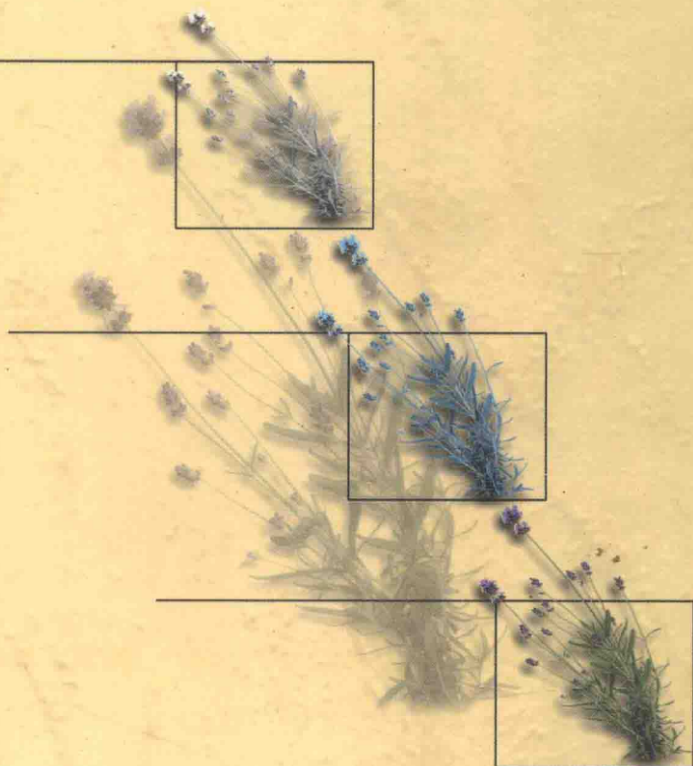


理论·实践·创新

主编 齐彦斌



甘肃人民出版社

理论·实践·创新

主编 齐彦斌

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

理论·实践·创新/齐彦斌主编. —兰州:甘肃人民出版社, 2002

ISBN 7-226-02550-7

I. 理... II. 齐... III. 社会科学—文集
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 094580 号

责任编辑:郝 军

封面设计:柳中飞

理论·实践·创新

齐彦斌 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 14.25 字数 335 千

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

印数:1—1,000

ISBN 7-226-02550-7/C·204 定价:24.00 元

序

1998年中央党校在我省举办了首届党员领导干部经济管理研究生班。经过三年的刻苦努力,首届36名学员已圆满完成了学业,并以论文集的形式向各级党组织和全省人民汇报他们的学习研究成果。我一直关注着这班学员的学习情况,今天读了他们的论文,甚感欣慰。

进入21世纪,世界多极化、经济全球化持续发展,科学技术突飞猛进,知识更新速度越来越快,以经济实力、科技实力、国防实力、民族凝聚力为基础的综合国力竞争日趋激烈。新的形势对于干部队伍的理論素养、知识水平、业务本领和领导能力提出了新的更高的要求。中青年干部是党和国家的希望和未来,肩负着承前启后、继往开来的历史重任,尤其要大力提高理论素养,加强党性修养,培养战略思维,努力提高解决实际问题的能力。特别在甘肃这样的欠发达地区,要抓住西部大开发的历史机遇,促进甘肃大发展,缩小与发达地区的差距,更需要造就一支政治坚定,理论素养好,懂现代科技、市场经济、法律法规、现代管理知识,熟知甘肃省情,富有开拓创新精神,具有现代思维方式的高素质、复合型的中青年领导干部队伍。干部教育培训的方式多种多样,充分利用省委党校阵地开展高层次的中青年领导干部研究生学历教育,是一条重要途径。这届研究生班的成功举办,是我省认真学习,积极实践江总书记“三个代表”的重要思想,切实加强干部教育培训工作,

