

晚
清
时
期

整饬吏治思想研究

李文珊◎著



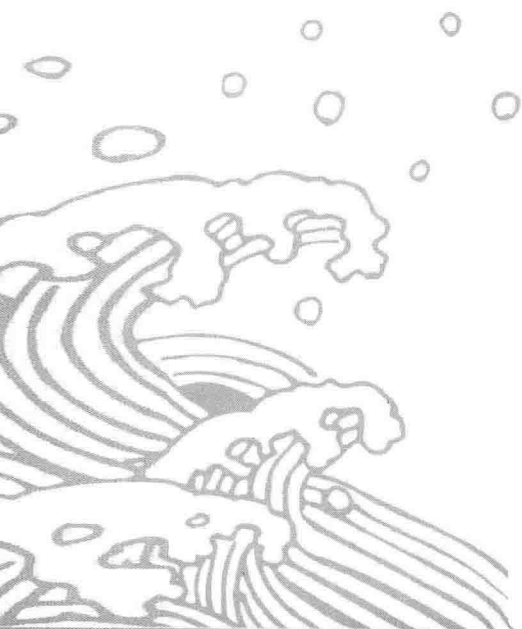
中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS



晚
清
时
期

整饬吏治思想研究

李文珊◎著



惠州学院马克思主义理论重点学科经费资助出版



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

晚清时期整饬吏治思想研究/李文珊著. —广州: 中山大学出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 306 - 05593 - 4

I. ①晚… II. ①李… III. ①政治思想史—研究—中国—清后期
IV. ①D092. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 009951 号

出版人: 徐 劲

策划编辑: 金继伟

责任编辑: 陈 芳 高 洵

封面设计: 林绵华

责任校对: 王延红

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84110771, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275

传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 19.25 印张 356 千字

版次印次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

目 录

绪论 吏治及其整饬	1
一、关于官吏	1
二、关于官吏腐败及其治理	2
三、关于晚清时期的吏治腐败与整饬吏治思想的特点	2
第一章 晚清之前的中国吏治思想简述	4
第一节 中国古代的吏治腐败及其整饬	4
一、中国古代官吏腐败的表现方式	4
二、中国古代整饬吏治的基本措施	13
第二节 先秦诸子廉政良治思想简介	36
一、儒家廉政良治思想简介	37
二、法家吏治思想简介	45
三、墨家廉政良治思想简介	49
四、道家廉政思想简介	54
第三节 清朝前期与中期的吏治状况	58
一、顺治及康熙、雍正、乾隆时期的吏治整饬	58
二、嘉庆、道光时期的吏治概况	67
三、嘉庆、道光时期吏治腐败的主要表现特征	69
第二章 地主阶级改革派的整饬吏治思想	80
第一节 地主阶级改革派整饬吏治思想的特点及方法	80
一、对清朝衰世弊端的认识	80
二、推崇经世致用的优良传统	82
三、主张变革现实社会	84
第二节 龚自珍的吏治改良思想	86
一、龚自珍对官场丑行的揭露	86
二、龚自珍改良吏治的基本主张	87
三、对龚自珍吏治改良思想的基本评述	95
第三节 林则徐的整饬吏治思想与实践	99

一、林则徐整饬吏治的主要思想与措施·····	101
二、林则徐清廉自持，正己率属·····	107
三、林则徐整饬吏治、清正廉洁的原因·····	112
第三章 太平天国领袖的吏治思想·····	117
第一节 太平天国对吏治的认识及吏治状况·····	117
一、太平天国早期的廉政理想·····	117
二、太平天国上层的奢侈腐化状况·····	119
三、太平天国上层快速腐败的原因·····	121
四、关于太平天国吏治的简要评价·····	125
第二节 洪秀全的吏治认识·····	126
一、洪秀全前期对清朝吏治腐败的抨击·····	127
二、洪秀全前期对社会政治制度的设计·····	128
三、洪秀全中后期陷入腐败的漩涡·····	131
第三节 洪仁玕的整饬吏治主张·····	134
一、洪仁玕整饬吏治的基本主张·····	135
二、洪仁玕整饬吏治主张的积极意义·····	141
第四章 洋务派的整饬吏治思想及实践·····	143
第一节 洋务派整饬吏治思想的产生根源·····	143
一、太平天国运动爆发的深刻刺激·····	143
二、传统士大夫忠君报国的体现·····	146
三、儒家重民思想的体现·····	149
第二节 曾国藩整饬吏治的思想与实践·····	152
一、曾国藩整饬吏治的基本思想与实践·····	152
二、曾国藩勤俭廉洁，修身齐家·····	159
三、简要评价·····	164
第三节 张之洞整饬吏治的思想与实践·····	166
一、张之洞整饬吏治的基本措施·····	167
二、张之洞勤政、清廉律己·····	177
第五章 早期资产阶级改良派的整饬吏治思想·····	183
第一节 西学东渐背景下的吏治改革思想·····	183
一、对吏治腐败的忧愤和批判·····	183



