



中华人民共和国
三农法典
(农业 · 农村 · 农民)

国务院法制办公室 编

注释法典

新三版 · 23

Agricultural
Law

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

国务院法制办公室 编

中华人民共和国
三农法典

(农业 · 农村 · 农民)

Agricultural Law

注释法典

新三版 · 23

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国三农法典 / 国务院法制办公室编.
—3 版. —北京: 中国法制出版社, 2016. 1

(注释法典; 23)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 6878 - 7

I. ①中… II. ①国… III. ①农业法 - 注释 - 中国
IV. ①D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 258344 号

策划编辑 舒 丹

责任编辑 徐 冉

封面设计 蒋 怡

中华人民共和国三农法典 (注释法典)

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO SANNONG FADIAN (ZHUSHI FADIAN)

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 毫米×1000 毫米 16

版次/2016 年 1 月第 3 版

印张/32.25 字数/969 千

2016 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 6878 - 7

定价: 75.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66017726

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66075800

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法, 制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律; 在全国人民代表大会闭会期间, 对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改; 解释法律。
国务院	根据宪法和法律, 制定行政法规。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要, 在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下, 制定地方性法规。
设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会	在不同上位法相抵触的前提下, 可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项制定地方性法规。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定, 制定法规, 在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点, 制定自治条例和单行条例, 报批准后生效。 对法律和行政法规的规定作出变通的规定, 但不得违背法律或者行政法规的基本原则, 不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令, 在本部门的权限范围内, 制定部门规章。
省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规, 制定地方政府规章。设区的市、自治州人民政府制定的地方政府规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规, 在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区、中国人民武装警察部队	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令, 在其权限范围内制定军事规章。
最高人民法院、最高人民检察院	司法解释

注: 1. 法的效力等级: 宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规、部门规章、地方政府规章;
地方性法规 > 本级和下级地方政府的规章。(> 表示效力高于)

2. 司法解释: 司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释, 司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

出版说明

“中华人民共和国注释法典”丛书是我社集数年法规编撰经验，创新出版的大型实用法律工具书。本套工具书不仅全面反映中国特色社会主义法律体系形成成果，而且秉持权威、实用的理念，相信能够成为广大读者理解、掌握、适用法律的首选工具书。

本套工具书以中国特色社会主义法律体系为主线，结合日常司法实践领域确定分册，**独家打造七重法律价值：**

一、出版权威

中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社，是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

二、内容全面

书中收录的法律文件均为近年来国家大规模法律文件清理工作后的现行有效文本。各分册涵盖相关领域重要的法律、行政法规、部门规章、规范性文件、司法解释以及法律法规规章的适用解释及函复。

三、注释精炼

本书在重要法律文件前专设【理解与适用】，并以【注释】形式对重难点条文进行阐释，注释内容在吸取全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等部门对条文的权威解读中精华的基础上，结合司法实践全新撰写，与时俱进。

四、案例指导

本书专设【公报案例（指导案例）】和【典型案例指引】，案件来源于最高人民法院公报及其他权威出版物、各高级人民法院判决书等，收录大量案例全面展示解决法律问题的实例，这是市面上其他图书所无法比拟的。

五、层级清晰 检索便捷

1. 各分册按照法律文件的效力等级分为法律、行政法规及文件、部门规章及文件、司法解释及文件四个层级。
2. 重难点法条下以【链接】的方式索引重要的关联条文，提供相关且有效的条文援引。
3. 特别在目录后设置【典型案例索引】，迅速定位案例资源，以此最大限度地提高图书的即查即用性。

六、附录实用法律工具

书中收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、纠纷处理常用数据等内容，帮助读者大大提高处理法律事务的效率。

七、超值增值服务

为了使读者能够及时充分了解我国立法的动态信息，凡是购买本书的读者，均可发送电子邮件至 zhushifadian2014@163.com，告知您所购买的图书书名、购书用途、购书书店名、您的职业及意见或建议后，即可免费获得我社 2016 年全年（12 辑）新法规汇编 的电子版增值服务的网络下载密码，登录中国法制出版社官网（www.zgfzs.com）首页的增值服务栏目使用。

能够为大家学习法律、解决法律难题提供实实在在的帮助，是我们全心努力的方向，衷心欢迎广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社

