

二十一世纪应用型人才培养「十二五」规划教材  
普通高等教育土木工程类精品规划教材

# 建设工程安全管理与实务

JIANZHU GONGCHENG ANQUAN GUANLI YU SHIWU

主 编 李永福 荆常俊



西北工业大学出版社  
全国985、211大学出版社

二十一世纪应用型人才培养“十二五”规划教材  
普通高等教育土木工程类精品规划教材

# 建设工程安全管理与实务

JIANZHU GONGCHENG ANQUAN GUANLI YU SHIWU

总主编 初向华

主编 李永福 荆常俊  
主审 高波



西北工业大学出版社  
全国985、211大学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

建设工程安全管理与实务/李永福, 荆常俊主编. —西安: 西北工业大学出版社, 2015. 1

ISBN 978 - 7 - 5612 - 4273 - 5

I. ①建… II. ①李… ②荆… III. ①建筑工程—安全管理 IV. ①TU714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 013991 号

出版发行: 西北工业大学出版社

通信地址: 西安市友谊西路 127 号 邮编: 710072

电 话: (029) 88493844 88491757

网 址: [www.nwpup.com](http://www.nwpup.com)

印 刷 者: 北京平谷俊林印刷有限公司

开 本: 787mm×1 092mm 1/16

印 张: 14

字 数: 316 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元

# 高等院校教育

## 教材研究与编审委员会

主任：陈德怀

常务委员：胡宝华 李雷 潘力锐 龚波  
夏巍 丽平 刘铁明 朱志峰

委员：(排名不分先后)

江敏	吴志全	刘庚碧	邓有林	朱长元
黄海	韩丽莎	刘仁芬	张叶栩	刘志东
阳源	初秀伟	李以渝	刘建国	徐春桥
禹利萍	周启胜	万智勇	李建宁	熊婷
刘涛	高进	吴志明	郑晖	叶春辉
李裕民	夏洁云	吴立炎	黄伟祥	钟建坤
喻凤生	侯德宏	武怀军	赵锦权	冯国敏
吴士田	彭继玲	李友云	蔡映红	郑明娥
陈灵仙	丁良南	刘永	张洪雷	绳传冬
杨中纲	李庆东	田嘉	李丰雪	张华
赵海燕	王军	郭伟伟	刁俊	吴坤
郑涛	杨耘	齐振东	顾美君	陈华平
张宏旭	姜胜中	霍义平	李志敏	诺敏
龚云平	李梅	沈易娟	袁芬	魏宁
郑聪	刘延	汤伟光	张海彬	李霞
王志强	彭晓娟	那仁图亚		

# 前 言

近年来，在党中央、国务院的正确领导下，在各地区、各部门的共同努力下，全国安全生产形势趋于好转，但安全生产工作仍然存在不少困难和问题。在中国共产党的第十八次全国代表大会的报告中，习近平总书记强调安全生产关系群众切身利益，要站在推进以改善民生为重点的社会建设的高度，坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故，保障人民生命财产安全。建设一支高素质、专业化的安全生产人才队伍，为企业安全生产提供技术服务和支持，是坚持安全发展观，实施“人才兴安”战略，深入贯彻落实《中华人民共和国安全法》《建设工程安全生产管理条例》的重要举措，对预防安全生产事故，减少职业危害，具有重要作用。生命安全是本不可逾越的红线，安全法律是必须坚守的底线。新修改《中华人民共和国安全生产法》于2014年12月1日起施行。

建设工程安全管理已在我国很多高校设置为工程管理、土木工程等专业必修主干课程，建设安全管理满足了社会以及经济发展对工程技术类大学毕业生知识结构的要求。建设工程安全管理与实务是一门综合性的课程，其内容涉及建设安全管理前沿、我国建设安全管理发展历程与现状、建设工程安全监理、建筑施工企业安全管理、建筑安全管理漫画、27个建设安全生产事故案例调查与分析等六部分内容。本教材通过案例分析，帮助学生准确运用建设工程安全法规、分析判断和处理工程建设安全中的实际问题。

教师使用本教材时，一定要注意授课对象的专业背景，如果是工程管理类专业，因为该专业还要单独开设建设工程法律法规、建筑施工组织、建筑工程项目管理、管理学等课程，所以，授课时，应该站在建筑企业责任的角度，侧重于宏观管理方面的知识，对于微观管理方面的知识可做简单介绍，做到既使建设工程安全管理与实务课程相对独立、自成体系，又要避免与其他课程在内容上交叉重叠。

