



公安工作创新理论研究丛书

GONGAN XIAOFANG GONGZUO
CHUANGXINLUN

公安消防工作创新论

贺 电 张兆端 王 闯 等著



中国人民公安大学出版社

公安工作创新理论研究丛书

公安消防工作创新论

贺 电 张兆端 王 闯 等著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安消防工作创新论 / 贺电等著. —北京: 中国人民公安大学出版社,
2014. 4

(公安工作创新理论研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1819 - 1

I. ①公… II. ①贺… III. ①消防—安全管理—中国 IV. ①D631.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 155263 号

公安消防工作创新论

贺电 张兆端 王闯 等著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2014 年 4 月第 1 版

印 次: 2014 年 4 月第 1 次

印 张: 16.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 302 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1819 - 1

定 价: 50.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

公安工作创新理论研究丛书

编 委 会

主 任 贺 电

副主任 张兆端

编 委 (以姓氏笔画为序)

于子建	马青山	王 闯	王 岩	王 春
王吉国	卞永杰	文炜伍	方保仁	卢进宝
邢国平	朴树山	年洪坤	任文海	任晓奇
刘 伟	刘 敏	刘丽梅	刘鸣禹	刘晓辉
刘德林	许 谦	孙 钊	孙廷彦	杨 健
杨维林	李 颖	李英娟	李树田	李福志
吴跃岩	张万宝	张永久	张会生	张新宇
陈尚坤	武 岩	林中浩	荣晓莉	钟 岩
钟新文	侯国田	宫素文	姜 燕	姜万国
贾树城	徐 持	郭艳梅	黄永进	常炜光
崔北方	彭 博	韩艾峰	韩宝庆	程凤林
臧建勋	裴 凯	谭隽华		

公安消防工作创新论

撰写人员名单

- 贺 电 吉林警察学院教授、法学博士、博士生导师、公安学学科带头人，教育部高等学校公安学类专业教学指导委员会副主任委员，吉林省高校新世纪人文社科优秀人才，吉林省首届十大杰出中青年法学家
- 张兆端 吉林警察学院教授、公安学公安管理学方向学术带头人，全国公安文化理论研究专业委员会副主席
- 王 闯 吉林警察学院教授、中国刑事科学技术协会会员、吉林省文书司法鉴定官、吉林省教育厅刑事科学技术工程研究中心主任
- 马 宁 吉林警察学院副教授、法学博士、吉林省高校科研春苗人才
- 蔡 艳 吉林警察学院副教授
- 赵 亮 吉林警察学院副教授
- 王百欢 吉林警察学院助教
- 王 芳 吉林警察学院副教授、法学博士、吉林省高校科研春苗人才
- 宿钦静 吉林警察学院助教
- 孙一宁 吉林警察学院讲师
- 朱振宇 吉林警察学院讲师

总 序

公安工作创新理论研究丛书（共 23 部）是由吉林警察学院党委书记、公安学学科带头人、博士生导师贺电教授主持的 2012 年公安部公安理论及软科学研究计划重点项目“公安重点工作创新理论研究”的系列研究成果。

公安工作创新理论研究丛书的策划主要基于以下考虑：

一是对加强和创新社会管理要求的积极回应。公安机关作为政府的重要职能部门，长期以来形成和总结的社会管理经验及做法有的已经远不能适应当前经济社会快速发展的需要，必须以开放的心态、与时俱进的精神和大胆探索的勇气进行理论创新，并通过理论创新推进公安实践创新。

二是适应社会主义文化建设、提高公安机关软实力的需要。没有文化的军队是愚蠢的军队，没有理论武装的队伍是一支盲动的队伍。逾二百万人的中国警察队伍亟须有力、有效的理论指引和理性思维。当前，社会主义文化的大发展、大繁荣为公安理论创新提供了重大契机，公安机关必须抓住机遇，结合自身实际，突出文化建警，通过公安理论创新不断丰富公安队伍建设和公安文化内涵，增强警务实践的主动性、自觉性、预见性。

三是满足公安实践发展的必然要求。理论源于实践，又反作用于实践。长期以来，如火如荼、如诗如画的公安实践为公安理论创新提供了雄厚的实践基础，要求我们勇于进行实践基础上的理论创新。为此，必须彻底改变长期以来理论研究严重滞后的状况，不断总结和升华公安工作新经验，通过公安理论创新引领和指导公安工作实践，实现公安工作跨越式发展。

