

【经济学学术前沿书系】

CHINA GREEN POVERTY
REDUCTION INDEX REPORT 2014

中国绿色 减贫指数报告 (2014)

张琦 等◎著



绿色减贫研究的创新性
绿色减贫研究的全面性
扶贫减贫工作的重要性

【经济学学术前沿书系】

中国绿色 减贫指数报告 (2014)

张琦等◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

中国绿色减贫指数报告. 2014 / 张琦等著. —北京:
经济日报出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 80257 - 734 - 3

I. ①中… II. ①张… III. ①扶贫 - 研究报告 - 中国
- 2014 IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 275352 号

中国绿色减贫指数报告 2014

著 者	张琦等
责任编辑	胡子清等
责任校对	薛银涛
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区右安门内大街 65 号 (邮政编码: 100054)
电 话	010 - 63567960 (编辑部) 63516959 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
开 本	1/16
印 张	18
字 数	250 千字
版 次	2014 年 11 月第一版
印 次	2014 年 11 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80257 - 734 - 3
定 价	38. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

序 一

积极研究和探索绿色减贫新途径

绿色发展和减贫是全球面临的挑战和共同任务。2012 年联合国可持续发展大会的主题就是“在可持续发展和减贫背景下的绿色经济”，提出要以绿色增长模式来取代传统的主要依靠资源和环境的增长模式，达到消除贫困和实现可持续发展目标。绿色发展是人类追求文明和进步的必然要求，绿色扶贫是国际社会推崇和不断探索的反贫困方式之一。

中国政府高度重视绿色发展和减贫工作。党的十八大将生态文明放在突出地位，提出要将生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，实现“五位一体”总体布局的经济社会发展，绿色发展是生态文明建设的重要实现方式。新一届中央领导集体高度重视扶贫开发工作。习近平总书记提出了扶贫是社会主义本质要求、两个“重中之重”、扶贫改革创新、科学扶贫、精准扶贫和内源扶贫等新时期扶贫战略思想。李克强总理在 2014 年的十二届全国人大二次会议的《政府工作报告》中，明确提出了两个“宣战”：“继续向贫困宣战”和“坚决向污染宣战”。绿色发展是“坚决向污染宣战”的重要内容，绿色减贫是“继续向贫困宣战”的重要方式。扶贫开发就是要补好全面建成小康社会的短板，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是实现中国梦的重点和关键。

新时期我国扶贫开发面临的挑战依然严峻。到 2013 年底，我国农村贫困人口按照国家扶贫标准仍有 8249 万，参照世界银行标准还有 2 亿。贫困人口规模大、贫困面广、贫困程度深还是基本国情。特别是 14 个集中连片特殊困难地区，贫困发生率比全国平均水平高出 15.7 个百分点。592 个国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入只有全国平均水平的六成，农民医疗支出仅为全国农村平均水平的 60%，劳动力文盲、半文盲比列比全国高 3.6 个百分点。全国还有数千个村不通电，近 10 万个行政村不通水泥沥青路。探索中国特色的扶贫开发道路，需要各方面继续对贫困地区的发展、贫困群众的脱贫致富格外关注、格外关心、格外支持。

我很高兴北京师范大学中国扶贫研究中心主任张琦教授及研究团队在绿色减贫研究方面取得了初步成果，出版了《中国绿色减贫指数报告》著作，提出了绿色减贫新理念。构建了绿色减贫指数，对于正在开展精准扶贫以及贫困县考核机制等工作有很好的参考价值。

积极探索和推动绿色扶贫，不仅是全面建成小康社会的必然要求，更是消除贫困、走向共同富裕的创新之举。扶贫开发是全社会的共同责任，我们欢迎社会各界朋友，无论是理论工作者，还是实践工作者，积极投入扶贫开发事业中来，为实现建成小康社会和中华民族伟大复兴的中国梦而共同努力。

国务院扶贫开发领导小组办公室主任



刘永福

2014年11月

序 二

绿色减贫指数是中国绿色发展指数研究的新拓展

全球经济进入到了一个新阶段，中国经济也进入到新的关键时期。从世界各国发展来看，应对气候变化的谈判尽管步履艰难，但追求绿色发展方向和目标是一致的，绿色发展仍是主流，而从2015年后面临重新制定全球发展议程和行动，其中绿色发展和减贫目标与行动是主要内容。