本教材包括绪论、建设工程安全监理、建筑施工企业安全管理、建筑安全管理漫画、建设安全生产事故案例调查与分析、建设安全管理前沿等六章内容，由山东建筑大学李永福教授、普利置业集团股份有限公司荆常俊董事长完成，山东建筑大学卢国华、王金鑫、鲁东大学初向华做了大量辅助工作。五一劳动奖章获得者中国建筑第八工程局有限公司高波任主审。同时，本教材参考、吸收了国内外许多同行专家的最新研究成果，谨在此致以衷心的感谢！

建设工程安全管理与实务是一门发展中的学科，需要在实践中不断丰富和完善。由于水平有限，缺点、不足之处在所难免，恳请各位师尊、专家学者和广大读者批评指正。

编 者  
2015年1月

# 目录 Contents



<b>第一章 绪论</b> .....	<b>1</b>
第一节 基本概念 .....	1
第二节 安全生产管理体制 .....	6
第三节 建设安全管理相关法律法规及标准 .....	9
第四节 我国建设安全管理发展历程与现状 .....	14
<b>第二章 建设工程安全监理</b> .....	<b>27</b>
第一节 建设工程安全监理的现状及其存在问题 .....	27
第二节 实施建设工程施工安全监理的必要性 .....	29
第三节 建设工程施工安全监理的法规责任及其实施要求 .....	34
第四节 建设工程施工安全监理的工作重点 .....	40
第五节 建设工程施工安全监理的风险管理 .....	60
第六节 切实开展施工安全监理工作的几点建议 .....	74
<b>第三章 建筑施工企业安全管理</b> .....	<b>76</b>
第一节 企业安全生产标准化 .....	76
第二节 建筑企业战略管理层与安全管理 .....	85
第三节 建筑企业安全管理组织机构 .....	88



第四节	安全生产责任制度 .....	91
第五节	建筑企业安全管理目标与要点 .....	98
第六节	安全技术措施计划 .....	105
第七节	安全检查 .....	110
第八节	安全投入与风险抵押 .....	116
第九节	安全事故应急预案 .....	122
<b>第四章</b>	<b>建筑安全管理漫画 .....</b>	<b>134</b>
<b>第五章</b>	<b>建设安全生产事故案例调查与分析 .....</b>	<b>159</b>
案例 1	.....	159
案例 2	.....	160
案例 3	.....	161
案例 4	.....	162
案例 5	.....	163
案例 6	.....	164
案例 7	.....	166
案例 8	.....	167
案例 9	.....	169
案例 10	.....	170
案例 11	.....	171
案例 12	.....	173
案例 13	.....	175
案例 14	.....	176
案例 15	.....	177
案例 16	.....	179
案例 17	.....	180
案例 18	.....	182
案例 19	.....	184
案例 20	.....	185
案例 21	.....	187
案例 22	.....	188
案例 23	.....	190

案例 24 .....	191
案例 25 .....	192
案例 26 .....	193
案例 27 .....	195
<b>第六章 建设安全管理前沿 .....</b>	<b>197</b>
第一节 建筑安全文化建设 .....	197
第二节 现代信息技术在建设安全管理中的应用 .....	209
<b>参考文献 .....</b>	<b>214</b>





## 第一章 绪论

### 第一节 基本概念

#### 一、安全管理基本概念

##### (一) 安全与危险

安全与危险是相对的概念,是指人们对生产、生活中可能遭受健康损害和人身伤亡的综合认识。

##### 1. 安全

安全的定义在许多著作中有不同的论述。美国安全工程师协会认为,安全意味着可以容忍的风险程度。该定义蕴含3层意思:

- (1) 人对系统的认识;
- (2) 建立在当时社会与经济基础之上的安全判别标准;
- (3) 认识与标准的比较过程。

通常,我们认为安全是指不受威胁,没有危险、危害、损失,人类的整体与生存环境资源的和谐相处,互相不伤害,不存在危险的、危害的隐患,是免除了不可接受的损害风险的状态。安全是在人类生产过程中,将系统的运行状态对人类的生命、财产、环境可能产生的损害控制在人类能接受水平以下的状态。