努力提高中青年领导干部理论素养的有益探索。

这届研究生班的36名学员,来自我省各行各业各条战线,他们是在百余名报考者中通过严格考试、激烈竞争而被录取的。在三年的学习生活中,这些同志千方百计克服工作与学习的矛盾,以高度的政治责任感,端正的学习态度,严谨的学风,系统地学习了马列原著、邓小平理论、西方经济学、宏观经济管理、现代企业管理、现代金融、发展经济学等近20门课程,并注重与我省经济社会发展实践的结合,开展了大量的社会调查研究。这本论文集就是本届学员理论研究的升华及实践经验的结晶。大部分论文都是围绕我国社会主义市场经济体制的建立和完善,紧扣我省经济建设和社会发展中的热点、难点问题,运用所学经济学原理和实践中掌握的第一手资料,大胆探索,精意研究,苦心成文。文章论据充分,结构严密,贴近实际,观点鲜明,理论上有所创新,实践中可操作。在这次汇集出版时,虽做了大幅压缩,但精华尚在,许多研究成果对于加快我省市场经济体制的建立,促进我省经济增长方式的转变,提高我省经济在国际国内大市场中的竞争实力,都具有十分重要的借鉴意义。

这届研究生班的举办,得到了中央党校函授学院和甘肃省委组织部的大力支持。省委党校在办班过程中高度重视,精心组织,在师资配备、课程设置、课堂讲授、后勤保障等方面都竭尽全力,教授们更是倾注了大量心血。对他们付出的辛勤劳动应予以充分肯定。

学习的目的在于应用,在于把理论研究成果与社会实践紧密结合,进一步做好工作。我希望这届学员,不要辜负党组织和人民的厚望,一定要在各级领导岗位上,把所学理论成功运用于工作实践,承担起历史赋予的重任,为加快甘肃发展建功立业。

中共甘肃省委副书记、省委党校校长李虎林

2001年8月3日

目 录

甘肃城市化道路探索.....	刘为民(1)
甘肃矿产资源与可持续发展问题研究	丁守和(15)
税收支持西部大开发的思考	刘金良(27)
科研院所改革与发展中存在的主要问题及对策	杨俊智(41)
对甘肃省教育投资机制的研究与探讨	卜振中(48)
知识管理与教育管理创新	刘喜云(62)
我国农业资本运营问题初探	杨克忠(73)
关于城市商业银行发展的再思考	党均章(90)
西部大开发与铁路发展的探讨.....	张学柱(101)
工程勘察设计单位建立现代企业制度初探.....	吕保定(112)
建筑安装企业施工项目控制研究.....	他得才(126)
试论电视产业经营.....	田生荣(141)
浅谈甘肃实施西部大开中人才资源问题.....	管怀义(154)
甘肃畜牧人才开发研究.....	杜永清(165)
对乡镇企业股份合作制的若干思考.....	刘盈昌(179)
公路养路费改为燃油税的难点和对策.....	陈宏伟(193)

论甘肃乡镇企业结构的战略性调整·····	王 驰(209)
甘肃体育产业发展研究·····	靳晓军(221)
陇南地区实施反贫困战略的理论与实践探讨·····	夏建华(232)
试论甘肃建材工业的结构调整问题·····	邵继新(241)
关于建立我国环境与资源保护税制的研究·····	郑学强(255)
依托上海构建西部大开发外部支持系统的探讨·····	王 布(267)
甘肃省粮食流通体制改革存在的问题及对策·····	张世祖(284)
庆阳地区农业产业化问题探讨·····	潘 峰(294)
企业舞弊研究·····	钱永禄(309)
甘肃电力公司市场营销策略探讨·····	李清义(323)
信息时代企业人力资源管理新模式探析·····	田文胜(336)
加强和完善企业文化建设的若干思考·····	陈富荣(347)
军队干部转业安置工作改革初探·····	冯师谦(357)
我国收费公路管理体制探析·····	李 杰(367)
论甘肃水价改革·····	陈立观(378)
企业核心竞争力的培育·····	郝莉红(391)
简析商业银行法律风险·····	效延庆(403)
南方电网电力市场改革研究·····	徐正玺(412)
甘肃企业家市场培育问题研究·····	郭仰德(420)
国有物资流通企业脱困出路研究·····	沙宝红(427)
后记·····	(444)

