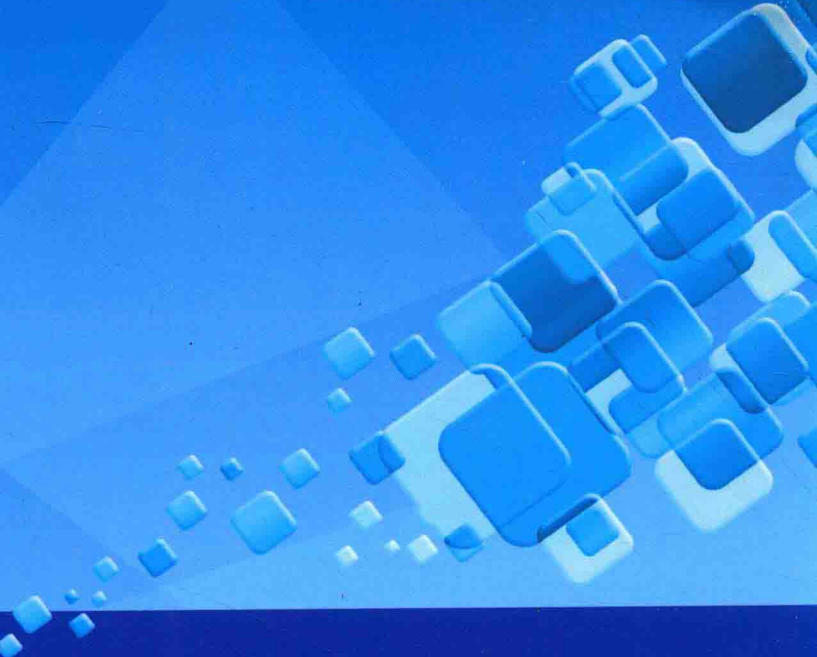




南宁税收调研论文集

NANNING SHUISHOU DIAOYAN LUNWENJI

南宁市国家税务局 南宁市税务学会 编

(2012年)



广西人民出版社

南宁税收调研论文集

(2012年)

南宁市国家税务局
南宁市税务学会 编

 广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

南宁税收调研论文集. 2012 年 / 南宁市国家税务局,
南宁市税务学会编. —南宁: 广西人民出版社, 2014.7

ISBN 978-7-219-08989-7

I. ①南… II. ①南… ②南… III. ①地方税收—
税收管理—南宁市—文集 IV. ①F812.767.142.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 134611 号

策划编辑 吴春霞

责任编辑 曾蔚茹

责任校对 林晓明

封面设计 辛 光

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

印 刷 广西瑞熙特种票证印务有限公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 21.25

字 数 430 千字

版 次 2014 年 7 月 第 1 版

印 次 2014 年 7 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-08989-7 / F·116

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

本书编委会

主 任 周元卫

副主任 廖纪新 文建中 陈家春 王松军

卢华君 罗大益 黄 欣

主 编 卢华君

副主编 凌国清

编 辑 虞江军 陶 涛 黎远松

蒋秋芬 吉健民 苏志深

序

2013年，南宁国税在发展历程中书写了浓墨重彩的一笔，1600余名承载着光荣与使命、责任与效率的南宁国税人，克难奋进，锐意进取，敢做善成，全市国税系统各项工作有效推进、亮点纷呈、成绩斐然。连续七年荣获南宁市窗口服务行业创成达标竞赛第一名，获全市“学用政策”考核评比第二名；被评为南宁市就业先进单位；荣获“广西五一劳动奖状”和2012年全国级“职工书屋”示范点称号。在全区国税系统第四届体育运动会中金牌和奖牌总数居15个参赛队之首。在南宁市开展的2013年民主评议政风行风考核评比中，综合满意率为88分，得分排名全市第一。