二、从政治体制上解决吏治腐败问题的思考·····	185
三、早期资产阶级改良派吏治改革思想形成的主要原因·····	186
第二节 冯桂芬的吏治改革思想·····	187
一、冯桂芬的传统吏治整饬思想·····	188
二、冯桂芬的近代吏治创新思想·····	192
三、基本评述·····	198
第三节 王韬整饬吏治的思想·····	199
一、王韬的传统吏治整饬思想·····	200
二、王韬的吏治创新主张·····	208
三、基本评述·····	212
第六章 资产阶级维新派的吏治维新变革设想·····	215
第一节 资产阶级维新派吏治维新变革的基本点·····	215
一、封建专制的危害·····	216
二、资产阶级维新派吏治维新变革的基本思想·····	218
三、对资产阶级维新派吏治维新思想的评价·····	224
第二节 康有为维新变法时期的官制革新思想·····	226
一、康有为官制革新思想的主要内容·····	228
二、对康有为官制革新思想与实践的评价·····	234
第三节 梁启超的吏治改革设想·····	237
一、梁启超对封建专制下腐败吏治的猛烈抨击·····	238
二、梁启超提出的吏治主要设想·····	238
第七章 统治集团主要代表人物的整饬吏治思想与实践·····	247
第一节 统治集团对吏治的忧虑与整饬·····	247
一、道光皇帝后期对吏治的忧虑与整饬·····	247
二、咸丰皇帝对吏治的忧虑与整饬·····	247
三、慈禧太后对吏治的忧虑与整饬·····	248
第二节 肃顺的整饬吏治实践·····	249
一、肃顺“严禁令，重法纪，锄奸宄”的主张·····	249
二、严厉查处朝廷官员腐败渎职案件·····	250
三、基本评价·····	254
第三节 慈禧太后在垂帘听政初期的整饬吏治举措·····	257
一、慈禧太后对官场腐败无能的忧虑·····	258

二、慈禧太后在垂帘听政初期对吏治的整顿·····	259
三、基本评价·····	263
第八章 晚清时期整饬吏治失败的原因·····	271
第一节 清朝封建专制体制的弊病·····	271
一、依法治国无法实施·····	271
二、统治者对贪官的有限度容忍·····	272
三、君主个人因素的影响·····	273
四、监督机构不能发挥应有的作用·····	275
第二节 清朝封建官僚制度的弊病·····	276
一、封建官僚制度的特点·····	276
二、封建官僚制度的弊端·····	277
第三节 晚清时期吏治制度的弊病·····	279
一、捐纳制度的弊病·····	280
二、胥吏制度的弊病·····	281
三、薪俸制度的弊病·····	285
结束语·····	289
一、吏治腐败对晚清统治造成了致命的危害·····	289
二、当代中国要高度重视反腐倡廉·····	292
参考文献·····	294
后记·····	301

绪论 吏治及其整饬

一、关于官吏

官吏、官或吏，是各级政府官员的通称。官与吏虽然常连在一起使用，但两者的含义还是有区别的。《说文解字》云，“官，史事君者也”，“吏，治人者也”。说明了官向君主负责，而吏向官长负责。中国的官制与吏制，自两晋以后日渐分途，唐代通过流内官、流外官的形式将官与吏从制度上区分开来。此后，官吏之间截然两分。例如，在清朝，经过吏部或兵部铨选而任命者叫官，不需要经过两部铨选而任事者叫吏。光绪朝《大清会典》对“吏”的界定是，“设在官之人，以治其房、科之事，曰吏”^①，即吏作为供事官府之人，其职责是办理吏、户、礼、兵、刑、工等各房文案之事，表明吏既不同于主政之官，也不同于从事体力劳动的皂隶衙役。

