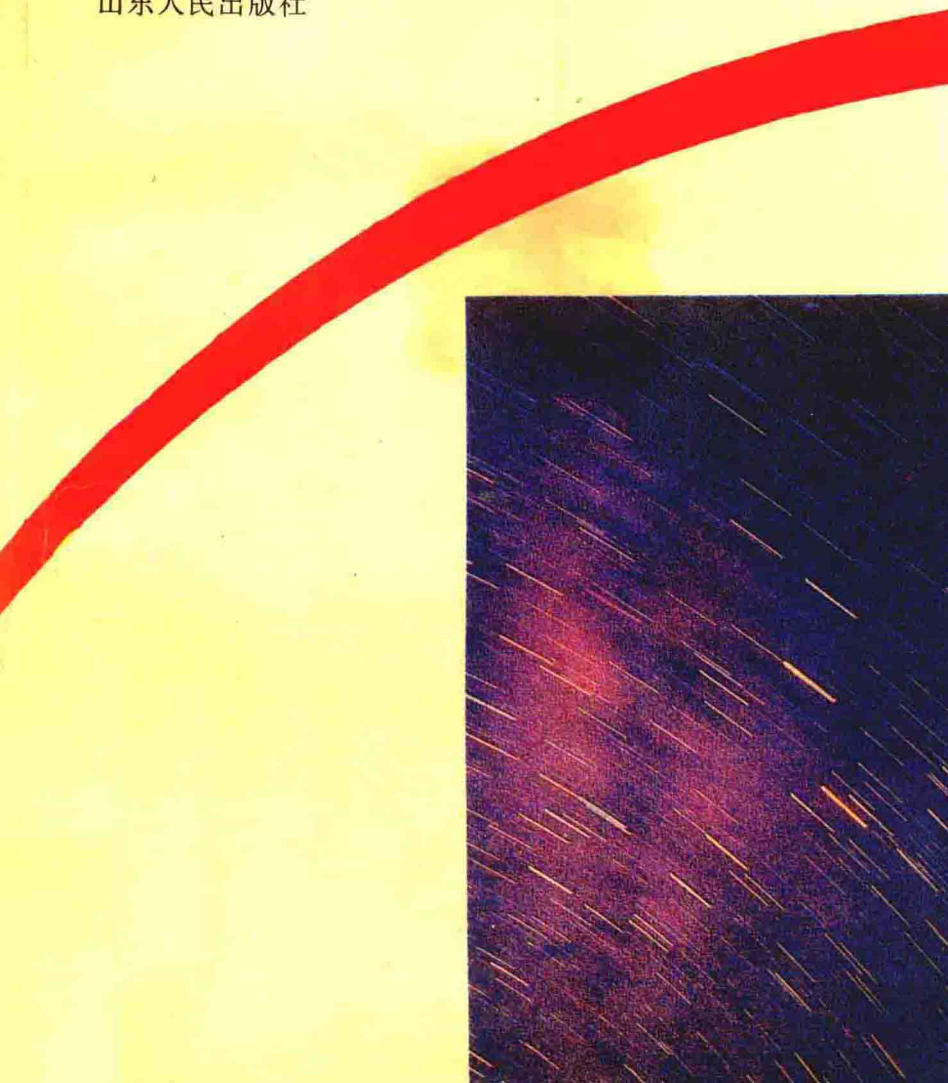


跨世纪的思考

于仁伯 著

山东人民出版社



跨世纪的思考

于仁伯 著

山东人民出版社
一九九三年·济南

鲁新登字 01 号

跨世纪的思考

于仁伯 著

山东人民出版社出版发行

(济南经九路胜利大街)

山东新华印刷厂 印刷

850×1168 毫米 32 开本 13.625 印张 340 千字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—3500

ISBN7—209—01326—1
D·370 定价:7.00 元

目 录

序言	(1)
----------	-----

一、人大制度与民主法制篇

对社会主义民主政治建设几个问题的探讨	(5)
大力加强社会主义民主政治建设	
充分发挥权力机关的监督作用	(16)
积极推进有中国特色社会主义政治的建设	(25)
试论地方立法的权限范围、	
基本原则及若干技术问题	(41)
健全人大常委会任免干部的法律程序	(51)
充分发挥地方人大专门委员会的作用	(56)
建立社会协商对话制度	
充分发挥人民代表作用	(61)
进一步加强民主和法制建设	
保持社会的长期稳定	(66)
加强社会主义民主法制建设的	
意义、途径和原则	(82)
依法行政的重要保证	(96)
搞活国营大中型企业离不开	
健全的社会主义法制	(104)
法制建设是建立商品经济秩序的保证	(112)

