

# 20年， 我们走了多远？

——95世妇会后  
中国妇女权利发展状况研究

刘小楠 著

 法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

# 20年， 我们走了多远？

——95世妇会后  
中国妇女权利发展状况研究

刘小楠 著



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

20年,我们走了多远? 95世妇会后中国妇女权利  
发展状况研究 / 刘小楠著. —北京:法律出版社,  
2015.8

ISBN 978-7-5118-8434-3

I. ①2… II. ①刘… III. ①妇女权益保障法—研究  
—中国 IV. ①D923.84

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第213063号

20年,我们走了多远?

刘小楠 著

责任编辑 易明群  
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

开本 A5

版本 2015年8月第1版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 三河市龙大印装有限公司

印张 9.25 字数 256千

印次 2015年8月第1次印刷

编辑统筹 学术·对外出版分社

经销 新华书店

责任印制 陶 松

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-8434-3

定价:42.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

# 目 录

<b>第一章 世界妇女大会与中国妇女权利</b>	<b>1</b>
<b>第一节 世界妇女大会概述</b>	<b>1</b>
一、第一次世界妇女大会	2
二、第二次世界妇女大会	4
三、第三次世界妇女大会	5
四、第四次世界妇女大会	7
<b>第二节 第四次世界妇女大会后的纪念会议</b>	<b>8</b>
一、北京 + 5	9
二、北京 + 10	10
三、北京 + 15	12
四、北京 + 20	14
<b>第三节 第四次世界妇女大会与中国的不解之缘</b>	<b>17</b>
一、95 世妇会的申办和筹备	17
二、95 世妇会对中国妇女权利的影响	18

<b>第二章 95 世妇会后中国妇女权益保障立法的发展</b>	26
<b>第一节 《妇女权益保障法》</b>	27
一、《妇女权益保障法》的制定	27
二、《妇女权益保障法》的修订	28
三、《妇女权益保障法》的主要内容	29
四、对《妇女权益保障法》的评析	31
<b>第二节 其他法律</b>	34
一、《婚姻法》	35
二、《劳动法》	39
三、《就业促进法》	42
<b>第三节 行政法规:《女职工劳动保护特别规定》</b>	45
一、《女职工劳动保护特别规定》的制定和修订	45
二、《女职工劳动保护特别规定》的主要内容	46
三、对《女职工劳动保护特别规定》的评析	49
<b>第四节 地方法规:《深圳经济特区性别平等促进条例》</b>	52
一、《深圳经济特区性别平等促进条例》的立法背景	52
二、《深圳经济特区性别平等促进条例》的立法过程	53
三、《深圳经济特区性别平等促进条例》的主要内容	54
四、对《深圳经济特区性别平等促进条例》的评析	59
<b>第五节 完善性别平等的法律体系</b>	60
一、制定《性别平等法》,保障实质上的性别平等	61
二、把社会性别意识纳入各项法律法规	67
三、加强立法技术和法律的可操作性	71
<b>第三章 重大关切领域中的妇女状况</b>	84
<b>第一节 妇女的教育和培训</b>	86
一、现状及战略目标	86
二、我国相关法律政策的发展	88
三、我国妇女教育和培训中的状况与对策	94

四、完善法律和政策,保障妇女受教育权	110
第二节 对妇女的暴力行为	115
一、现状及战略目标	116
二、我国相关法律政策的发展	118
三、我国妇女遭受暴力的状况	126
四、完善反对针对妇女的暴力的制度措施	134
第三节 妇女与经济	145
一、现状及战略目标	145
二、我国相关法律政策的发展	147
三、我国妇女的经济状况	155
四、完善法律政策,提高妇女经济地位	166
第四节 妇女参与权力和决策	171
一、现状及战略目标	171
二、我国相关法律政策的发展	172
三、我国妇女参与权力和决策的状况	177
四、存在的问题及对策	190
第五节 提高妇女地位的机制	198
一、现状及战略目标	199
二、提高妇女地位的国家机构	199
三、法律与政策的性别评估	204
四、性别统计	208
第六节 妇女的人权	215
一、现状及战略目标	215
二、中国执行《消歧公约》及其他人权文书的情况	217
三、确保法律面前和实际上人人平等和不受歧视	236
四、普及法律知识	243
第七节 其他重大关切领域	246
一、妇女与贫穷	246

4 20年,我们走了多远?