官与吏都具备行政管理职能，两者的区别只有相对的意义，且各个时代都有所变化，一般民众对官和吏的区别不是很在意，所以常常将两者连用，以区别于那些没有官品和秩禄的人。通常，对官吏的教育、选拔、任免、考核、监察和奖惩，一般称为吏治，而不称为官治。

在原始氏族社会，人们平等地生产、生活，平均占有、使用土地和财产，无官吏之谓。进入私有制社会以后，出现了私有财产以及剥削现象。在国家产生过程中，公共事业的管理者逐渐变成了国家的官吏。根据有关文献记载，夏朝的职官有主管历法的羲和、主管诉讼的大理、管理畜牧生产的牧正、负责膳食的庖正以及主管造车有车正、主管治水的水正等。夏朝时期国家规模较小，机构也简单，分工尚不精确详细。后世随着国家形态的发展和成熟，行政机构扩大，官吏人数增多。

在封建社会，官吏的职责是治理百姓，为君主服务。由于官吏掌握行政权力，行使社会管理职能，因此被赋予了较高的道德期许。清正廉洁被视为官吏的基本守则，正所谓“临官莫如平，临财莫如廉，廉平之守，不可攻也”^②。秦墓竹简《为吏之道》上说：“凡为吏之道，必清洁正直，慎谨坚

^① 《大清会典》卷一二《吏部·验封清吏司》。

^② （汉）刘向：《说苑》卷七。

固，审悉毋私，微密纤察，安静毋苛，审当罚赏。”^①也就是说，只有具备清廉、无私、谨慎、正直等道德品质的人，才有资格为官。

二、关于官吏腐败及其治理

（一）官吏腐败

人性是好利的，官吏也不免会追逐金钱，贪图享受。而官吏有职权，就容易产生权钱交易、以权谋私等腐败行为。在封建专制社会，官吏由上面任命，在官僚体制内对上不对下，权力行使不受人民的监督和制约，这就不可避免地会滋生腐败。此外，私有制社会的贪贿腐败植根于阶级剥削的土壤，可以说是剥削制度的一种变异形式和补充。在长达两千多年的中国封建社会里，官吏腐败层出不穷。当代史学家翦伯赞先生在其《贪污列传序》中曾明确指出：“贪污之出现于中国史，由来已久。自殷周以降，跟着私有制财产制度和阶级国家的成立，贪污遂成为统治阶级的职业。纵观史乘，历代以来的统治者，上自皇帝贵族官僚，下至郡县小吏，乡曲豪绅，无不以贪污为发财之本。一部文明时代的中国史，就是贪官污吏剥夺人民的历史。”^②由于封建专制社会的政治特点，官吏腐败很多，可谓车载斗量，故而官吏腐败是我国封建社会普遍存在的严重社会问题，与封建主义的经济制度、官僚政治体制密不可分，是历朝统治者无法医治的毒瘤和疾患。

（二）吏治

“贪者，民之贼也”，民众痛恨腐败。由于官吏腐败的严重程度以及能否对腐败进行有效治理直接关系国家的兴衰存亡，过于泛滥的腐败往往会引起民众的不满和抗争，“吏不廉平则治道衰”^③，因此中国封建王朝的有为统治者为了维护统治，都比较重视整饬吏治，强调“民为邦本，本固邦宁；固本之责，惟在官吏”^④，认为治吏重于治民。为缓和社会与阶级矛盾，他们多少都采取了一些措施以遏制腐败的蔓延，在惩治贪污腐败、澄清吏治方面做了努力。

