

中国行政体制改革研究会

——《中国行政改革论坛》(2010)

科学发展与行政改革

魏礼群 主编

国家行政学院出版社

科学发展与行政改革

魏礼群 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展与行政改革/魏礼群主编.

—北京:国家行政学院出版社,2010.9

ISBN 978-7-80140-920-1

I. ①科… II. ①魏… III. ①行政管理-政治体制改革-研究-中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 182708 号

书 名 科学发展与行政改革

作 者 魏礼群 主编

责任编辑 张 婉

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010)68928789

经 销 新华书店

印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司

版 次 2010 年 9 月北京第 1 版

印 次 2010 年 9 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 25.75

字 数 370 千字

书 号 ISBN 978-7-80140-920-1/D·479

定 价 52.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

大力推进行政管理理论研究

——在中国行政体制改革研究会成立大会
暨首届中国行政改革论坛上的讲话

马 凯

(2010年4月18日)

同志们：

来参加今天的大会，非常高兴。我看了名单，确实是高朋满座，不少都是我的老领导、老同事、老朋友，是改革开放30年来在改革战线、发展领域共同携手走过来的战友，感到非常亲切，也非常高兴。

首先，我代表国务院，向中国行政体制改革研究会的成立暨首届中国行政改革论坛的举办表示热烈祝贺！向与会各位专家学者、有关部门负责同志以及全体代表表示热烈欢迎！

行政管理体制改革是经济体制改革的一个重要方面，也是政治体制改革的重要内容，是深化改革的重要环节，党中央、国务院高度重视。30多年来，随着整个经济体制改革的进程，行政管理体制改革也不断深化。特别是党的十七大明确提出要加快行政管理体制改革，建设服务型政府。党的十七届二中全会又对此作出全面部署，提出到2020年，我国要建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制的目标，行政管理体制改革的步伐进一步加快。2008年以来，按照这一部署，本届政府的

国务院机构改革调整的任务基本完成。最近中央编办对这一轮国务院机构改革进行了阶段性评估,肯定了成绩,也找出了问题,并对下一步工作作出了部署。温家宝总理对此作了重要批示,肯定了这项工作,并提出了继续深化行政体制改革的要求。经过多年努力,政府职能转变迈出重要步伐,市场发挥配置资源基础性作用的环境不断改善;社会管理和公共服务有所加强;政府组织机构逐步优化;依法行政、科学民主决策水平不断提高。我国行政管理体制改革30年来,特别近几年来取得了显著成绩。我们能够成功应对地震等各种自然灾害的严峻考验和国际金融危机的严重冲击,能够不断地把综合国力提升到新的水平,使人民生活不断改善,充分彰显了社会主义制度的优越性,体现了党和政府驾驭复杂局面的高超能力,也说明了我国行政管理体制从总体上看基本适应经济社会发展的要求,有力保证了改革开放和社会主义现代化建设的发展,对这一点应当充分肯定。如果把我国现行的行政管理体制说得一无是处,就会与我国经济社会发展的实际情况形成一个悖论,是不符合客观实际的。但也要清醒地看到,现行行政管理体制仍然存在一些不相适应的方面,突出表现在:政府职能转变还不到位,仍然存在着“越位”、“缺位”和“错位”的问题,对一些微观经济活动干预过多,仍然管了一些不该管、管不了也管不好的事情,影响了市场配置资源基础性作用的充分发挥;宏观调控体系尚未完善;社会管理和公共服务仍较薄弱;部门职责交叉、权责脱节和效率不高的问题仍较突出;对行政权力的监督制约机制还不完善,等等。深化行政管理体制改革的任务依然任重道远。

今后十年,我国将进入一个重要的历史时期。我们要加快经济发展方式的转变,要加快构建和谐社会、法制社会的步伐,要实现全面建设小康社会的宏伟目标,都需要我们着力破除制

约科学发展、和谐发展的体制性机制性障碍,改革将进入经济体制改革、事业单位改革和政治体制改革相互促进、全面推进的新的攻坚阶段。其中,行政管理体制改革成为关系改革全局的一个重要环节,尤为重要和紧迫。这个判断是否有道理,请大家讨论。经济体制改革的深化离不开行政管理体制改革,只有进一步深化行政体制改革,才能为市场发挥基础性作用创造更好的条件。现在中央编办牵头会同有关部门正在制定事业单位改革的总体方案。事业单位改革和行政体制改革是不可分割的,实行政事分开,强化政府社会管理和社会服务功能,都需要深化行政管理体制改革。行政体制改革本身也是政治体制改革的内容。希望大家对今后十年行政管理体制改革在改革全局中的地位,以及下一步改革的总体思路、目标任务和方法步骤等重大问题进行深入的研究。

