

法律法规汇编注解本系列

最新

反腐倡廉

党内法规汇编

◀ 注解本 ▶

Compilation of Laws and Regulations
Text & Commentary

廉洁从政 选拔任用 干部监督 纪律处分
厉行节约 公务接待 经费管理 个人事项报告

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

法律法规汇编注解本系列

最新

反腐倡廉 党内法规汇编

◀ 注解本 ▶

Compilation of Laws and
Text & Comment

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

最新反腐倡廉党内法规汇编：注解本 / 中国法制出版社编. —北京：中国法制出版社，2015. 6

(法律法规汇编注解本系列)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 6428 - 4

I. ①最… II. ①中… III. ①中国共产党 - 纪律检查 - 法规 - 汇编 IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 115880 号

策划编辑：戴蕊 (dora6322@sina.com)

责任编辑：王佩琳 (wangpeilin@zgfs.com)

封面设计：杨泽江

最新反腐倡廉党内法规汇编：注解本

ZUIXIN FANFU CHANGLIAN DANGNEI FAGUI HUIBIAN; ZHUJIEBEN

经销/新华书店

印刷/北京海纳百川印刷有限公司

开本/880 毫米 × 1230 毫米 32

版次/2015 年 8 月第 1 版

印张 / 8.75 字数 / 197 千

2015 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 6428 - 4

定价：25.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址：<http://www.zgfs.com>

市场营销部电话：010 - 66033393

值班电话：010 - 66026508

传真：010 - 66031119

编辑部电话：010 - 66038139

邮购部电话：010 - 66033288

(如有印装质量问题，请与本社编务印务管理部联系调换。电话：010 - 66032926)

编辑说明

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》强调：“推动全社会树立法治意识。坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。”

法律就在我们身边，找法律、靠法律，必然成为公民解决法律纠纷的重要方式。中国法制出版社作为国务院法制办公室直属的中央级法律图书专业出版单位，一直致力于法律知识和法治理念的传播，为大众提供权威、专业、好用的法律图书，以期为大家树立法治意识、通过法律手段维护自身合法权益提供指导与建议。

为了更好地帮助广大读者学法、尊法、守法、用法，我们从社会现实出发，精心挑选贴合百姓生活的法律热点，编辑出版了“法律法规汇编注解本系列丛书”。本丛书具有如下重要特点：

1. 文本权威，内容全新

书中收录的皆为现行有效的最新法律、法规、规章、规范性文件及司法解释，文本权威、标准，方便读者及时掌握最新法律动态。

2. 专业注解，易懂实用

从实用角度考虑，对重点法律条文设置专业注解，方便读者快速理解核心法律的含义，以便在现实生活中正确适用。

3. 关注热点，针对性强

关注社会热门领域，关注群众生活的所急所需，有针对性地为百姓提供民生主题的法律法规汇编，满足大众学法用法的迫切需求。

由于编者能力有限，疏漏之处在所难免，还请广大读者批评指正！

编者

目 录*

一、综合

中国共产党党组工作条例（试行）	1
（2015年6月11日）	
中国共产党党和国家机关基层组织工作条例	10
（2010年6月4日）	
中国共产党纪律处分条例	20
（2003年12月31日）	
党员领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为适用 《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释	58
（2010年5月7日）	
机构编制违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	63
（2009年6月17日）	
关于违反信访工作纪律适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	64
（2008年7月4日）	
国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”适用《中国 共产党纪律处分条例》若干问题的解释	67
（2008年6月6日）	

* 本目录中的时间为文件的公布时间或最后一次修正、修订的公布时间。

安全生产领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	71
(2007年10月8日)	
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则	74
(2010年1月18日)	
《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》实施办法	80
(2011年3月22日)	
十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项 规定	93
(2012年12月4日)	
建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划	94
(2013年12月20日)	
关于实行党风廉政建设责任制的规定	103
(2010年11月10日)	
国有企业领导人员廉洁从业若干规定	108
(2009年7月1日)	
农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)	121
(2011年5月23日)	
关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定	128
(2007年5月29日)	
中共中央纪委、监察部关于加强廉政风险防控的指导意见	130
(2011年12月21日)	
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定	135
(2010年10月12日)	

二、干部监督

中国共产党党内监督条例(试行)	142
(2003年12月31日)	

关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定	153
(2013年3月20日)	
关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的 意见	155
(2013年10月19日)	
关于领导干部报告个人有关事项的规定	157
(2010年5月26日)	
关于实行党政领导干部问责的暂行规定	161
(2009年6月30日)	
关于对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员加强 管理的暂行规定	165
(2010年5月19日)	
关于省、地两级党委、政府主要领导干部配偶、子女个人 经商办企业的暂行规定(试行)	167
(2001年2月8日)	
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证 的处分规定	168
(2001年3月26日)	
关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定	169
(2001年4月3日)	
配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法	172
(2014年2月)	