目 录*

第一编 三农重大政策文件

核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央 国务院关于加强改革创新 力度加快农业现代化建设的若干意 见 1 (2015 年 2 月 1 日)	展基础的若干意见 25 (2009. 12. 31)
中共中央 国务院关于进一步深化农村 改革加快推进农业现代化的若干意 见 7 (2014 年 1 月 2 日)	中共中央 国务院关于进一步促进 农业稳定发展农民持续增收的若 干意见 31 (2008. 12. 31)
中共中央 国务院关于进一步加快发展现代 农业进一步增强农村发展活力的若 干意见 11 (2012. 12. 31)	中共中央 国务院关于加强农业 基础设施建设进一步促进农业发展农 民增收的若干意见 36 (2007. 12. 31)
中共中央 国务院关于进一步加快推进农业 科技创新持续增强农产品供给保 障能力的若干意见 17 (2011. 12. 31)	中共中央 国务院关于进一步积极发展现代 农业扎实推进社会主义新农村建 设的若干意见 42 (2006. 12. 31)
中共中央 国务院关于进一步加快水利改革 发展的决定 22 (2010. 12. 31)	中共中央 国务院关于进一步推进社会主义 新农村建设的若干意见 48 (2005. 12. 31)
中共中央 国务院关于进一步加大统筹城乡 发展力度进一步夯实农业农村发	中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十三个五年规划的建议 (节 录) 53 (2015. 10. 29)

* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

第二编 三农综合法律规定

一、综 合

- 法律
 - 中华人民共和国宪法（节录） 55
(2004. 3. 14)
 - 中华人民共和国民法通则（节录） 57
(2009. 8. 27)
- 中华人民共和国物权法（节录） 58
(2007. 3. 16)

二、农 业

（一）综 合

- 法律
 - 中华人民共和国农业法 61
(2012. 12. 28)
- 规范性文件
 - 全国农业可持续发展规划（2015—2030年） 68
(2015. 5. 20)
 - 国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见 77
(2015. 7. 30)
 - 中共中央 国务院关于深化供销合作社综合改革的决定 81
(2015. 3. 23)
- 行政法规及文件
 - 中华人民共和国食品安全法实施条例 ... 134
(2009. 7. 20)
 - 中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例 139
(1996. 12. 2)
 - 农业转基因生物安全管理条例 144
(2011. 1. 8)
 - 全国农业普查条例 148
(2006. 8. 23)
 - 农业保险条例 150
(2012. 11. 12)
- 部门规章及文件
 - 1. 农产品
 - 绿色食品标志管理办法 153
(2012. 7. 30)
 - 农产品质量安全检测机构考核办法 ... 155
(2007. 12. 12)
 - 农产品地理标志管理办法 157
(2007. 12. 25)
 - 农产品包装和标识管理办法 159
(2006. 10. 17)
 - 农产品产地安全管理办法 160
(2006. 10. 17)
 - 无公害农产品管理办法 161
(2007. 11. 8)

（二）农业经济管理

- 法律
 - 中华人民共和国食品安全法 84
(2015. 4. 24)
 - 中华人民共和国农产品质量安全法 ... 111
(2006. 4. 29)
 - 中华人民共和国城乡规划法 120
(2015. 4. 24)
 - 中华人民共和国进出境动植物检疫法 ... 131
(2009. 8. 27)

无公害农产品标志管理办法	164
(2002. 11. 25)	

2. 农业转基因生物

农业转基因生物安全评价管理办法 ...	165
(2007. 11. 8)	
农业转基因生物进口安全管理办法 ...	170
(2004. 7. 1)	
农业转基因生物标识管理办法	172
(2004. 7. 1)	
农业转基因生物加工审批办法	172
(2006. 1. 27)	

3. 农业基本建设

农业基本建设项目管理办法	174
(2004. 7. 12)	
农业基本建设项目申报审批管理规定 ...	177
(2004. 7. 14)	
农业基本建设项目招标投标管理规定 ...	179
(2004. 7. 14)	
农业基本建设项目竣工验收管理规定 ...	184
(2004. 7. 14)	
农业建设项目监督检查规定	186
(2004. 7. 14)	