实践出真知，理论为先导。这些成绩的取得有一个重要的因素，就在于有强大的理论支撑，就在于有浓厚的调查研究之风，就在于南宁国税人不断创新理论调研、理论研讨、理论指导，积极查问题、找对策、出主意，形成了既有理论高度又有操作性的科研精品，并把研究成果转化为完善各项税收工作的政策措施，全面有效地提高了工作能力、工作质量以及工作效率。

由南宁市国家税务局、南宁市税务学会出版的《南宁税收调研论文集（2012年）》，是南宁市国税局开展群众性课题调研的集大成之作，集中反映了一年来在开展调查研究中所取得的优异成果，共有66篇文章，分为队伍建设、税务管理及其他三大内容，基本涵盖了税务工作的方方面面，具有鲜明的时代性、务实性、创新性、前瞻性。这些调研文章皆源于工作，源于实践，源于调研，体现了国家税收政策与税务工作实践的结合，是一部较为全面、十分专业的理论文集，引人入胜，发人深思，耐人寻味。书中文章的观点鲜明、主题突出、内容丰富、论述翔实，不时闪现出新颖的理念、深邃的见地、闪光的哲理，对于进一步完善税收规章制度措施起到了很好的参考作用，对于进一步拓宽税收理论研究视野，谋划好税收发展思路有着积极的现实意义和指导意义。

希望同志们着眼大局、精益求精、勇敢探索，多出科研精品，多结调研硕果，为实现首府经济与税收良性互动作出新的积极的更大贡献！

是为序。

周元卫
2013年11月12日

目 录

队伍建设

改进国税机关作风建设的对策研究	周元卫	3
对强力推进 全面打造“四化建设”模范局的思考	周元卫	10
目前我局纪检监察工作存在的问题与思考	罗大益	16
如何当好一名基层税务纪检组长	罗大益	21
以十八大精神推进首府国税工作迈上新台阶		
——学习十八大精神体会	卢华君	26
深化推进干部教育培训工作的实践与思考	陶秋荣	32
激发基层国税干部干事创业活力的若干思考	韦世善	38
着力加强稽查队伍建设 提高稽查人员综合素质	农建旗 甘炳康	43
“四化建设”的探索与启示		
——以南宁市兴宁区国家税务局为个案	陈宁玲	49
引入人文关怀管理机制 减轻税务人员心理压力	王蓉华	56
创新文化 廉政之花结硕果	彭湘辉	61
大力创先争优 提升国税部门形象的实践与思考	何忠襟	64
税务干部心理压力产生因素的分析及对策	谢海瑛	69
关于如何做好服务小微企业的一点思考	李旭东	77
加强基层税务干部队伍建设的思考	李可校	80
加强基层组织建设的实践和思考		
——以南宁市国税局为例	梁雄邦	83

打造特色国税文化 有效推进“四化建设”	许文逐	88
浅谈如何加强基层党组织建设	张 芬 蔡朝晖	95
注重人员的管理因素 减轻税务人员工作心理压力	刘翔滨	97
加强税务干部队伍建设的几点思考	韦明军	99
创先争优是县级国税保持党的先进性的有力载体	陆民全	104
加强基层党组织建设 保持党的先进性	李德秀 陈 昆	110
预防和治理税务人员职务犯罪的思考	禩宏专	114

税务管理

优化首府产业结构 壮大工业经济规模 实现南宁国税收入稳定增长	陈家春	121
四维平衡理论在企业所得税管理中的应用		
——以南宁市国税局为例	廖纪新 徐富诚 房 莹	124
建立税收与宏观经济协调发展机制 促进地方经济的发展	凌国清	133
浅谈采石场税收监管难的成因及对策	黄林茵	140
税源专业化管理模式下基层税务机关实施税收预测分析信息化的设想	莫燕宁	144
加强税收基础建设 改善税收管理环境	何元干	148
加强税收基础建设 改善税收管理环境	陈柳伶	152
新增值税起征点实施后的农村税收征管探讨	陆春生	156
对如何促进小微企业发展的税收征管问题探讨	黄海晖	160
进一步完善和创新发票管理机制刍议	梁宇军 吕素萍	162
陶瓷行业税源专业化管理的探索与实践	潘志敏 黄惠强	166
个体税收起征点提高后该如何加强征管	陈 华	169
南宁市江南区国税局重点企业税收专业化管理的实践与展望	覃俊玲	172
发展特色优势农产品深加工产业 培育小微企业税收增长	刘 伟	176
当前税务稽查工作中存在的主要问题和对策	黄智谦	183