四是加强公安学学科建设的需要。长期以来，公安学基础理论与应用研究相对薄弱。公安学和公安技术两个学科 2011 年才被列为国家一级学科。因为起步晚，与其他成熟学科相比，差距较大。为彻底改变“实践缺指导，业内缺认同，自身缺自信”的学科建设滞后状况，必须通过强化理论研究、理论创新

来促进公安学理论的发展,为公安学学科建设和整个公安机关的理论研究营造良好的氛围。

“公安重点工作创新理论研究”课题涵盖了公安业务、后勤保障、队伍建设诸方面内容,系列研究成果丛书共23部,具体包括:《公安指挥、情报工作创新论》、《刑事侦查创新论》、《经济犯罪侦查创新论》、《禁毒工作创新论》、《侦查技术创新论》、《反恐怖工作创新论》、《治安管理创新论》、《户政管理创新论》、《道路交通管理创新论》、《公安出入境管理创新论》、《公安监所管理创新论》、《经济文化保卫创新论》、《公安边防管理创新论》、《公安消防工作创新论》、《公安警卫工作创新论》、《公安法制工作创新论》、《公安科技、信息化工作创新论》、《公安警务保障创新论》、《公安信访工作创新论》、《公安教育创新论》、《公安文化创新论》、《公安队伍建设创新论》、《公安纪检监察、督察、审计工作创新论》。

本套丛书具有如下四个特点:

第一,系统性。在课题及丛书策划过程中,课题组对公安工作的各个主要工作领域进行了认真梳理,确定了23个方面作为研究重点,基本涵盖了公安业务、后勤保障及队伍建设的主要内容,形成了对公安工作理论研究的一个相对完整的系统。据了解,在我国,这样一次性大规模对公安工作各个方面进行全方位的系统研究,尚属首创。

第二,创新性。其一,本套丛书不是对以往各类公安理论研究成果的简单复制和生搬照抄,不是对社会其他行业乃至世界范围内各类先进理论研究成果的“拿来主义”,而是经过认真消化、吸收,结合公安工作实际,经过再加工、再创造,得出新的研究结论。其二,本套丛书按照加强和创新社会管理的要求,从加强和创新公安工作出发,以创新为主线,对如何创新管理体制、工作运行机制,如何完善工作环节和工作措施,提出了一系列具有创新性的对策,为公安理论研究和实际工作提供了全新视角和参考。

第三,实践性。在本套丛书创作过程中,课题组客观分析公安工作的现状,认真总结长期以来公安工作的实践经验,深刻反思公安工作中存在的不足,在此基础上,广泛吸收国外、境外以及社会其他领域中先进的理论和研究成果,在继承的基础上求发展,在借鉴的过程中求突破,始终坚持在实践基础上进行理论创新的价值取向,把理论与实践的有机结合作为研究的出发点和立足点。

第四,结合性。为了保证课题研究质量,同时调动科研人员的积极性,在各子课题组的组建过程中,坚持做到“两个结合”。一是专家学者和实践部门

同志相结合，各子课题组均由吉林警察学院专家学者和吉林省公安厅各部门警种负责同志、业务骨干组成；二是新老结合，每个子课题组都由理论素养较高、实践经验丰富的老专家、老教授作为骨干力量，同时还有年轻的博士、硕士、讲师、助教，以老带新，优势互补，既较好完成了研究和写作任务，又锻炼了队伍，使课题组近二百名同志的学术研究水平得到了较大提高。

吉林警察学院党委书记、公安学学科带头人、博士生导师、课题组总负责人贺电教授对本课题研究倾注了极大心血。他亲自策划、确立、提出了研究课题及其总体构想，全程参与各子课题的组织、研究及审稿等具体工作。一方面，积极争取公安部、吉林省公安厅各警种部门对课题予以大力支持，使课题在公安部顺利立项，各子课题组顺利组建；另一方面，亲自拟订 23 部著作的写作提纲，并严抓课题任务的落实。从课题研究伊始，就提出了课题研究的基本原则、总体要求、主要内容、注意事项，提出了形成研究框架必须考虑的八个方面的内容体系和逻辑关系。在各子课题研究确定写作提纲细目阶段，贺电教授又与 23 个子课题组成员一对一讨论研究，逐一敲定子课题研究细目，保证了课题研究在正确的方向上运行。在课题研究全面铺开之后的两年多时间里，贺电教授多次亲自主持召开全体课题组成员大会，部署、调度、推进课题研究工作，保证了在规定的时间内较高质量地完成了课题研究及丛书书稿写作任务。吉林警察学院院长张兆端教授审阅了丛书初稿，与各子课题组深入交流、讨论并逐一修改书稿。