三、选拔任用

党政领导干部选拔任用工作条例	174
(2014年1月14日)	
关于加强干部选拔任用工作监督的意见	201
(2014年1月21日)	

四、厉行节约

- 党政机关厉行节约反对浪费条例 204
 (2013年11月18日)
- 党政机关国内公务接待管理规定 218
 (2013年12月1日)
- 关于厉行节约反对食品浪费的意见 222
 (2014年3月11日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关厉行节约
 若干问题的通知 227
 (2009年2月20日)

五、经费管理

- 中央和国家机关会议费管理办法 229
 (2013年9月13日)
- 违规发放津贴补贴行为适用《中国共产党纪律处分条例》
 若干问题的解释 236
 (2012年2月4日)
- 关于设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用
 《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释 238
 (2009年8月23日)
- 关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知 240
 (2013年10月31日)
- 关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼
 的通知 241
 (2013年11月21日)

- 关于严禁中央和国家机关使用“特供”“专供”等标识的
通知 241
(2013年3月18日)
- 关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款
送礼等不正之风的通知 243
(2013年9月3日)
- 关于在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动的通知 244
(2013年5月25日)

六、出国（境）旅游管理

- 用公款出国（境）旅游及相关违纪行为适用《中国共产党
纪律处分条例》若干问题的解释 246
(2010年6月29日)
- 中央和国家机关差旅费管理办法 248
(2013年12月31日)
- 中央和国家机关差旅费管理办法有关问题的解答 253
(2014年9月15日)

七、公务用车、用房

- 关于全面推进公务用车制度改革的指导意见 256
(2014年7月16日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步严格控制党政
机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知 262
(2007年3月18日)
- 关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知 266
(2013年7月14日)

一、综合

中国共产党党组工作条例（试行）

（2015年6月11日 中发〔2015〕17号）

第一章 总 则

第一条 为进一步规范党组工作，加强和改善党的领导，提高党的执政能力，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党组是党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立的领导机构，在本单位发挥领导核心作用。

第三条 党组工作应当遵循以下原则：

- （一）坚持党的领导，保证党的理论和路线方针政策贯彻落实；
- （二）坚持全面从严治党，依据党章和其他党内法规开展工作，落实党组管党治党责任；
- （三）坚持民主集中制，确保党组的活力和党的团结统一；
- （四）坚持党组发挥领导核心作用与本单位领导班子依法依规履行职责相统一，把党的主张通过法定、民主程序转化为本单位领导班子的决定。

第四条 党组必须服从批准其设立的党组织领导。党的中央委员会和地方各级委员会应当加强对党组工作的领导。党委组织部门负责党组设立审核、日常管理等方面的具体工作，纪律检查机关、党委其他工作部门和有关派出机构根据职责分工做好相关工作。

第二章 设 立

第五条 中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中，有党员领导成员3人以上的，经批准可以设立党组。

县级以上人大常委会、政府及其工作部门、政协、法院、检察院和工会、妇联等人民团体，一般应当设立党组。县级以上人大常委会机关、政府机关、政协机关，经本级党的委员会批准，可以设立机关党组。

县级以上政府的直属事业单位，可以设立党组，但按照规定应当设立基层党组织的除外。

中管国有重要骨干企业、中管金融企业，经党的中央委员会批准，可以设立党组，但其下属企业一般不再设立党组。

全国性的重要文化组织、社会组织，经党的中央委员会批准，可以设立党组。

上述规定以外的其他组织，因工作需要，经批准可以设立党组。

第六条 党组的设立，一般应当由党的中央委员会或者本级党的地方委员会审批。党组不得审批设立党组。

已设立党组的有关组织，因行业、系统管理需要等确需在下属单位设立分党组的，由党组报本级党委组织部门审批。

新成立的有关组织符合设立党组条件的，党的中央委员会或者本级党的地方委员会可以根据需要作出设立党组的决定，也可以由需要设立党组的单位或者其上级主管部门提出设立申请，由党的中央委员会或者本级党的地方委员会决定。

有关组织因机构改革、部门职能变化、区划调整等原因需要变更、撤销党组的，由批准其设立的党组织及时作出决定。

第七条 党组设书记，必要时可以设副书记。

党组书记一般由本单位领导班子主要负责人担任，主要负责人不是中共党员或者由上级领导兼任以及因其他情况不宜担任党组书记

的，党组书记、主要负责人可以分设。其他党组成员一般由本单位领导班子成员中的党员干部和纪检组组长担任，必要时也可以由本单位重要职能部门或者下属单位党员主要负责人担任。

