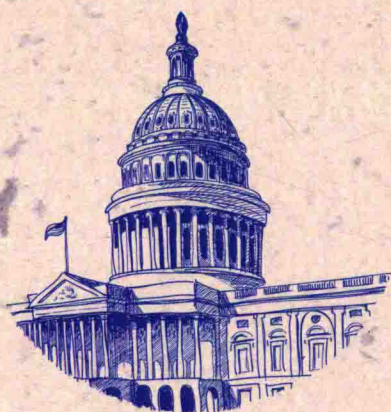




美国政党政治透视

MEIGUO ZHENGDANG ZHENGZHI TOUSHI



马 辉 周余云 周荣国◎主编

当代世界出版社

美国政党政治透视

马 辉 周余云 周荣国 主 编

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国政党政治透视 / 马辉, 周余云, 周荣国主编. —北京: 当代世界出版社, 2016. 2

ISBN 978 - 7 - 5090 - 1086 - 0

I. ①美… II. ①马… ②周… ③周… III. ①政党—政治制度—研究—美国 IV. ① D771. 264

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 026212 号

书 名: 美国政党政治透视

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.org.cn>

编务电话: (010) 83907332

发行电话: (010) 83908409

(010) 83908455

(010) 83908377

(010) 83908423 (邮购)

(010) 83908410 (传真)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 10

字 数: 120 千字

版 次: 2016 年 2 月第 1 版

印 次: 2016 年 2 月第 1 次

书 号: ISBN 978 - 7 - 5090 - 1086 - 0

定 价: 28.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

《美国政党政治透视》

顾问及主编名单

顾 问：徐绿平

主 编：马 辉 周余云 周荣国

执行主编：周荣国 张晓明

目 录

序 言	马 辉 (1)
驴象之争的背后——如何看待美国政党体制	张晓明 (5)
美国两党是如何运作的	张 川 (27)
美国两党是如何管党治党的	雷 欣 (39)
美国政党政治中的政治极化现象剖析	姜 琳 (47)
“茶党”和“占领华尔街”运动与美国政党政治	吴 航 (55)
美国政党与媒体关系初析	张祯隆 (69)
美国两大政党力量对比及其走向	姚亿博 (81)
两党核心理念演变及其对美国内外政策的影响 ...	王恋斯 (93)

政党政治对美国外交的影响浅析	狄会深 (107)
纸牌屋的秘密——透视美国政治腐败	邹国煜 (119)
西方精英眼中的美国政治制度“五大弊端”	石晓虎 (129)
对当今世界政党政治的几点看法	周余云 (137)
后 记	周荣国 (151)

序 言

又到美国大选年。四年一次的美国大选总是轰轰烈烈、热热闹闹，全世界的目光都会聚焦在分别以驴、象为标识的美国民主、共和两党及其推出的候选人身上。

美国由民主、共和两党竞争总统职位的历史至今已有一百多年。若是更宽泛地说，从两大政党甚至派系竞争算起，美国的两党制更是可以回溯至 18 世纪末期的建国之初。这两百年在人类漫长的历史长河中似乎只是沧海一粟，却又是各国国内体制大幅调整、国际格局分化重组变化最剧烈、最集中的时期。在此期间，美国挺过了分裂危机而保持了国家统一，完成了工业化、现代化而崛起为经济第一强国，经历了一战、二战和冷

战而最终成为独享全球霸权的唯一超级大国。能够在全球大变局中保持稳定并取得这样的成就，作为政治制度的核心内容之一的政党制度功不可没。

《美国政党政治透视》，就是希望对美国长期保持稳定、具有鲜明特点的政党制度进行全面、深入的研究和剖析。两党内部是如何运作的？两党是如何管党治党的？两党之间的力量对比如何演变？两党各自秉持哪种核心理念？

同时，政党政治与国家内政外交、社会思潮等方方面面都是相互交织、彼此影响的。因此，本书也试图通过政党政治，对美国相关的社会力量和现象进行透视。比如，政治极化是怎么回事？“茶党”和“占领华尔街”运动与政党有什么关系？政党与媒体关系如何？政党政治对外交有什么影响？政党政治是否与腐败有联系？

回答上述问题，并不是单纯的理论研究，我们最终的目的和落脚点，还是希望有助于大家就一些具有现实意义的问题寻找答案。我们到底该如何看待美国的政党体制？在国际金融危机之后，资本主义制度正在经历一场信心危机。作为危机发端之地的美国，其政党体制及与其紧密相连的政治制度是否会发生变化？而更加具体、现实的问题是，2016年美国总统大选，民主、共和两党谁又胜算更大？

截至本书付梓之时，大选选情尚不明朗。陷入混战的共和党中谁最有希望杀出重围？特立独行的地产大亨特朗普会延续他的

神话吗？政治“局外人”卡森能走多远？还是佛罗里达州前州长杰布·布什或者拉美裔的政治新秀鲁比欧或者克鲁兹会后来居上？希拉里·克林顿在民主党中一枝独秀，最终能否接过奥巴马的接力棒，使民主党也成功连续执政三届？