二、科学技术与科学管理篇

科学技术与科学管理是建设社会主义的法宝·····	(117)
科学管理也是生产力·····	(122)
要十分重视科学事业·····	(126)
经济建设必须依靠科学技术·····	(130)
“鲁棉一号”良种的选育和推广·····	(133)
乡镇工业的发展与科技决策·····	(138)
抓住时机迎接新技术革命的挑战·····	(144)
新技术革命和科技发展战略的思考·····	(148)
新技术革命与智力开发·····	(155)
论研究所体制改革·····	(160)
试论研究所体制改革的目标·····	(182)
建立开放式的科研体制·····	(187)
研究所应尽快实行所长负责制·····	(194)
革除平均主义·····	(198)
尊重人才的本质是尊重智力劳动·····	(200)
应支持科技人员利用业余时间兼职·····	(205)
改革需要有宽松的环境·····	(207)
国外科技管理体制的发展趋势·····	(209)

三、环境人口与经济篇

增强忧患意识强化环境管理·····	(221)
依法保护和改善环境·····	(226)
环境管理必须走上法制化轨道·····	(230)

运用法律手段促进国民经济

与生态环境的协调发展·····	(238)
正确处理经济发展与环境保护的关系·····	(245)
土地与粮食的困境及对策·····	(252)
土地·人口·生态环境·····	(258)
论人口的过速增长对自然资源、生态环境的影响·····	(261)
严峻的现实·····	(269)
影响当前我国生态经济生产力发展的 问题及对策·····	(275)
人口激增对实现我国经济发展 战略目标的影响及对策·····	(281)
人口增长对经济发展的影响·····	(286)
人口过速增长影响战略目标实现·····	(291)
关于我国耕地和粮食的思考·····	(300)
水资源的危机与对策·····	(309)
切戒！切戒！不注意环保工作后患无穷·····	(318)
关于沂蒙山区农村经济发展问题·····	(322)

四、社会发展篇

需要向人民讲清楚的一个问题·····	(333)
对人均 GNP、小康水平的研究·····	(337)
对我国社会经济和政治若干问题的思考·····	(345)
县经济中的科学技术和教育·····	(361)
关于发展农村教育科技若干问题的研究·····	(375)
尊师重教应成为全社会的道德风尚·····	(382)
深化对教育战略地位的认识·····	(384)
科学技术和精神文明·····	(387)

试析日本降低人口数量	
提高人口素质的社会环境.....	(389)
一些国家和地区防止官员腐化的规定和做法.....	(392)

五、领导科学篇

要下决心变外行为内行.....	(397)
领导者的用人之道.....	(400)
努力提高干部队伍素质.....	(407)
任官之要在制度.....	(409)
科学道德浅议.....	(411)
为“成名成家”正名.....	(414)
从美国女市长微服私访说起.....	(416)
建立有中国特色的行为科学.....	(417)
后记	(425)

序

林 萍

前些日子,于仁伯同志将他的书稿《跨世纪的思考》送到我的案头,约我做序。我素知他几十年来笔耕不辍,这部书是他辛勤劳动的结果,其中有些文章我过去就读过,所以愉快地答应了他的要求。

仁伯同志的这部书分为五个部分,所论涉及经济与社会发展的很多方面,内容相当丰富。书中论及人民代表大会制度与民主法制建设、科学技术与科学管理、计划生育、环境保护等重大问题,更是辨理有据,并能提出独立见解。这些书稿有这样几个特点:

一是注重理论联系实际,力戒空谈。仁伯同志过去做过科技部门的工作,又先后在省人大的专门委员会办公室和人大常委会法制工作室做领导工作,他的文章力求以马克思主义理论为指导,紧密联系工作实际,论点建立在大量的事例、数据上,因而具有说服力,也比较有针对性。