三、关于晚清时期的吏治腐败与整饬吏治思想的特点

晚清处于封建社会的末期，社会政治急剧变动，法纪不行，道德沦丧，

① 睡虎地秦墓竹简整理小组：《睡虎地秦墓竹简》，文物出版社1978年版，第165页。

② 翦伯赞：《贪污列传序》，《新华日报》1945年9月2日。

③ （汉）班固：《汉书·宣帝纪》。

④ 《尚书·五子之歌》。



已经形成了系统性腐败。在这种系统性腐败中，贪污贿赂已经成为官吏行事的常例，成为他们一种生存、交往的手段，并内化为一种不会引起官吏内心道德冲突和愧疚感的潜规则；而洁身自好者，必然受到官场的系统性排斥，无立足之地。在晚清的这种系统性腐败中，整饬吏治进行反腐败，即便得到最高统治者的支持，严肃处理了少数贪官，也已无济于事。而且，在内忧外患、统治能力弱化的情况下，在道德败坏、制度缺失而导致无官不贪的情况下，清王朝已经无心也无力进行大规模的吏整治饬，这使得晚清官吏的腐败愈演愈烈，直至造成政权的“系统性崩溃”。

晚清时期，不同政治派别的政治家与思想家基于各自的阶级立场与利益诉求，也对官吏腐败问题给予了关注。他们强调了惩治腐败的重要性，提出了一些选拔用人、整肃官纪的思想。综观这些思想，既有对中国传统吏治思想的继承，又有西学东渐潮流下的近代吏治思想的萌芽与发展。由于时代局限和思想局限，他们提出的整饬吏治思想多是一些具体的治标措施，制度体系建设的根源治理还不完善，但正如列宁所说：“判断历史的功绩，不是根据历史活动家没有提供现代所要求的东西，而是根据他们比他们的前辈提供了新的东西。”^① 他们的探索精神、思考方式、惩贪实践仍然具有重要的意义。

腐败是一个世界性社会政治难题。为了建设社会主义现代化强国，实现“中国梦”，中国必须努力遏制和减少腐败。本书对晚清官吏腐败及整饬吏治思想进行全面的梳理和评析，可为我们吸收传统吏治思想，借鉴历史经验，获得有价值的警示提供参考。

^① 列宁：《评经济浪漫主义》，《列宁全集》（第2卷），人民出版社1984年版，第154页。

第一章 晚清之前的中国吏治思想简述

中华五千年的文明史，王朝更迭，官吏腐败现象层出不穷。吴晗先生曾直言官吏贪污这一现象“无代无之”，竟是与史实同寿，中国二十四史里充满了贪污的故事。为了保持社会稳定，为了维护阶级统治，中国的历朝历代都不乏有识之士提出了整饬吏治、反腐倡廉的思想与举措。

第一节 中国古代的吏治腐败及其整饬

一、中国古代官吏腐败的表现方式

官吏腐败是人类社会进入国家之后的一种伴生现象。在中国古代，一些官吏在行使公共权利的同时，将公共财富攫为己有，中饱私囊，所谓“货力为己”、“以功为己”、“谋用是作”，贪贿现象开始滋生，官吏腐败开始出现，整饬吏治随之而起。

作为一种社会现象，贪污腐败早在五千年前的尧舜时期就已出现。据考证，“贪”字最早出现于《诗经·大雅·桑柔》的“大风有隧，贪人败类”。根据文献记载，夏朝就已经出现“贪以败官”的政治腐败现象。正如《左传·昭公十四年》记载春秋时期的晋国大夫叔向时所说：“己恶而掠美为昏，贪以败官为墨，杀人不忌为贼。夏书曰：‘昏、墨、贼，杀。’皋陶之刑也。”这说明夏代不仅出现了贪赃枉法、败坏官常的腐败现象，而且已经出现了相关的惩治办法。春秋时期，周王室在衰败中出现了“政以贿成”的状况。《左传·襄公十年》载：周灵王九年，王叔陈生和伯舆因争权而发生诉讼，伯舆一方指责王叔辅政的腐败时说：“今自王叔之相也，政以贿成，而刑放于宠。官之师旅，不胜其富，吾能无箠门闺窦乎？”结果王叔自知理亏而流亡晋国。

贪贿腐败的后果是直接危及统治阶级的统治地位，导致政权的衰亡。在中国先秦社会的历史中，因贪贿腐败而亡国的现象屡见不鲜。夏初太康失国以及夏朝的衰落与灭亡，是统治者自身骄奢贪逸而引起的结果。商朝末年，商纣王及其奸臣费仲因贪贿而接受周人的贿赂，把囚禁于羑里监狱的文王释



