

南京城市规划探索与实践丛书

转型与协同

南京都市圈城乡空间
协同规划的实践探索

南京市规划局

南京市城市规划 © 编著

编制研究中心

中国建筑工业出版社

南京城市规划探索与实践丛书

转型与协同

——南京都市圈城乡空间
协同规划的实践探索

南京市规划局

南京市城市规划◎编著

编制研究中心

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

转型与协同——南京都市圈城乡空间协同规划的
实践探索 / 南京市规划局, 南京市城市规划编制研
究中心编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2016.2

(南京城市规划探索与实践丛书)

ISBN 978-7-112-18887-1

I. ①转… II. ①南… ②南… III. ①城乡规划—
空间规划—研究—南京市 IV. ①TU984.253.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第295235号

在“一带一路”、长江经济带、新型城镇化和江北新区等国家战略实施以及南京都市圈城市发展联盟成立的新背景下, 南京都市圈城际发展协调问题逐渐提上议事日程, 圈内八市联合推进了都市圈城乡规划协同工作。本书通过深入分析当前区域规划协调的难点与现状矛盾, 借鉴国外都市圈发展经验, 明确了规划协调的目标与思路。在工作方法上, 重在适应市场, 构建起自下而上的规划协同工作新机制。而且, 既强调各城市的独立性, 又强调相互的协同性, 共同达成区域协调的规划约定, 确立了行动指南, 创新了都市圈规划行为约束机制。在技术方法上, 区域空间层面重在建立都市圈规划编制体系, 增强规划的指导性和实施性; 专项规划层面重在适应市场经济条件, 厘清攸关区域整体发展格局的综合交通、生态保护等城市外部空间规划条件; 地区实施层面重在关注跨界地区规划协调, 明确分类管控及规划协调要点。

本书理论与实践相结合, 对都市圈空间协同规划进行全新尝试, 可对今后国家空间规划体系的完善有所借鉴, 适合政府管理和决策部门以及城市规划、区域规划、公共管理、地理学等相关领域的研究人员和高等院校师生参考、阅读。

责任编辑: 陆新之 张 明

责任校对: 刘 钰 关 健

南京城市规划探索与实践丛书

转型与协同

——南京都市圈城乡空间协同规划的实践探索

南京市规划局 南京市城市规划编制研究中心 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 17 字数: 392千字

2016年3月第一版 2016年3月第一次印刷

定价: 150.00元

ISBN 978-7-112-18887-1

(28146)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

我十分欣喜地读到了叶斌先生及其团队所著的《转型与协调：南京都市圈城乡空间协同规划的实践探索》一书。这是因为：其一，它是我国20世纪90年代首先推出都市圈术语和概念并据此编制的南京城市总体规划（获国家优秀规划设计一等奖）在新的形势下的延伸和发展；其二，南京作为长江下游中心城市，具有和中下游沿江城市协作发展的良好传统。在新的国家各项战略背景以及都市圈八市成立“南京都市圈城市发展联盟”的形势下，对都市圈城乡空间协同规划这一新的规划类型进行规划实践探索，适应了当今区域规划发展的迫切要求；其三，作者及其团队，作为南京城市规划管理的创意者、组织者、参与者和实施者，以其位居一线的亲自感悟和实践运作的经验而写就的成果，更具有真实性和现实性。因此，本书是一本有价值、有意义、可借鉴的学术之作。

本书大致可以分为两大部分。第一部分是理论和综述。作为学术成果，作者十分重视对相关理论和国内外同类研究成果的评价和分析及其对南京的启示。全书1/3的篇幅详细阐释了都市圈的相关概念以及规划理论基础，对空间协同的相关研究进展及国内外大量的各类重要的案例进行了认真的解析和总结，并由此概括出对南京的启示。在此基础上，本书对这种新型的都市圈城乡空间协同规划的背景、目标、原则、重点、内涵及其机制创新等作了总体思路的阐述，并通过对苏、皖两省及八市相关规划的拼合、梳理、评估，对八市现状的分析，明确了存在的问题和共同关注的内容。第二部分是本书的中心——规划实践与探索，分别以一个规划约定、四个规划协调（综合交通、区域空间布局、专项支撑性规划、跨界地区发展协调规划）进行了空间协同规划实践的全面探索。全书内容丰富、观点新颖、论述全面、分析有据，构成了我国规划著作中不可多得的新作。