##### 2. 危险

危险是指系统中存在特定危险事件发生的可能性与后果的总称。根据系统安全工程的观点,危险是在系统中存在导致发生不期望后果的可能性超过了人们的承受程度。从危险的概念可以看出,危险是人们对事物的具体认识,必须指明具体对象,如危险环境、危险条件、危险状态、危险物质、危险场

所、危险人员、危险因素等。一般用风险度表示具有严重后果的事件发生的可能性。在安全生产管理中,风险可以表示为生产系统中事故发生的可能性与严重性的函数关系式,具体表达见式(1-1)。

$$R=f(F, C) \quad (1-1)$$

式中 R——风险;

F——发生事故的可能性;

C——发生事故的严重性。

从广义上讲,风险可以分为自然风险、社会风险、经济风险、技术风险和健康风险等5类。而对于建设工程安全生产管理来说,可以分为人、机、环境、管理等4类风险。

### 3. 安全许可

安全许可是指国家对矿山企业、建筑施工企业和危险化学品、烟花爆竹、民用爆破器材生产企业实行安全许可制度。企业未获得安全生产许可证的,不得从事生产活动。

## (二) 本质安全

本质安全是指设备、设施或者技术工艺含有内在的能够从根本上防止事故发生的功能,具体包含两方面的内容。

### 1. 失误—安全功能

失误—安全功能是指操作者即使操作失误,也不会发生事故或伤害,或者说设备、设施及技术工艺本身具有自动防止人的不安全行为的功能。

### 2. 故障—安全功能

故障—安全功能是指设备、设施或者技术工艺发生故障或损坏时,还能暂时维持正常工作或自动转换为安全状态。

上述两种安全功能,应当是设备、设施或者技术工艺本身所固有的。

本质安全是安全生产管理“预防为主”的根本体现,也是安全生产管理的努力方向和最高境界。现实中由于技术、资金和人的认识等原因,还很难做到全部的本质安全,特别是在建设行业中做到本质安全更是任重而道远。

## (三) 事故与事故隐患

### 1. 事故

事故多指生产、工作中发生的意外损失或灾祸。在生产过程中,事故是指造成人员死亡、伤害,财产损失或者其他损失的意外事件。

### 2. 事故隐患

隐患是指潜藏着的祸患。国家安全生产监督管理总局颁布的第16号令

《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》，将“安全生产事故隐患”定义为“生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度规定，或者其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的不稳定状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。”

#### (四) 安全生产与安全管理

##### 1. 管理

管理是指通过计划、组织、领导、控制及创新等手段，结合人力、物力、财力、信息等资源并高效达到组织目标的过程。在借鉴中外学者对管理概念认识的基础上，我们把管理定义为，在社会活动中，一定的人和组织依据所拥有的权利，通过一系列职能活动，对人力、物力、财力及其他资源进行协调或处理，以达到预期目标的活动过程。

##### 2. 安全生产

《辞海》将“安全生产”解释为，为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列的措施和活动。《中国大百科全书》将“安全生产”解释为，旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在安全生产过程中的生命和身体健康。后者将安全生产解释为企业生产的一项方针、原则和要求，前者则解释为企业生产的一系列措施和活动。根据现代系统安全工程的观点，安全生产一般意义上讲，是指在社会生产活动中，为了使生产过程在符合物质条件和工作程序下进行，防止发生人身伤亡、财产损失等事故，通过人、机、物料、环境的和谐运作而采取的消除或控制危险和有害因素，保障人身安全和健康、设备和设施免遭损坏、环境免遭破坏的一系列措施和活动。广义地讲，安全生产是指为了保证生产过程不伤害劳动者和周围人员的生命和身体健康，不使相关财产遭受损失的一切行为。安全生产是由社会科学和自然科学两个科学范畴相互渗透、相互交织构成的保护人和财产的政策性和技术性的综合学科。

##### 3. 安全管理

安全管理(safety management)是管理科学的一个重要组成部分，是安全科学的一个分支。它是针对人们在生产过程中的安全问题，运用有效的资源，发挥人们的智慧，通过人们的努力，进行有关决策、计划、组织和控制等活动，实现生产过程中人与机器设备、物料、环境之间的和谐，达到安全生产的目标。

安全管理的目标是减少和控制危害，减少和控制事故，尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全

管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备设施管理、作业环境和条件管理等方面。

安全管理是企业生产管理的重要组成部分，是一门综合性的系统科学。安全管理的对象是生产中一切人、物、环境的状态管理与控制。安全管理是一种动态管理，它的内容包括安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全培训教育、安全生产档案等。