在公安工作创新理论研究丛书的写作过程中，吉林省公安厅党委和公安厅各部门给予了极大关怀、帮助和支持；公安部科技信息化局充分肯定课题研究工作并及时给予立项支持；中国人民公安出版社战俊社长、周佩荣副总编和相关编辑对丛书出版给予高度重视和极大关注；课题组全体同志克服重重困难，付出了辛勤劳动，按时完成课题研究和写作任务；在课题研究过程中，还参考、借鉴了各相关领域专家学者的大量研究成果，在此一并致谢。

受时间、课题组成员精力及能力所限，“公安重点工作创新理论研究”23 个子课题的研究成果，还只是一个初步的、阶段性的成果，难免存在一些缺憾和问题，敬请专家同行和广大读者批评指正，以便我们在后续研究中切实加以改进，使本课题研究不断得到完善和提高。

前 言

《公安消防工作创新论》是2012年公安部公安理论及软科学研究计划重点项目“公安重点工作创新理论研究”的子课题研究成果。

随着经济社会的快速发展,各种潜在的消防问题日益凸显,已经成为世界各国共同关注和面对的一项重大理论及实践课题。本书紧密围绕公安消防创新背景展开论述,结合我国公安消防工作几十年间的得失成败,系统分析了消防创新的社会背景、经济背景及文化背景,在结合世界各国消防工作的成功案例进行比较研究的基础上提出未来我国公安消防工作创新的总体思路,为我国公安消防理论创新、方法创新、制度创新、技术创新等方面提供了一个全新的视角,为未来我国公安消防工作的全面发展提供了理论及实践的现实指引。

本书作为公安消防创新类著作,打破了以往对消防工作单一层面的专项研究,力求从理论、制度、方法等层面系统深入挖掘消防工作在新的历史条件下的生存土壤及发展原动力,从而为未来公安消防工作的全面发展提供全新思路。但是火灾险情瞬息万变,我们也只能从既存的案例中去汲取经验,总结方法,而无法穷尽公安消防工作所有的现实可能,这不能不说是本书的一个遗憾,当然这也正是未来在公安消防领域的研究道路上各位同仁为之奋斗的方向所在!

编者

2014年4月

目 录

CONTENTS

第一章 公安消防工作创新的背景形势	1
一、公安消防工作创新的社会背景	1
二、公安消防工作创新的行业背景	12
三、公安消防工作创新的人文背景	28
第二章 公安消防工作创新的现实基础	33
一、我国公安消防工作创新的历史回顾	33
二、我国公安消防工作创新已经取得的成绩	44
三、我国公安消防工作创新中遇到的问题及原因	47
第三章 公安消防工作创新的外部借鉴	56
一、美国消防工作借鉴	56
二、日本消防工作借鉴	64
第四章 公安消防工作创新的目标任务	71
一、公安消防工作创新的目标	71
二、公安消防工作创新的任务	87
第五章 公安消防工作创新的重点内容	108
一、公安消防管理创新	108
二、公安消防科技创新	137
三、公安消防队伍建设创新	162
四、公安消防宣传教育创新	172
第六章 公安消防工作创新的途径方法	179
一、创新消防理念	179

二、公安消防创新要坚持的原则	184
三、建立公安消防创新型团队	186
四、公安消防创新要注重调查研究	186
五、公安消防创新要注重交流	187
六、公安消防创新要注重实践	189
七、健全公安消防创新长效机制	189
第七章 公安消防工作创新的保障措施	191
一、公安消防工作创新的外部保障	191
二、公安消防工作创新的内部保障	208
第八章 公安消防工作创新应注意的问题	218
一、公安消防工作创新要坚持正确的政治方向	218
二、公安消防工作创新过程要尊重科学	220
三、公安消防工作创新要博采众长	230
四、公安消防工作创新内容所秉承的原则	233
五、处理好公安消防工作创新与继承的关系	246
参考文献	248
后记	251