本书有不少发人深省和颇具价值的重要观点、论点和内容。第一，在协同规划的原则中，强调“以人为本，共建共享”，而其重要的解释是以提高区域全部居民生活质量和实现同等的国民待遇为出发点，按照“共享共建、同城化”的发展目标，建立有利于区域公平的空间发展机制，实现区域公共设施和基础设施共建共享。唯有不以南京为“老大”，真正从思想上、理念上、操作上实现圈内各市全体市民的公平、平等，协同规划才是可靠的、有效的、可实施的。第二，区域规划本质上是协调规划。本书提出以城市外部空间为规划协调重点，制定城乡空间协同的“规划约定”。这是一个重要的提法和创新。协调就要共识，共识就需约定，这不是通常的强制、规定、约束，而是体现了城市间的平等协商，共同遵守。有了共同的规划约定，规划自然可以逐步实现。第三，规划不是面面俱到，而是要按照规划的目的，突出重点——明确生态红线区域、区域重点交通基础设施和跨界地区空间协调要求。在规划约定中，也要重视区域空间功能导向、区域生态廊道系统控制、交通设施廊道地区规

划和特色乡村空间协调。这些既是现实存在的重要问题，也是跨界各市共同关注，有益各方和市民，又可以实施的具体内容。这既是南京都市圈多年来在规划实践中的体会和总结，也是跨界区域规划中的核心问题，具有学术价值。第四，本书十分重视“跨界协调”这一重要内容，这正是跨界区域规划（包括城镇群规划）的特点和观点。本书中从理念、内容、方法各方面对“跨界协调”有多方面的阐述，尤其在综合交通规划协调中关于八市的跨界交通衔接和跨界空间管控方面作了具体考虑，是具有很好的借鉴意义的。第五，本书在规划机制创新方面提出：城乡空间协同规划工作，必须按照“市场决定和政府调控相结合”的原则，以利益协调和分配为核心，建立起完善的都市圈区域协同治理机制，实现区域政策方案化和空间规划政策化，才能实现都市圈空间规划理念和方法的推陈出新。这些观点及其实际的做法也是颇具启发的。

总之，这是一本重在规划实践探索，又有理论和学术探讨价值的规划力作，更是当前我国大规模开展各类跨界区域性规划中难得的来自实践的宝贵案例，是十分值得借鉴和参考学习的。同时，本书内容丰富，资料翔实，案例具体，图文并茂，也是了解苏皖两省及南京都市圈八市主要规划成果的珍贵资料，是很具学术价值的。



2015年5月25日

前言

进入新世纪,我国城市发展进入新的发展阶段。在经历长期高速增长以后,城市群形态开始出现,城市间的发展协调问题逐渐提上议事日程。伴随着“一带一路”、长江经济带、新型城镇化和江北新区等国家战略的实施,位于长江沿线的南京都市圈承担着向东承接长三角、向西辐射带动中西部的重要作用。南京都市圈地处我国东部长三角城市群和中部皖江城市带的接合部,地域覆盖江苏和安徽两省的南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城等八市,土地面积约6.29万平方公里,是我国为数不多的跨省级行政区的区域经济发展单元。2012年区域常住人口3287.6万人,GDP达到19521.87亿元,人均GDP为55119元,人口城镇化水平为64.2%。在新的国家战略背景和“南京都市圈城市发展联盟”成立的新形势下,2013年下半年以来,由南京市规划局会同都市圈其他七市城乡规划主管部门联合推进了南京都市圈城乡规划协同工作,致力于为都市圈跨界规划协调探索新机制、寻求新路径。

2013年8月3日都市圈八市联合成立了“南京都市圈城市发展联盟”,并组织编制了《南京都市圈区域规划》。在此背景下,2013年10月在南京市规划局牵头组织下,都市圈八市城乡规划主管部门联合成立了“南京都市圈城市发展联盟城乡规划专业协调委员会”(以下简称“专委会”),并共同制订和发布了《南京都市圈城乡规划协同推进工作方案》,明确近两年规划编制工作计划。随后,八市城乡规划主管部门共同组织开展了《南京都市圈区域空间协调技术准则》、《南京都市圈综合交通协调规划》和《南京都市圈空间布局协调规划》,经过多轮部门和市县意见征询,形成相应规划成果,并于2014年4月29日通过专委会审定。而且,南京市规划局与相邻市县规划主管部门同步联合组织完成南京周边跨界7个连片发展地区和6个联系紧密地区的发展协调规划的编制工作。为进一步增强规划的指导性,南京市规划局牵头组织对前述规划的核心内容进行整合,在充分征求各市意见的基础上,形成《南京都市圈城乡空间协同规划》,而后又再次征求各市人民政府意见,于2014年12月5日通过南京城乡规划委员会审议,并于2015年1月上报南京城市发展联盟秘书处,待八市人民政府共同审批。