## 二、建设安全管理基本概念

### (一) 工程项目安全管理定义

工程项目安全管理，是指在工程项目的全寿命周期内，为保证实现生产人员、使用人员生命健康、财产安全所进行的组织、计划、指挥、协调和控制等一系列管理活动。狭义的工程项目安全管理，也可以称之为建设工程安全管理，是指为了保证工程的生产安全所进行的一系列的管理活动，其主要保护目的在于保护建筑业企业职工在工程生产过程中的安全与健康，保证国家和人民的财产不受损失，保证建设生产任务的顺利完成。本书的研究重点是狭义的工程项目安全管理，即建设工程安全管理。

建设工程的实施过程由不同的利益相关者参与，并承担不同的责任。因此，从不同参与主体的角度，建设工程安全管理应当包括建设行政主管部门对于建设活动过程中安全生产的行业管理，安全生产行政主管部门对建设活动过程中安全生产的综合性监督管理，从事建设活动的主体（即施工企业、建设勘察单位、设计单位和工程监理单位）为保证建设生产活动的安全生产所进行的自我管理。

### (二) 建设工程安全管理特点

(1) 由于工程规模较大，生产工艺复杂、不确定因素多等特点，建设工程安全管理涉及的范围大，控制面宽广。

(2) 由于建设工程项目一次性的特点，每项工程项目都有不同的条件、不同的危险因素以及防范措施，因此建设工程安全管理有动态性的特点。

(3) 建设工程项目是开放性的系统，受自然环境和社会环境影响很大，安全控制需要把工程系统和环境系统及社会系统结合起来，具有交叉性的特点。

(4) 安全状态具有触发性，一旦失控后果严重，所以安全管理必须具有严谨性的特点，以达到系统的安全目标。

### (三) 建设工程安全管理手段

建设工程安全管理的手段主要包括安全法规、安全技术、经济手段、安全文化教育、安全检查与安全评价。

#### 1. 安全法规

安全法规是指用立法的手段制定保护职业安全生产的政策、规程、条例、规范和制度。它对改善劳动条件、确保建筑业职工身体健康和生命安全，维护财产安全，起着法律保护的作用。

#### 2. 安全技术

安全技术是指施工过程中为防止和消除伤亡事故，或减轻繁重劳动所采取的措施，其基本内容是预防伤亡事故的工程技术措施，作用在于使安全生产从技术上得到落实。

#### 3. 经济手段

经济手段是指各类责任主体通过各类保险为自己编制一个安全网，维护自身利益，同时运用经济杠杆使信誉好、建设产品质量高的企业获得较高的经济效益、对违章行为进行惩罚。经济手段主要有工伤保险、建设意外伤害保险、经济惩罚制度、提取安全费用制度等内容。

#### 4. 安全检查

安全检查是指在施工生产过程中，为及时发现事故隐患，排除施工中的不安全因素，纠正违章作业，监督安全技术措施的执行，堵塞漏洞，防患于未然，对安全生产中易发生事故的主要环节、部位、工艺完成情况，由专门安全生产管理机构进行全过程的动态检查，以改善劳动条件。

#### 5. 安全评价

安全评价是指采用系统科学的方法，辨别和分析系统存在的危险性并根据其形成事故的风险大小，采取相应的安全措施，以达到系统安全的过程。安全评价的一般过程是辨别危险性、评价风险、采取措施直至达到安全指标。安全评价的形式有定性安全评价和定量安全评价。

#### 6. 安全文化教育

安全文化教育是指通过行业与企业文化，通过提高行业、企业人员对安全的认识，增强安全意识与安全防范意识。

### (四) 建设安全管理组织

建设工程安全管理组织是设计并建立一种责任与权力机制，以形成建设安全的工作环境的过程。在建设安全的工作环境中能形成一种建筑企业安全文化。而建筑企业安全文化又会反作用于建设安全工作的各个方面，包括影

响个人和建筑企业的行为、安全项目的计划和实施。组织管理需要从良好的安全文化中汲取营养，而安全文化的培养也需要组织行为的推动。

促进建筑企业安全的企业文化对于政策的正确实施和持续发展具有重要的作用，这样的文化需要时间来孕育，但却是影响个人行为的有效方式。每一个建筑企业都有其内部独特的文化，这种文化为建筑企业成员公认，也能够引导建筑企业成员对安全问题进行共同思考并且形成良好的工作方式。因此，建筑企业应建立一种积极的安全文化。

建设安全组织管理措施可以分为以下 4 方面的内容：

- (1) 建筑企业内部控制方法；
- (2) 保证安全员、班组和个人顺利合作的方式；
- (3) 建筑企业内部交流的方式；
- (4) 员工能力培养。

以上 4 个因素互相联系并相互依赖，为控制、合作、交流和能力培养所采取的行动都与管理层的意愿和理念有关。通过上述每一个方面的不懈努力，可以创建积极的安全文化，构建合理的安全管理组织，从而实现安全管理的目标。

## 第二节 安全生产管理体制

当前，我国的安全生产方针是“安全第一，预防为主”。这个方针是集体智慧的结晶，是对安全工作长期实践经验的总结。它高度概括了安全管理工作的目的和任务，是一切生产企业实现安全生产的指导思想。为贯彻“安全第一，预防为主”的方针，必须建立一个衔接有序、运作有效、保障有力的安全生产管理体制。

所谓体制，就是关于一个社会组织系统的结构组成、管理权限划分、事务运作机制等方面的综合概念。为了理顺各层次安全生产管理体制的关系，有必要根据我国的实际情况，制定一个有关安全生产管理的总体制，也就是宏观体制。

国务院在 1983 年 5 月发出的《批转劳动人事部、国家经委、全国总工会关于加强安全生产和劳动安全监察工作的报告的通知》中明确规定，要在“安全第一，预防为主”的方针指导下搞好安全生产；经济管理、生产管理部门和企业领导必须坚决贯彻“管生产的必须管安全的原则”，特别是在经济体制改革中要加强安全生产工作，讲效益必须讲安全；劳动部门要尽快健全劳

动安全监察制度，加强安全监察机构，充实安全监察干部，监督检查生产部门和企业对各项安全法规的执行情况，认真履行职责，充分发挥应有的监察作用；工会组织要加强群众监督，对于企业行政领导忽视安全生产，工会要提出批评和建议，督促有关方面及时改进。此通知确定了我国在安全生产工作中实行国家劳动安全监察、行政管理和群众（工会）监督相结合的工作体制。国家监察、行政管理和群众监督三个方面有一个共同目标，就是从不同的角度、不同的层次、不同的方面来推动“安全第一，预防为主”方针的贯彻，协调一致搞好安全生产。通常将这个工作体制称为安全管理的“三结合”体制。

到了20世纪90年代，随着企业管理制度的改革和安全管理实践的不断深入，人们逐渐认识到“三结合”的安全管理工作体制并不完善，其中主要是“行政管理”的提法欠妥。从我国20世纪90年代以前的经济运行机制来看，企业要受到行业主管部门和经济管理部门的管理，包括企业领导人事安排、经营计划的制订、原材料的供应、利润的分配等。因此，企业与行业主管部门之间具有行政上的隶属关系，行业主管部门是连接政府与企业的主要环节，企业的安全管理工作也要受到行业主管部门的领导和控制。在安全管理体制中，“行政管理”应该包含行业管理和企业自我管理两个层次，这两个层次的安全管理机制、对象和职责等并不相同。为了使安全管理体制更加符合实际，国务院1993年50号文《关于加强安全生产工作的通知》中正式提出，实行“企业负责，行业管理，国家监察，群众监督，劳动者遵章守纪”的安全生产管理体制。这一体制将原“三结合”体制中的“行政管理”分为“企业负责”和“行业管理”两部分，形成“四结合”的体制。

在“①国家监察，②企业负责，③行业管理，④群众监督”的安全生产管理体制中，这4个方面按不同层次和从不同角度构成安全生产管理的宏观体制。

### （一）国家监察

国家监察即国家劳动安全监察，是由国家授权某政府部门对各类具有独立法人资格的企事业单位执行安全法规的情况进行监督和检查，用法律的控制力量推动安全生产方针、政策的正确实施。国家监察也可以称为国家监督。国家监察具有法律的权威性和特殊的行政法律地位。

行使国家监察的政府部门是由法律授权的特定行政执法机构，该机构的地位、设置原则、职责权限以及该机构监察人员的任免条件和程序，审查发布强制性措施，对违反安全法规的行为提出行政处分建议和经济制裁等，都是由法律规定或授权的。因此，国家监察是由法定的监察机构，以国家的名



义，运用国家赋予的权力，从国家整体利益出发来展开的。

## （二）行业管理

行业管理就是由行业主管部门，根据国家的安全生产方针、政策、法规，在实施本行业宏观管理中，帮助、指导和监督本行业企业的安全生产工作。行业安全管理也存在与国家监察在形式上类似的监督活动。但是，这种监督活动仅限于行业内部，而且是一种自上而下的行业内部的自我控制活动，一旦需要超越行业自身利益来处理问题时，它就不能发挥作用了。因此，行业安全管理与国家监察的性质不同，它不被授予代表政府处理违法行为的权力，行业主管部门也不设立具有政府监督性质的监察机构。

## （三）企业负责

企业负责是指企业在生产经营过程中，承担着严格执行国家安全生产的法律、法规和标准，建立健全安全生产规章制度，落实安全技术措施，开展安全教育和培训，确保安全生产的责任和义务。企业法人代表或最高管理者是企业安全生产的第一责任人，在此基础上，企业必须层层落实安全生产责任制，建立内部安全调控与监督检查的机制。企业要接受国家安全监察机构的监督检查和行业主管部门的管理。

## （四）群众监督

群众监督就是广大职工群众通过工会或职工代表大会等组织，监督和协助企业各级领导贯彻执行安全生产方针、政策和法规，不断改善劳动条件和环境，切实保障职工享有生命与健康的合法权益。群众监督属于社会监督，一般通过建议、揭发、控告或协商等方式解决问题，而不可能采取像国家监察那样以国家强制力来保证的手段，因此，群众监督不具有法律的权威性。

企业负责、行业管理、国家监察、群众监督这4个方面，具有不同的性质和地位，在安全生产中所起的作用也不相同。在这4个方面中，企业是安全生产工作的主体和具体实行者，它应该独立承担搞好安全生产的责任和义务，建立安全管理的自我约束机制。它所要解决的主要是遵章守法、有法必依的问题，是安全管理的核心；行业管理是行业主管部门在本行业内开展帮助、指导和监督等宏观管理工作。行业管理主要通过指令、规划、监督、服务等手段为企业提供搞好安全生产工作的外部环境并促使企业实现自我约束机制；国家监察是代表国家，以国家赋予的强制力量推动行业主管部门和企业搞好安全生产工作，它所要解决的是有法可依、执法必严和违法必究的问题，因此，国家监察是加强安全生产的必要条件；群众监督一方面要代表职工利益按国家法律法规的要求监督企业搞好安全生产，另一方面也要支持配

合企业做好安全管理工作（如对职工进行遵章守纪和安全知识的教育，反映事故隐患情况，提出整改建议等），这是做好安全工作的有力保证。

### 第三节 建设安全管理相关法律法规及标准

#### 一、法律法规及规章基本概念

##### （一）安全生产法律法规

安全生产法律法规是指为加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，实现安全生产，由全国人大及其常务委员会按照法定程序颁布的法律，以及国务院和地方人大及其常务委员会制定颁布的行政法规和地方性法规。

##### （二）安全技术标准规范

安全技术标准规范是指依据国家安全生产法律法规，为消除生产过程中的不安全因素，防止人身伤害和财产损失事故的发生，国家、行业主管部门和地方政府制定的技术、工艺、设备、设施及操作、防护等方面的安全技术方法和措施。

##### （三）安全生产规章制度

安全生产规章制度是指国家、行业主管部门和地方政府以及企事业单位根据国家有关法律法规和标准、规范，结合实际情况制定颁布的安全生产方面的具体工作制度。

#### 二、建设工程安全生产法律法规实施意义

建设工程安全生产法律法规的制定是建筑安全生产的前提条件，是行业有法可依的保障。政府完善法律法规、加强行业监管，是提高建筑业生产安全管理水平，降低建筑安全事故伤亡率的需要。从世界各国建筑业的安全管理发展情况来看，美国和英国等发达国家相继对建筑安全管理模式做了根本性的调整，建立了完善的法律法规体系，取得了显著成效，如伤亡人数及事故率都大幅下降，带来了不可估量的经济和社会效益。从当前的国际环境来看，推进安全生产工作，提高劳动保护水平，符合现阶段国际通行的做法，完善建筑安全法律法规体系是我国建筑业与国际接轨的需要，也更符合我国政府提出的构建和谐社会的根本要求。