甘肃城市化道路探索

——刘为民

一、甘肃城市化发展的成就

改革开放以来,随着经济体制改革的不断深入,社会主义市场经济体制的逐步建立,全国出现了工业化和城市化两股浪潮,猛烈地冲击着封闭型的农村经济及城市经济和人为分割的城乡关系,使我国二元经济结构发生了可喜变化。整个国民经济结构以及劳动力在城乡之间和不同产业之间的配置,包括人口分布和人口结构都进入了显著变动的新时期。甘肃也同全国一样,经济建设迅猛发展,城市发展日新月异,1982年第三次人口普查时,城镇、乡村人口分别为300.25万人和1656.68万人,分别占总人口的15.34%和84.66%。到1990年第四次人口普查时,全省城镇人口为492.99万人,乡村人口为1744.95万人,分别占总人口的22.04%和77.96%。1995年1%人口抽样调查时,城镇人口为564.33万人,乡村人口为1873.62万人,分别占总人口的23.15%和76.85%。仅13年时间,全省的城市化率就提高了7.81个百分点,年均提高0.6个百分点。这个水平,与全国这个时期城市化年均增长水平相当。甘肃的城市化也进入了迅速增长长期。据有关资料表明,到2005年甘肃的城市化水平将达到30%左右。在城市化进程上所取得的成绩表现在:

1. 中心城市的功能作用初步得到发挥。建国以后,随着社会

和经济建设的发展,甘肃在改造和发展原有唯一的兰州市的同时,相继建立了白银、金昌、嘉峪关、玉门等资源开发型城市,设立了天水、平凉、西峰、临夏、武威、张掖、合作等区域中心城市。这些城市各具特色,充分发挥中心城市在组织经济方面的作用,促进了城乡结合、工农结合,扩大了经济协作和联合,带动了周边地区经济社会的发展,推动了市场的发育和区域经济的成长。以城市为中心统一组织生产流通,安排各项建设的新格局开始形成。城市的聚集效益得到发挥,综合生产能力有所提高,人口机械增长比过去有所加快,经济实力开始加强,城市化的进程开始和工业化进程互相适应,并且推动着工业化和现代化建设事业的发展。

2. 随着企业改革的不断深入,企业逐步摆脱行政机关附属物的地位。在建立市场经济体制的大背景下,积极探索公有制的实现形式,建立公有制为主体多种所有制并存的多元化所有制结构,使个体经济、集体经济的比重稳步提高。私营企业和中外合资、合营及外商独资企业不断增加。城市工业出现了前所未有的发展。工业生产快速增长,到2000年,全省全年工业增加值达到328亿元,比上年增长10.20%;集体和外商及港澳台投资企业保持较快增长,集体企业完成增加值达36.41亿元,比上年增长16.90%,外商及港澳台投资企业完成9.10亿元,增长11.69%。随着企业活力的增强,使工业化进程得到加快,城市经济更加活跃,城市的潜力获得了更大的释放,城市化进程明显加快。

3. 城市对内对外的开放进一步扩大,使长期以来流通、交通闭塞的状态有所改善。跨地区、跨部门、面向全国的商品市场快速发展,金融市场、生产资料市场、技术市场、人才市场、信息市场等随之出现并获得长足的发展和完善。市场机制在调节经济中的作用越来越大,市场竞争的压力促使企业从技术进步、降低成本消耗上求出路,产品更新换代的周期越来越短,企业也越来越重视市场的开拓和市场份额的占有。在这种情况下,城市的辐射功能、聚集功