我很高兴看到，由我院张琦教授主持完成的《中国绿色减贫指数研究报告》出版，这项研究，将绿色发展和减贫融为一体，构建了中国绿色减贫指数，是一次很好的探索和尝试。这本书有以下优点：

第一，提出了绿色减贫的新理念，构建了中国绿色减贫指数。绿色减贫顺应了全球发展趋势和潮流，也是我国改革发展必然趋向。一方面，绿色发展是中国社会经济发展的战略选择，绿色减贫是中国扶贫开发的必然趋势，实现绿色发展新方式转型的减贫新理念，是把生态文明与反贫困有机结合的减贫新战略。构建“中国绿色减贫指数”是一项开创新探索，在此之前，绿色发展包括绿色增长和贫困衡量标准都有很多研究成果，但将两者相结合进行绿色减贫指数研究还不多见，这是一次很好地尝试，很值得提倡。

第二，中国绿色减贫指数研究是中国绿色发展指数研究在扶贫开发研究领域的拓展。我院从2010年开始，借助北京师范大学985建设三期工程“科学发展观与经济可持续发展研究基地”平台，联合国家统计局和西南财经大学等国内外100多名专家参与，开展了中国绿色发展指数跟踪研究，连续5年出版了《中国绿色发展指数报告》，在国内绿色发展研究方面取得了不少成果，也产生了一定影响。2014年即将出版的《人类绿色发展指数研究报告》，是绿色发展理论研究国际化扩展。张琦教授始终参与了我院绿色发展研究，《中国绿色减贫指数研究》是他结合近几年扶贫研究领域，将绿色发展指数研究很好拓展到减贫研究的成果，为我院在绿色发展研究上开辟了新领域，是一件非常欣慰的事。

第三，本书以中国扶贫开发主战场——集中连片特殊困难地区为背景，对中国绿色减贫指数进行了综合测度，并进行了多层次分析和比较，提出了一些对策

和政策建议，也对武陵山区和罗霄山区进行了案例分析和检验，从分析结果和得出的结论来看，还是符合实际和客观的，提出的意见和建议，相信对中国扶贫脱贫工作是有指导和参考价值的，对从事绿色发展和扶贫研究的理论工作者也是很有启发性和参考性的。

当然，绿色减贫理论上需要研究的问题还很多，实践中碰到困难也会不少，但我相信，只要继续深入这项研究，一定会取得更多成果，也期望张琦教授能有更多成果与大家分享。



2014年9月18日

目录

总 论	1
第一节 减贫新理念——绿色减贫的形成与发展	3
第二节 绿色减贫新理念的减贫机理	6
第三节 “绿色减贫”新理念特点和意义	11
第四节 中国绿色减贫指数的背景与意义	14
第五节 中国绿色减贫指数指标体系构建	18
第六节 中国绿色减贫指数测算结果	21
第六节 本报告的框架结构	30
第一章 绿色减贫理论综述	33
第一节 国外绿色减贫理论研究新进展	34
第二节 国内绿色减贫理论研究新进展	40
第三节 经验与启示	42
第二章 中国绿色减贫指数构建	43
第一节 绿色减贫指数构建的基本思路	44
第二节 绿色减贫指数构建的基本原则	46
第三节 绿色减贫指数的基本架构	47
第四节 绿色减贫指标选择	51

第五节 绿色减贫指数测算方法	53
第三章 中国绿色减贫指数测算结果	55
第一节 测算总结结果及分析	56
第二节 经济增长绿化度测算结果分析	63
第三节 资源利用与环境保护程度指数测算结果及其分析	65
第四节 社会发展能力指数测算结果及分析	66
第五节 扶贫开发与减贫效果指数测算结果及分析	68
第四章 中国绿色减贫指数片区比较分析	71
第一节 中国绿色减贫总指数比较	72
第二节 经济增长绿化度比较	74
第三节 资源利用与环境保护程度指数比较	84
第四节 社会发展能力指数比较	93
第五节 扶贫开发与减贫效果指数比较分析	102
第五章 中国连片特困地区绿色减贫“体检表”	115
第六章 中国绿色减贫思考与建议	129
第一节 绿色减贫分析的结论及思考	130
第二节 中国绿色减贫政策建议	138
附录一 中国 505 个贫困县绿色减贫指数及排名表（2011、2012 年） ..	143
附录二 罗霄山片区绿色减贫指数分析	165
第一节 罗霄山片区总体绿色减贫指数分析	167
第二节 罗霄山片区内部各县绿色减贫指数的比较	173