总体上,南京都市圈城乡规划协同工作呈现出“三个创新”的重要特点:

1. 创新都市圈空间规划协调工作机制,加快都市圈城乡规划一体化

一是精心组织,创建都市圈城乡规划专业协调机构。根据《南京都市圈城市发展联盟章程》,都市圈合作实行“决策—协调—执行”三级运作机制。2013年10月,南京市规划局快速响应,牵头组织并与其他七市城乡规划主管部门立足“共建、共享、同城化”发展目标,本着“平等互利、统筹规划、加强协作、深化交流、责任共担”的原则,共同成立了“南京

都市圈城市发展联盟城乡规划专业协调委员会”。其职能主要是制定年度工作要点，进行年度工作总结；开展区域性规划的编制与组织、协同和审查工作；根据需要，组织城市间就相邻地区的功能布局、生态保护、道路交通对接、公共设施配套、基础设施共建共享等重大事项进行协商；促进规划业务合作与交流，提升城乡规划工作水平和美誉度。

二是群策群力，建立多元协同、程序公开的公众参与机制。按照“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与”的工作准则，城乡规划主管部门牵头做好相关规划编制的组织工作，各相关部门、区县和开发园区通力协作，同时充分发挥专家领衔作用，选择优质的规划编制单位参与，高质量、严要求完成各项规划成果。此外，在规划编制过程中还采取微博、展览展示、意见征询等多种方式广泛征求社会各界意见，集思广益，加大规划宣传力度。

2. 创新都市圈空间规划技术方法，建立都市圈空间规划体系

一是实践探索，建立和完善都市圈空间规划体系。以完善南京都市圈规划体系为目标，以促进《南京都市圈区域规划》空间落实为切入点，由南京市规划局牵头，联合其他七市城乡规划主管部门共同制订了《南京都市圈城乡规划协同推进工作方案》。根据该方案，在八市城市总体规划确定的城镇体系和空间布局基础上，八市城乡规划主管部门共同组织完成了一批以跨界协调为重点和特色的新型规划。其一，完成《南京都市圈区域空间协调技术准则》，明确各城市空间功能导向、生态红线区域、开发强度、用地结构调整、基础设施选址、跨界地区协调等方面的规划约定；其二，完成《南京都市圈综合交通协调规划》，明确都市圈综合交通发展目标和任务，优化公路、铁路、航道、机场、管道等各类区域性交通基础设施布局和跨界交通通道衔接协调；其三，完成《南京都市圈区域空间布局协调规划》，深化明确区域空间管制、基础设施廊道和跨界地区协调等分类管控要求及空间布局，制定近期建设规划及实施保障措施；其四，完成南京周边7个连片发展和6个联系紧密的跨界地区发展协调规划，其中，通过多轮协调会商、双边对接，重点加强界边地区在生态保护、城镇空间、产业发展、公共设施与基础设施等方面的协调衔接，并梳理了提交“南京都市圈城市发展联盟”协调的问题和拟定近期建设计划。

二是承上启下，整合完成《南京都市圈城乡空间协同规划》。2014年4月29日上述三项区域性规划成果通过了“南京都市圈城市发展联盟城乡规划专业协调委员会”审定。为进一步增强规划的指导性，南京市规划局牵头组织对这三项规划成果以及跨界地区发展协调规划的核心内容进行整合，形成《南京都市圈城乡空间协同规划》，并于2014年12月5日通过南京城乡规划委员会审议，以此作为指导都市圈区域协调发展和相邻城市规划协调的重要依据，搭建起区域规划与城市规划上下衔接的重要桥梁，增强规划的权威性和可实施性。

三是战略落实，将都市圈规划关注点由面面俱到转向侧重多元利益协调与区域治理。《南京都市圈城乡空间协同规划》重在深化落实国家新型城镇化发展战略，对都市圈规划理念和技术方法作出创新，一定程度上填补了国内相关领域的研究空白。规划以促进区域生态、生产和生活空间统筹配置为目标，以厘清城市外部空间规划条件为导向，以地方利