能和服务功能日益得到重视和增强。

4. 适应社会化大生产的要求,专业化分工和协作广泛开展,城市之间、城乡之间各种形式的经济技术交流及横向合作空前活跃。各地之间的联系,已从商品流通、物资交换、资金融通等方面,发展到科技交流、生产方法推广、联合开发资源以及通讯联络、旅游、规划、环境治理等各个领域,形成竞争与协作并存,互补互促同新的新局面。通过兼并、重组以及骨干企业和各种名优产品为龙头的企业群体和企业集团的纷纷出现,更使资产数量得到合理使用,生产要素实现流动与优化组合,规模经济效益和整体经济效益得到了提高。推行市领导县的行政体制改革,推动了城市的设备、技术、产品、人才向城镇及农村扩散和城效型经济成长。特别是乡镇企业异军突起,吸纳了大量的农村劳动力,不仅极大地促进了农村经济和全社会经济的发展,而且为农村剩余劳动力的转移和寻求适合我国国情的城市化道路开辟了新的途径。

5. 随着简政放权,企业自主权扩大,政企分工,政府管理职能的转变,城乡经济结合发生了明显变化。企业开始从单纯生产型向生产经营型、科技开发型转变;封闭型局部市场向开放型广阔市场转变;自我服务的城市向为农村为区域服务的方向转变。生产型城市开始向开放型、网络式、多功能的经济中心转变,扩大了对周围地区的影响。一、二、三产业得到调整均衡发展。到2000年,全省一、二、三产业结构已调整到19.63:44.75:35.62,经济结构更加趋于合理。在市场机制的作用下,城市化步伐也大大加快。1983年全省建制镇为63个,1985年就达到152个,到1995年底已达到190个。这些城镇逐步成为一定地域的政治、经济、文化和科技中心,是现代化工业、现代化商业和文教科研单位最集中的地方,在社会主义现代化建设中起着主导作用。

6. 全省14个地(市)、86个县(区)相继制定了城市建设的总体规划,城市基础设施建设受到重视,有所加强,市容市貌有了明

显改善。近年来,各地积极制定优惠政策,加大城市建设的投资力度,努力改善城市面貌。据统计,2000 年全省继续加快基础产业和基础设施建设步伐,固定资产保持较快增长,全年完成全社会固定资产投资总额 443.35 亿元。相当于 1978 年全省全社会固定资产投资总额 9.30 亿元的 47.67 倍,相当于 1990 年 59.35 亿元的 7.5 倍。由此可见投资力度之大,增长速度之快是历史上少有的。各地相继加大了旧城改造和建设的力度,拓宽并新建了许多道路,市内外公共交通明显改善;供水供电供气能力都有所加强;兴建了大片的新住宅区;公园及绿地面积扩大;环境污染初步得到控制和治理;市政面貌有了较大的改观。以兰州为例,到 1995 年,城市日供水能力达到 136 万吨,人均每天生活用水量为 165 公斤,用水普及率为 91.6%;公共交通运营车辆达 873 标台,每万人拥有 6.5 台;燃气用气人口达 101.8 万人,民用燃料气化率为 76.2%;城市道路长度达 880 公里,人均拥有道路面积 6.5 平方米;排水管道长度达 498 公里,排水密度为 3.1 公里/平方公里;污水日处理能力为 16.6 万吨,污水处理率为 24.7%;建成区绿化覆盖面积达 1465 公顷,绿化覆盖率为 9%;公共绿地面积为 456 公顷,人均公共绿地面积 3.2 平方米;垃圾粪便年无害化处理量 56.3 万吨,无害化处理率为 92%;实有住宅 2084 万平方米,人均居住面积 7.3 平方米。“九五”期间,兰州市城市基础建设方面又迈上了新台阶,在现代化道路上迈出了一大步。

二、甘肃城市化进程中存在的问题

建国以来,特别是改革开放以来的二十多年间,甘肃的经济有了长足发展,城市化进程明显加快,是甘肃历史上发展的最快时期。但是人们不难看出,纵向比较成绩辉煌,进步很大,横向比较却差距不小,问题不少。