(三) 农业机械

● 法律

中华人民共和国农业技术推广法	187
(2012. 8. 31)	
中华人民共和国农业机械化促进法 ...	190
(2004. 6. 25)	

● 行政法规及文件

农业机械安全监督管理条例	193
(2009. 9. 17)	
国务院关于促进农业机械化和农机 工业又好又快发展的意见	197
(2010. 7. 5)	

(四) 种植业

● 法律

中华人民共和国种子法	201
(2015. 11. 4)	

● 行政法规及文件

植物检疫条例	209
(1992. 5. 13)	
中华人民共和国野生植物保护条例 ...	211
(1996. 9. 30)	
中华人民共和国植物新品种保护条例 ...	213
(2014. 7. 29)	
农药管理条例	216
(2001. 11. 29)	
粮食流通管理条例	219
(2013. 7. 18)	
棉花质量监督管理条例	223
(2006. 7. 4)	
中央储备粮管理条例	225
(2011. 1. 8)	

(五) 林 业

● 法律

中华人民共和国森林法	230
(2009. 8. 27)	
中华人民共和国草原法	234
(2013. 6. 29)	
中华人民共和国野生动物保护法	239
(2009. 8. 27)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国森林法实施条例	241
(2011. 1. 8)	
中华人民共和国陆生野生动物保护 实施条例	245
(2011. 1. 8)	
森林采伐更新管理办法	249
(2011. 1. 8)	

· 指导案例 ·

1. 叶某不服某县人民政府两次颁发 林地使用权证案	251
2. 李某不服某乡人民政府林地权属 争议处理决定案	252

(六) 畜牧业

● 法律

中华人民共和国畜牧法	253
(2015. 4. 24)	

中华人民共和国动物防疫法	258	的意见	289
(2015. 4. 24)		(2007. 9. 27)	
● 行政法规及文件		国务院关于促进生猪生产发展稳定	
乳品质量安全监督管理条例	264	市场供应的意见	291
(2008. 10. 9)		(2007. 7. 30)	
生猪屠宰管理条例	269		
(2011. 1. 8)			
兽药管理条例	271		
(2014. 7. 29)			
种畜禽管理条例	278		
(2011. 1. 8)			
重大动物疫情应急条例	279		
(2005. 11. 18)			
国务院办公厅关于进一步加强乳品			
质量安全工作的通知	286		
(2010. 9. 16)			
国务院关于促进奶业持续健康发展			

(七) 渔 业

● 法律	
中华人民共和国渔业法	293
(2013. 12. 28)	
● 行政法规及文件	
中华人民共和国渔业法实施细则	296
(1987. 10. 20)	
水产资源繁殖保护条例	299
(1979. 2. 10)	
渔业资源增殖保护费征收使用办法 ...	300
(2011. 1. 8)	

三、农 村

(一) 综 合

● 法规性文件	
中共中央办公厅、国务院办公厅印	
发《深化农村改革综合性实施方案》(节录)	302
(2015. 11. 2)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印	
发《关于深入推进农村社区建设	
试点工作的指导意见》	307
(2015. 5. 31)	
国务院办公厅关于引导农村产权流	
转交易市场健康发展的意见	310
(2014. 12. 30)	
中共中央办公厅、国务院办公厅印	
发《关于引导农村土地经营权有	
序流转发展农业适度规模经营的	
意见》	312
(2014. 11. 20)	

(二) 农村土地

1. 土地管理	
● 法律	
中华人民共和国土地管理法	316
(2004. 8. 28)	
● 行政法规及文件	
中华人民共和国土地管理法实施条	
例	331
(2014. 7. 29)	
基本农田保护条例	335
(2011. 1. 8)	
土地调查条例	337
(2008. 2. 7)	
国务院办公厅关于严格执行有关农	
村集体建设用地法律和政策的通	
知	339
(2007. 12. 30)	
国务院关于加强土地调控有关问题	