新征管模式下纳税评估和稽查的定位及协作关系·····	余 蔚	190
强化纳税评估 促进企业所得税增长·····	李 钺	195
加强税收专业化管理 着力提高税收控管水平·····	涂利萍 梁小群 谭丽纳	199
税收专业化管理的实践与思考		
——以兴宁区国税局为例·····	苏文新	203
全面推行网络发票的实证分析·····	陈 炼	212
增值税一般纳税人粮食加工企业税收管理研究		
——以宾阳县国税局为例·····	李克雄	216
调高起征点后个体户的税收管理·····	方 虹	221
税源监控的实践与思考		
——以武鸣县国税局为例·····	黄 仁	225
税务重大案件检查的有效途径·····	蒋玉玲 荣 伟	229
税务稽查与税收征管关系的探讨·····	蔡珍妮	233
发掘办税服务厅功能的思考·····	黄梧斌	237
小型微利企业税收征管中存在的问题及对策·····	罗华明	243
加强重点税源分析与监控·····	雷慧玲	247
浅析如何在落实优惠政策上服务小微企业发展·····	张洁琼	251
强化税源专业化管理的一点看法·····	李旭鸿	255

其 他

关于纳税服务文化建设的几点思考·····	王松军 梁 娅	261
当前税收执法风险的浅析与思考·····	韦 敏	266
转变稽查理念 提高查案实效·····	温 宇 蒋玉玲	270
强化教育 提高税收执法风险防范意识·····	古乐元 李绍铭	276
防范税收执法风险问题探讨·····	梁 健	281

浅析经济欠发达地区企业纳税零申报存在的执法风险及规避对策

.....	韦世善 蒙卫京 罗雄雄	287
对税收分析与预测的思考.....	覃锦满	296
保障纳税人合法权益的实践与思考.....	李伶芳	299
税收执法风险防范的思考.....	尹仕宁	304
税收预测工作的思考.....	韦 凯	308
发挥税收的职能作用 保障纳税人的合法权利.....	蓝辉雄	313
用真诚服务营造和谐的征纳关系.....	梁义红	321
服务回访对促进征纳双方和谐和思考.....	莫汝娟 覃秀丽	327

队伍建设

改进国税机关作风建设的对策研究

周元卫

(南宁市国家税务局)

【摘要】国税机关干部作风的好坏，不仅关系到税务部门的执政能力和税收事业的兴衰成败，而且直接影响党风政风和社会风气。本文全面总结了近年来南宁市国税局机关作风建设的情况，深入阐述了当前改进国税机关作风的重要性和必要性，客观指出了作风建设中存在的六个方面矛盾和问题，并对如何改进机关作风提出了具体翔实的措施：思想意识要率先转变，领导干部要率先垂范，干部素质要着力提升，文风会风要精简提效，节俭自律要多措并举，机制制度要长效管用。

【关键词】国税 机关作风

党的十八大召开之后，新一届的中央领导在12月4日召开的中共中央政治局工作会议上作出了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。近期自治区国税局也下发通知提出了国税系统改进作风的七项具体要求。国税机关作为承担重要经济管理职能的行政机关，干部队伍作风的好坏，不仅关系到税务部门的执政能力和税收事业的兴衰成败，而且直接影响党风政风和社会风气。实践证明，各级国税系统只有在作风建设上下功夫，积极查找薄弱环节，采取有效措施，切实解决问题，努力把国税干部队伍建设成为政治坚定、业务精湛、服务优良、创新高效、廉洁和谐的优秀团队，才能促进国税事业又好又快发展。