第三节 启示和建议·····	181
附录三 武陵山片区绿色减贫指数分析 ·····	185
第一节 武陵山片区总体绿色减贫指数分析·····	186
第二节 武陵山片区内部各县绿色减贫指数的比较·····	191
第三节 启示和建议·····	226
附录四 武陵山片区农村居民家庭问卷调查分析报告 ·····	229
第一节 问卷调查统计数据 analysis·····	230
第二节 问卷调查受访家庭特点总结·····	242
第三节 影响因素分析·····	244
第四节 政策建议·····	245
附录五 绿色减贫指标解释与数据来源 ·····	253
参考文献·····	261
各章主要执笔人 ·····	264
后 记·····	265

目 录

表 0-1	中国绿色发展指数一、二级指标架构	18
表 0-2	贫困影响评价的六大方面	19
表 0-3	中国集中连片特困地区绿色减贫指数初选指标	19
表 0-4	中国绿色减贫指数一、二级指标及权重	21
表 0-5	2011~2012 年中国集中连片特困地区绿色减贫指数及排名	23
表 1-1	OECD 绿色增长指标	36
表 1-2	贫困影响评价的六大方面	39
表 2-1	中国绿色减贫指数一、二级指标及权重	49
表 3-1	2012 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数及排名	56
表 3-2	2011 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数及排名	59
表 3-3	中国绿色减贫指数(连片特困地区)排名变化表(2012 与 2011) ...	61
表 3-4	经济增长绿化度二级指标、权重及其属性	64
表 3-5	2012、2011 年全国 11 个片区经济增长绿化度指数值及排名	64
表 3-6	片区资源利用与环境保护程度指数二级指标、权重及其属性	65
表 3-7	2012、2011 年全国 11 个片区资源利用与环境保护程度指数值及排名 ...	65
表 3-8	片区社会能力指数二级指标、权重及其属性	67
表 3-9	2012、2011 年全国 11 个片区社会能力指数值及排名	67
表 3-10	片区扶贫开发效果指数二级指标、权重及其属性	68
表 3-11	扶贫开发效果指数值及排名(2012、2011 年全国 11 个片区)	69
表 4-1	2012 年连片特困地区绿色减贫指数及排名	72
表 4-2	2012 年中国 11 个连片特困地区经济增长绿化度指数及排名	75
表 4-3	片区绿色减贫指数与经济增长绿化度排名比较差异	79
表 4-4	片区绿色发展绿化度二级指标、权重及指标属性	79
表 4-5	2011 年与 2012 年片区绿色经济增长绿化度变化三位以上的指标 ...	83
表 4-6	片区资源利用与环境保护程度二级指标、权重及指标属性	85
表 4-7	2012 年中国 11 个连片特困地区资源利用与环境保护程度指数及排名 ...	85
表 4-8	资源利用与环境保护程度指标指数值及排名	86