放，结果放虎归山，自取灭亡。周朝后期，周厉王重用贪臣荣夷公，专权好利，最后被国人赶下了台。周幽王不仅本人贪图享乐，喜好声色，而且重用贪臣，最终身死国灭，把赫赫宗周给断送了。春秋时期，虞国国君因贪贿而接受晋国的贿赂，让开大路，让晋国前去攻打虞国的邻国虢国，结果待晋献公消灭了虢国之后，虞国唇亡齿寒，最后为晋国所灭。吴王夫差及其太宰嚭因贪贿而接受被打败了的越国送来的贿赂，同意越国求和，结果养虎遗患，越兴吴灭。以上因贪贿而亡国的事例，犹如一声声长鸣的警钟，使那些具有忧患意识的统治者和有识之士深深震撼。

中国历史上贪污受贿、敲诈勒索、搜掠民财等吏治腐败具有整体性和普遍性，尤其在朝代更替、朝堂动乱时期，更为严重。有人做过粗略的统计，先秦时期见于文献记载的贪官人物活动 78 起，其中包括诸侯国的国君在内。秦至五代时期的贪官见于《册府之龟》记载的有 460 名。之后的封建王朝贪官污吏层出不穷。在北宋仁宗时，官僚中“赇货暴政，十有六七”，所谓“廉平之吏，所在鲜见，而贪利无耻，敢于为恶之人，挟敌兴兵，四面而起，以求逞其所欲”^①。而到蔡京当政时，贿赂公行，“廉吏十一，贪者十九”。元代，“居官者习于贪，无异盗贼……其间颇能自守者，千百不一二焉”^②。至明清时期，尤其在统治衰弱时，贪官人数已经多得无法估计了，有“贪官污吏遍布内外，剥削及于骨髓”之议，所谓“三年清知府，十万雪花银”，竟成为民间俗语。

中国古代吏治腐败的主要表现方式有如下几种。

（一）贪污受贿

据史书记载，西周时代就已频频发生贪污受贿之事，秦汉以后封建王朝的官吏贪污现象更为普遍，正所谓“乡官部吏，职斯禄薄，车马衣服，一出于民，廉者取足，贪者充家，特选横调，纷纷不绝”^③。

在古代中国社会，官吏贪污受贿的手段很多，主要有：

1. 贪污钱财

贪污是指行政官吏利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有国家公共财物的行为。古代时贪污人数众多，方式多样。在封建社会的官僚制度下，政府公费开支用于什么项目，需要用多少钱，没有严密

① 《宋史》卷四百三十八。

② （元）吴澄：《赠史敏中侍亲还家序》，《吴文正公集》卷一四。

③ （南朝宋）范晔：《后汉书》卷六十一。

的会计、审计制度，任凭官吏支使，这就给官吏贪污提供了机会。

史载，汉代的大司农田延年替汉昭帝修建陵墓，要用大量的沙土，运输沙土又需要大量租用民间的牛车。拉一车沙土，要付给百姓一千钱的租金。田延年报虚账，一车沙土算两千钱。前后共拉了三万车沙土，在大司农府报销了六千万钱，其中三千万钱就装进了田延年自己的口袋。^① 康德宗时，官吏特别是度支、盐铁使的贪污情况尤其严重，时人提出：“凡为度支使，不一岁家辄钜亿，僮马产第侈王公，非盗县官财何以然？”^② 在宋朝，臭名昭著的佞臣朱勔以承办“花石纲”之名，“指取内帑如囊中物，每取以数十百千计”^③。

明清时期，贪污愈演愈烈，官吏借一切机会中饱私囊。中国古代为抵御水旱等自然灾害，往往修建一些公共水利工程。而在此修建过程中，常常给负责这些项目的官员贪污以可乘之机。清代主持治河的官员，“皆利水患充斥，借以侵蚀国帑。而朝中诸贵要，无不视河帅为外府，至竭天下府库之力，尚不足充其用”^④。清朝乾隆盛世时，还出现了称得上“中国第一贪”的军机大臣和珅。嘉庆四年（1799）正月，和珅垮台，家产被抄，查出他有房屋三千间，田地八千顷，抄出的赃物和私财计有各色银三百余万两（折合库平银二百八十三万余两），金三万三千五百五十一两；各处土地一千二百六十六顷；各处收租房屋一千零一间半；借出本银所开当铺十二座……珠宝古玩衣物等贵重物品数愈千万件，总计至少约合白银亿两以上。^⑤