的通知	341	● 司法解释及文件	
(2006. 8. 31)		最高人民法院关于审理涉及农村土地	
国务院关于深化改革严格土地管理		承包纠纷案件适用法律问题的	
的决定	342	解释	376
(2004. 10. 21)		(2005. 7. 29)	
国务院关于将部分土地出让金用于		· 指导案例 ·	
农业土地开发有关问题的通知	346	1. 仇甲不服某县人民政府土地承包	
(2004. 3. 22)		经营权登记案	378
● 司法解释及文件		2. 刘某不服某县人民政府土地权属	
最高人民法院关于审理破坏土地资		处理决定案	379
源刑事案件具体应用法律若干问			
题的解释	346	3. 土地征收安置与补偿	
(2000. 6. 19)		● 行政法规及文件	
2. 土地承包		国务院办公厅转发劳动保障部关于	
● 法律		做好被征地农民就业培训和社会	
中华人民共和国农村土地承包法	347	保障工作指导意见的通知	381
(2009. 8. 27)		(2006. 4. 10)	
中华人民共和国农村土地承包经营		● 部门规章及文件	
纠纷调解仲裁法	359	劳动和社会保障部、国土资源部关	
(2009. 6. 27)		于切实做好被征地农民社会保障	
● 行政法规及文件		工作有关问题的通知	382
国务院办公厅关于妥善解决当前农		(2007. 4. 28)	
村土地承包纠纷的紧急通知	362	劳动和社会保障部、民政部、审计署	
(2004. 4. 30)		关于做好农村社会养老保险和被	
中共中央关于做好农户承包地使用		征地农民社会保障工作有关问题	
权流转工作的通知	364	的通知	383
(2001. 12. 30)		(2007. 8. 17)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于		国土资源部关于切实维护被征地农	
切实维护农村妇女土地承包权益		民合法权益的通知	385
的通知	365	(2010. 12. 3)	
(2001. 5. 8)		国土资源部关于切实做好征地补偿	
● 部门规章及文件		安置工作的通知	386
农村土地承包经营纠纷仲裁规则	366	(2010. 12. 3)	
(2009. 12. 29)		● 司法解释及文件	
农村土地承包仲裁委员会示范章程	370	最高人民法院关于审理涉及农村集	
(2009. 12. 29)		体土地行政案件若干问题的规定	387
中华人民共和国农村土地承包经营		(2011. 8. 7)	
权证管理办法	372	4. 宅基地	
(2003. 11. 14)		● 部门规章及文件	
农村土地承包经营权流转管理办法	374	国土资源部关于进一步完善农村宅	
(2005. 1. 19)		基地管理制度切实维护农民权益	

的通知 388

(2010. 3. 2)

国土资源部关于加强农村宅基地管
理的意见 390

(2010. 12. 3)

国土资源部关于进一步加快宅基地
使用权登记发证工作的通知 392

(2008. 7. 8)

(三) 乡镇企业

● 法律

中华人民共和国乡镇企业法 393

(1996. 10. 29)

中华人民共和国农民专业合作社法 ... 395

(2006. 10. 31)

● 行政法规

农民专业合作社登记管理条例 404

(2014. 2. 19)

中华人民共和国乡村集体所有制企
业条例 406

(2011. 1. 8)

(四) 农村基层组织

● 法律

中华人民共和国村民委员会组织法 ... 409

(2010. 10. 28)

● 行政法规及文件

中共中央办公厅、国务院办公厅关于
加强和改进村民委员会选举工作
的通知 418

(2009. 4. 24)

(五) 教育

● 行政法规及文件

国务院关于加强农村教育工
作的决定 421

(2003. 9. 17)

国务院关于深化农村义务教育经费
保障机制改革的通知 425

(2005. 12. 24)

国务院办公厅转发教育部等部门关

于进一步做好进城务工就业农民

子女义务教育工作意见的通知 427

(2003. 9. 17)

● 部门规章及文件

教育部等九部门关于加快发展面向
农村的职业教育的意见 428

(2011. 10. 25)

教育部、全国妇联关于做好农村妇女
职业教育和技能培训工作的意见 ... 431

(2010. 1. 20)

(六) 医疗卫生

● 行政法规

血吸虫病防治条例 432

(2006. 4. 1)

乡村医生从业管理条例 437

(2003. 8. 5)

● 部门规章及文件

关于进一步加强新型农村合作医疗
基金管理的意见 440

(2011. 5. 25)