中国行政体制改革研究会的成立对于组织和协调有关研究力量,推动行政管理理论研究,更好地为深化行政管理体制改革,推动政府建设与创新服务,具有重要意义,可以说是因时而生,形势所需。大家肩负着重要使命,担负着重要职责。下面,我就做好研究会工作提几点希望。

第一,明确目标,把研究会办成我国在行政管理体制改革方面的创新型、开放性、高水平的学术团体。创新型,就是要以改革创新的精神,用新的思路和方法研究行政管理体制改革,不断推动政府管理理论创新和实践创新。开放性,就是要坚持开放办会、开门办会,充分利用国内国外两种资源和力量,把研究会办成一个开放合作、充满活力、富有效率的研究咨询机构。高水平,就是要在更高起点上不断推出有价值、有分量的研究成果,努力使研究会成为国家在行政管理研究方面的重要智囊团和思想库。

第二,突出特色,深化对行政管理体制改革重大理论和实践

问题的研究。中国行政管理体制改革研究会汇聚了一大批与行政管理体制改革密切相关的学术研究、教学培训、咨询服务等专业机构、企业和社会团体,吸收了大量长期从事行政管理体制改革研究的专家学者和实际工作者,在行政管理体制改革和政府管理创新等方面的优势得天独厚,特别是研究会依托国家行政学院,他们在教学、科研、咨询等方面的丰富资源,能够为研究会的发展提供有力的支持和保障。希望研究会能够统筹运用各方面的资源,在以下三个方面办出特色。一要深化理论研究。围绕行政管理体制改革中的重大理论、基础理论和前沿理论问题,开展前瞻性、基础性、系统性研究,不断深化对行政管理体制改革规律的认识,为深入推进行政管理体制改革的提供理论支撑。二要贴近改革实际。围绕行政管理体制改革的中心任务,开展应用性、对策性研究,着力解决我国行政管理体制改革中的重点难点问题,为推动我国行政管理体制重点领域和关键环节的改革服务。要根据我国行政管理体制改革的进展情况,以及各地改革中带有普遍性、倾向性、苗头性的问题,及时总结、认真研究,提出好的意见和建议,为深入推进行政管理体制改革的提供服务。三要善于比较借鉴。要及时掌握国内外公共行政理论和改革实践的研究成果,把握国内外行政体制改革的创新的动态和趋势,为我国行政管理体制改革和政府自身建设提供有力借鉴。

第三,加强自身建设,全面提高研究会工作能力和水平。一要坚持正确的办会宗旨。研究会必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心、服务大局,坚持正确的政治方向。二要坚持实事求是的思想路线。“不唯上、不唯书、只唯实”。我看还要加上一个“不唯洋”。国外一些行政管理体制经验应该借鉴,但并不是说只要是国外的就是好的。在坚持正确方向的前提下,要进一步解放思想、与

时俱进,以改革创新精神破解行政管理体制机制难题。要坚持科学研究无禁区,只要有利于发展中国特色社会主义事业,就要勇于探索、大胆创新。要鼓励深入基层调查研究,在实践中发现问题、提出问题、研究问题,敢于触及深层次问题。三要实行灵活的运行机制。研究会是学术团体,不是行政机关,不能用行政的方式来管理和运作,而要引入先进的管理理念、课题研究方式、成果转化和精准投入机制,建立运转协调、机制灵活、讲求实效的管理体制和运行机制。四要营造浓厚的学术氛围。坚持“百花齐放、百家争鸣”,充分发扬民主,不论年龄大小、职务高低都能畅所欲言,使各种学术观点、学术流派相互争鸣,相互切磋,相互启迪,形成民主平等的学术氛围。五要凝聚各方面的研究力量。广泛吸纳国内外行政体制改革研究领域的优秀人才,把理论水平较高、实践经验丰富、富于创新精神的行政理论研究专家学者和实际工作者,凝聚到行政管理体制改革研究事业上来,形成共同研究行政管理体制改革的合力。

最后,我还要强调一点,国家行政学院作为研究会的业务主管单位,要积极履行职责,切实加强对研究会工作的指导和帮助,对研究会的工作要有规划、有方案、有检查、有评价,要为研究会的发展创造必要条件,提供必要保障。其他相关部门和单位也要积极支持研究会开展工作,共同推动研究会工作不断迈上新台阶。

今天,在研究会成立的同时,中国行政体制改革研究会联合中国机构编制管理研究会、中国行政管理学会共同举办首届中国行政改革论坛,围绕“科学发展与行政改革”这一主题进行研讨,很有意义。预祝首届中国行政改革论坛取得圆满成功,祝愿中国行政体制改革研究会越办越好,希望行政管理研究事业繁荣发展,为促进我国行政体制改革作出积极贡献。

谢谢大家!