二是注重各学科的相互交叉,把一些重大问题联系起来研究分析,立足点比较高。比如《土地、人口、生态环境》、《影响当前我国生态经济生产力发展的问题及对策》等文章,将人口问题与土地、环境保护、教育等重大问题一并论述,互为论证,相互渗透,取得了相得益彰的效果。

三是注意独立思考、深入研究,常常提出一些新的见解。如在《科学管理也是生产力》一文中,作者在学习马克思《资本论》关于管理的二重性即管理职能的自然属性和社会属性论述的基础上,研究分析了20世纪以来国内外经济发展的新情况、新经验,鲜明

地提出了“科学管理也是生产力”的观点。此文最初发表于1986年,提出这样的观点,当时在国内尚属初见,没有敏锐的分析能力,没有勤于思考的精神,要做到这一点是不可能的。还有一些文章写得颇有棱角,尽管有的观点还可以商榷,但读来给人以启迪。如《需要向人们讲清楚的一个问题——现代化是一个长期的奋斗目标》一文,从生产力发展的诸方面分析实现现代化的艰巨性,从现代化标准的动态发展看实现现代化的长期性,立论新颖,令人深思。

通读全书,就会感到,文章的探索和思考力求结合当前所面临的种种最紧迫的现实问题,表现出作者的社会责任感和时代使命感,这是很可贵的。当然,《跨世纪的思考》一书也有些不足之处,由于论述广泛,有的文章分析得还欠深入;也由于多是结合本职工作之作,有些文章学术性不强。但这并不影响这部书的科学价值,这是本值得一读的书。

1992年国庆于济南

人大制度与民主法制篇

对社会主义民主政治建设 几个问题的探讨*

“我国社会主义发展中的主要教训”之一是“没有切实建设民主政治”^①。有鉴于此,近年来,党中央就社会主义民主政治建设作出了一系列战略部署,积极推进政治体制改革,建立有利于提高效率、增强活力和调动各方面积极性的领导体制,不断加强和完善人民代表大会制度,加强立法工作,通过宪法和法律确认公民的民主权利和应享有的自由。

一、民主政治是国家由统治阶级享有 管理权的统治形式,具有鲜明的阶级性

列宁指出:“民主是一种国家形式,一种国家形态。”^②可见,所谓民主,即作为政治制度的民主,首先是一个历史范畴,是一定国家形态的政治制度。它在人类社会发展历史上,经过不同的发展阶段,表现为不同的内容和形式,经历了一个由低级到高级的发展过程。

奴隶社会、封建社会的基本统治形式是君主独裁。在古希腊雅典奴隶制国家,民主只为奴隶主阶级所享有。它由成年的男性公民组成民众大会,制定法律,决定宣战媾和,处理财政、祭祀、军事等重大问题,并选举部分公职人员。

大会的议案,经奴隶主阶级直接操纵的议事会事前审查、陪审

* 本文原载《人大工作》1991年第9期。

① 见中国共产党十二届六中全会《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。

② 《列宁选集》第3卷,257页。

法院最后批准。奴隶、外来人、妇女被剥夺参加大会的权利；众多的小农不能脱离生产，也无法参加。民主只能是奴隶主阶级内部的民主。同样，封建制的民主，它不是地主和农民之间的民主关系，而是地主阶级内部的民主关系，民主是少数人的特权。

现代资本主义社会，使剥削阶级的民主政治发展到了顶点。早期资产阶级的启蒙思想家们就明确提出过“自由、平等、博爱”，“法律面前人人平等”的口号，为建立资产阶级民主政治制度提供了条件。在美国建立民主共和制，是和乔治·华盛顿的杰出贡献分不开的。他是北美独立战争时大陆军的总司令，战争胜利后，他反对建立君主制，拒绝当国王，他担任了两届总统后，坚决要求不再担任这个职务。究竟由谁来继承他的位置，他认为这不是他要考虑的问题，而应由统治阶级即资产阶级来民主选举。资产阶级民主政治经过三、四百年的艰辛历程，逐步形成一整套以议会制为核心，包括“三权分立”、“普选制”、“多党制”为主要内容的民主政治体制。资产阶级民主政治虽然是一种巨大的历史进步，但对广大的无产阶级和劳动人民来说，实质上仍然“是一种残缺不全的、贫乏的和虚伪的民主，是只供富人、只供少数人享有的民主”^①。在资本主义制度下，“政治”成了商品，“民主”也可以交易，“民主政治”也就成了大部分人的“身外之物”。