益协调为重点,结合各城市的人口、产业、生态和城镇空间布局状况,明确都市圈区域空间协调的规划约定。其一,贯彻落实国家主体功能区划和都市圈区域规划要求,细化区域空间功能分区,并明确相应空间功能分类引导、开发强度控制和用地结构调整等管控要求。其二,深化明确区域空间布局结构和生态空间系统,明确生态红线区域、区域空间边界等攸关区域整体发展格局的关键要素管制要求。其三,开展综合交通规划协调,对轨道、公路、航道、机场、管道等各类区域交通线路和设施布局进行优化,尤其是对跨界交通通道进行有效的校核和对接。其四,明确跨界地区空间分布,并立足于空间结构、生态空间、综合交通、设施共建共享、产业布局等规划协调,详细确定相应分类管控要求。其五,制定近期建设规划协调行动,重点在交通建设一体化、基础设施共建共享、公共服务同城化和产业园区合作共建等方面确定近期建设项目。

3. 创新都市圈跨界协调的组织保障,保障各项工作有序开展

为确保都市圈城乡规划协同工作顺利开展,在“南京都市圈城市发展联盟城乡规划专业协调委员会”确定的工作框架内,加强都市圈内各城乡规划管理部门的联合组织与指导协调,并推动有关职能部门间的相互协作。一是专委会由南京市规划局局长担任主任,由其余7个地级市规划局局长担任副主任,成员由上述各市规划局分管副局长组成。专委会不定期召开例会,负责规划过程中的重大事项的协调和决策。根据南京都市圈执行主席方轮值制度,例会由执行主席方城市的规划管理部门轮流举行或临时动议商定会议地点。二是专委会下设办公室,常设在南京市规划局,负责组织推动都市圈城乡规划协同工作的日常事务。由南京市规划局分管副局长任办公室主任,南京市规划局城市战略与总体规划处、南京市城市规划编制研究中心以及各地级市规划局牵头处室负责人任副主任。办公室实行例会和其他协调会制度,负责具体组织推动都市圈规划协调工作以及其他日常事务。三是根据规划需要,各城市还成立若干跨界地区城乡规划专业协调小组,由各区县(市)规划管理部门、规划编制单位等组成,具体负责跨界地区的规划组织和编制工作。截至当前,各家规划编制单位已经就各自规划成果进行了多轮沟通和交流,经历双边、多边数十次工作协调和商定,实现了规划成果内容的一致性,为后续规划有序实施和实现区域共同治理奠定了坚实基础,努力打造成为新时期跨界都市圈区域协调发展的典范。

由于水平、资料、时间有限,书中难免存在疏漏和不当之处,恳请广大读者批评和指正。

叶斌

2015年7月

目录

序	III
前言	V
第一章 都市圈的基本概念与规划理论基础	001
一、基本概念解析	002
1. 都市区	002
2. 都市圈	002
3. 城市群	002
4. 城市密集区	003
5. 大都市带	003
6. 都市连绵区	004
7. 城市经济区	004
8. 概念辨析与小结	004
二、跨界区域协同的内容与机制	005
1. 空间边界与跨界管理	005
2. 跨界区域的类型、特征与冲突	006
3. 跨界空间协同与协调机制	006
三、都市圈跨界空间协同发展的理论基础	007
1. 中心地理论	007
2. “核心—边缘”理论	007
3. 区域多中心治理理论	008
4. 新区域主义与城市区域管治理论	009
5. 区域协调的理念和研究	010
第二章 跨界都市圈空间协同的相关研究进展	013
一、都市圈发展历程	014
1. 都市圈发展条件和成长历程	014
2. 都市圈成长的动力机制	015