本书的作者和编者无力预测美国大选的结果，仅希望通过对美国政党政治及其相关问题的研究，帮助读者更深入地了解美国政党、政治制度和社会现象，从而在观察美国总统大选，乃至美国政治、经济、文化和社会现象时，多一个政党政治的背景和视角。

当然，作者和编者水平有限，文章内容、观点的不当之处，请广大读者批评指正。

马 辉

2016年1月于北京

驴象之争的背后 ——如何看待美国政党体制

驴象之争作为美国两党制的鲜明标志，每到美国大选年总是充斥全球媒体，为世人所熟知。但在喧嚣热闹背后，美国为什么会形成这种独特的政党体制？政党的作用有多大？民主、共和两党各自如何运作？相互关系如何？只有透过驴象之争的表象，才能对美国政党体制有更加客观、全面的认识。

一、美国为什么会形成独特的两党制？

美国当前民主（the Democratic Party）、共和（the Republican

Party) 两大党交替执政的政党制度既不同于欧洲多党制，也与其“母国”英国的两党制不同，是美国独特国情的产物。

(一) 美国社会利益二元化的必然产物

美国建国之初不存在政党，华盛顿（George Washington）在 1796 年的告别演说中曾严肃警告党派可能为民众团结、政府施政以及国家安全带来危险。但社会利益分化终究难以避免。事实上，华盛顿执政后期，其政府内部即已分化出“联邦党”和“反联邦党”两大派系。1792 年大选中，美国形成了联邦党（the Federalist Party）、民主共和党（the Democratic - Republican Party）两大全国性政党。1800 年大选中，民主共和党入主白宫并连续执政 24 年，联邦党逐步瓦解消散。此后，随着民主共和党内部分崩离析，形成了民主、共和两党，最终在 1884 年形成稳定的两党制。纵观美国历史进程，社会在地域、阶层、宗教、族裔方面的差别基本上均可纳入两大对峙阵营，比如东部与西部、南方与北方、工业与农业、城市与乡村、天主教与新教、白人与少数族裔等等。这两大阵营利益不同，导致美国社会的思潮也随之形成两派，对自由与平等、个人与社会、政府与市场以及理想与现实等关系的立场和主张有所不同，总体可归为自由主义与保守主义两派，由两大政党分别代表。

(二) 基本结构源于分权制衡的政治制度

分权制衡是美国政治制度设计的主要出发点和最大特点，政

党体制虽在制宪时未曾涉及，但其形成和发展却深受政治制度理念和框架的影响。一是利于两大党存在和发展。一方面“赢者通吃”（Winner-takes-all）^①的选举制度有利于大党，第三党和小党虽可存在，却极难赢得选举。掌权的两大党又会通过维护和修订各项制度来巩固和加强自身的优势地位。另一方面，单一行政长官制使总统职位成为全国政治生活的焦点，政党要尽力赢得过半选民支持，全国的政治力量和选民因此趋于两极化^②。二是给予两党充分空间。三权分立使行政长官与国会互不统属、选举分别举行，联邦制保证各州享有较大自主权、联邦选举与各州选举彼此独立。因此两党可以在各个层面展开竞争，一场选举的胜负不决定全局，失去总统职位还可以争取参议院、众议院，在联邦战绩不利也不影响在州内巩固实力。各种选举频率高、密度大，两党总需不停地迎接挑战，胜不可骄，败不必馁。三是促使党内权力趋向分散。横向、纵向均分权的政治体制，使两党内部也难以在任一维度统一权力。总统、国会议员、州长、州议员各自职权独立、向自己的选民负责，彼此均难以影响其他人的命运，党内自然也难以存在统一权威、形成集权

① 美国总统由各州议会选出的选举人团选举产生，而不是由选民直接选举产生。总统候选人获得全国总共 538 张选举人票的一半以上即可当选。除缅因州和内布拉斯加州外，其余 48 个州和哥伦比亚特区实行“赢者通吃”制度，即把本州的选举人票全部给予在该州获得相对多数选票的总统候选人。

② 李道揆：《美国政府和美国政治》（上），中国社会科学出版社，2007 年，第 127 页。

体系。

（三）美式文化价值观决定其主要特点

一是基本文化背景较为统一。美国早期人口主要源于英国和欧洲移民，均深受欧洲文化影响。这些远涉重洋来到新大陆的移民，往往具有相同的精神特质和人生追求，在美国同样白手起家，彼此之间阶级差异远远小于欧洲等历史悠久的国家。二是高度关注自由与民主。追求自由是移民的主要动力，作为移民后裔的美国人自由民主和个人权利的热爱根深蒂固、近乎本能。美国人个人利益至上，在国家和政党层面均质疑权威；同时不信任政府，希望通过政党竞争实现权力制衡。三是宗教理念影响深远。不少早期移民都是为了躲避宗教迫害才来到美国，宗教理念至今仍深深塑造和影响着美国人的价值观和生活方式。虔诚的教徒在一些观念上十分执着，对待堕胎、同性婚姻等问题的态度因此成为两党的重要区别之一。四是实用主义色彩明显。美国人虽有为追求价值观理想热情、天真的一面，但普遍重视解决具体问题，实用主义突出。美国政党制度和运作过程中，两党以赢得选举为目标，解决具体问题为导向，维护党派利益为根本，为此经常争斗，有时也可妥协。