第一章 公安消防工作创新的背景形势

“消防”是预防和扑救火灾的总称。从人类自觉使用“火”开始,“消防”就伴随人类的历史进程而生。消防又是一门综合性的科学,专门研究如何控制火灾的危害。消防工作是人们在同火灾作斗争的过程中,逐步形成和发展起来的一项专门工作,具有社会安全保障性质。在我国,消防工作是保卫社会主义现代化建设、保护公民生命财产安全的一项重要工作,是公安工作的一个重要组成部分。

创新是消防工作发展的主要动力。消防创新是以新思维规范新形势下消防工作的实现方式,以新的发明应用于消防工作实践之中的一个具有深远和变革意义的过程,是人类特有的认识能力和实践能力的体现,是消防工作者主观能动性的高级表现形式以及其作为主体的人在消防事业中所产生的新思想和新事物的活动。对于消防工作者个体来说,消防工作的创新是消防工作者最有价值的生命活动形式,它推动着消防工作从现有的社会水平走向更高,并能向更好地适应社会发展趋势的水平发展,有了消防创新,才会有消防工作者对消防工作的不断超越。消防创新是消防工作与时俱进的迫切需要,与人类社会文明的发展并行,是推动民族进步和社会发展的重要安全保障。

一、公安消防工作创新的社会背景

回顾我国消防历史,从消防法律、法规的制定到消防装备的更新,从消防体制的丰富到消防基础设施的更新、投入,从宏观到微观,消防工作发展都离不开扎根于时代环境变迁的每一步更新。随着改革开放的深入、市场经济的完善、社会经济的发展,消防工作面对着日益增长并频繁流动的人口、大量的集中物资以及各行业的重点大型工程,站在新的历史环境下更新公安消防工作的理念,就成为消防人员把握工作方向的指南针。

(一) 消防工作创新是经济发展的客观要求

1. 经济发展水平与火灾形势密切相关。经济发展会增加火灾发生的概率。从国际统计数据观察,与发达国家相比,目前我国的工业化和城市化发展水平

以及火灾起数与损失都还较低,随着我国经济的快速发展,火灾还有一个潜在的上升空间。“经验表明,人均 GDP 在 1000~3000 美元,通常是一个国家的社会结构变动剧烈、各种矛盾突出的时期。从 2003 年开始,我国人均 GDP 已经超过 1000 美元,正处于这样一个特殊的历史时期,也是安全事故易发期和群死群伤事故高发期。”^① 这个时期,社会消费结构将登上一个新台阶,人们的物质文化生活水平逐步提高,在一定程度上增加了火灾事故的发生概率,这些问题在我国已经显露。近几年,我国城镇化和城市现代化进程明显加快,现代城市人口、建筑、生产、物资集中的特点使火灾更易发生;各种新型材料的应用使可燃物种类增多,燃烧形式及其产生物更加复杂,火灾有毒气体危害问题突出;各种新能源和电器产品的使用导致火灾起因更为复杂、多样和隐蔽;高层、复杂、超高建筑的增多,增加了扑救难度。同时城市本身就存在很大的脆弱性和安全隐患,城市内部复杂的关键基础设施之间的依赖性越来越强,发生火灾,容易造成重大伤亡和巨大经济损失。新的经济情况造成的消防隐患,需要消防工作面对新的形势,调整工作,将消防工作提升到新的水平。

2. 消防工作为经济发展保驾护航。消防安全是发展经济建设和提高经济效益的基础。发展经济建设,若消防工作出现漏洞,经济发展就会面临火患的威胁,那么经济的高速发展,就建立在不稳固的基础之上,经济的发展也面临着重重的隐患。只有当消防工作坚实、稳固地行进在时代的大环境中,才能为经济的发展提供安全、稳定、高效的安全保障。经济的发展伴随着时代在跃进,消防工作也应在时代的背景中,顺应时代发展潮流,以时代的变化为自身变革、创新的契机,找准自身的定位,消防工作者更应承担起时代所赋予的职责。在我国的经济建设中,火灾对生产力的破坏和给人民带来的灾难,令人触目惊心。“据不完全统计,2007 年全国发生火灾 15.9 万起,死亡 1418 人,伤 863 人,直接经济损失 9.9 亿元(不包括森林、草原、矿井等火灾)。”^② 经济社会发展的根本目的是让全社会公民远离包括火灾等灾害事故的侵扰,享有充分的安全保障,享受社会物质文明、政治文明、精神文明成果。然而,在发展的过程中,火灾事故的总量、人员伤亡的增加,严峻的火灾形势又制约经济社会发展的步伐。消防安全关系着生产总量的稳定增长,关系着千百万人的生命财产的安全,关系着社会大局的稳定,关系着社会经济的顺利发展。追求经济利益的最大化也会弱化消防安全工作。市场经济条件下,企业的核心是追求利润的最大化,但往往容易忽视安全防范,这就导致企业对消防安全管理投入不足,管理水平低下,带险经营等问题的出现,且违章经营的情况屡禁不止。特