二、都市圈区域空间模式	015
1. 都市圈空间成长类型与地域结构	016
2. 都市圈空间管制、协同与功能分工导向	016
3. 都市圈生态空间管制	018
4. 开发强度与城乡用地结构	019
5. 镇村聚落分局格局	021
三、都市圈跨界空间协调	022
1. 跨界地区界定与空间发展模式	023
2. 跨界地区协调的规划运作机制	023
第三章 国内外跨界都市圈城乡空间协同案例解析及经验借鉴	029
一、区域空间功能导向	030
1. 《英格兰东南部区域空间战略》	030
2. 《澳大利亚昆士兰东南部区域规划》	033
3. 《浙江省环杭州湾地区城市群空间发展战略规划》	034
4. 《辽中城市群空间协调规划》	035
二、区域交通基础设施对接	036
1. 《兰斯塔德空间展望2040》	036
2. 《首尔大都市圈规划》	036
3. 《泛珠三角区域综合交通运输体系合作专项规划纲要》	037
4. 《广佛同城化发展规划》	038
5. 《厦漳泉大都市区同城化总体发展规划》	039
三、区域生态空间保护	039
1. 《欧洲空间发展展望》	039
2. 《伦敦威斯敏斯特未来整体发展规划》	040
3. 《珠江三角洲城市群协调发展规划》	041
4. 《长株潭城市群生态绿心地区总体规划(2010—2030年)》	042
四、区域空间开发管制	042
1. 《英格兰东南部空间战略》和《澳大利亚昆士兰东南部区域规划》	043
2. 《荷兰兰斯塔德空间展望2040》	043
3. 《伦敦威斯敏斯特未来整体发展规划》	043
4. 《香港规划标准与准则》	046

五、城乡统筹发展	047
1. 《欧洲空间发展展望》	047
2. 老欧盟十国乡村空间布局经验	047
3. 《京津冀城镇群协调发展规划》	048
4. 《珠江三角洲城乡规划一体化规划》	049
六、跨界地区协调	049
1. 美国纽约大都市区	049
2. 日本东京大都市圈	051
3. 法国巴黎大都市圈	054
4. 德国跨界交通协调	055
七、规划法规体系	056
1. 英国伦敦都市圈	056
2. 澳大利亚新南威尔士区域规划	058
3. 珠三角城市群协调发展	059
4. 长株潭城市群区域协调	059
八、经验借鉴	060
1. 规划编制和实施经验总结	060
2. 国内相关规划中存在的主要问题	062
3. 对南京都市圈规划的启示	063
第四章 南京都市圈城乡空间协同规划背景及机制创新	065
一、规划背景	066
1. 理论背景	066
2. 实践背景	067
二、内涵意义	069
1. 深化南京与周边城市的规划对接	069
2. 实现区域统筹协调发展	070
3. 提升区域综合竞争力	070
三、规划机制创新	071
1. 创新都市圈空间规划协调工作机制，加快都市圈城乡规划一体化	071
2. 创新都市圈空间规划技术方法，建立都市圈空间规划体系	071
3. 创新都市圈跨界协调的组织保障，保障各项工作有序展开	072

第五章 南京都市圈相关规划拼合分析及规划协调思路	073
一、相关规划梳理	074
1. 区域规划	074
2. 城市总体规划	079
二、规划拼合分析评估	082
1. 规划共识与共性问题	082
2. 矛盾分析	085
三、现状分析及存在问题	087
1. 自然地理	087
2. 社会经济	088
3. 产业结构	090
4. 交通发展	092
5. 城镇等级体系	095
四、规划协调目标与思路	108
1. 规划协调目标	108
2. 规划协调思路	108
3. 规划协调原则	108
第六章 南京都市圈区域空间协调技术准则	111
一、关于区域空间功能导向的规划约定	112
1. 总体要求	112
2. 分类功能引导要求	112
二、关于区域生态廊道保护的规划约定	114
1. 河流生态廊道	114
2. 丘陵山地	114
3. 湖荡湿地	114
三、关于区域基础设施廊道控制的规划约定	115
1. 总体要求	115
2. 分类规划管控	115
四、关于特色乡村协调的规划约定	116
1. 总体要求	116
2. 各类型空间功能分区内乡村空间规划管控要求	116

五、关于跨界地区协调的规划约定	117
1. 总体要求	117
2. 分类管控要求	120
第七章 南京都市圈综合交通规划协调	123
一、交通发展战略	124
1. 规划理念	124
2. 战略任务	124
3. 战略目标	126
二、综合交通体系规划	127
1. 轨道网布局	127
2. 公路网布局	132
3. 航道网布局	133
4. 机场布局	133
5. 管道网布局	134
三、跨界衔接协调	134
1. 南京跨界衔接通道	134
2. 镇江跨界衔接通道	137
3. 扬州跨界衔接通道	139
4. 淮安跨界衔接通道	139
5. 马鞍山跨界衔接通道	141
6. 芜湖跨界衔接通道	142
7. 滁州跨界衔接通道	143
8. 宣城跨界衔接通道	145
第八章 南京都市圈区域空间布局规划协调	147
一、区域空间布局	148
1. 区域空间结构	148
2. 区域协调发展引导	149
二、区域生态保护	150
1. 区域生态空间系统	150
2. 水土资源集约利用	154
3. 环境综合整治	156