二、政党在美国的作用有多大？

大选年是两党最闪亮的时刻，却绝非其唯一舞台。事实

上，两党是美国政治生活中的主角，其作用似弱实强，在美国社会无处不在、必不可少，直接或间接地发挥着重要作用。只是这些作用的实现主要依靠和体现于党内主要人物的力量，而非政党组织。

（一）瓜分各级权力，决定国家政策

美国将国家权力赋予各级政府、议会和司法部门，政党本身并不直接掌握权力。但所有权力都是由人掌握并运用的，而这些掌权的人绝大多数都具有政党归属，或者至少具有政党倾向。因此，两党在事实上几乎垄断了美国各层级、各领域的人、财、事权力，决定着国家发展走向和政策方针。政府方面，除了开国总统华盛顿之外，美国历任总统都具有政党属性，州长也大多如此。总统和州长有权决定自己的幕僚、内阁以及行政机构负责人的人选，制定各领域预算和政策。两党几乎垄断了联邦和州的所有公职，各项政策也往往体现总统或州长本人及其所属政党的理念和利益。但在州以下的地方政府中，政党色彩相对淡薄，部分公职的竞选只强调个人主张，不谈党派属性。国会方面，99%以上的议员都具有政党认同，国会领袖也是由代表政党的议员选举出来的^①。立法以及批准人事任命和预算等职权，均由两党议员掌握，受国会党团等政党组织左右，尤其多数党可以控制立法日

^① 张立平：《美国政党与选举政治》，中国社会科学出版社，2002年，第49页。

程，在一定程度上决定投票结果，从而实现对人、财、事权的掌握及对政府决策的影响。司法方面，司法独立一直被看做美国政治体制重要的特点和优势之一，但由于最高法院法官的任命权属于具有政党属性的总统，并由两党把持的参议院确认，使得司法也会受到政党影响，很难保证完全独立。一项对最高法院大法官的调查显示，几乎所有大法官都与任命他们的总统持有一致的意识形态和政治立场^①。在美国历史上第一次由联邦最高法院决定总统归属的2000年大选中，最高法院以5:4的结果裁决确定小布什（George W. Bush）当选总统。而这次投票明显是以党派划线的：前共和党总统任命的法官全站在小布什一边，而前民主党总统任命的法官则站在戈尔（Albert Arnold Gore Jr.）一边^②。

（二）实现权力制衡，保持政策连续性

一方面，两党瓜分各级行政、立法职位和权力，相互监督和制约。即使在一定时期内出现一党独大、同时控制府会的局面，也通常难以持久。而且由于美国国家权力结构的分散，同一党派的总统和国会议员也不可能像议会制国家中那样团结一致^③。另

① [美] 威廉·多姆霍夫：《谁统治美国：权力、政治和社会变迁》，吕鹏、闻翔译，译林出版社，2009年，第337页。

② 张立平：《美国政党与选举政治》，中国社会科学出版社，2002年，第372页。

③ Nigel Bowles & Robert K. McMahon: *Government & Politics of the United States* Palgrave Macmillan, 2014), p84.

一方面，美国高度分散和制衡的权力机制要保持凝聚力并顺利运作，需要一个将各权力机构联系在一起的桥梁和纽带。两党就是在美国政府体系十分分散情况下的粘合剂^①，是协调政府各部门（特别是总统和国会）、使政府政策保持稳定性和连续性的力量^②。

（三）操控新闻舆论，储备高级人才

美国现代两党制确立至今已历一百余年，两党拥有较为扎实的民意基础。美国绝大多数选民认同或倾向于两党之一，纯粹的独立选民一般在 10% 左右。两党要争取更多选民支持，不仅要顺应民意，还要积极引导民意。媒体是政党必不可少的合作伙伴。一方面，很多美国媒体都具有明显政党倾向。美国媒体的政党性质从其诞生之日起就存在。美国独立后，从独立战争延续下来的以宣传自己、打击敌人为特点的报刊，发展为政党报纸并成为主流^③。20 世纪上半叶之前，报纸是政党宣传政策的工具，大多数报纸都曾自豪和公开地表示自己忠于某一党派^④。时至今日，大

① Nigel Bowles & Robert K. McMahon: *Government & Politics of the United States* Palgrave Macmillan, 2014), p50.

② 李道揆：《美国政府和美国政治》（上），中国社会科学出版社，2007 年，第 155 页。

③ 王润泽：《大选报道与美国媒体的党派色彩》，人民网，<http://www.people.com.cn/GB/14677/40628/3053991.html>

④ 宋云伟：《大众传媒与美国政党政治》，《当代世界与社会主义》2000 年第 4 期。