① 郭铁男. 我国火灾形势与消防科学技术的发展. 消防科学与技术, 2005 (6).

② 宫丽. 经济发展过程中的消防对策. 安徽建筑, 2008 (4).

别是小企业、小场所消防安全的规范更是有待完善和提高。市场经济的竞争机制是长期存在的,因此消防部门规范消防管理工作任重而道远。

国家经济飞速发展,各行各业也在飞速地发展,这些都赋予了消防工作更为繁重的任务。我国的经济发展模式原来以粗放型为主,消耗高、浪费大,而现阶段我国的经济增长方式是由粗放型向集约型转变,呈现出以大机器生产和电气化为特征的传统产业项目增多,以微电子技术、信息技术、生物工程技术 and 新材料技术等高技术为标志的世界新技术产业蓬勃发展,市政建设规模扩大,高层建筑层出不穷等。然而,在快速发展的过程中,一方面,消防安全保障条件落后,防火措施跟不上经济的发展和环境的变化;另一方面,在国家大力发展经济、重视设备先进化的同时,却忽视了对劳动者安全素质的培养。劳动者的消防意识薄弱,自救能力落后。这就从主观上和客观上增加了发生火灾的概率,这就要求我们认真做好消防安全工作的同时,“以人为本”,培养劳动者的安全素质,增强其自我安全意识,最大限度地确保劳动者的安全健康,保证生产的安全稳定运行。

3. 经济发展有利于促进开展消防工作。经济发展带来了资金的积累,保证消防安全资金的投入和改善消防安全条件,对提高消防安全本质化水平是有利的,为遏止火灾多发,保持火灾形势稳定提供物质和技术保障。另外,经济的发展促进社会的发展,促进人的素质的提高,人民群众的消防素质提高了,政府的消防安全责任意识、依法监管社会消防安全的能力增强了,全社会的消防文明风气更浓了,对规范人民群众消防安全的个体行为、单位消防安全的管理行为、公共消防安全的政府行为,提高消防安全社会化水平是有利的,为遏止火灾多发,保持火灾形势稳定提供意识和法治保障。

(二) 消防工作创新是维护社会稳定的需要

1. 现代社会火灾危害性依然存在。

首先,火灾对现代社会的危害表现在侵吞大量社会物质财富。一把火,往往使人们辛勤劳动创造出的物质财富,顷刻间化为灰烬。“贼偷二次不穷,火烧一把精光”这句谚语,形象、生动地说明了火灾的冷酷无情。2005年,全国因火灾造成的直接财产损失就超过13.6亿元。2005年12月18日,湖南省新化县立新桥街国泰家电商超市发生大火,烧了近4个小时才被扑灭。整个大楼被全部烧毁。该超市经济损失超过千万元。

其次,间接损失严重,火灾的破坏性不仅表现在造成人员死亡、财物毁坏的后果,还表现在造成严重的间接损失。一场火灾烧毁房屋、工厂,财产损失可以用金钱来计算,但是火灾造成工厂停业、工人失业、学校停课、学生失学等损失是无法用金钱来衡量的。现代社会的各行各业都密切相关,如果烧毁了文物、档案、科研成果、重要资料等,其损失更是难以用经济价值来计算。

2003年1月19日19时许,“世界文化遗产”武当山古建筑群重要组成部分之一的“遇真宫”主殿突发大火,直至晚上21时30分左右扑灭。最有价值的主殿已化为灰烬,周边文物也有不同程度影响。“遇真宫”是明朝永乐皇帝专门为武当拳创始人张三丰建造的,至今已有600年历史,对研究当时的历史、文化、政治等有较高价值。