二、妇女与保健	252
三、妇女与武装冲突	261
四、妇女与媒体	265
五、妇女与环境	274
六、女童	277
<b>结语</b>	<b>287</b>

# 第一章 世界妇女大会与中国 妇女权利

## 第一节 世界妇女大会概述

妇女问题一直是联合国在社会和发展领域关注的重点问题。这不仅反映在联合国宪章、公约中诸多有关提高妇女地位、促进男女平等的规定上，还表现在联合国设立了妇女地位委员会(以下简称妇地会)、消除对妇女歧视委员会(以下简称消歧委员会)等机构，致力于改善妇女地位的实际工作上。

1945年的《联合国宪章》“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念”。1946年，即联合国成立后的第二年，联合国不仅设立了人权委员会，也设立了一个由15个成员国组成的妇女地位委员会。妇地会作为经社理事会的一个职司委员会，专门就有关妇女权利的紧迫问题进行研究，提出建议，审议妇女在政治、经



济、社会、教育等方面权利与地位的状况,并制定促进措施。联合国于1952年12月通过《妇女政治权利公约》,重申了联合国宪章所载的男女平等的原则,规定妇女有权参加一切选举,有资格当选任职于依国家法律设立而由公开选举产生的一切机关,有权担任依国家法律而设置的公职及执行国家法律所规定的一切公务,其条件与男子平等,不得有任何歧视。此后,联合国又通过了《已婚妇女国籍公约》(1957年)、《消除对妇女歧视宣言》(1967年)等国际公约和文件,其目的都是提高妇女地位,促进男女平等。

为回顾和评价联合国成立以来在提高妇女地位方面取得的成果,进一步推动男女平等的进程,1972年联合国妇女地位委员会第24届会议确定并宣布1975年为“国际妇女年”〔1〕。其目标是平等、发展与和平,即努力促进男女平等,确保妇女充分参与本国经济和社会发展,确认妇女对发展各国间友好合作及维护世界和平做出贡献的重要性。“平等、发展与和平”的主题成为此后联合国工作的基础。此外,联合国也确定国际妇女年的重要活动是召开一次专门讨论妇女问题的世界性政府间会议,即第一次世界妇女大会。

### 一、第一次世界妇女大会〔2〕

1975年6月19日至7月2日,联合国在墨西哥首都墨西哥城召开了“国际妇女年世界会议”,这是联合国成立以来第一次召开专门讨论妇女问题的政府间的世界性大会。来自133个国家和地区的代表团、联合国系统各专门机构和有关组织的1000多名代表出席了会议,代表中73%是女性。我国政府代表团一行21人出席了会议,团长为当时的全国人大常委会副委员长李素文。

第一次世界妇女大会(以下简称第一次世妇会)的主要目标是:审

---

〔1〕 联合国大会第3010(XXVii)号决议。

〔2〕 第一次世界妇女大会的介绍参见 <http://www.wsic.ac.cn/baike/69299.htm>, 2014年6月3日访问。

查和评议联合国系统在执行联合国妇女地位委员会有关消除对妇女歧视的建议方面的发展;制定促进妇女充分参与全面发展的新战略;拟定行动计划,促进妇女对实现联合国第二个十年发展目标做出更大贡献;承认妇女在实现世界和平中的作用。

会议还要求联合国把1967年《消除对妇女歧视宣言》中的反歧视原则编纂成法律,尽快制定一项关于消除对妇女歧视的具有约束力的公约,以及将公约付诸实施的有效程序,确保妇女在政治活动、就业、教育、保健服务、法律地位以及社会保障和家庭等各个领域享有与男子平等的权利。这促成了1979年联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》(以下简称《消歧公约》)的通过。