一、国税机关作风建设保持了良好的发展态势

近年来，南宁市国税局牢固树立税收经济观，充分发挥税收宏观调控作用，狠抓作风效能建设，融入经济社会发展大局，工作作风明显改善，服务能力明显增强，工作效率明显提高，税收环境明显优化，国税形象明显提升。在2011年年底南宁市开展的政风行风民主评议活动中，市局综合评价得分在全市15个被评议单位中名列第一。近两年，市局先后被评为“首府南宁创建全国文明城市先进单位”、南宁市先锋示范单位、南宁市“学用政策”典型示范单位；连续第6年荣获南宁市窗口服

务行业创城达标竞赛第一名；所有基层单位均被评为自治区文明单位；市局以及所有基层局全部获得第二批自治区“和谐单位”荣誉称号。2012年，全系统获得市级以上荣誉达58项。

(一) 大力加强队伍建设，工作能力明显提升。目前，南宁市国税局管辖纳税户14.3万户，管理员人均管户200多户，无论纳税户总量还是人均管户量，皆居全区国税系统之首，管户日益增多与人手相对较少的矛盾比较突出。面对人少事多的实际，要改进作风，提高效率，优化服务，迫切需要税务干部强有力的素质能力作支撑。为此，南宁市国税局确立了人才强税战略，将教育培训工作作为当前国税事业发展的基础性、先导性、全局性的工程来抓，制订了全市国税系统教育培训工作规划，修订了一系列教育培训工作制度，形成了教育培训良好的工作机制。建立完善基层“小图书室”“小阅览室”和教育网站，开展“创建书香国税”、朗诵演讲比赛等活动，搭建了多层次全方位的学习平台。仅2012年，就举办各类培训班440期，培训干部2.37万人次，人均培训18.5天。通过大力开展教育培训工作，有效提升了干部综合素质能力。此外，制定公务员奖励、人才库管理办法，积极推进干部队伍标准化管理；抓好非领导职务晋升、巡视整改、思想政治及信访工作，认真解决停车、食堂等事关群众切身利益的问题，干部群众满意度进一步提高。

(二) 严格落实“三项制度”，履职能力明显增强。近年来，南宁市国税局以“三项制度”为抓手，将责任贯穿于税收执法、纳税服务、队伍管理的全过程中，通过严格管理，狠抓落实，为行政效能建设提供了有力的制度保障。一是认真落实首问负责制。率先在全区国税系统设立“首问岗”，制定首问值班岗工作职责和工作制度。实行专人专职负责，增强了纳税服务咨询工作的针对性、实效性和专业性，避免纳税人多头跑、反复跑等现象的发生。二是认真落实限时办结制。对税务行政审批事项进行梳理，精简100多项行政审批事项，简化办事程序和审批环节，下放行政审批权，提高了审批效率。从南宁市行政效能电子监察报告显示，南宁市国税局受理行政许可和非行政许可事项全部按时办结，办结率达100%。三是认真落实责任追究制。坚持实事求是、有错必究和教育与惩处相结合的原则，对出现的问题进行深入调查，对事实不隐瞒、不护短，对个别行政不作为和行政乱作为的直接责任人和有关领导，严格按照责任追究制的有关规定，严格责任追究，促进单位和个人执法作风、工作作风的转变。

(三) 优化改进纳税服务，税收环境有效改善。近年来，南宁市国税局按照建设服务型政府的要求，针对纳税人的需求，以服务专业化为着力点，创新服务载体，拓展服务功能，改进服务方式，打造“电子国税”，提高纳税服务质量和效率。