国有企业党组书记根据企业内部治理结构形式确定，建立董事会的一般由董事长兼任，未建立董事会的一般与总经理分设。其他党组成员一般由进入董事会、监事会、经理层的党员领导人员和纪检组组长根据工作需要担任。

党组成员一般设3至7人，省部级以上单位、中管国有重要骨干企业和中管金融企业党组成员一般不超过9人。

第八条 党组成员除应当具备党章和《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的党员领导干部的基本条件外，还应当有3年以上党龄，其中厅局级以上单位的党组成员应当有5年以上党龄。

党组成员一般由批准设立党组的党组织决定。实行垂直管理或者实行双重领导的单位设立党组的，其下级单位党组成员的任免按照干部管理权限执行。分党组成员由其上级单位党组决定。企业党组成员的任免，按照干部管理权限执行。

第三章 职 责

第九条 党组应当认真履行政治领导责任，做好理论武装和思想政治工作，负责学习、宣传、贯彻执行党的理论和路线方针政策，贯彻落实党中央和上级党组织的决策部署，发挥好把方向、管大局、抓落实的重要作用。

第十条 党组讨论和决定本单位下列重大问题：

（一）需要向上级党组织请示报告的重要事项，下级单位党组、机关和直属单位党组织请示报告的重要事项；

（二）内部机构设置、职责、人员编制等事项；

（三）重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项；

（四）基层党组织和党员队伍建设方面的重要事项；

(五) 意识形态工作、思想政治工作和精神文明建设方面的重要事项；

(六) 党风廉政建设和反腐败工作方面的重要事项；

(七) 其他应当由党组讨论和决定的重大问题。

第十一条 党组应当贯彻党管干部原则，按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，加强干部队伍建设，完善干部培养选拔机制，加强干部教育培训，从严管理监督干部。

党组应当贯彻党管人才原则，按照党中央和上级党组织关于人才工作重要决策部署，加强人才队伍建设。

第十二条 党组应当加强对本单位统战工作和工会、共青团、妇联等群团工作的领导，重视对党外干部、人才的培养使用，更好团结带领党外干部和群众，凝聚各方面智慧力量，完成党中央和上级党组织交给的任务。

第十三条 党组应当认真履行党要管党、从严治党责任，加强对本单位党的建设的领导，落实党建工作责任制。党组书记应当履行抓党建第一责任人的职责，其他党组成员根据分工抓好职责范围内党的建设工作。

党组应当加强对本机关和直属单位党组织工作的指导，支持党的机关工作委员会履行对机关和直属单位党组织工作的领导职责。

党组应当认真履行党风廉政建设主体责任，支持纪检监察机构履行监督责任。

第十四条 党组及其成员应当加强思想政治建设，坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩。严肃党内政治生活，按照规定召开民主生活会，开展严肃认真的批评和自我批评。严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉。严格遵守党员领导干部廉洁从政有关规定，自觉接受党组织和党员群众的监督。

第十五条 实行垂直管理或者实行双重领导并以上级单位领导为主的单位党组，可以讨论决定本系统工作规划部署、机构设置、干部队伍管理、党风廉政建设等重要事项。

下属单位设立分党组的单位党组，可以领导分党组的工作。

国有企业党组讨论和决定重大事项时，应当与公司法、企业国有资产法等法律法规相一致，并与公司章程相衔接。经营管理方面事项一般按照企业内部治理结构由董事会或者经理层决定，涉及国家宏观调控、国家发展战略、国家安全等重大经营管理事项应当经党组研究讨论后由董事会或者经理层作出决定。

第十六条 县级以上人大常委会机关党组、政府机关党组、政协机关党组，必须服从批准其设立的党组织领导，在履行职责过程中还应当接受本级人大常委会党组、政府党组、政协党组的领导。

实行垂直管理或者实行双重领导的单位党组，在履行职责过程中，除接受批准其设立的党组织领导外，还应当向本系统上级单位党组或者本级地方党委请示报告党的工作。

第十七条 党组书记主持党组全面工作，负责召集和主持党组会议，组织党组活动，签发党组文件。

党组副书记协助党组书记工作，受党组书记委托履行相关职责。

党组书记空缺时，上级党组织可以指定党组副书记或者其他党组成员主持党组日常工作。

党组成员根据党组决定，按照授权负责有关工作，行使相关职权。

第四章 组织原则

第十八条 党组必须坚决执行党中央和上级党组织的指示和决定，坚决维护党中央权威，确保中央政令畅通。

第十九条 建立健全党组向批准其设立的党组织请示报告工作制度。党组每年至少作1次全面报告，遇有重大问题应当及时请示报告。

执行党中央和上级党组织以及上级单位党组某项重要指示和决定的情况，应当进行专题报告。

第二十条 党组对有关重要问题作出决定时，应当根据需要充分征求机关和直属单位党组织及本单位党员群众的意见。重要情况应当及时进行通报。

第二十一条 党组实行集体领导制度。凡属党组职责范围内的事项，应当按照少数服从多数原则，由党组成员集体讨论决定。

党组书记应当带头执行民主集中制，不得凌驾于组织之上，不得独断专行。党组成员应当认真执行党组集体决定，勇于担当、敢于负责，切实履行职责。

第二十二条 以党组名义发布或者上报的文件、发表的文章，党组成员代表党组的讲话和报告，应当事先经党组集体讨论或者传批审定。党组成员署名发表的与工作有关的文章，应当事先经党组审定或者经党组书记批准。