从城市化角度讲,存在的突出问题是甘肃的城市化进程慢,城

市化水平低。从中华人民共和国国家统计局 2001 年 3 月 28 日《第五次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)》上显示,祖国大陆 31 个省、自治区、直辖市的人口中,居住在城镇的人口 45594 万人,占总人口的 36.09%;居住在乡村的人口 80739 万人,占总人口的 63.91%。也就是说,全国的城市化水平平均为 36.09%,而甘肃仅为 24.01%,低于全国平均水平 12.08 个百分点。省会城市兰州的首位度很高,而中间层次的城市很少,城市的规模小、数量少、功能单一,人口聚集程度低,城市的聚集、辐射、带动作用不强,这种不合理、聚集程度不高的城市结构,必然会对工业化进程产生阻碍,影响当地经济的健康发展。

从经济角度讲,存在的突出问题是,经济总量小,工业化进程慢,经济结构矛盾突出,国有企业改革和扭亏脱困的任务还很艰巨,下岗职工再就业的压力比较大,非公有制经济规模小,比重低,技术创新和成果转化能力弱,经济增长的质量和效益不高,经济发展的活力不足。城乡居民收入水平低,消费需求增长缓慢,投资欠账大,对经济增长的拉动能力弱,乡镇企业技术水平低,竞争力不强,发展后劲不足,影响了小城镇发展的进程。经济发展滞后影响城市化进程,城市化发展缓慢又制约着经济发展。

从具体工作来讲,突出存在规划滞后,建设资金短缺,管理工作薄弱,基础设施落后等问题。以武威市城市建设为例,城市建设中存在的问题表现在:一是规划滞后。武威的城市总体规划起步较晚,第一版规划于 1984 年批准颁布,第二版于 1990 年开始修编,1992 年批准颁布,第三版目前正在修编。由于前两版规划未曾充分预料到形势的飞速发展,加之规划人员少,素质不高,经费不足等原因,规划的广度、深度以及超前性未能得到充分有效的体现。即便是这样,在规划的具体执行上仍不能做到完全彻底,造成城市风格不明显,布局不理想等问题。二是资金严重短缺。由于对市场经济条件下的城市经营认识不够,理解不深刻,措施不到

位,资金短缺成为制约城市建设与发展的“瓶颈”。每年拨给城建部门的经费,除人员工资和公益设施养护开支外,直接用于基础设施建设的资金所剩无几。三是环境污染问题趋向严重。突出的首先是污水处理问题。目前武威的城市污水处理率低,且仅仅是一级处理,60%以上的污水直接排放到石羊河。其次是冬季大气污染。目前全城共有370多处供热点,众多的烟囱放着黑烟,使武威市的大气环境十分严峻。第三是垃圾包围城市的问题已很紧迫。还有汽车尾气污染、噪音污染等。环境污染问题,已直接影响到人民群众的生产生活和身、心健康。四是城市管理工作相对薄弱。主要表现在涉及城市管理的相关部门、单位不够协调,配合不力,各自为政,缺乏有效统一的管理。具体管理城市的人员业务水平不高,力量单薄,致使管理不严,监控不力,从而影响了旧城改造的进度和市容市貌。再加上人口多、市民的城市意识、文明素质等方面的原因,城市管理的长效机制尚未真正建立,城市管理也还跟不上城市建设与发展的需要,严重影响了城市作用的发挥和城市化进程。

从认识和工作的指导思想上及相关的政策上讲,存在问题表现在,长期以来省上有关部门没有正面提出过城市化的问题。党的工作重心长期在农村,许多同志对农村工作比较熟悉,而对城市的重要性以及城市在经济发展、社会进步中的作用缺乏应有的认识,对怎么建设、怎么管理城市不很熟悉。特别是十年动乱中,把城市建设、城市规划作为“修正主义”来批判,认为城市化是资本主义特有的规律,与中国的社会主义制度、同中国存在广大农村以及消除三大差别的长远目标不相符。基于此,在我们的工作指导思想和政策措施上有不少东西是不利于城市发展的。比如在城市建设上一度采用了控制城市发展的方针,导致城市规划和基础设施始终跟不上经济社会发展的客观要求,解决的办法只能是压缩和限制城市人口。有关的政策方面,如户籍制度、土地制度、住房制