近年来，先后开发应用电话及短信报税系统、专用发票认证、抄报税系统、车购税“二维条码”认证系统等一系列软件，搭建12366纳税服务平台，建立了纳税人自助服务区，全面推进办税服务厅标准化建设。打造“一窗式”“全市通”“全天候”等纳税服务品牌；率先在全区推行“全市通办”模式，全市纳税人实现跨县（区）通办五大类58项涉税业务。2012年，又整合网上办税、自助服务、短信平台等资源，安装自助办税终端，建设多样化电子税务平台，帮助纳税人了解各项办税流程，引导纳税人自行完成各种网上涉税事项，并提供多途径在线服务，让纳税人享受到更快、成本更低的服务。

（四）深入推进政务公开，行政行为更加规范。编制南宁市国税局政府信息公开目录73项，确定了以南宁国税网站、南宁市政府信息公开目录网站、办税服务厅电子显示屏为主的公开方式，公布了受理机构地址、电话、邮箱、网址及监督方式。依法将应当让社会公众和纳税人知晓的事项，及时向社会公开干部职责公示、办公制度公示、政策公示、人员去向公示，并将职责权限、办事程序、办事依据、办事时限、服务承诺、监督办法等通过便捷、有效的方式向社会公开，重点将涉及纳税人和干部职工的切身利益、普遍关注的热点和影响税收执法公正的关键点作为政务公开的重点，保障干部群众的知情权和监督权。近年来，该局通过丰富的信息公开渠道，平均每年主动向社会公众公开各类税收信息超过50万条。

二、充分认识当前改进国税机关作风的必要性

应势而动，中央决定进一步改进工作作风，可谓切中时弊，具有深远战略意义。对国税机关而言，只有通过改进作风，才能打造出一支政治合格、业务精湛、服务优良、规范高效、清正廉洁的队伍，我们国税队伍也只有以良好的作风做保证，才能真正坚持聚财为国、执法为民，才能真正做到依法治税，创造出更具法治、公平、文明、效率的良性经济税收环境，更好地服务经济社会发展大局。因此从这点上说，进一步改进作风，不仅是我们国税机关当前面临的一项重要的战略任务，更是我们各级国税机关必须面对的一个永恒课题。

（一）改进作风是发挥税收职能作用的有力保证。特别是在当前新的经济税收形势下，围绕组织收入中心任务，我们面临的矛盾与困难更多，面临的问题较以往更为复杂，这尤其需要各级国税机关和广大国税干部树立优良的作风，保持良好的精神状态，不断提高依法行政、规范执法、高效服务的能力和水平，充分发挥税收的职能作用，实现为国聚财，为民收税。

（二）改进作风是反腐倡廉建设的根本举措。国税机关处于偷税与反偷税的风口浪尖，面临着复杂外部环境的考验，干部队伍特别是领导干部，一旦在作风上放松要

求,就会降低甚至丧失拒腐防变的能力,必将由量变到质变,滑入腐败堕落的深渊。良好的作风是抵御消极腐败现象和保持清正廉洁的重要保障,改进工作作风是新形势下反腐倡廉的基础性工作。只有坚持防微杜渐,及早发现和解决作风方面存在的苗头性问题,才能有效防止和减少腐败现象的发生,确保队伍的平安稳定。

(三)改进作风是当前构建和谐国税的重要内容。诚信、公正、公平是和谐社会的主要标志;规范执法、优化服务是创造和谐征纳环境,构建和谐税收的重要内容。国税机关掌握一定的经济执法权力,作风不正,税务人员在执法过程中必然会破坏公平竞争的市场经济原则,侵犯纳税人的合法利益。只有改进作风建设,使税务机关及其工作人员摆正位置,忠于职守,规范用权,文明执法,才能营造让纳税人满意的办税环境。

(四)改进作风还是树立国税机关良好形象的需要。作风好坏,不仅直接关系到干部队伍的精神面貌、素质水平和国税机关的形象风貌,而且深入影响到队伍的组织建设、思想建设、业务建设等各项工作的进展和成效,决定队伍的战斗力。只有改进作风,抵制歪风邪气,弘扬新风正气,才能塑造国税机关良好的社会形象。