2. 收受贿赂

古代朝廷里高级官员一般没有直接搜刮百姓的机会，然而，他们却有着一种更为便利的进财之道，那就是收受贿赂。早在春秋战国时期，就曾出现了贿赂败国的事例。如长平之战时，赵国名将廉颇坚守不出，秦国无计可施，“秦相应侯使人行千金于赵为反间”，结果昏庸的赵王撤换了廉颇，导致赵国战败，被俘虏而遭到坑杀的军士达四十万，经此一战，赵国元气大伤。

① 参见《汉书》卷九十。

② 《新唐书》卷一百四十九。

③ 《宋史》卷四七〇。

④ 《啸亭杂录》卷七。

⑤ 史料中有关和珅家产的数量及估价说法颇多，且各处记载不一，野史、笔记、民间流传，甚至档案馆中所藏“档案”均与官书（如《清实录》、《清史稿》、《清史列传》）的有关记载相差甚远。



出卖官职是朝廷高官收受贿赂的主要方式。如唐代宗时权相元载“弄权舞智，政以贿成”，其庄园“租赋未尝入官”^①。不仅如此，他还“纵诸子关通货贿。京师要司及方面，皆挤遣忠良，进贪猥”^②。唐德宗时官为度支转运使的窦参，“阴狡而愎，恃权而贪，每迁除，多与族子给事中申议之。申招权受贿，时人谓之‘喜鹊’”^③。礼部尚书李齐运“荐李绮为浙西观察使，受贿数十万计”，李绮得到官职后则又“持积财进奉，以结恩泽”。唐代穆宗时，朝廷大臣韩弘因为原先任宣武节度使时的一些旧事，朝廷上讲他坏话的流言很多。他的儿子韩公武于是拿出家财，以重礼贿赂帝王宠幸的权臣及发表非议意见多的人，满朝文武除牛僧孺一人没有受贿外均接受了其贿赂。

元朝末期，“台宪官皆谐价而得，往往至数千缗”。明朝中后期，地方官员的每一次考选、考升，每人在京师至少要花五六千金行贿。当时地方官向中央官员行贿，最普遍的是在各衙门内直接进行，彼此“袖手接受”。关系稍近些的是列束投递，假托赠送书籍的名义亲自送上门，时人称之为“书帕”；关系再亲密一些的，遇有上级的生辰有贺仪，每逢节期为馈赠，升任时对上级的“谢荐礼”，名目更为丰富。

（二）卖官鬻爵

在封建社会中执掌铨选与科举大权的统治者，凭借手中之权卖官以受贿纳赃。东汉灵帝在宦官张让、赵忠的怂恿下公开卖官鬻爵，“灵帝时，开鸿都门榜卖官爵，公卿州郡下至黄绶各有差”^④。当时朝廷开鸿都门，公开贴榜卖官，上自三公九卿、州郡长官，下至官府佐吏，都有各自的标价，富有的先纳钱后授官，没钱的先授官再缴纳两倍的钱。据《三国志·董卓传》记载：“灵帝时榜门卖官，于是太尉段颎、司徒崔烈、太尉樊陵、司空张温之徒，皆入钱上千万下五百万以买三公。”当时名重一时的崔烈，担任九卿一职，他就以五百万钱买了司徒之位。史载：“是时，段颎、樊陵、张温等虽有功勤名誉，然皆先输货财而后登公位。烈时因傅母入钱五百万，得为司徒。及拜日，天子临轩，百僚毕会。帝顾谓亲幸者曰：‘悔不小靳，可至千万。’程夫人于傍应曰：‘崔公冀州名士，岂肯买官？赖我得是，反不知姝

① 《新唐书》卷一百六十三。

② 《新唐书》卷一百四十五。

③ （宋）司马光编著：《资治通鉴》卷二三四。

④ （南朝宋）范晔：《后汉书》卷五十二。

邪?’”^① 汉灵帝后悔少卖了钱，他的傅母程夫人则反诘如果没有她劝说，作为冀州名士的崔烈是不会出钱买官的。

北齐后主高纬执政，因国库空竭，入不敷出，为满足其宠臣和士开挥霍无度的生活，赐给其卖官特权，上自郡县长官，下至乡间小吏，都标出一定的价目，只要给足钱，便可得到州主簿或郡功曹之职。^②

