

B

大湄公河次区域蓝皮书

BLUE BOOK OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

大湄公河次区域合作 发展报告

(2015)

主编/刘稚

副主编/卢光盛

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

大湄公河次区域蓝皮书

BLUE BOOK OF
THE GREATER MEKONG SUB-REGION



大湄公河次区域合作发展报告 (2015)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2015)

主 编 / 刘 稚

副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

大湄公河次区域合作发展报告. 2015/刘稚主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

(大湄公河次区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7956 - 9

I. ①大… II. ①刘… III. ①湄公河 - 流域 - 国际合作 - 区域经济合作 - 研究报告 - 2015 IV. ①F127. 74 ②F125. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 194468 号

大湄公河次区域蓝皮书

大湄公河次区域合作发展报告 (2015)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 叶 娟

责任编辑 / 叶 娟

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.25 字 数: 263 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7956 - 9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 169

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

教育部人文社会科学发展报告项目资助

云南大学大湄公河次区域研究中心
中国西部边疆安全与发展协同创新中心

大湄公河次区域蓝皮书编委会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 庄国土 林文勋

主 编 刘 稚

副主编 卢光盛

编 委 (以姓氏笔画为序)

王玉主 卢光盛 毕世鸿 刘 稚 李晨阳

杨先明 施本植 翟 崑

主要编撰者简介

刘 稚 云南大学大湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长，主要研究领域为大湄公河次区域合作、中国与东南亚的跨界民族及沿边开放。

卢光盛 云南大学西南周边国家社会研究中心副主任，国际关系研究院东南亚研究所所长，教授、博士生导师，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

发源于中国青藏高原唐古拉山的湄公河（中国境内段称为澜沧江），自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 公里，是亚洲重要的国际河流。自 1992 年大湄公河次区域（GMS）合作机制建立以来的 20 余年间，由中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六个成员国共同推动，国际社会和相关国际组织积极参与的次区域合作已在诸多领域取得了令人瞩目的成果，经济合作的深度和广度不断延伸和拓展，在促进成员国经济社会发展、提升次区域整体竞争力、推动亚洲区域经济一体化进程方面发挥了十分重要的作用，已成为亚洲区域经济合作及南南合作的一个成功范例。

2014 年以来，大湄公河次区域经济合作取得了一系列新的进展，随着次区域政治、经济、国际关系的变化，中国参与 GMS 合作也面临着新的形势和任务。在此形势下，云南大学大湄公河次区域研究中心继 2011 年、2012 年、2013 年、2014 年出版“大湄公河次区域蓝皮书”年度发展报告后，继续深入追踪分析该区域 2014 年以来的发展动向，以把握全面、突出重点为宗旨，推出《大湄公河次区域合作发展报告（2015）》，从三个层面系统介绍和研究 2014 年度大湄公河次区域合作的热点和重点问题，展望次区域合作的发展趋势。

报告分为三部分。第一部分“总报告”对 2014 ~ 2015 年大湄公河次区域合作的新进展和中国参与次区域合作面临的新态势进行全面分析、总结和展望。第二部分“专题篇”就当前“一带一路”框架下打造大湄公河次区域合作新高地，次区域经济走廊建设的进展与方向，美国、欧盟与湄公河流域国家关系的发展及影响，以及澜沧江—湄公河跨界水资源合作模式的创新



升级等方面进行专题研究和深入分析，并对新形势下我国打造大湄公河次区域合作升级版，进一步提升次区域合作的层次和水平提出相关对策建议。第三部分“区域篇”则从参与大湄公河次区域合作的相关国家和地区入手，着重分析 2014 年度各成员国的政治、经济、外交形势及对次区域合作产生的影响，介绍相关成员参与次区域合作的具体进展和政策措施，并展望这些举措对次区域合作所产生的影响。

Abstract

The Mekong River is an important international river flowing through China, Myanmar, Laos, Thailand, Cambodia and Vietnam, with a total length of 4880km. It originates in Tanggula Mountains on the Qinghai-Xizang Plateau and is known as the Lancang River in China. Since its establishment in 1992, GMS cooperation has made some great achievements in many fields during the past two decades due to the efforts of its member countries and the participations of international community and some relevant international organizations. With the extension in length and depth, GMS cooperation plays a more and more important role in driving member countries' economic and social development, boosting sub-regional competitiveness and promoting Asian regional economic integration. It has become a successful model for Asian regional economic cooperation and South-South cooperation.

With GMS cooperation has made new progresses since 2014, China's participation in it is facing with new situations and tasks with changes in politics, economics and international relations in the subregion. Taking all those factors into consideration, GMS Study Center of Yunnan University completes the fifth annual report on GMS cooperation after comprehensive studies on new changes in the subregion since 2014. This report not only focuses on the hot spots and key issues in GMS regions in the year of 2014, but also looks into its development tendency.