关于巩固和发展新型农村合作医疗
制度的意见 442

(2009. 7. 2)

(七) 农村税收

● 行政法规

中华人民共和国耕地占用税暂行条例 ... 445

(2007. 12. 1)

● 部门规章及文件

财政部、国家税务总局关于延长金
融企业涉农贷款和中小企业贷款
损失准备金税前扣除政策执行期
限的通知 446

(2011. 10. 19)

国家税务总局关于“公司+农户”
经营模式企业所得税优惠问题的
公告 446

(2010. 7. 9)

财政部、国家税务总局关于农村金
融有关税收政策的通知 446

(2010. 5. 13)

(八) 交 通

● 行政法规及文件

- 国务院办公厅转发交通运输部等部门关于推动农村邮政物流发展意见的通知 447
(2009. 5. 23)

● 部门规章及文件

- 关于进一步完善鲜活农产品运输绿

- 色通道政策的紧急通知 449
(2010. 11. 26)

- 关于加强农村交通运输安全生产工作的意见 449
(2009. 12. 29)

- 关于制止向农民乱集资修建公路的通知 451
(1996. 2. 13)

四、农 民

(一) 农民工权益保护

● 行政法规及文件

- 国务院办公厅关于切实解决企业拖欠农民工工资问题的紧急通知 452
(2010. 2. 5)

- 国务院办公厅关于进一步做好农民工培训工作的指导意见 453
(2010. 1. 21)

- 国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知 456
(2008. 12. 20)

- 国务院关于解决农民工问题的若干意见 457
(2006. 1. 31)

● 部门规章及文件

- 关于改善农民工居住条件的指导意见 462
(2007. 12. 5)

- 劳动和社会保障部、建设部关于做好建筑施工企业农民工参加工伤保险有关工作的通知 463
(2006. 12. 5)

● 司法解释及文件

- 最高人民法院关于集中清理拖欠工程款和农民工工资案件的紧急通知 ... 463
(2004. 12. 21)

- 最高人民法院关于进一步清理拖欠工程款和农民工工资案件的通知 ... 464
(2006. 7. 24)

(二) 社会保障

● 行政法规及文件

- 农村残疾人扶贫开发纲要(2011 - 2020年) 465
(2012. 1. 3)

- 农民承担费用和劳务管理条例 469
(1991. 12. 7)

- 国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见 471
(2012. 4. 17)

- 国务院办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的意见 473
(2006. 6. 16)

- 国务院关于当前稳定农业发展促进农民增收的意见 475
(2009. 5. 10)

- 社会抚养费征收管理办法 477
(2002. 8. 2)

- 农村五保供养工作条例 478
(2006. 1. 21)

- 国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知 479
(2007. 7. 11)

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	481
(2009. 9. 1)	

国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知	483
(2006. 4. 10)	

- 部门规章及文件
 - 劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知 ... 484
 - (2007. 8. 17)

(三) 户 籍

- 法律
 - 中华人民共和国户口登记条例
 - (1958. 1. 9)
 - 中华人民共和国居民身份证法
 - (2011. 10. 29)
- 行政法规及文件
 - 国务院、中央军委批转公安部、总政治

部等部门关于边防、海岛等部队部分农村户口军官家属可在原籍转为城镇户口的意见的通知	489
(1989. 2. 21)	

(四) 计划生育

- 法律
 - 中华人民共和国人口与计划生育法 ... 490
 - (2001. 12. 29)
- 行政法规及文件
 - 流动人口计划生育工作条例
 - (2009. 5. 11)
 - 计划生育技术服务管理条例
 - (2004. 12. 10)
- 部门规章及文件
 - 流动人口、农民工计划生育便民维权措施
 - (2007. 1. 4)
 - 计划生育村民自治规范
 - (2008. 9. 25)