唐高宗时期的奸相李义府，“贪冒无厌，与母、妻及诸子、女婿卖官鬻狱，其门如市。多引腹心，广树朋党，倾动朝野”^③。唐后期大臣郑注攀附宦官王守澄，在王守澄的推荐下，得到皇帝重用。他在任上胡作非为，收受贿赂，卖官鬻爵，一时那些急于用钱买到一官半职的势利小人，都日走其门。在郑注的府第里，宾客满门，贿赂的财物堆积如山。他除了用贪赃的钱财挥霍享乐、建造富丽的宅第外，还用大量的钱财继续贿赂王守澄。

北宋时，权相蔡京卖官鬻爵，刘逵、余深、薛昂等人都是通过贿赂他而得到超拔。南宋奸相贾似道执政时，“卖官以求贿赂，官吏亦竞相纳贿以求美职，凡求为镇帅、监司、郡守者，贡献不可胜计”^④。

元世祖时桑哥控制了尚书省，官员升迁均由他决定，所以还干卖官的勾当。史称：“桑哥当国四年，诸臣多以贿进。”^⑤ 居官为吏者，唯有以贿赂打通桑哥的关节，才可以升官。史载：“桑哥既专政，凡铨调内外官，皆由于己，而其宣敕，尚由中书，桑哥以为言，世祖乃命自今宣敕并付尚书省。由是以刑爵为货而贩之，咸走其门，入贵价以买所欲。贵价入，则当刑者脱，求爵者得，纲纪大坏，人心骇愕。”^⑥

明朝英宗在位时期，宦官王振权倾天下，凡是想当官者，一律需要向其进献钱财，“府、部、院诸大臣及百执事，在外方面，俱攫金进见。每当朝觐曰，进见者以百金为恒，千金者始得醉饱出”。

在卖官鬻爵的肮脏交易中，明代的严嵩可谓典型，他既以买官得以升迁，又以卖官聚敛钱财。严嵩曾以“千辆资财，用以遗贵近”，终于当上了内阁首辅。掌权后，他大肆卖官，“官无大小，皆有定价”，如文官州判三百两，吏部官售价最高，郎中、主事开价三千两，后又猛增至一万三千两。

①（南朝宋）范晔：《后汉书》卷五十二。

② 参见《北齐书》。

③（后晋）刘昫等：《旧唐书》。

④《宋史》卷四百七十四。

⑤（明）宋濂等：《元史》卷十六。

⑥（明）宋濂等：《元史》卷二〇五。



严嵩柄政期间，朝中官员的升迁贬谪，不是根据其人的道德品质和才干能力大小，而是凭他们对严嵩贿赂金钱的多寡。因此，每天到严府行贿的人络绎不绝，相望于道；馈赠之物，鱼贯联珠，车载斗量。礼部员外郎项治元贿赂严嵩一万三千金而升任吏部主事。举人潘鸿业贿赂严嵩二千二百金得任山东临清知州。犯罪军官仇鸾，被革职后为了复官，以重金贿赂严嵩父子后，竟当上了宣府、大同总兵要职。

清朝也是如此。入关不久，买官卖官之风就开始兴起，时人称：“督学之门，形同商贾。”雍正时，四川知府程如丝以银六万六千两、金九百两贿赂四川巡抚蔡珽，得以擢升为四川按察使。