第一次世妇会通过了《关于妇女的平等地位和她们对发展与和平的贡献的墨西哥宣言》(以下简称《墨西哥宣言》)和《实现国际妇女年目标世界行动计划》(以下简称《世界行动计划》)。

《墨西哥宣言》共17条原则,其中特别明确了“男女平等”的基本定义,即男女作为人的尊严和价值的平等以及男女权利、机会和责任的平等。在政治权利平等方面,《墨西哥宣言》强调“妇女在政治方面的决策和其他层面上积极参与国家和世界事务,是妇女充分行使平等权利、进一步发展和促进国家福利的先决条件,因此应提供必要资源,使妇女可能参与本国和国际社会的政治生活”。《墨西哥宣言》还从权利义务对等的角度指出“妇女有责任充分利用她们可以得到的机会,履行她们对家庭、国家和人类的职责”。为了保障妇女参与发展的权利,《墨西哥宣言》要求各国“应从事本国经济和社会政策的必要变革,因为妇女有权参与全面发展的努力并对其做出贡献”。

《世界行动计划》是1975年至1985年的十年国家行动指导方针,其目的是加强已经通过的有关妇女地位的文件和方案的执行,并且对内容予以扩充,使这些文件和方案更能适应时代要求。《世界行动计划》的目标主要是促使国内和国际上采取行动以解决发展不足的问题以及使妇女处于劣等地位的社会经济结构问题,以便实现国际妇女年

的各项目标。《世界行动计划》向各国政府和国际社会提出了争取提高妇女地位近十年期间行动的指导方针和优先领域,要求各国政府设立专门处理妇女事务的国家机构;各国在拟定国家战略和发展计划时,应保证既定的目标和优先次序,充分顾及妇女的利益和需要,以改善她们的状况和增加她们对发展过程的贡献;敦促各国政府特别注意改善处于最不利地位的妇女的状况,特别是农村妇女的状况。《世界行动计划》也建议在1980年年底以前达到一系列最低限度的目标,包括:显著增加妇女、特别是青年妇女识字的人数;妇女有平等机会享受各级教育、职业训练和就业机会;制定保证妇女与男子平等享有选举和被选举资格、同工同酬等平等法律;增加妇女在地方、国家和国际各级决策层的人数等。

此外,第一次世妇会考虑到要实现“平等、发展、和平”的目标,仅有“国际妇女年”是不够的,因此通过决议向联合国建议,宣布1976~1985年为“联合国妇女十年”,并建议在联合国妇女十年的中期,即1980年再召开一次世界妇女大会。同年12月,第30届联大通过了关于上述建议的决议,宣布1976~1985年为“联合国妇女十年”。

## 二、第二次世界妇女大会<sup>[1]</sup>

为了促进联合国妇女发展十年目标的有效实现,联合国妇女十年中期会议,即第二次世界妇女大会,于1980年7月在丹麦首都哥本哈根举行。联合国145个成员国、联合国系统有关组织和专门机构的代表2000多人出席了会议。我国全国政协副主席、全国妇联主席康克清率中国代表团一行23人出席了会议。

第二次世妇会期间举行了《消除对妇女一切形式歧视公约》的签字仪式。康克清代表中国政府签署了该公约。大会审议和评估了联合国妇女十年中期进展情况和遇到的障碍,把联合国在妇女十年中期所

---

[1] 1980年召开联合国第二次世界妇女大会, <http://news.sina.com.cn/o/2005-08-27/13176796572s.shtml>, 2014年6月3日访问。