最后,破坏生态环境。人类的生存,离不开森林、草原、江河湖海,它们对调节气候、净化空气、维持生态平衡、保护人类适宜的生存环境,都有着很大的作用和影响。而一场大火,尤其是森林、石油品仓库和重要工业基地火灾,往往对环境和人类的健康造成一定的影响。

2006年10月,印度尼西亚全国各地由烧荒引起数百个森林起火点,其中南加里曼丹和南苏门答腊省的森林火灾最严重。森林大火造成的浓烈烟雾严重影响了人们的正常生活,一些地区的能见度大幅下降,多个航班被迫延误。由于浓烟弥漫,许多地区的空气质量降到了“危险”、“不健康”或“极不健康”等级。

21世纪的头20年是我国经济社会发展的重要战略机遇期。稳定是发展的必要前提,是构建社会主义和谐社会的重要基础。实践证明,重、特大火灾特别是群死群伤火灾严重破坏经济建设,影响社会稳定。因此,在科学发展观的指导下,研究火灾发生规律和防治对策,减少火灾对经济社会发展和人民生命财产的危害,对于维护社会稳定,全面建设小康社会具有十分重大的意义。发达国家的资料表明,火灾及其危害呈现随着经济快速发展而不断增加的特点。“例如,20世纪的后半叶,美国经济快速增长,其国民生产总值(GNP)由1950年的2822亿美元增长到2000年的98960亿美元,增长了约35倍。而火灾直接财产损失由1950年的6.5亿美元增长到2000年的112亿美元,增长了约17倍。日本从1959年到1991年GNP由131902亿日元增长到4582990亿日元,增长了约35倍。火灾直接财产损失由208亿日元增加到1614亿日元,增长了7.8倍。我国火灾统计资料表明,20世纪90年代以来,我国火灾形势日趋严峻。火灾发生几率、损失及危害伴随经济快速发展上升的问题,已经在我国出现。90年代以来,我国GDP年均增长达到9.5%,城市居民人均收入提高了17倍。与此同时,全国的火灾损失从80年代初的每年平均3亿多元,上升到90年代中期以来的15亿多元,增加了约5倍。进入21世纪的四年里,我国平均每年发生火灾达23万多起,比20世纪90年代同期增长了6倍;平均每年火灾直接财产损失约15.5亿元,比20世纪90年代同期增长了1.7倍。”^①

^① 郭铁男. 2004年火灾形势与当前和今后一个时期火灾趋势及防治对策. 中国科协2005年学术年会第24分会场: 科学发展观与公共消防安全会议论文.

2. 创新消防工作是建设文明社会的需要。遵循科学规律,落实消防安全措施,防火减灾是社会文明建设的组成部分。消防安全关系千家万户、各行各业,人们的消防安全潜意识是通过消防安全行为反映出来的,行为规范,既是安全的需要,也是文明建设的需要。人的行为要适应环境对消防安全的要求,保障消防安全,这是一种现代文明。环境条件不同对人的消防安全行为要求也不同:有大环境不同,如城市与农村;有具体环境不同,如高层建筑与低层建筑;有特定环境不同,如易燃易爆场所与普通场所、人员密集场所与非人员密集场所等。在不同的环境里,人们要规范相应的消防安全行为,维护公共消防安全,保护文明建设成果。例如,工作或生活在高层建筑里的人,必须共同维护建筑里的消防设施,常见的堵塞通道和楼梯间、影响防火门启闭等行为既不文明又不安全,经常留意这些不安全因素,有效防范,及时消除火灾隐患。在消防安全行为的要求上,就需要投资者、管理者树立消防安全观念,履行法定的消防安全职责,作出必要的消防安全行为。为一栋建筑提供完善的消防设施,为一个人员密集场所提供良好消防安全环境。否则,一旦发生火灾就要承担相应的法律责任,其后果是得不偿失的。

每一个社会成员培养消防安全潜意识,注重消防安全行为,既是自身安全的需要,也是公共安全的需要。个人的消防安全行为关系公共消防安全。个人的违章行为引起火灾事故,会直接受到火灾伤害、造成严重人员伤亡和财产损失或因火灾事故而承担法律责任,同时,发生火灾事故往往造成公众受灾。乌鲁木齐德汇国际广场火灾、兰州华邦女子饰品广场火灾事故都造成了投资经营者、管理者财产遭受重大损失的严重后果。重特大火灾事故一旦发生,就将严重影响政府正常工作;几十个家庭遭受不幸,严重影响社会稳定;在社会上造成不良反响。对社会的物质文明和精神文明建设也造成严重影响。