这些用钱买官的官吏，一上任就无所不用其极地横征暴敛，加倍搜刮民脂民膏，其结果造成政治黑暗，民不聊生，百姓怨声载道。

（三）厚敛勒索

这是官吏滥用职权，强行掠夺百姓，聚敛财富的一种方式。他们居于高位，很自然就取得了强占勒索、牟取私利的特权。他们将剥夺老百姓视为正常的。

1. 暴夺钱财

利用强权掠夺百姓钱财。如春秋时期陈国司徒辕颇利用“嫁公女”之机，向百姓多征赋税，用剩余部分为己铸大器。^①又如《左传·昭公二十年》载，晏子曾尖锐指出齐国官吏中普遍存在厚敛勒索的现象。《战国策·楚策三》记载楚国的厚敛情况，“今王之大臣父兄，好伤贤以为资，厚赋敛诸臣百姓”。《史记·滑稽列传》记载：魏文侯时，西门豹任邺县令之前，邺县的三老、廷掾每年都要以祭河神之机向老百姓征收赋税搜刮钱财，收取的这笔钱有几百万，他们只用其中的二三十万为河伯娶媳妇，而和祝巫一同瓜分那剩余的钱。

在封建社会，官吏敲诈横暴，有恃无恐。如东汉外戚梁冀专权时，分遣门客到各县，私自登记县内富人家产，然后以种种罪名将其逮捕入狱，严刑掠拷，令他们出钱自赎。出钱少的，有的被拷死狱中，有的被迁往他处，由此梁冀搜刮积聚的资财“合三十余万万”^②。

北魏的元诞和晋代的赵在礼可谓封建官吏暴夺百姓钱财的典型。史载元诞为齐州刺史之时，“在州贪暴，大为民患，马牛无不逼夺”，当时有人告

^① 参见《左传·哀公十一年》。

^② （南朝宋）范晔：《后汉书》卷三十四。

他贪贿时，他竟大言不惭地说：“齐州七万家，吾每家未得三升钱，何得言贪？”^① 赵在礼在晋末年任宋州节度使，在宋州横征暴敛，弄得民不聊生。赵在礼任期满调离时，宋州人民皆大欢喜，“眼中拔钉，岂不乐哉”。赵在礼听闻后大怒，请准留任一年，公然勒索州内人民每户缴纳一千文钱，名曰“拔钉钱”。^②

唐朝肃宗时，租庸使元载以“江淮虽经兵荒，其民比诸道犹有贓产”为由，“乃按籍举八年租调之，违负及逋逃者，计其大数而征之；择豪吏为县令而督之，不问负之有无，贓之高下，察民有粟帛者发徒围之，籍其所存而中分之，甚者什取八九，谓之白著。有不服者，严刑以威之”^③。

元世祖忽必烈时，世祖对回回人阿合马“奇其才，授以政柄”，让其执掌财政达十九年之久。阿合马敛财手段残酷，肆意贪横，从增加税课、屡兴理算、经营外贸中攫取大量非法钱财，而“民有附郭美田，辄取为已有。内通货贿，外示威刑，群臣从切齿恨之，然廷中相视，无敢论列”^④。元朝大量派遣蒙古人、色目人和北方汉人到江南去做官。这些人“半为贩鬻屠狗之徒，贪污狼藉之辈”，他们多数以征服者自诩，带着争相掠夺被征服地区财富的欲望，“寒向江南暖，饥向江南饱”，对所辖编民毫无恻隐怜爱，并缘侵渔，豪横吞噬，无所不至。

明朝神宗时，御马监奉御太监陈奉，常常“假借巡察，剽劫行旅，刻剥百姓……聚敛金银财宝数以万计，在湖广两年，楚地百姓无不痛恨”^⑤，《明史》对他的评价是八个字：“剽劫行旅，恣行威虐。”

2. 强占土地

在农业社会，土地是主要生产资源。强占土地就成为官吏攫取财富的重要手段。如东汉时，豪强地主“馆舍布于州郡，田亩连于方国”^⑥，东汉末期的政论家荀悦就认为“今豪民占田，或至数百千顷”，大致反映了当时豪族田产的规模。唐高宗永徽年间，洛州刺史贾敦颐，因“豪富之室，皆籍外占田，敦颐都括三千余顷，以给贫乏”^⑦。赵宋王朝为了得到军人、官吏

①（宋）李昉等编：《太平御览》第十三卷。

② 参见（宋）欧阳修：《新五代史·赵在礼传》。

③（宋）司马光编著：《资治通鉴》卷二二二。

④（明）宋濂等：《元史》卷二〇五。

⑤（清）张廷玉等编撰：《明史·宦官列传》。

⑥（南朝宋）范晔：《后汉书》卷四十九。

⑦（后晋）刘昫等：《旧唐书·贾敦颐传》。