典型案例索引

1. 上海味利皇食品有限公司与上海市卫生局行政处罚案 / 87
关键词:食品安全风险评估
2. 皮旻旻诉重庆远东百货有限公司、重庆市武陵山珍王食品开发有限公司等产品责任纠纷案 / 96
关键词:预包装食品标签
3. 丛李松诉慈铭健康体检管理集团股份有限公司北京潘家园门诊部产品销售者责任纠纷案 / 97
关键词:虚假广告
4. 王泉诉东方肾脏病医院邮购药品赔偿纠纷案 / 97
关键词:食品广告
5. 某区国土局与某公司国有土地使用权出让合同纠纷案 / 126
关键词:规划条件未纳入出让合同的法律后果
6. 叶汉祥诉湖南省株洲市规划局、株洲市石峰区人民政府不履行拆除违法建筑法定职责案 / 130
关键词:违规建设
7. 某甲与某县规划和土地管理局要求履行法定职责纠纷上诉案 / 130
关键词:违规进行乡村建设的法律责任
8. 彭某诉深圳市南山区规划土地监察大队行政不作为案 / 130
关键词:查封施工现场
9. 杨某荣与杨某华土地承包经营权纠纷上诉案 / 317
关键词:土地所有权归属
10. 娄某某与某村村民委员会返还土地纠纷上诉案 / 317
关键词:土地承包经营权
11. 刘某某与某县人民政府等土地登记颁证纠纷上诉案 / 318
关键词:土地登记发证
12. 宋某某与某县农信社财产转让纠纷上诉案 / 318
关键词:土地变更登记
13. 刘某某与某市人民政府宅基地登记纠纷上诉案 / 318
关键词:土地登记 282 权属争议
14. 某村村民委员会与罗某某农业承包合同纠纷上诉案 / 319
关键词:林地承包期
15. 马某某与某村村民委员会等合同纠纷上诉案 / 319
关键词:土地权属争议的受理
16. 张某与某县国土资源局行政处罚纠纷上诉案 / 322
关键词:擅自占用集体土地
17. 青岛市国土资源和房屋管理局崂山国土资源分局与青岛乾坤木业有限公司土地使用权出让合同纠纷案 / 324
关键词:农用地转用审批
18. 某村村民与某区人民政府土地行政征收纠纷上诉案 / 324
关键词:农用地转用审批手续
19. 某家庭承包经营户与某村民小组征地安置补助费分配纠纷上诉案 / 325
关键词:安置补助费 放弃统一安置
20. 某商贸有限责任公司与某市国土资源局土地行政撤销纠纷上诉案 / 326
关键词:土地有偿使用费的缴纳和使用
21. 崂山国土局与南太置业公司国有土地使用权出让合同纠纷案 / 326
关键词:土地用途的变更
22. 谢某某与某村农业承包合同纠纷上诉案 / 327
关键词:临时用地
23. 李某国诉李某元房屋买卖合同纠纷案 / 328
关键词:农村村民住宅用地审批
24. 夏某某与周某某等房屋买卖合同纠纷上诉案 / 328
关键词:集体土地使用权的流转
25. 万宁市人民政府与符某等撤销土地承包经营权证纠纷上诉案 / 350
关键词:发包方的义务
26. 李维祥诉李格梅继承权纠纷案 / 350
关键词:农村土地承包经营权 继承问题
27. 蔡某等与佛山市三水区芦苞镇门口布村委会某村农村土地承包合同纠纷上诉案 / 352

关键词:承包合同

28. 钟某与秦某等农业承包合同纠纷上诉案 / 354

关键词:妇女婚姻关系变动 征地补偿

29. 何某与关某等土地承包经营权转包合同纠纷上诉案 / 355

关键词:土地承包经营权流转

30. 李某与郭某等土地承包经营权纠纷上诉案 / 355

关键词:土地承包经营权流转

31. 临高县博厚镇某村委会某村民小组与王某土地承包侵权纠纷上诉案 / 356

关键词:承包经营权 流转的收益及归属

32. 杨某某等与周某某等农村土地承包经营权流转纠纷上诉案 / 356

关键词:土地承包经营权的互换

33. 陈某诉宁波市某区某村村民委员会不履行建房

用地上报法定职责案 / 410

关键词:村民委员会 行政诉讼被告

34. 唐某等诉海口市龙华区某村村民委员会集体财产分配案 / 411

关键词:村委会 经济职能

35. 荥阳市某乡某村民委员会等非法转让土地使用权案 / 412

关键词:村委会 责任追究

36. 吴少晖不服选民资格处理决定案 / 412

关键词:村民选举资格

37. 浙江省乐清市乐城镇石马村村民委员会与浙江顺益房地产开发有限公司合作开发房地产合同纠纷案 / 415

关键词:村民会议讨论决定事项

第一编 三农重大政策文件

核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见

(2015年2月1日 中发〔2015〕1号)