三、近期建设规划协调	156
1. 交通建设一体化	156
2. 基础设施共建共享	158
3. 公共服务同城化	158
4. 产业园区合作共建	159
四、保障机制与政策措施	159
1. 完善区域协调机制	159
2. 实现制度和政策创新	160
3. 加强规划宣传和监督管理	160
第九章 专项支撑性规划协调	161
一、区域产业体系	162
1. 战略性新兴产业	162
2. 现代服务业	163
3. 先进制造业	164
4. 现代农业	165
二、区域基础设施	166
1. 加强水利基础设施建设	166
2. 加强能源基础设施建设	166
3. 健全信息基础设施建设	167
三、区域公共服务	167
1. 教育深度合作	168
2. 医疗卫生服务共享	168
3. 文体交流共融	169
4. 社会保障一体化统筹	169
第十章 跨界地区发展规划协调	171
一、仙林—宝华科学城规划协调	172
1. 规划协调范围	172
2. 现状情况	172
3. 规划协调重点	173
4. 协调目标与思路	174
5. 规划协调内容	175

二、龙潭—下蜀滨江新城规划协调	179
1. 规划协调范围	179
2. 现状情况	179
3. 规划协调重点	180
4. 规划协调目标	181
5. 规划协调内容	181
三、丹阳新市镇规划协调	185
1. 规划协调范围	185
2. 现状情况	185
3. 规划协调重点	186
4. 规划协调目标	187
5. 规划协调内容	187
四、滨江—慈湖新城规划协调	191
1. 规划协调范围	191
2. 现状情况	191
3. 规划协调重点	192
4. 规划协调目标	192
5. 规划协调内容	192
五、汤山—句容地区规划协调	196
1. 规划协调范围	196
2. 现状情况	196
3. 规划协调重点	196
4. 规划协调目标	197
5. 规划协调内容	197
六、湖熟—郭庄新城规划协调	202
1. 规划协调范围	202
2. 现状情况	202
3. 规划协调重点	202
4. 规划协调目标	203
5. 规划协调内容	203
七、乌江新市镇规划协调	207
1. 规划协调范围	207
2. 现状情况	207

3. 规划协调重点	207
4. 规划协调目标	209
5. 规划协调内容	209
八、浦口—乌衣—汊河地区规划协调	212
1. 规划协调范围	212
2. 现状情况	212
3. 规划协调重点	212
4. 规划协调内容	213
九、金牛湖—天长地区规划协调	217
1. 规划协调范围	217
2. 现状情况	217
3. 规划协调重点	218
4. 规划协调目标	219
5. 规划协调内容	219
十、六合—来安地区规划协调	222
1. 规划协调范围	222
2. 现状情况	223
3. 规划协调重点	223
4. 规划协调内容	224
十一、龙袍—仪征地区规划协调	226
1. 规划协调范围	226
2. 现状情况	226
3. 规划协调重点	226
4. 规划协调目标	227
5. 规划协调内容	227
十二、石湫—博望新市镇规划协调	230
1. 规划协调范围	230
2. 现状情况	230
3. 规划协调重点	230
4. 规划协调目标	231
5. 规划协调内容	231
十三、高淳—宣城地区规划协调	234
1. 规划协调范围	234

2. 现状情况	234
3. 规划协调重点	235
4. 规划协调目标	235
5. 规划协调内容	235
第十一章 结论	239
一、创新都市圈城乡规划协同工作机制，实现都市圈城乡规划一体化	241
1. 精心组织，建立都市圈城乡规划专业协调机构	241
2. 适应市场，构建自下而上的规划协同工作机制	242
3. 群策群力，创建多元协同、程序公开的公众参与机制	242
4. 多层次落实，创新都市圈跨界协调的组织保障	242
二、创新都市圈空间规划技术方法，建立都市圈规划编制体系	242
1. 区域空间层面，整合形成《南京都市圈城乡空间协同规划》	242
2. 专项规划层面，适应市场经济条件，重点关注综合交通和生态保护等跨区域协调的重要因素	243
3. 地区实施层面，重点关注跨界地区的规划协调	243
三、创新都市圈规划行为约束机制，确立都市圈城乡规划协同的行动指南	243
参考文献	245
后记	255