三、当前国税机关作风建设存在的主要问题

在肯定成绩的同时,我们也要看到各级国税机关在思想、学习、工作、生活、廉政等方面的工作还或多或少存在着一定的作风问题,具体表现在:

(一)思想作风有待改进。一些干部受社会不良风气影响,缺乏积极向上的进取心,缺乏探索创新精神,不愿开动脑筋思考问题。有的干部世界观、价值观发生偏离,待遇上高要求,工作上低标准,嫌收入低、职务小,认为自己付出多、收入少,不是想自己做了什么、贡献了什么,而是想自己应当得到多少回报、应当索取多少。因而面对社会上的一些不良风气心理失衡以至出现以税谋私的现象。

(二)敬业精神有待提高。随着干部平均年龄的不断提高,一些干部出现爱岗不敬业、敬业不专业的现象。不是把国税工作作为事业来追求,没有很好地承载起应有的责任和义务,工作的责任感、使命感和危机感不强。一些人员作风不实,办事不认真,工作态度忽冷忽热。有的同志办事拖拉,效率不高,造成一些工作延误。一些干部沉湎于文山会海、应酬接待,对工作中出现的问题,不深入调查研究,不想办法积极应对,没有充分释放自身潜能去创造性地开展工作。

(三)服务态度有待优化。少数国税干部没有树立“为民收税”的观念,服务意识淡薄,存在工作态度傲慢、工作方法简单等问题。不能虚心听取纳税人的需求建议,更听不进纳税人的批评意见。有的干部业务技能不够熟练,不能很好地落实各项服务制度和服务举措,不能急纳税人之所急,想纳税人之所想,为纳税人排忧

解难。

（四）纪律意识有待增强。部分干部遵守纪律觉悟性不高，缺乏规则意识。在组织纪律方面，服从意识差，对上级布置的任务或作出的决定执行不力，落实不到位；在工作纪律方面，不按制度要求办事，顾此失彼，工作不在状态，上班时间办私事，做一些与工作无关的事；在廉政纪律方面，有的干部廉洁自律意识较差，心存贪占欲念，“吃拿卡要报”等不廉洁行为时有发生。

（五）学习教育有待深入。部分干部上进心和进取精神不够强，缺乏干事创业的激情，认为不学习照样能够干好工作，以干代学，凭经验办事；一些干部学习不刻苦、不钻研，敷衍了事，浅尝辄止，满足于一知半解，习惯于照本宣科；一些干部理论与实践脱节，不能创新灵活地运用科学理论解决面临的实际问题。

（六）生活作风有待转变。随着国税事业的发展，工作环境的改善，工作条件的改变，一些干部养尊处优，工作上低标准、宽要求，自由散漫，得过且过，不思进取，自我感觉良好；生活上讲排场、讲享受，盲目攀比，各种铺张浪费现象仍然时有发生，小到办公用品、水电资源的浪费，大到超标搞建设工程、超标接待，等等。

四、进一步改进国税机关作风的建议

事业成败，关键在人。过去的国税工作实践已经证明，要推进国税事业全面科学发展，不仅取决于干部队伍能力和素质的高低，更取决于干部队伍作风的好坏。特别在当前我国社会正处于转型期，社会经济结构、文化形态、人们的思想观念、价值取向、生产与生活方式等都发生了深刻的变化，同时社会阶层利益矛盾潜在，民主法治进程日益加快，面临新的社会发展形势，使改进国税机关工作作风显得至为重要。

（一）思想意识要率先转变。在思想理念上要转变“两个观念”，即变“官本位”为“民本位”，做到执政为民。作风建设要强化民本观念，紧紧围绕实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益这个核心来展开，以纳税人是否满意作为检验工作效率、管理效果和社会效益的根本标准。变“管理型”为“服务型”，真正转变作风，优化服务。要把纳税人摆在税收工作的中心位置，为纳税人提供文明、周到、高效的服务，使广大干部由“执法管理”的强势角色向“平等服务”的平等角色转变。