2014年,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加大深化农村改革力度,粮食产量实现“十一连增”,农民收入继续较快增长,农村公共事业持续发展,农村社会和谐稳定,为稳增长、调结构、促改革、惠民生作出了突出贡献。

当前,我国经济发展进入新常态,正从高速增长转向中高速增长,如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收,是必须破解的一个重大课题。国内农业生产成本快速攀升,大宗农产品价格普遍高于国际市场,如何在“双重挤压”下创新农业支持保护政策、提高农业竞争力,是必须面对的一个重大考验。我国农业资源短缺,开发过度、污染加重,如何在资源环境硬约束下保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力,是必须应对的一个重大挑战。城乡资源要素流动加速,城乡互动联系增强,如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣,是必须解决好的一个重大问题。破解这些难题,是今后一个时期“三农”工作的重大任务。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,靠改革添动力,以法治作保障,加快推进中国特色农业现代化。

2015年,农业农村工作要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应经济发展新常态,按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求,继续全面深化农村改革,全面推进农村法治建设,推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业

结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐,为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

一、围绕建设现代农业,加快转变农业发展方式

中国要强,农业必须强。做强农业,必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

1. 不断增强粮食生产能力。进一步完善和落实粮食省长负责制。强化对粮食主产省和主产县的政策倾斜,保障产粮大县重农抓粮得实惠、有发展。粮食主销区要切实承担起自身的粮食生产责任。全面开展永久基本农田划定工作。统筹实施全国高标准农田建设总体规划。实施耕地质量保护与提升行动。全面推进建设占用耕地剥离耕作层土壤再利用。探索建立粮食生产功能区,将口粮生产能力落实到田块地头、保障措施落实到具体项目。创新投融资机制,加大资金投入,集中力量加快建设一批重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干工程,节水供水重大水利工程建设的征地补偿、耕地占补平衡实行与铁路等国家重大基础设施项目同等政策。加快大中型灌区续建配套与节水改造,加快推进现代灌区建设,加强小型农田水利基础设施建设。实施粮食丰产科技工程和盐碱地改造科技示范。深入推进粮食高产创建和绿色增产模式攻关。实施植物保护建设工程,开展农作物病虫害专业化统防统治。

2. 深入推进农业结构调整。科学确定主要农产品自给水平,合理安排农业产业发展优先序。启动实施油料、糖料、天然橡胶生产能力建设规划。加快发展草牧业,支持青贮玉米和苜蓿等饲草料种植,开展粮改饲和种养结合模式试点,促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。立足各地资源优势,大力培育特色农业。推进农业综合开发布局调整。支持粮食主产区发展畜牧业和粮食加工业,继续实施农产品产地初加工补助政策,发展农产品精深加工。继

续开展园艺作物标准园创建,实施园艺产品提质增效工程。加大对生猪、奶牛、肉牛、肉羊标准化规模养殖场(小区)建设支持力度,实施畜禽良种工程,加快推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖,增强畜牧业竞争力。完善动物疫病防控政策。推进水产健康养殖,加大标准池塘改造力度,继续支持远洋渔船更新改造,加强渔政渔港等渔业基础设施建设。

3. 提升农产品质量和食品安全水平。加强县乡农产品质量和食品安全监管能力建设。严格农业投入品管理,大力推进农业标准化生产。落实重要农产品生产基地、批发市场质量安全检验检测费用补助政策。建立全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全信息平台。开展农产品质量安全县、食品安全城市创建活动。大力发展名特优新农产品,培育知名品牌。健全食品安全监管综合协调制度,强化地方政府法定职责。加大防范外来有害生物力度,保护农林业生产安全。落实生产经营者主体责任,严惩各类食品安全违法犯罪行为,提高群众安全感和满意度。