This report includes three parts, namely "General Report", "Special Topics" as well as "Province and Country Reports". The first part "General Report" makes an overall analysis on GMS cooperation's new progresses, challenges and China's participation in 2014 – 2015. The second part "Special Topics" studies enhancing GMS cooperation under the "Road and Belt" initiative, progresses and direction of building GMS economic corridor, GMS countries' relations with the US and EU as well as their impact, and cooperation in water resources development. This part



also makes suggestion for upgrading and improving GMS cooperation. The last part “Province and Country Reports” analyzes political, economic and diplomatic situations in GMS countries, as well as their impacts on subregional cooperation. It also explores relevant GMS countries’ specific initiatives and policies for promoting subregional cooperation, and make indepth studies on the effects generated.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 大湄公河次区域合作：进展与展望（2015）

..... 刘 稚 邵建平 / 001

Ⅱ II 专题篇

Ⅱ.2 “一带一路”框架下打造大湄公河次区域合作新高地的

若干思考 刘 稚 梁 晨 / 023

Ⅱ.3 “一带一路”框架下大湄公河次区域经济走廊建设的

进展与方向 卢光盛 邓 涵 / 039

Ⅱ.4 “一带一路”框架下澜沧江—湄公河跨界水资源合作

模式的创新升级 张 励 / 064

Ⅱ.5 冷战后东盟与湄公河流域五国关系发展及其影响研究

..... 毕世鸿 冯杏伟 / 076

Ⅱ.6 近年来美国与湄公河流域国家多边关系的

发展及影响 尹 君 / 097



Ⅲ 区域篇

- Ⅲ.7 2014 年云南经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 陈松涛 / 111
- Ⅲ.8 2014 年广西经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 罗圣荣 安东程 / 134
- Ⅲ.9 2014 年柬埔寨形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 李 涛 / 156
- Ⅲ.10 2014 年老挝形势及其对大湄公河次区域合作的参与
..... 方 芸 / 177
- Ⅲ.11 2014 年缅甸形势及其对大湄公河次区域合作的参与
..... 罗圣荣 钟 梅 刘 强 / 196
- Ⅲ.12 2014 年泰国形势及其对大湄公河次区域合作的参与
..... 邹春萌 王 闯 / 218
- Ⅲ.13 2014 年越南形势及其对大湄公河次区域合作的参与
..... 毕世鸿 何肇欣 / 239

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Achievements and Prospects of GMS Cooperation
(2015)

Liu Zhi, Shao Jianping / 001

Ⅱ II Special Topics

- Ⅱ.2 Promoting GMS Cooperation to a New Height under the
“Road and Belt” Initiative *Liu Zhi, Liang Chen / 023*
- Ⅱ.3 Building GMS Economic Corridor under the “Road and Belt”
Initiative: Progresses and Direction *Lu Guangsheng, Deng Han / 039*
- Ⅱ.4 Innovation for Lancang-Mekong Transboundary Water
Resources Development Cooperation under the
“Road and Belt” Initiative *Zhang Li / 064*
- Ⅱ.5 Relations between the EU and the Five GMS Countries
in the Post-Cold War Era and Its Impacts on GMS
Cooperation *Bi Shibong, Feng Xingwei / 076*
- Ⅱ.6 Multilateral Relations between the US and GMS Countries
Since 2009 and Its Impacts on GMS Cooperation *Yin Jun / 097*



Ⅲ Province and Country Reports

- Ⅲ. 7 Yunnan's Economic and Social Development and Its Participation
in GMS Cooperation in 2014 *Chen Songtao* / 111
- Ⅲ. 8 Guangxi's Economic and Social Development and Its Participation
in GMS Cooperation in 2014 *Luo Shengrong, An Dongcheng* / 134
- Ⅲ. 9 Cambodia in 2014 and Its Participation in GMS Cooperation
Li Tao / 156
- Ⅲ. 10 Laos in 2014 and Its Participation in GMS Cooperation *Fang Yun* / 177
- Ⅲ. 11 Myanmar in 2014 and Its Participation in GMS
Cooperation *Luo Shengrong, Zhong Mei and Lin Qiang* / 196
- Ⅲ. 12 Thailand in 2014 and Its Participation in GMS Cooperation
Zou Chunmeng, Wang Chuang / 218
- Ⅲ. 13 Vietnam in 2014 and Its Participation in GMS Cooperation
Bi Shihong, He Zhaoxin / 239