度、社会保障制度等方面都不同程度地存在着限制城市化进程的内容。

三、甘肃城市化进程中存在问题的原因分析

上述问题的存在影响了全省城市的建设和发展,影响了城市化的进程。对这些问题及造成城市化滞后的原因,可进行这样的分析:

1. 经济落后,活力不足,财力不强,工业化进程慢,农业基础脆弱,城乡居民收入水平低,消费需求增长缓慢等是产生问题、造成城市化滞后的直接原因。

城市建设和经济发展相辅相成,互相促进。城市发展,必要的基础设施建设等,都需要一定的经济实力。电力不足,供水紧张,交通拥挤,环境污染,都会影响城市现有功能的发挥,不利于工业化和经济发展。城市的发展还依赖于农业的发展。农业基础稳固,增产增收,就会对城市发展提供有力的支撑。农村提供的剩余粮食和各种农产品越多,表明农业可以转移的剩余劳动力也越多,而城镇就更有条件去创造容纳农村劳动力就业的机会,城市化工业化就有了加快发展的可靠保证。但是,甘肃的农业生产还没有摆脱靠天吃饭的被动局面,贫困面大,遇灾返贫率较高,还没有全面完成稳定解决温饱的任务,2000年农民人均纯收入才达到1428元,名列全国倒数第3位。城镇居民人均可支配收入名列全国倒数第2位。人均国民生产总值也是全国倒数第2位。全省的财政收入不抵沿海的一个地级市多。财力水平低,财政收支矛盾比较突出,连政府的基本运转都难以维持,一些地县欠发行政事业单位人员工资的情况比较严重。可以说,地方财政用于城市建设的资金微乎其微,投资严重不足。这样一种情况是很难促进城市快速发展的。

2. 长期存在的二元经济格局及体制障碍是造成甘肃城市化滞

后的根本原因。

二元结构的特点,一端是有机构成很高,基本上是资金密集型与不同程度带有自我服务性质的大工业;一端是商品率、劳动生产率都较低的自给性半自给性的农业,农村劳动大军包括数额巨大的剩余劳动力,只能在有限的土地资源上过低标准的生活。工人做工,农民务农,一道户籍制度,将城乡明显分割成两个社会,现代和传统。这种状况长期延续,必然造成城乡差距越拉越大。农业长期落后,依靠落后农业为城市工业积累资金这就造成了不良循环,农村市场不能扩大,反过来又拖工业后腿。农村提供不出更多的粮食和农产品,城市化也就不能加快步伐。各种行政办法所造成的人为封锁和割裂,又造成新的城乡对立。虽然十一届三中全会以后,农民依靠自己的力量,兴办了乡镇企业,成了地方经济的“半壁江山”,突破了原有的城乡分割的局面,但是二元经济格局及体制障碍仍没有发生根本性改变。甘肃是一个以农业为主的省份,农业一直是全省的基础产业和支柱产业,解决农民的温饱问题,一直是甘肃的一项重要任务。全省一些主要的大型企业,集中在兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关等城市。二元经济结构在甘肃十分典型,下大力改变二元经济结构,克服体制障碍,促进城乡一体化的发展,是甘肃城市化进程中的重要任务,也是甘肃缓解经济结构性矛盾,增强经济活力,实现大发展的有效途径。

3. 城市经济结构失衡是造成甘肃城市化滞后的历史原因。

城市功能和实力与经济结构优化有紧密的关系。结构决定功能,要增强功能必须优化结构。由于历史的原因,甘肃在全国的经济布局和经济分工,主要是以资源型的原材料工业为主,把城市单纯地看成工业基地,如白银、金昌、嘉峪关在城市建设上,受“先生产,后生活”思想的影响,忽视了基础设施建设,忽视了第三产业的发展以及相关产业的发展,致使城市发展严重滞后。如金昌市,作为全国的镍都,镍产量占全国总产量的80%以上,但是全市以镍