4. 强化农业科技创新驱动作用。健全农业科技创新激励机制,完善科研院所、高校科研人员与企业人才流动和兼职制度,推进科研成果使用、处置、收益管理和科技人员股权激励改革试点,激发科技人员创新创业的积极性。建立优化整合农业科技规划、计划和科技资源协调机制,完善国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放机制。加强对企业开展农业科技研发的引导扶持,使企业成为技术创新和应用的主体。加快农业科技创新,在生物育种、智能农业、农机装备、生态环保等领域取得重大突破。建立农业科技协同创新联盟,依托国家农业科技园区搭建农业科技融资、信息、品牌服务平台。探索建立农业科技成果交易中心。充分发挥科研院所、高校及其新农村发展研究院、职业院校、科技特派员队伍在科研成果转化中的作用。积极推进种业科研成果权益分配改革试点,完善成果完成人分享制度。继续实施种子工程,推进海南、甘肃、四川三大国家级育种制种基地建设。加强农业转基因生物技术研究、安全管理、科学普及。支持农机、化肥、农药企业技术创新。

5. 创新农产品流通方式。加快全国农产品市场体系转型升级,着力加强设施建设和配套服务,健全交易制度。完善全国农产品流通骨干网络,加大重要农产品仓储物流设施建设力度。加快千亿斤粮食新建仓容建设进度,尽快形成中央和地方职责分工明确的粮食收储机制,提高粮食收储保障能力。继续实施农户科学储粮工程。加强农产品产地市场建设,加快构建跨区域冷链物流体系,继续开展公益性农产品批发市场建设试点。推进合作社与超市、学校、企业、社

区对接。清理整顿农产品运销乱收费问题。发展农产品期货交易,开发农产品期货交易新品种。支持电商、物流、商贸、金融等企业参与涉农电子商务平台建设。开展电子商务进农村综合示范。

6. 加强农业生态治理。实施农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划。加强农业面源污染治理,深入开展测土配方施肥,大力推广生物有机肥、低毒低残留农药,开展秸秆、畜禽粪便资源化利用和田间残膜回收区域性示范,按规定享受相关财税政策。落实畜禽规模养殖环境影响评价制度,大力推动农业循环经济发展。继续实行草原生态保护补助奖励政策,开展西北旱区农牧业可持续发展、农牧交错带已垦草原治理、东北黑土地保护试点。加大水生生物资源增殖保护力度。建立健全规划和建设项目水资源论证制度、国家水资源督察制度。大力推广节水技术,全面实施区域规模化高效节水灌溉行动。加大水污染防治和水生态保护力度。实施新一轮退耕还林还草工程,扩大重金属污染耕地修复、地下水超采区综合治理、退耕还湿试点范围,推进重要水源地生态清洁小流域等水土保持重点工程建设。大力推进重大林业生态工程,加强营造林工程建设,发展林产业和特色经济林。推进京津冀、丝绸之路经济带、长江经济带生态保护与修复。摸清底数、搞好规划、增加投入,保护好全国的天然林。提高天然林资源保护工程补助和森林生态效益补偿标准。继续扩大停止天然林商业性采伐试点。实施湿地生态效益补偿、湿地保护奖励试点和沙化土地封禁保护区补贴政策。加快实施退牧还草、牧区防灾减灾、南方草地开发利用等工程。建立健全农业生态环境保护责任制,加强问责监管,依法依规严肃查处各种破坏生态环境的行为。

7. 提高统筹利用国际国内两个市场两种资源的能力。加强农产品进出口调控,积极支持优势农产品出口,把握好农产品进口规模、节奏。完善粮食、棉花、食糖等重要农产品进出口和关税配额管理,严格执行棉花滑准税政策。严厉打击农产品走私行为。完善边民互市贸易政策。支持农产品贸易做强,加快培育具有国际竞争力的农业企业集团。健全农业对外合作部际联席会议制度,抓紧制定农业对外合作规划。创新农业对外合作模式,重点加强农产品加工、储运、贸易等环节合作,支持开展境外农业合作开发,推进科技示范园区建设,开展技术培训、科研成果示范、品牌推广等服务。完善支持农业对外合作的投资、财税、金融、保险、贸易、通关、检验检疫等政策,落实到境外从事农业生产所需农用设备和农业投入品出境的扶持政策。充分发挥各类商会组织的信息服务、法律咨询、纠纷仲裁等作用。