取得的主要成就总结为以下方面:在平等领域,1979年12月通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》;许多国家将就业、社会保险、福利、保健、教育及其他方面的男女平等原则纳入了本国的法律;妇女在发展中的重要作用及妇女的处境对儿童和家庭的重要影响逐渐得到承认;许多国家将执行《世界行动计划》和联合国妇女十年各项方案纳入国家和国际发展计划和方案;妇女逐渐成为各国和国际社会的重要发展力量。在和平领域,妇女为保持各国间友好关系和消除对和平的威胁做出了积极贡献。同时大会也认为,在妇女十年的前半期,尽管大多数国家和国际社会为了促进妇女地位的提高、实现妇女十年的目标做出了很大努力,但是还没有取得令人满意的进展。因此,会议讨论并通过了《联合国妇女十年:平等、发展与和平后半期行动纲领》,并把“就业、保健和教育”确定为“联合国妇女十年”的次主题。该纲领的目的在于加强综合性的有效战略,排除和取消妇女充分平等参与发展的障碍和限制,促使妇女为加强世界和平做出更大的贡献。该纲领也具体规定了各国促进妇女充分参与经济与社会发展、改善妇女的就业、保障和教育状况的目标和战略,制定了国际和区域一级的行动步骤。该行动纲领得到同年联合国大会第35/136号决议的赞同。

第二次世妇会也通过了“1985年召开另一次世界会议问题”的决定,建议第35届联合国大会考虑于1985年联合国妇女十年结束时召开另一次世界妇女会议,审查和评议联合国妇女十年所取得的成就。

### 三、第三次世界妇女大会

第三次世界妇女大会于1985年7月13~26日在肯尼亚首都内罗毕召开,名为“审查和评价联合国妇女十年成就世界会议”,也被称为“内罗毕世界会议”。157个国家和地区的代表,56个联合国系统专门机构和各有关组织以及享有联合国经社理事会咨询地位的非政府组织的观察员等6000多人与会。我国当时的中共中央政治局候补委员、国务委员陈慕华率中国代表团26人出席了大会。

与会代表充分肯定了为实现妇女十年目标方面取得的进展,但同

时认为只是部分达到了“联合国妇女十年”的目标,指出实现平等、发展与和平总目标和就业、保健与教育具体目标方面存在的障碍。为了更好地开发人力资源和物质资源,必须全面认识和评价妇女的力量和能力,并在许多方面采取进一步的行动,以便妇女更有效地参与发展和维护和平,争取男女平等。

1983年12月召开的第37届联合国大会重申妇女“平等、发展与和平”的总目标,强调其对未来的有效性,提出在1986年至2000年期间必须采取具体措施,以清除实现这些目标的障碍。因此,需要制定一个共同遵守的国际文书——《到2000年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》(以下简称《内罗毕战略》)。《内罗毕战略》是国际社会公认的妇女发展纲领性文件。《内罗毕战略》从起草到正式通过经历了两年半的时间,在第三次世界妇女大会上获得一致通过,其通过是提高妇女地位的另一个里程碑。《内罗毕战略》以平等、发展与和平为总目标,确立了宪法和法律、社会参与、政治参与和决策三个层次的平等,制定了一系列令人鼓舞的具体目标。<sup>[1]</sup>它是联合国制定的从1986年至2000年实现男女平等、妇女参与国家发展、维护世界和平的具体目标和措施方案。《内罗毕战略》提供了准则,以便国家采取措施,促使妇女参与促进和平的努力及和平教育。《内罗毕战略》第一次将防止家庭暴力作为与和平有关的问题列入联合国公约,也特别强调有必要采取措施协助处境特别困难的妇女。<sup>[2]</sup>

《内罗毕战略》是联合国妇女十年的成果,也是国际妇女运动、妇女工作发展的历史必然。从全球角度反映了世界各国妇女在政治、经济、社会和文化等各个领域中的要求和意愿,是一个具有历史意义的指导性文件。

---

[1] 《内罗毕战略》是由导言及平等、发展、和平、应特别关注的领域、国际合作与区域合作六大部分构成,每部分又按障碍、基本战略、执行措施的写法,共372段。

[2] “到2000年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略”,<http://www.wsic.ac.cn/internationalwomenmovementliterature/13585.htm>,2014年6月3日访问。