党组成员在调查研究、检查指导工作或者参加其他活动时发表的个人意见，应当符合党组决定精神。

第五章 议事决策

第二十三条 党组议事决策应当坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，重大决策应当充分协商，实行科学决策、民主决策、依法决策。

党组应当结合本单位实际，在其工作规则中明确议事内容目录，实行清单管理。议事内容目录可以根据工作需要适时进行调整。

第二十四条 党组作出重大决策，一般应当在调查研究基础上提出方案，充分听取各方面意见，进行风险评估和合法合规性审查，经过集体讨论决定。

党组讨论决定人事任免事项，应当严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》执行。

第二十五条 党组议事决策一般采用党组会议形式。党组会议一

般每月召开1次，遇有重要情况可以随时召开。

党组会议议题由党组书记提出，或者由其他党组成员提出建议、党组书记综合考虑后确定。

第二十六条 党组会议应当有半数以上党组成员到会方可召开，讨论决定干部任免事项必须有三分之二以上党组成员到会。党组成员因故不能参加会议的应当在会前请假，对会议议题的重要意见可以用书面形式表达。党组会议议题涉及本人或者其亲属以及存在其他需要回避情形的，有关党组成员应当回避。

根据工作需要，召开党组会议可以请不是党组成员的本单位领导班子成员列席。会议召集人可以根据议题指定有关人员列席会议。批准其设立的党组织可以派员列席党组会议。

第二十七条 党组会议议题提交表决前，应当进行充分讨论。

表决可以采用口头、举手、无记名投票或者记名投票等方式进行，赞成票超过应到会党组成员半数为通过。未到会党组成员的书面意见不得计入票数。表决实行主持人末位表态制。会议研究决定多个事项的，应当逐项进行表决。

党组会议由专门人员如实记录，并按照规定存档备查。

第二十八条 党组决策一经作出，应当坚决执行。党组成员对党组决策有不同意见的，可以保留或者向上级党组织反映，但在党组决策改变前应当坚决执行。党组应当建立有效的督查和反馈机制，确保党组决策落实。

第六章 责任追究

第二十九条 建立党组书记述职制度。批准设立党组的党组织根据需要可以听取党组书记报告履职情况。

建立党组及其成员履职考核制度，由批准设立党组的党组织负责，纪律检查机关、党委有关工作部门、党的机关工作委员会参与。考核应当每年开展1次，可以与党组工作报告和领导班子年度考核、民主生活会结合开展。

党组及其成员执行本条例情况，应当自觉接受纪律检查机关及其派驻机构、本单位基层党组织和党员群众的监督，纳入巡视监督范围和党员定期评议内容。

第三十条 有下列情形之一的，应当追究有关党组成员的责任：

（一）贯彻执行党的理论和路线方针政策、上级党组织指示和决定不及时不得力的；

（二）因违反决策程序或者决策失误造成重大损失或者恶劣影响的；

（三）干部选拔任用方面出现重大问题的；

（四）不认真履行从严治党责任，造成本单位党组织软弱涣散、党建工作削弱的；

（五）不履行党风廉政建设主体责任，造成严重后果的；

（六）擅自公开发表或者出版同中央精神、党组决定不符的讲话、报告、文章、著作的，或者在互联网上发表同中央精神、党组决定不符的言论的；

（七）泄露应当保密的会议内容和讨论情况的；

（八）对其他造成严重后果或者恶劣社会影响的行为负有责任的。

对发生集体违反本条例行为的，或者在其他党组成员出现严重违反本条例行为上存在重大过失的，还应当追究党组书记的相关责任。

党组重大决策失误的，对参与决策的党组成员实行终身责任追究。

党组成员在讨论决定有关事项时，对重大失误决策明确持不赞成态度或者保留意见的，应当免除或者减轻责任。

第三十一条 对违反本条例的党组成员，根据情节轻重，给予批评教育、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评或者调离岗位、责令辞职、免职、降职等处理。

应当追究党纪政纪责任的，依照《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》等有关规定给予相应的党纪政纪处分。

涉嫌违法犯罪的，按照国家有关法律规定处理。