总 报 告



General Report

B. 1

大湄公河次区域合作：进展 与展望（2015）

刘 稚 邵建平*

摘 要：2014 年以来，在相关各国的共同努力下，大湄公河次区域合作在能源、贸易与投资、交通、旅游以及禁毒等各个重点领域都取得了新的进展。与此同时，随着次区域各国政治、经济形势和国际环境的变化，次区域的合作与发展也面临着新的问题和任务，需要各国共同给予积极应对；中国参与大湄公河次区域合作的层次和水平也需要在“一带一路”战略框架下进一步提升。

关键词：2014 年 大湄公河次区域合作 进展

* 刘稚，云南大学大湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长；邵建平，红河学院政治学与国际关系学院讲师，博士。



以“一江连六国”的澜沧江—湄公河为天然纽带，由亚洲开发银行倡导，中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南6国共同参与的大湄公河次区域（GMS）经济合作自1992年启动以来，在相关国家和国际组织的共同努力下，经过20余年的发展，现已形成了领导人会议、部长级会议和各领域务实合作的多层次合作机制，合作领域涵盖交通、能源、农业、旅游、信息通信、环境、人力资源开发、经济走廊建设等领域，合作项目超过260个，金额约为170亿美元。^①在促进区域经济一体化、推进地区经济社会发展和提高次区域国际竞争力等方面取得了令世人瞩目的进展和成效。

2014年12月19~20日，以“致力于实现大湄公河次区域的包容性和可持续发展”为主题的大湄公河次区域经济合作第五次领导人会议在泰国曼谷举行。中华人民共和国政府总理李克强、柬埔寨首相洪森、老挝总理通邢、缅甸总统吴登盛、越南总理阮晋勇和亚行行长中尾武彦与会，各方就如何推进次区域经济一体化、次区域互联互通、投资便利化等问题进行了磋商，并发表了《联合声明》，指出各成员国将致力于次区域的包容性和可持续发展。从2014年的总体情况来看，大湄公河次区域合作在各方共同努力下取得了一系列新的重要进展。但随着次区域内部和国际形势的发展变化，GMS合作仍面临着一些问题和挑战，需要进一步深化和拓展，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作升级版，在更大范围、更高层次上开展合作，推动次区域各国经济社会可持续发展，给次区域各国人民带来更多的福祉。

一 大湄公河次区域合作各个领域的新进展

2014年，GMS合作在以项目为主导的合作方式下得以继续推进，各个重点合作领域都取得了新的进展。尤其是中国在“丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路”“亚洲命运共同体”建设等新理念指导下加大了对GMS合作的投入，积极打造GMS合作升级版，推动了次区域各个领域的合作。

^① 参见徐惠喜《深挖大湄公河次区域合作潜力》，《经济日报》2014年12月21日。

（一）能源领域

2014年，大湄公河次区域各国以打造能源互联网为抓手，加快推进电力、油气、新能源等方面的合作。在电力合作方面，中国继续与越南、老挝、缅甸和泰国开展全方位的合作。作为国家授权的中方在GMS电力合作的具体执行单位——南方电网与周边国家电力公司在2014年创立了周边国家电力企业高层沟通联络机制，各国电力企业定期轮流主办高峰会，协调推进各国之间电力合作事宜。截至2015年4月，南方电网已经形成了3回220千伏、2回110千伏线路为越南送电的格局，最大送电能力达85万千瓦，10年来累计向越南送电292亿千瓦时，双方电力贸易额达到了15.6亿美元。^①越南老街、河江、宣光、富寿、安沛、山罗和太原7个省都处于南方电网送电的范围内。此外，南方电网在越南投资的永兴火电项目也已经获得越南工贸部颁发的投资许可证，项目已经正式进入实施阶段。南方电网在2014年还通过组织开展电力专业技术培训和研讨，推动了中越电力技术领域的合作与交流。中国与老挝的电力合作在2014年也取得了突破。11月18日，南方电网投资建设的老挝南塔河一号水电站项目特许权协议签字仪式正式举行，该项目最终进入了实施阶段。该水电站总装机容量16.8万千瓦，安装3台5.6万千瓦水轮发电机组，年发电量7.2亿千瓦时。^②项目以BOT（建设—经营—移交）形式运作。南塔河一号水电站项目特许权协议的签署标志着中老电力合作迈上了新台阶。

在油气资源领域，中国和缅甸、泰国继续开展紧密的合作。2014年，中缅石油管道的建设顺利推进，2015年1月30日中缅石油管道正式贯通运营。此外，2014年11月14日，中国和缅甸签署了《关于扩展中缅油气领域合作的谅解备忘录》，推动双方能源合作迈上新台阶。从20世纪90年代

① 路郑、阮松萍：《南网加快建设中越互联电网》，《中国能源报》2015年4月20日，第18版。

② 姚海棠、蓝望：《老挝南塔河一号水电站项目正式敲定》，《中国能源报》2014年11月24日，第16版。