表 4-9	分区域片区绿色减贫指数与资源利用与环境保护程度排名差异比较	89
表 4-10	资源利用与环境保护程度二级指标排名	90
表 4-11	2011 年与 2012 年片区资源利用与环境保护程度变化两位及以上的指标	92
表 4-12	片区社会发展能力二级指标、权重及指标属性	94
表 4-13	2012 年中国 11 个连片特困地区社会发展能力指数及排名	94
表 4-14	2012 年中国 11 个连片特困地区社会发展能力指数及总排名	95
表 4-15	分区域片区绿色减贫指数与社会发展能力排名差异比较	98
表 4-16	社会发展能力二级指标排名	98
表 4-17	2011 年与 2012 年片区社会发展能力排名变化四位以上的指标	101
表 4-18	片区资源利用与环境保护程度三级指标、权重及指标属性	103
表 4-19	2012 年和 2011 年中国 11 个连片特困地区扶贫开发与减贫效果排名	103
表 4-20	2012 年分区域片区绿色减贫指数与资源利用与环境保护程度排名差异比较	107
表 4-21	2012 年扶贫开发与减贫效果三级指标排名	107
表 5-1	六盘山片区绿色减贫“体检表”	117
表 5-2	秦巴山片区绿色减贫“体检表”	118
表 5-3	武陵山片区绿色减贫“体检表”	119
表 5-4	乌蒙山片区绿色减贫“体检表”	120
表 5-5	滇桂黔石漠化片区绿色减贫“体检表”	121
表 5-6	滇西边境片区绿色减贫“体检表”	122
表 5-7	大兴安岭南麓片区绿色减贫“体检表”	123
表 5-8	燕山-太行山片区绿色减贫“体检表”	124
表 5-9	吕梁山片区绿色减贫“体检表”	125
表 5-10	大别山片区绿色减贫“体检表”	126
表 5-11	罗霄山片区绿色减贫“体检表”	127
表 6-1	2012 年 11 个连片特困地区绿色减贫指数及排名情况	131
表 6-2	分片区二级指标对绿色减贫指数的贡献度	134
表 6-3	分片区绿色减贫指标体系中绿色度指标贡献和减贫效果指标贡献	135
表 6-4	2012 年绿色减贫指标体系中各片区的二级指标值低于平均值情况	137
附 2-1	2012 年 11 个连片特困地区绿色减贫指数及排名	167
附 2-2	罗霄山片区指标排名变动表	169

附 2-3	罗霄山片区经济增长绿化度变动表	169
附 2-4	罗霄山片区资源利用与环境保护程度指数表	170
附 2-5	2012 年罗霄山片区社会发展能力指数测算结果	171
附 2-6	2011、2012 年 23 个县绿色减贫排名变动表	173
附 2-7	罗霄山片区各县经济增长绿化度变动表	175
附 2-8	罗霄山片区各县社会发展能力指标变动表	178
附 2-9	罗霄山片区各县扶贫开发与减贫效果指标变动表	180
附 3-1	2012 年绿色减贫指数及排名	187
附 3-2	武陵山片区一级指标排名变化表	189
附 3-3	武陵山片区二级指标排名变化情况	190
附 3-4	2012 年武陵山片区 64 个县（市、区）绿色减贫指数及排名	191
附 3-5	武陵山片区绿色减贫指标排名变动情况	195
附 3-6	2012 年武陵山片区 64 个县（市、区）经济增长绿化度及排名	198
附 3-7	武陵山片区经济增长绿化度排名变化情况	202
附 3-8	2012 年武陵山片区 64 个县（市、区）资源利用与环境保护程度 及排名	205
附 3-9	资源利用与环境保护程度排名变化情况	209
附 3-10	2012 年武陵山片区 64 个县（市、区）社会发展能力及排名	212
附 3-11	武陵山片区社会发展能力排名变化情况	216
附 3-12	2012 年武陵山片区 64 个县（市、区）扶贫开发与减贫效果 及排名	219
附 3-13	武陵山片区扶贫开发与减贫效果	223
附 4-1	不同劳动力人数家庭类型户数及比例	231
附 4-2	受访家庭生活困难程度及原因	234
附 4-3	受访家庭生活困难原因（27 户作答，其中存在多选）	235
附 4-4	受访家庭借款情况	235
附 4-5	村卫生环境满意度	239
附 4-6	受访家庭对现在生活的满意度	240
附 4-7	受访家庭享受过的扶贫政策（共 64 人作答，存在多选）	241