社会主义民主政治，是从本质上区别于剥削阶级的民主政治。社会主义宪法规定的民主国家制度，建立在工人阶级和劳动人民从整体上占有全社会生产资料的经济基础之上。然而，从半封建、半殖民地社会或者是资本主义最薄弱环节“脱胎”的社会主义国家，同样面临着创造社会主义经济文化条件，以不断推进民主政治进程的相当艰巨的任务。70多年的实践中，步履艰难，出现过不少的失误。有一些社会主义国家的民主政治建设还保留着家长制、一

^① 《列宁选集》第3卷，246页。

言堂、官僚主义等封建主义为特征的印记，离建立完全意义上的民主政治的道路还差很远。我国虽然创立了以人民代表大会制度为核心的民主政治体制，但实现民主的形式和程序都还很不健全，建设社会主义民主政治的任务还十分艰巨。这些都在一定程度上影响了社会主义制度的优越性。即使如此，我们依然创造了比资本主义优越得多的社会主义民主政治，这是人民当家作主的真正的民主政治。1991年3月25日纽约《侨报》就这样评价：“如果称人大为橡皮图章是指中国民主成份不足的话，表明这批人患了严重的色盲症。须知，民主的可贵在于其实质，形式上的叫叫喊喊，或假借程序来杯葛议事的进程，都不是真民主。真正的民主应表现在它的实质，即要看所通过的议案是否符合全民的利益。如果仅仅为了少数利益集团的利益，其程序纵使如何完善无疵，亦不足言民主。中国的人民代表大会制度，确实是一项能充分发挥功能的制度，且与传统行为模式吻合，具有中国特色。民主与权威形成对立关系，但两者又有一种统一，这于中国人民代表大会制度是体现无遗的。”我们完全可以这样说，在推进社会民主进程的时候，中国人民正在表现出一种从来未有过的认识上的彻底性和巨大的历史主动性。我们举国上下正在进行的经济体制改革，不但将极大地解放社会生产力，而且将为社会主义民主政治的建设开辟广阔的前景。人民代表大会制度作为国家政权的组织形式在推进民主政治建设方面发挥了并将继续发挥着巨大的作用，产生了并将继续产生着巨大的影响。

二、从中国的实际出发， 明确民主政治建设的任务

我国处在社会主义初级阶段，这是研究我国民主政治问题的基本出发点。在社会主义初级阶段，生产资料公有制已经确定，但

生产力发展水平还不高,历史上存在的某些经济形式和经济手段还必须利用,使其为社会主义生产力发展服务。另外,清除社会遗留下来的垃圾,建设社会主义精神文明的任务还相当艰巨,这就决定了建设社会主义民主政治的任务必须坚持四点:

(一)社会主义民主政治的基本内容,如坚持以马克思主义为指导的中国共产党的领导,坚持社会主义道路和人民民主专政,实行人民代表大会制度等,这些都是与生产资料公有制的经济基础相适应的,是适应生产力发展的,必须坚定不移地坚持下去。

(二)社会主义民主政治的具体形式,要根据变化了的情况及时进行改革。比如,以增强企业活力为中心环节的整个经济体制改革的全面展开和商品经济的迅速发展,使现存的政治体制受到来自经济方面的猛烈冲击和考验。解放初期行之有效的党的一元化领导,在新时期就变得不那么适用了。机构设置、政府职能、干部素质、领导制度、工作作风等与民主政治建设相关联的许多方面都暴露出许多不适应形势发展的弊端,这些弊端在不同行业、不同部门表现形式不同,但党政分工不明,政企职责不清,经济管理民主程度不够,企业的自主权和职工积极性、主动性和创造性受到影响。不改革,就会影响生产力的发展。

(三)不断完善政体方面的社会主义民主,是民主政治建设的大目标。我国是人民民主专政的社会主义国家,人民是国家的主人,这是我国国体的根本内容。以什么形式和措施实施人民当家作主的民主权利,这是社会主义政治体制建设的基本目的和主要内容,也是民主政治建设的大方向。如何按照民主集中制的原则,坚持和完善人民代表大会制,加强国家机关的建设,直接关系到社会主义民主和民主政治的实现和巩固。