消防安全行为属社会道德行为规范,培养消防安全潜意识,也是一种社会道德修养。无论是单位法人还是自然人,在很多情况下,其行为关系消防安全也关系社会道德。有的公共娱乐场所故意把疏散通道设计得像迷宫,营业时把安全出口封锁只剩一个,有的市场、商场占用通道摆卖,有的大型超级市场只设一个出入口,有的人员密集生产企业为严密监管员工只留一个出入口,以上这些行为都是违反消防法规的。疏散通道也叫“走火通道”,安全出口就是逃生出口,是火灾情况下给人留的“生路”。对疏散通道和安全出口进行封、堵、锁,就等于不给人留“生路”,这种行为不但违法,也违反社会道德规范。^①纵观十多年来全国发生的一百多起一次死10人以上的群死群伤火灾事故,都重复着这样的教训,就是疏散通道不畅,安全出口不足。个人很多影响消防安全

① 邓兆人. 浅谈娱乐场所火灾频发的原因及预防. 吉林公安高等专科学校学报, 2000 (2).

的行为,如乱丢烟头、乱拉乱接电线电器、乱堆放物品堵塞消防通道、乱用乱放危险化学品物品等,既违反消防安全规定,也不文明、不道德。所以,规范消防安全行为,对于防火减灾很重要,对弘扬良好的社会道德,建设精神文明同样重要。

3. 创新消防工作是适应老龄化社会的需要。目前,我国80岁以上老年人口高达900万人,并以年均5.4%的速度递增,而60岁以上人口的增长速度为年均3.32%。老年人年老体弱、行动不便的客观因素也是引起火灾的原因。老年人引发的火灾主要是家庭火灾,具有一定的特殊性:一是由于老年人生理、心理水平的衰退,对火灾的感知、判断和反应能力都大大降低,不利于对初期火灾的处理,对于独自生活的老人来说具有更大的危险性;二是随着年龄的不断增加,老年人疏散、救援困难,活动能力受到很大限制;三是自救能力差,相当一部分老人由于受孤独、忧郁等不良情绪困扰,心理素质下降,火灾中因受烟气、火光等因素影响,失去判断力,自救能力大大降低。针对社会老龄化的趋势和特点,一些政府和专家提出并研究构筑老龄化的社会服务保障体系,建立和完善老龄化社会的安全保障体系。

与世界上发达国家的老龄化不同,我国是在人民生活总体上刚刚达到小康水平时就步入了老龄化社会。因此,我国与消防相配备的许多设施还不完善,缺少相应的配套设施。社会的整体资源还不如发达国家丰富,资金投入也无法和发达国家相比,社会保障体系并不完善。所以创新现有的消防工作体系,就势在必行。这不仅让老年人能安享晚年,也反映出社会对特殊的弱势群体从人文、人本角度出发的关爱,是社会文明发展的表现。由于老年人年老体弱、反应迟钝、思维和行动都趋向缓慢,在发生火灾时,精力和体力不能自主,使得他们自救、逃生困难,如有的老人耳聋眼花,不能视听火灾报警信号等。因此,应该针对我国未来社会老龄化的特点,采取适当的消防安全对策。譬如,开发和研究适合老人的特殊自救、逃生、救助器材,对住宅、养老院、老年公寓等建筑的防火设计规范也需要作相应的研究、补充和修订。这些都是新形势下,对消防工作提出的新问题,也是消防工作应该着手解决的问题。

(三) 消防工作创新是社会科技进步的反映

1. 消防科学技术历史与发展现状。在漫长的历史长河里,随着科学技术的进步和社会生产力的发展,社会文明程度也不断提高。人类对反映社会文明的自然科学、社会人文科学各方面的认识,都产生了很大的演变和进步。人们通过用火和防治火灾的实践,对火和火灾的认识不断得到深化,逐渐认识到它的科学规律性,也不断地促进了消防科学技术的进步和发展。

消防技术的萌生与初期应用是起于工业革命。19世纪,英国、法国、德