为原料的深加工、精加工企业却不多,城市产业关连度薄弱,产业链条短,专业分工和协作水平低,各行各业互不配套,资源利用率低,加工层次浅,附加值增加有限,没有形成优势产业和产业链。白银、嘉峪关市也存在类似问题。全省其它地区,也存在着产业结构趋同,没有形成优势互补的产业结构,增加了地区间的封锁和磨擦,妨碍了统一市场的发育,影响了城市吸引、辐射和服务功能的发挥,限制了城市的快速发展。

4. 对城市化这一社会经济发展的规律认识不足、缺乏理解是造成甘肃城市化滞后的思想原因。

城市化是伴随工业化前进的过程,工业化必然导致城市化,这是社会经济发展的一般规律,是世界普遍的共同趋势。现代生产发展、现代文明进步、人类对社会生活需求的变化,都要求社会从封闭、孤立、分散、单一的农村方式过渡到开放、集聚和社会化的城市方式。这是社会发展的必然,人类共同的愿望。但是长期以来,由于特殊的历史环境和甘肃经济落后的实际,各级政策均以解决吃饭问题为首要任务,工作的重心长期放在农村。许多同志对城市工作不甚熟悉,缺少研究,从而忽略了城市建设,忽略了城市作用的发挥。在工作思路,由于“左”的思想干扰,在城市建设的理论和实践上。造成不少混乱和失误。比如在缩小城乡差距上,不是积极发展城市,以城市带动农村,从多方面提高乡村的水平,而是抑制城市的发展,人为地拉平城乡差距。这样一来,城市得不到充分发展,不具备多种功能,经济发展反而受到了限制。把城市只当作工业基地,而没有认识到城市还具有交通枢纽、金融中心、贸易中心、信息中心和科技、文化、教育中心等多种功能。思想上认识上的这些偏差,使甘肃失去了许多发展城市的机遇,失去了全面调整经济结构的良机。

5. 全省农业人口向非农业领域转移缓慢,是甘肃城市化滞后的客观原因。

农业劳动力的转移,是世界各国经济发展的必然趋势。加快城市化的关键是妥善处理大量农业劳动力向非农业部门转移的问题。发达国家随着工业革命和科学技术进步,农业劳动生产率迅速提高,为农业劳动力加快向非农业部门转移提供了可能,不少国家农业劳动力的比重已从 50%—60%降低到 10% 以下。自改革开放以来,全省农村经济发生了明显变化,产业结构正逐步得到调整。特别是乡镇企业的崛起,为更多地吸收农业劳动力创造了条件,有一大批农业劳动力转移到了非农部门,成为农民增收的主要渠道。但是目前存在的问题是,农业劳动力的转移还缺乏有效的组织和科学的规划,还没有专门部门负责指导和管理,使这项重大工作处于无政府状态;同时流向也不尽合理,使人口分布更不均衡;而农业劳动力素质下降,留在农村的以老、弱、病、妇及文盲居多,影响了农业的发展。加之人口基数大,农村人口比重高,劳动人口数量多增长快,就业压力大,吸纳农村劳动力的能力弱,农业劳动生产率水平不高,工业化进程缓慢,以及长期以来采取的严格的户口管理和其他限制农村人口盲目流入城市的措施,城乡二元经济结构存在的客观现实,这一切,使农村人口向城市转化的进程出现缓慢而艰难的局面。

甘肃城市化要想在西部开发中求得发展,就应针对存在的城市化滞后问题和原因,对症下药,选准适合自己发展的道路,突出工作重点,狠抓措施落实,甘肃就一定会在新的世纪创造出新的业绩。

四、甘肃城市化道路的选择

借鉴和吸收世界城市化的经验和教训,结合我国城市化发展的实际和甘肃城市化发展的现状,参考城市化发展中涉及的诸多因素和甘肃自己的经济、历史、科技、教育、文化及自然特征,甘肃的城市化道路应该选择: