

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第二编 农业

中国财政科学研究院◎主编

陕甘宁边区财政经济史编写组

编

陕西省档案馆

新出图证(鄂)字03号
图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编. 第2编,
农业 / 中国财政科学研究院主编; 陕甘宁边区财政经济
史编写组, 陕西省档案馆编. -- 武汉: 长江文艺出版
社, 2016.5

ISBN 978-7-5354-8366-9

I. ①抗… II. ①中… ②陕… ③陕… III. ①陕甘宁
抗日根据地-地方财政-财政史 ②陕甘宁抗日根据地-农业史
IV. ①F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第213022号

责任编辑: 吴双 张婷
封面设计: 壹诺设计

责任校对: 周 杨
责任印制: 张 涛

出版:  长江出版传媒 |  长江文艺出版社

地址: 武汉市雄楚大街 268 号

邮编: 430070

发行: 长江文艺出版社

北京时代华语图书股份有限公司 (电话: 010-83670231)

http: //www.cjlap.com

印刷: 北京中科印刷有限公司

开本: 710毫米 × 1000毫米 1/16

印张: 42

版次: 2016 年5月第1版

2016 年5月第1次印刷

字数: 623千字

定价: 168.00 元

版权所有, 盗版必究

(图书如出现印装质量问题, 请联系 010-83670231 进行调换)

一、本编是抗日战争时期陕甘宁边区农业方面的历史资料摘录。全书共分五章：第一章，边区农业生产的基本条件；第二章，边区农业发展概况；第三章，减租减息政策的执行情况；第四章，边区的农业劳动互助；第五章，发展农业的几项政策和措施。

二、农业生产是边区全盘生产工作的中心，所以关于农业方面的资料较多。为了避免与其他编重复，在编辑时，将有关土地政策转变的资料，编入总论；有关农贷的资料，编入金融编；有关农业统一累进税的资料，编入财政编；有关农村主要副业的民间妇女纺织的资料，编入工业编。以上资料，本编从略，未予收录。

三、毛泽东同志在边区高干会议上作的《经济问题与财政问题》的报告中，提出了发展农业的八项政策：（一）减租减息，（二）增开荒地，（三）推广植棉，（四）不违农时，（五）调剂劳动力，（六）增加农贷，（七）提高技术，（八）实行累进税。这八项政策的执行情况，因为“减租减息”和“农业劳动互助”已设专章，第五章不再重复。农业战线开展的劳动英雄和模范工作者运动及组织与领导农民制订农户计划，是当时领导农业生产的重要措施，有关资料也在第五章作了介绍。

四、本编摘录的抗日战争时期陕甘宁边区关于农业生产的资料，反映了党领导边区农业建设的丰富经验，是研究边区经济史的重要资料，其中许多重要政策和领导方法对现在实现农业现代化仍然有其现实意义。

边区的农业，在土地革命时期是下降的。那时的延安、安塞、保安、甘泉、华池以及东三县等，均有许多荒地。华池、保安两县交界地方有个长200余里的二家川，只住有二三十户人家。保安的乌鸦寺、张家岔，在同治年间已无人烟。甘泉的傅村川，延安的金盆湾及马市川一大半，皆成荒地。边区棉花完全停止了种植。牲口破坏更大：羊子只剩四五万头，牛、驴只剩10余万头。纺织、驮盐等副业，亦同样被破坏了，尤其纺织几乎完全停顿了。食盐的输出，到1938年才有7万驮。由此可见，边区的农业在那个时期是衰落的时期。只在中央红军来到边区，内战停止，土匪肃清，使农民得以安居乐业；“左”的经济政策被纠正，休养生息的税收政策被提出以及党政号召发展农业的影响，使农民的生产情绪大大地提高，才使农业迅速地恢复和发展起来。

下面是近四年来开荒、种植与牲畜发展的统计：

年别	开荒亩数	植棉亩数	牲 畜		
			牛	驴	羊
1939	1002774	3767	150892	124935	1171366
1940	698989	15177	192238	135054	1723037
1941	390087	39087	202914	137001	1024203
1942	281413	94405			
合计	2373263				

说明：（1）牲口的统计，葭、米二县未计入；1939年的牲口数，清涧等七县是将1940年的数目加在里面的。

（2）开荒是逐年所开数目。植棉与牲口是逐年统计之全边区所有数。

这个统计指明：边区的耕地是逐年扩大，植棉亩数是逐年加多，牲畜是逐年发展，并且实际有的数目比统计表上的数目还要多些。因此，从前许多荒地，现在变成了熟地。如二家川现有100余户居民，全川荒地都变成了熟地。乌鸦寺、张家岔现在也住满了。延安县过去11个区均有荒地，现在只有金盆、柳林两个区，中区半个区，姚店区一个乡有荒地。延安在1939年还只有耕地30万亩左右，1942年就有耕地699356亩。安塞、安定、延川、延长等县过去均有许多荒地，现在很少了。1940年以前，边区还从洛川及河东买粮。现在则不但不要从外边买粮，且有部分余粮向榆林一带输出。一部分人口从外地移来，牲畜也增加了，并不感到粮缺。从这种种事实看来，边区粮食已能自给，是无疑问的了。

植棉不但恢复了革命前的最盛时期，而且发展了。例如：延川的永坪、永胜、禹居等区，从前是不种棉的，现在均种起来了。延安从前不种棉，现在也种起来了。因为种棉比种粮利大，一亩地的棉花，平均收成可值700元以上，如种粮食则只值200余元，是三与一之比。1939年种棉面积还仅3700余亩，至1942年就有9.4万余亩，产量已达140万斤，这个成绩是很大的。但全边区需要量是300万斤这就是今后的任务。

牲畜的发展也很快。例如：延安在1937年只有羊8000多，现有6万以上。华池在1937年只有羊7万左右，现有12万多。延川东阳区三乡张家河，在土地革命前只有羊五群（那里没有牧场，每群只能有三五十头），现有13群。牛驴的发展比内战时差不多增加了三分之一。因此，1940及1941两年能输出食盐50万驮。假如没有牛驴的增加，这项食盐是很难运出的。

但农业的发展是不平衡的。发展较普遍、成绩较多的要算直属各县及陇东，特别是延安、安塞、甘泉、华池、曲子和东三县。因为这里土地多，人口少，气候也不错。以运盐为副业也是这些县份多。同时，公家消费最多的也在这一带。没有发展的要算警备区，因为那里人口多，土地少，扩大耕地不可能。那里多少有些成绩的，是逐渐恢复了家庭纺织业；并向延安一带有些移民，相当地调剂了人口与土地的配备。

另一方面，发展的速度也不同。在1940年以前，发展是快些，特别是1939年和1940年有很大发展。例如：开荒在这两年有170万亩。1940年，羊

增加近60万，牛驴增加5万多。但在1941年和1942年的开荒，只有60余万亩，仅及前两年的三分之一强。1941年的羊比1940年还减少了，牛驴只增加一万余头（实际是减少了）。但在这两年，棉花和纺织又往前发展了。

以上是边区农业发展的概况。

（毛泽东：《经济问题与财政问题》，
《毛泽东选集》，东北书店版，第752-754页）

我们经济建设的地域是边区：地广人稀，宜农宜牧，有煤、油、盐、碱、铁，以及森林、药材等富源。缺点：天然方面，“三年一旱、五年再旱”，有时又患多雨；地高气寒，地冻时期有五六个月。人事方面：劳动力少（但绥、米等处又患人稠），生产技术异常落后。这地区的历史：革命以前，军阀等封建势力和帝国主义勾结一起，土地牲畜集中在地主手里，苛捐杂税达80多种，利息每月每元高到一角五分（还有什么“小黑驴打滚”），农民终岁所入，不够完纳粮、捐、息，加上灾荒连年，农民只有卖身卖子女或者冻饿死。革命以后，帝国主义和军阀等封建势力一串儿赶跑了，租、债、捐、税一律取消了，但农民并不就得到喘息，连年的反“围剿”，忙于打仗，不能生产；敌人入侵，又总是放火抢粮抢牲畜，企图以饿冻扼死我们。那些流血奋斗高唱战歌的农民，冬天还穿着破单裤，没有毡子，居民把所有贡献给军队，还不过是几升小米、包谷，或者剩下的几头羊子。如果跑到农民家一看，一间破窑，两只破缸，缸里什么也没有，炕就是一堆土，靠煤火过夜。

（《陕甘宁边区政府工作报告》，1941年4月）

边区主要经济是农业，农业中主要成分是自给的、稍许有点剩余的个体农民。要把所有农民都提高到能自给有剩余。所以我们对于贫雇农特别予以帮助，如耕牛、种子的发给与互助，减免捐税负担等。当然能自给有剩余的个体农民天天在向富农地位爬，但我们并不害怕，我们只加以最合理的即累进的税率，以资调节。

……

边区因为在新民主主义政治下，广大工农知道劳动是为着自己、为自己的国家，而不是供人剥削，做人牛马。因此，妇女老人小孩都自动参加生

产；工厂工人自动增加工时，提前完成生产计划。社会上尊重劳动英雄，游手好闲的人很少了。过去有人没事做，现在只感得有事没人做。政府号召春耕运动、开荒运动、秋收运动，开工农业展览会，奖励劳动英雄以推动人民劳动的积极性。又采用劳动互助社、犁牛合作社及欢迎移民入境等以补救劳动力与牲畜力的不足。又其次，从来“食于人”的政府人员部队学生，都挖地、种菜、打柴、纺毛、缝衣、做生意，打破劳心和劳力的界限，“工农商学兵聚之于一身”。

（《陕甘宁边区政府工作报告》，1941年4月）

编者说明	001
引 言	003

第一章 边区农业生产的基本条件

第一节 自然条件	002
一、边区的地形和耕地面积	002
二、边区的土壤	006
三、边区的气候	015
四、边区的农具、肥料、耕作方法	020
五、边区主要农产品	023
第二节 抗日战争时期边区土地关系的情况	028
一、经过土地革命的老区	028
二、减租合理负担的区域	028
三、土地革命后的变化	029
四、抗战时期边区土地关系之状况及其前途	045
五、边区土地裁判中的问题	046

第二章 边区农业发展概况

第一节 概述	048
一、1938 农业生产发展情况	050
二、1939 年农业生产发展情况	051
三、1940 年农业生产发展情况	052
四、1941 年农业生产发展情况	054
五、1942 年经济建设工作和成果	055
六、1943 年农业生产成绩和 1944 年计划	059
七、1944 年农业情况	066
第二节 粮棉种植业发展情况	067
一、耕地扩大	067
二、粮食产量增加	068
三、植棉面积扩大, 产量增加	069
第三节 畜牧业发展情况	071
一、毛泽东同志关于发展畜牧业的论述	071
二、畜牧业在边区经济中的作用	073
三、边区畜牧业发展情况	074
四、畜牧业更快发展的阻碍	079
第四节 边区林业发展情况	090
一、陕甘宁边区森林的实况	090
二、森林考察团提供的重要意见	094
三、李富春同志对《陕甘宁边区森林考察团报告书》阅后感言	112
四、边区政府关于林业的文件	113
五、植树造林成绩的统计	116
第五节 边区的蚕桑业	117
一、蚕桑业发展简史	117
二、蚕桑业在边区是有基础和发展前途的	119
三、发展蚕桑事业必须注意的几个问题	122

第六节 边区农业是怎样发展起来的	133
一、毛泽东同志关于边区农业发展原因的总结	133
二、林伯渠同志关于边区农业生产发展原因的总结	139
三、有关生产报告对边区农业发展原因的总结	142
四、党和政府积极领导与动员生产的几个文件	143

第三章 减租减息

第一节 抗日战争时期边区的土地政策——减租减息	162
一、两种不同的地区，两种不同的关系	162
二、抗战时期边区的土地政策是减租减息与交租交息	166
三、边区减租减息的三个阶段	168
第二节 边区的租佃形式	177
一、《解放日报》载文谈边区的土地租佃形式	177
二、贾拓夫谈边区的租佃形式	187
三、各区县的租佃形式及租额情况	189
第三节 租佃政策	196
一、1942年1月中共中央关于抗日根据地土地政策的决定	196
二、1942年10月西北中央局关于彻底实行减租的指示	202
三、1942年边区土地租佃条例	207
四、1943年10月西北局关于进一步领导农民群众开展减租 斗争的决定	213
五、部分区、县制定的租佃文件	217
六、贾拓夫在《关于边区土地政策问题的报告》中谈租佃条例	228
第四节 减租减息实行情况与主要成果	230
一、实行情况	230
二、减租斗争的胜利成果	254

第五节 减租中的问题与解决办法	267
一、地主的对抗.....	267
二、土地纠纷.....	269
三、在减租交租过程中发生的问题及群众反映.....	273
四、只有组织群众跟地主斗争，才能实现减租.....	274
第六节 几个区县的减租减息工作总结报告	279
一、陇东分区减租工作总结报告（1943年）	279
二、关中专署租息问题初步报告（1943年2月13日）	285
三、关中分区交租减租工作报告（1943年5月27日）	289
四、绥德分区减租减息工作报告（1943年5月）	292
五、合水县减租工作总结（1944年6月）	302

第四章 边区的农业劳动互助

第一节 边区劳动互助的发展	320
一、发展情况.....	320
二、旧有劳动互助的变化.....	330
第二节 边区劳动互助的组织形式及其性质	336
一、边区农村旧有的各种劳动互助形式.....	336
二、新的劳动互助组织形式和它的性质	352
第三节 劳动互助的作用	369
一、劳动互助可以提高劳动效率.....	371
二、实行劳动互助可以有效地使用人力、畜力，减少浪费， 延长有效劳动时间.....	378
三、实行劳动互助可以把分散的社会劳动力组织到生产中来， 便于实现党和政府的生产号召和生产任务，学习新技术.....	379
四、在地少人多的地区开展劳动互助，可以节省劳力，实行 精耕细作和发展副业.....	380

五、组织起来便于政治教育，配合政治动员	384
六、米脂县关于变工作用的总结（节录）	385
第四节 边区组织劳动互助的主要经验	387
一、怎样组织劳动互助组织	388
二、加强领导，不断巩固劳动互助组织	398
三、总结经验，不断提高劳动互助组织	400
第五节 先进劳动互助组织介绍	406
一、模范的白塬村（节录）	406
二、模范的城壕村	412
三、延安县念庄变工队	415
四、新正三区二乡别岭村唐将班子（节录）	417
五、一个换工 12 年的全村换工班子	421
六、苗店子合作农场调查报告	422

第五章 发展农业的几项政策和措施

第一节 开垦荒地、扩大耕地面积	433
一、开荒取得的成绩	433
二、开荒经验	437
第二节 推广植棉	442
一、为什么要推广植棉	444
二、边区植棉发展概况	448
三、推广方向和政策、措施	453
四、正确解决几个实际问题	467
第三节 调剂劳动力	476
一、奖励移民	478
二、动员妇女参加生产劳动	509
三、动员二流子参加生产	517

第四节 提高农业技术.....	530
一、毛泽东同志论提高农业技术.....	530
二、发展边区的水利事业.....	533
三、改良农作方法.....	549
第五节 开展劳动英雄和模范工作者运动.....	565
一、劳动英雄和模范工作者运动的意义.....	564
二、边区劳动英雄和模范工作者运动发展经过.....	568
三、劳模的作用.....	569
四、应注意的几个问题.....	571
五、劳动英雄代表大会及其影响.....	578
六、开展吴满有运动.....	587
第六节 制订农户计划	646
一、制订农户计划是领导农业生产的好方法.....	646
二、农户计划的意义与要求.....	647
三、边区历年大生产运动中的农户计划工作.....	648
四、做农户计划的经验.....	649

第一章

边区农业生产的基本条件

KANGRIZHANZHENGSHIQISHANGANNINGBIANQUCAIZHENGJINGJISHILIAOZHAIBIAN

第一节 自然条件

一、边区的地形和耕地面积

（一）边区的地形

边区位置在中国有名的黄土高原的中北部，北面和鄂尔多斯沙漠相连，南面伸到渭河流域的边缘，西面紧接着甘宁高原和六盘山山麓，东面则以黄河与山西分界。边区地势是一个西北高而东南低的倾斜面。边区平均海拔高度为1000余米，延长一带濒黄河地区，约为800米，延安平均高度为900米，陇东分区平均为1500米，三边的白于山最高处为2400米。

边区的地形很复杂。有所谓“塬地”，望去是一目平坦，但却为无数湾乱的深沟所割切。这种塬地占庆阳、合水、镇原、淳耀、赤水、新正、新宁、鄜县诸县的各一部分（边区的西南边境）。濒黄河的绥德、吴堡等县，也有一小部分。在三边白于山以北高原，塬已属于半沙漠高原性质了。

边区绝大部分地形是圆形黄土高阜所构成的“山地”。这些山的高度差不多是一致的，它的形成是黄土高原积年冲蚀而成的。边区的山岳一般地理上分为白于山脉（即横山脉）、梁山山脉、桥山脉。据另外一种意见，边区的山都没有经过地质学上所谓“造山运动”，除了白山以外，皆无走向、络脉可寻，是不能称为山脉的。

在诸山之间有河流冲积的平地，即所谓“川地”。它们狭长如带，最宽处不过一公里。边区并没有真正的冲积平原。

边区除东境的黄河之外，主要河流有无定河、大理河（无定河支流）、洛河、芦葫河（洛河支流）、延水、环水（即马连河）、秀延水等。最长的是无定河，在边区境内部分达250公里。除黄河外，皆不通舟楫。边区遍地山丘峡谷，沿河流的平坦地带，自然构成交通道路。因此边区的大路、公路，大部是与诸河流平行的。沿河川地土质肥沃，有的地方可以引水灌溉修成水田，有的地方可以修成小规模水力动力。边区土质松散，雨量不平均，加以森林缺乏，在河水暴涨季节含泥沙量很大，此时沿河川地带常遭淹没，且地形遭其冲刷，水利道路亦常受破坏。

（《边区经济情况简述》，西北局调查研究室，1945年1月30日）

（二）边区的土地面积和人口状况

陕甘宁边区的土地面积是92710平方公里。若按区分述，则为：延属分区23234平方公里，绥德分区10997平方公里，陇东分区25391平方公里，关中分区7169平方公里，三边分区25919平方公里。东西最宽处420公里，南北最长处421公里。边界线长2140公里。边区面积若按本来界线为126820平方公里，“双十二”事变后，被国民党侵占者达34110平方公里（据建设厅的统计，神府分区不在内，下同）。

（《边区经济情况简述》，西北局调查研究室，1945年1月30日）

边区的总人口据1944年3月民政厅数字是1424786人。各分区的人口是：延属分区374297人，绥德分区521552人，陇东分区262184人，关中分区121200人，三边分区145553人。……

根据以上计算，边区人口的密度是每平方公里15.2人（全国人口密度39.54人，陕西省人口密度60.5人）。各分区人口的分布很不平均，绥德分区每平方公里达47.4人，关中分区为16.5人，延属分区为16人，陇东分区只10.3人，三边分区则少到5.4人。

（《边区经济情况简述》，西北局调查研究室，1945年1月30日）

（三）边区的耕地面积

整个边区包括陕北、陇东、宁东南，北起府谷、横山，南达淳化、旬