（二）领导干部要率先垂范。之所以出现调研走形式主义、官僚主义，文山会海泛滥，关键在于领导机关和领导干部。正所谓“其身正，不令而行”，即使下面出了歪风，也容易纠正；如果自己带头搞形式主义、官僚主义，那么歪风就很难刹住。要根治这些不良现象，必须自上而下采取措施解决。当前中央已下决心从中央政治局做起，抓作风建设，各级国税机关也务必从领导机关和领导干部做起。要提高思想认识，把改进文风会风作为向国税系统各级领导机关和领导干部在新形势下提出的一个

必然要求,要身体力行。首先各级领导机关、领导干部要多读书、深调研、开短会、说好话。领导干部除必要的场合需要按稿子讲外,要锻炼脱稿讲话,甚至要形成制度。只有脱稿讲话,才能体现领导干部的水平,才能促使领导干部去动脑筋,促使领导干部去调查研究,去主动读书,来丰富自己的大脑。

(三)干部素质要着力提升。作风建设必须以提高干部素质为抓手,要把抓素质作为国税干部立身的基本条件和税收事业发展的首要前提。积极引导国税干部职工把正确的世界观、人生观、价值观作为行动指南,加强修养,做到祛除浮躁,心境平和,保持一颗积极进取向上的事业心。要全面学习财会、金融、税收法律法规等专业知识,努力提高国税干部的业务素质。要结合新时期国税工作的要求,进一步学习现代科技知识,以适应税收征管现代化的要求,不断提高行政管理水平和工作效能。大力宣传先进典型,弘扬正气,促使每个干部职工在任何时候都要明辨是非,克己慎行,选择正确的个人爱好,培养健康的生活情趣,培育道德纪律的养成。

(四)文风会风要精简提效。要控制文件规格、发文数量和范围。凡能通过电话、传真、专网解决问题的不要印发文件,在严格安全保密的前提下,充分利用信息化手段,减少纸质公文数量,提高公文处理时效。领导干部讲话,不宜公开发布的,以内部文件形式印发;可公开发布的,应在报刊、网站及时发布,公开报道。已在报刊、网站上发布的,一般不再印发内部文件;凡已及时公开发布的文件,各地区、各部门不得层层发文转发。压缩文件篇幅,提高文件质量,起草文件和讲话稿要注重针对性、指导性和可操作性,突出主题,力戒空话套话,尽量减少关于重要性或意义的一般性论述。建立健全会议审批制度,实行分类管理、分级审批的办法。控制会议规格、数量、规模、会期、经费,可开可不开的不开,能合并的合并开,能开小会的不开大会,能开短会的不开长会,能减少的议程尽量减少。改进会议形式,充分利用信息化手段,提倡开电视电话会和网络视频会。简化会议程序,提倡开短会、讲短话、讲管用的话,一般性会议只安排一篇主旨讲话。提高会议效率,会议主要汇报人的发言应简明扼要、突出重点,汇报应限制时间。

(五)节俭自律要多措并举。要认真贯彻落实习近平总书记最近就厉行勤俭节约、反对铺张浪费作出重要批示和上级有关精神,深入开展节约型机关建设,教育和引导国税干部特别是领导干部带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神,坚决反对铺张浪费,严格控制经费支出标准。认真清理、切实简化各类评比考核活动。改进公务接待,倡导新风。按照有利公务、节俭实在、杜绝浪费的原则,进一步改进公务接待方式,严格履行公务接待审批程序,领导干部下基层调研指导工作,要轻车简从,不搞多人陪同和层层陪同,安排在内部招待所或定点宾馆,吃工作餐或自助餐,不组织和