#### 四、第四次世界妇女大会

1995年是《内罗毕战略》通过和执行的十周年,也是联合国倡导的“国际妇女年”20周年,还是联合国成立50周年。作为联合国成立50周年的庆祝活动的一部分,联合国第四次世界妇女大会于1995年9月4日到15日在北京召开。来自197个国家和地区的代表以及联合国机构、政府间国际组织、非政府组织的45000多名与会者云集北京,就全球妇女共同关切的问题进行深入探讨、广泛交流。

第四次世界妇女大会(以下简称第四次世妇会或95世妇会或北京世妇会)的主题是:以行动谋求平等、发展与和平;次主题是:就业、保健和教育。这次大会的目的是审查和评价《内罗毕战略》的执行情况,制定并通过进一步加速执行《内罗毕战略》的《北京宣言》和《1995年联合国第四次世界妇女大会行动纲领》(以下简称《行动纲领》),敦促各国政府和国际社会做出新的政治承诺,采取更加积极的政策和措施提高妇女地位,促进男女平等,以确保在20世纪最后5年实现《内罗毕战略》的各项目标。

第四次世妇会提出将社会性别意识纳入决策主流的战略和赋权妇女的方针,也提出与妇女发展关系密切的12个重大关切领域的战略目标和行动要求。第四次世妇会为全球妇女的平等解放,为人类的可持续发展注入了新的活力。从那时起,联合国的许多重要会议都重申妇女的权利。将妇女发展状况作为观察和评价一个国家文明进步程度的重要标准已成为国际社会的共识。

在第四次世妇会“将性别纳入决策主流”表述基础上,1997年联合国经社理事会“对社会性别主流化”通过了一致定义:“把性别问题纳入主流是一个过程,它对任何领域各个层面上的任何一个计划行动,包括立法、政策或项目计划对妇女和男人产生的影响进行分析。它是一个战略,把妇女和男人的关注、经历作为在政治、经济和社会各领域中设计、执行、跟踪、评估政策和项目计划的不可分割的一部分来考虑,以使妇女和男人能平等受益,不平等不再延续下去。它的最终目的是达

到社会性别平等。”定义的本质是要将性别平等纳入经济社会发展的所有领域和所有决策和项目执行的全过程。<sup>〔1〕</sup>

## 第二节 第四次世界妇女大会后的纪念会议

第四次世界妇女大会之后至今20年中,联合国没有再召开第五次世界妇女大会。第四次世妇会后,联合国大会授权妇女地位委员会将大会的随后进程并入其工作日程,定期检查《行动纲领》中12个重大关切领域的妇女状况。自1995年以来,妇女地位委员会每五年对《行动纲领》战略目标的实现进展情况进行一次审评。迄今为止已开展了四次审评,分别为2000年、2005年、2010年和2015年,而且每次审评都产生一份成果文件,重申增强妇女和女童权能的全球承诺,并概述未来五年的优先行动。同时,国际妇女非政府组织也开展一系列的纪念活动。由于第四次世界妇女大会在北京召开,因此第四次世妇会后每5年的评估和纪念活动被简称为“北京+5”、“北京+10”、“北京+15”、“北京+20”。

第四次世妇会后,国际社会对是否有必要召开第五次世界妇女大会(以下简称第五次世妇会)进行了讨论。反对者的一个重要理由是,第四次世妇会制订的战略目标大部分没有实现,再召开第五次世妇会制定新的目标没有实际意义,目前摆在各国政府面前最主要的任务是把对第四次世妇会的承诺变成实际行动。另一个反对的理由是,“9·11”恐怖袭击后各国采取了很多反恐措施,给相关国家的人权状况带来消极影响,一些妇女组织认为在这样的形势下进行新一轮国际磋商,几乎不可能达