(四)坚持不懈地铲除那些植根于封建主义和资产阶级思想的种种丑恶现象是民主政治建设的长期任务。社会主义民主政治的本质和核心是人民当家做主。但是,在我们党和国家领导体制中,

还存在着权力过分集中的问题,官僚主义、家长制、个人崇拜、宗法观念、等级观念;上下级关系和干群关系中在身份上的某些不平等现象;公民权利、义务观念淡薄,专制主义、任人唯亲等等,这些丑恶的现象妨碍社会主义民主和法制的完善和发展,妨碍人民参与国家政治经济生活的管理以及对国家工作人员的监督,阻碍生产力的发展。小平同志在《党和国家领导制度的改革》一文中尖锐指出:“现在应该明确提出继续肃清思想政治方面的封建主义残余影响的任务,并在制度上做一系列切实的改革,否则国家和人民还要遭受损失。”“在政治方面肃清封建残余影响的同时,决不丝毫放松和忽视对资产阶级思想和小资产阶级思想的批判,对极端个人主义和无政府主义的批判”。小平同志这话讲了十多年了,这期间我国的政治、经济、文化面貌有了很大变化,民主政治有很大进步,但现在行政机构庞大,人浮于事,扯皮拖拉现象仍然存在,很不适应改革的形势;有的打击报复,压制民主,欺上瞒下,专横跋扈,徇私行贿,贪赃枉法;许多地方和部门把刚刚下放给企业的自主权又悄悄收回,有的甚至抓住不放,实际干着阻碍改革的事。这种状况不能再继续下去了。

纵观人类文明史,民主政治是同一定生产力发展水平相联系,同一定的经济基础相联系,同一定的阶级关系相联系,同一定的社会、历史、文化背景相联系。目前,我们一方面要明确民主政治建设的任务,加快社会主义民主建设的步伐,反对和革除阻碍生产力发展的种种弊端;另一方面又要在党的领导下,有步骤、积极稳妥地进行,加强社会主义法制,保持社会稳定,不能急于求成,更不能照搬西方的“民主”。任何削弱党的领导的企图,于国、于民、于人、于己,都只有百害而无一利。因此,我国有序的社会主义民主政治建设,必须目标清晰、阶段分明、任务清楚、部署得当,行动稳妥,既要有“走一步看一步”的求实精神,以不断修正方案,争取少犯大错误;又要有“走一步看三步,看三步走一步”的战略眼光与战略决

策,在中国共产党的领导下,稳步推进民主政治建设。

三、从解决实际问题入手, 加强民主政治建设

列宁多次强调人民当家作主是社会主义民主的根本所在。正是从这一点出发,邓小平同志提出:“充分发扬人民民主,保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力,享有各项公民权利”^①。党的十一届三中全会以来,我国的民主政治建设,在党和国家政治生活民主化、经济管理民主化和整个社会生活民主化三个方面都取得一定的成绩,但必须看到,我们的民主制度还很不完善,很不成熟。教育落后,国民素质低的问题也影响着民主政治建设。这就要求我们在社会主义民主政治建设的全过程中,要重视解决以下实际问题:

(一)不断完善选举制度。完善选举制度是建设社会主义民主政治的重要标志之一。在现阶段,人民行使国家权力的主要方式就是通过选举选出自己信任的代表,通过他们管理国家和社会事务。目前这方面存在的主要问题是:选举制度本身还不够完善,现行的选举制度和法律在实践中没有得到有效的贯彻执行,一些选举往往走过场,不能真正反映选民的意愿,引起群众的不满等。为了完善选举制度,首先应健全候选人提名制度。不论是各政党和人民团体提名的候选人,还是选民或代表提名的候选人,只要符合法定条件和程序,就应平等地列入正式候选人名单。事先定比例,定人头,任意增减候选人的做法是不可取的。其次应建立介绍候选人制度。通过见面、座谈、问答和其他形式,促进选民对候选人的了解,同时增强候选人对选民的负责感。再次,要坚持差额选举制度。曾在抗

^① 《邓小平文选》第282页。