目 录

图 6-1	发展方式的转变与减贫动力机制图	10
图 0-1	2011 年中国集中连片特困地区绿色减贫指数比较示意图	22
图 0-2	2012 年中国集中连片特困地区绿色减贫指数比较示意图	22
图 0-3	2012 年中国绿色减贫指数片区排名分布图	24
图 0-4	2012 年经济增长绿化度指标片区排名分布图	25
图 0-5	2012 年资源与环境保护指标片区排名分布图	27
图 0-6	2012 年社会发展能力指标片区排名分布图	28
图 0-7	2012 扶贫开发和减贫效果指标片区排名分布图	29
图 2-1	中国绿色减贫指数的一级指标框架示意图	47
图 2-2	中国绿色减贫指数的二级指标框架示意图	48
图 3-1	2012 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数排名比较图	57
图 3-2	2011 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数排名比较图	60
图 3-3	2012 中国绿色减贫指数排名前 20 贫困县和排名后 20 贫困县比较图	62
图 3-4	2011 中国绿色减贫指数排名前 20 贫困县和排名后 20 贫困县比较图	63
图 4-1	2012 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数排名片区分布	73
图 4-2	2012 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数分指标片区排名	74
图 4-3	经济增长绿化度排名片区比较	76
图 4-4	经济增长绿化度排名片区分布	77
图 4-5	人均地区生产总值和第三产业增加值比重指标的片区排名	80
图 4-6	单位地区生产总值能耗和单位地区生产总值二氧化硫排放量指标的 片区排名	81
图 4-7	劳动生产率指标的片区排名	81
图 4-8	土地产出率指标的片区排名	82
图 4-9	工业固体废物综合利用率指标的片区排名	82
图 4-10	资源利用与环境保护程度排名片区比较	87
图 4-11	资源利用与环境保护程度排名片区分布	88
图 4-12	森林覆盖率和人均森林面积片区指标值	91
图 4-13	单位耕地面积化肥施用量片区指标值	92

图 4-14	社会发展能力排名片区比较	96
图 4-15	社会发展能力排名片区分布	97
图 4-16	农村恩格尔系数和城乡收入比片区指标值	99
图 4-17	有卫生室行政村比例和高中阶段教育毛入学率片区指标值	100
图 4-18	新型合作医疗参合率和新型农村养老参保率片区指标值	101
图 4-19	2012 年扶贫开发与减贫效果排名片区比较	104
图 4-20	2011 年扶贫开发与减贫效果排名片区比较	104
图 4-21	扶贫开发与减贫效果排名片区分布	106
图 4-22	贫困人口占总农村人口比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	108
图 4-23	有互助资金组织的行政村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	109
图 4-24	农村人均纯收入增长率和扶贫开发与减贫效果总排名比较	109
图 4-25	通电自然村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	110
图 4-26	自来水普及率和扶贫开发与减贫效果总排名比较	110
图 4-27	通路自然村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	111
图 4-28	有效灌溉面积占基本农田面积比重和扶贫开发与减贫效果总排名 比较	111
图 4-29	有设施农业大棚行政村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	112
图 4-30	有设施畜牧业大棚行政村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	112
图 4-31	有农民专业合作经济组织行政村比重和扶贫开发与减贫效果总 排名比较	113
图 4-32	有经营农家乐的行政村比重和扶贫开发与减贫效果总排名比较	113
图 6-1	2012 年中国 11 个连片特困地区绿色减贫指数情况	132
图 6-2	11 个连片特困地区区域分布示意图	133
附 2-1	罗霄山片区区域发展与扶贫攻坚规划行政区划图	167
附 2-2	2012 年罗霄山片区二级指标雷达图	168
附 2-3	罗霄山片区扶贫开发与减贫效果指数测算结果	172
附 2-4	2012 年罗霄山片区县级绿色减贫指数与人均地区生产总值 排名对比	174
附 2-5	2012 年罗霄山片区县级经济增长绿化度与人均地区生产总值 排名对比	176
附 2-6	2012 年罗霄山片区各县资源利用与环境保护程度指标测算 结果对比	177
附 3-1	2012 年武陵山片区绿色减贫指数雷达图	187

附 3 - 2	武陵山片区绿色减贫指标排名	194
附 3 - 3	武陵山片区经济增长绿化度排名	201
附 3 - 4	武陵山片区资源利用与环境保护程度排名	208
附 3 - 5	武陵山片区社会发展能力排名	215
附 3 - 6	武陵山片区扶贫开发与减贫效果排名	222
附 4 - 1	不同人口数家庭类型及比例	231
附 4 - 2	房屋建筑年代及比例	232
附 4 - 3	受访家庭收入结构	233
附 4 - 4	受访家庭支出结构	234
附 4 - 5	受访家庭对新型农村合作医疗的满意度	236
附 4 - 6	受访家庭对新型农村社会养老保险的满意度	237
附 4 - 7	受访家庭饮用水用水结构	237
附 4 - 8	受访家庭生活能源使用结构	238
附 4 - 9	受访家庭对稻草、秸秆、树枝的处理方式	239
附 4 - 10	受访家庭认为去城镇生活面临的最大问题	240
附 4 - 11	受访家庭认为最有帮助的扶贫政策构成图	242

总 论