---

〔1〕 杜洁:“国际有关社会性别主流化的理论观点评述——基于《超越社会性别主流化》专辑的讨论”,载《妇女研究论丛》2013年第6期。

到1995年《行动纲领》那样的高度和共识,而且有退步的危险。〔1〕

### 一、北京+5

2000年,95世妇会五周年。联合国在纽约召开关于95世妇会五周年的特别会议,会议主题为“2000年妇女:21世纪两性平等、发展与和平”。这次会议的召开及会期早在1998年7月就由联合国大会通过提案(52/231)宣布。1998年12月联合国大会通过提案(53/120),号召各国、联合国系统和所有其他行动者积极投入召开联合国大会特别会议的准备工作的,并确定了会议主题,建议在其第四十三届会议上尤其重视要求列出各项建议的报告。报告应重点集中在联合国大会特别会议审查时,可能会考虑采纳的旨在实现性别平等的进一步行动方案与倡议,并注意12个关切领域中的主流性别视角、普遍趋势和主线。大会还号召举行区域性准备活动,强调非政府组织的重要作用和使非政府组织积极加入到为联合国大会特别会议进行准备的活动中来。〔2〕

2000年6月5日至9日召开的“2000年妇女:21世纪两性平等、发展与和平”的特别会议审查和评价1985年第三次世妇会通过的《内罗毕战略》和1995年第四次世妇会通过的《行动纲领》的执行情况。会议还审议了2000年及以后应采取的行动和措施,要求各国政府、国际社会重新确认以前的承诺,同时做出新的承诺,并把妇女发展的关键目标纳入联合国21世纪“千年发展目标”。

2000年妇女问题的特别联大《成果文件》总结了过去五年国际社会在执行《行动纲领》方面取得的成绩,指出了在落实《北京宣言》和《行动纲领》方面所面临的挑战,提出了解决问题的措施和将要采取的行动。该文件重申各国政府在致力男女平等、妇女教育、健康、社会地

---

〔1〕 “全球政治与性别平等:现状与挑战”,载 [http://www.china.com.cn/international/zhuanti/zzyaq/2008-02/13/content\\_9675517.htm](http://www.china.com.cn/international/zhuanti/zzyaq/2008-02/13/content_9675517.htm),2015年2月13日访问。

〔2〕 联合国第五十三届大会决议(53/120):第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》, <http://www.un.org/chinese/aboutun/prinorgs/ga/ares/53/a53r120.htm>,2014年8月23日访问。



位等方面的义务和承诺,同时指出:进一步提高妇女地位,解决妇女面临的问题,最终实现男女平等,尚需会员国做出更大的努力。会议通过的《政治宣言》明确提出实现《行动纲领》和《内罗毕战略》中规定的目标,提出会员国对全面落实这两个文件负有重要责任,并敦促发达国家向发展中国家提供援助。《政治宣言》肯定了非政府组织在落实《行动纲领》中所做出的贡献并鼓励它们继续发挥作用。《政治宣言》还决定2005年将对《行动纲领》的执行情况再次进行评估。<sup>[1]</sup>

妇女非政府组织也行动起来,先后召开区域和次区域的会议,如1999年8月底和9月初,非洲和亚太地区妇女的非政府组织分别聚会,进行回顾、评估。我国也组织了“北京+5”的相关评估纪念活动。2000年5月12~14日,由中国妇女研究会和联合国(驻京)性别主题组联合举办的“九五世界妇女大会五周年研讨会”在北京举行,来自有关政府部门、联合国驻华机构及有关国际机构的官员和来自全国各地的非政府组织代表、专家学者480余人参加了会议,根据《行动纲领》的12个关切领域并结合《中国妇女发展纲要(1995~2000年)》在中国的贯彻执行情况,就妇女与贫困、妇女与教育、妇女与保健、妇女与就业、妇女与参政、妇女与法律、妇女与传媒、妇女与环境、女童的生存与发展、婚姻家庭和老年妇女10个方面,进行了比较全面和深入的研讨。

## 二、北京+10

2005年,95世妇会十周年。2005年2月第49届联合国妇女地位委员会的召开启动了“北京+10”的进程,各国、各地区、各机构以及联合国召开高级别会议,举行各种活动,评估和纪念95世妇会10周年的成果。

2005年2月25日至3月11日,第49届联合国妇女地位委员会即

---

[1] “妇女问题特别联大通过政治宣言”,2000年6月12日,载中国新闻网, <http://www.chinanews.com/2000-6-12/26/33305.html>,2014年4月28日访问。