深化行政改革 促进科学发展

——在首届中国行政改革论坛上的主旨演讲

魏礼群

(2010年4月18日)

各位来宾、各位专家、同志们：

在中国行政体制改革研究会正式成立的第一天，我们在此主办首届中国行政改革论坛。首先，我代表中国行政体制改革研究会，对前来出席研究会成立大会和论坛的各位嘉宾、专家学者、会员代表表示热烈欢迎和衷心感谢。

首届中国行政改革论坛围绕“科学发展与行政改革”进行研讨，主题重大，立意高远。这对于发展中国特色社会主义事业具有重要的理论和实践意义，特别是在当前继续应对国际金融危机影响、加快推进经济发展方式转变的情势下，更有着重大的现实意义和深远意义。下面，我主要就深化行政改革、促进科学发展谈一些认识，与大家一起交流。

一、促进科学发展必须深化行政改革

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央，继承党的三代中央领导集体关于发展的重要思想，准确把握国内外形势变化和我国发展的阶段性特征，提出的发展中国特色社会主义

必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。走科学发展之路,是贯彻落实科学发展观的根本要求和重要体现。

发展是当代中国的主题,发展必须是科学发展,这反映了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识。近几年来,在科学发展观的指导下,党和政府坚持以人为本,着力推动经济社会发展转入科学发展的轨道,取得了重要进展,行政体制改革和政府自身建设成效明显。为取得国民经济社会发展的重大成就以及成功应对国际金融危机和各种重大突发事件提供了有力保障。但应该看到,当前经济社会发展中仍然存在不少违背科学发展要求的做法和现象,突出表现为:一是有些地方片面追求经济建设规模和增长速度,盲目上项目、铺摊子,忽视优化结构、提高质量和效益,依然走粗放型发展经济的老路,生产要素投入多、经济效益和效率不够高,资源消耗过度、环境破坏严重;二是不少地方仍然偏重于经济发展,对教育、卫生、文化等社会事业发展和社会保障体系建设重视不够,公共服务体系特别是基本公共服务体系建设滞后;三是城乡、地区发展不协调,总体上看,城乡、地区发展差距还呈扩大之势;四是收入分配不合理,部分社会成员之间贫富差距悬殊;五是在一些地方人民群众的合法权益得不到有效维护,甚至有的地方不惜损害人民群众利益,一味追求所谓的“政绩”。这些问题,使经济社会发展付出的代价过大,这样的发展也难以继。

上述问题的存在,原因固然是多方面的,但最大的症结在于体制机制不合理。这里既有原来计划经济体制的弊端尚未完全革除的老问题,也有改革进程中产生的一些新问题。解决这些问题,关键是要进一步解放思想,进一步深化改革开放,破除

一切影响和制约科学发展的思想观念,破除一切影响和制约科学发展的制度规定,破除一切影响和制约科学发展的体制机制。如果没有体制机制上的重大突破,就难以从根本上实现科学发展。为了推动科学发展,不仅要深化经济体制改革,还必须深化政治体制、社会体制、文化体制等各方面体制改革,其中深化行政体制改革尤为重要和紧迫。因为行政体制与各方面体制密切相联,处于整个体制总管和龙头的地位,是深化改革的关键环节,行政体制改革的进展和成效直接影响着经济体制、政治体制、社会体制、文化体制等其他各方面的体制改革进程。

行政改革,包括行政理念、行政体制、行政机制、行政方式、行政管理等方面的改革与创新。只有进一步转变行政理念,才能坚持以人为本,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展。只有进一步改革行政体制机制,才能合理界定和健全政府职责体系,政府才能正确履行职能,优化组织结构,理顺权责关系,规范行政权力运行;也才能创新发展模式、提高发展质量、落实“五个统筹”,形成有利于转变经济发展方式的机制和利益调节机制,有效维护社会公平正义,促进经济社会集约发展、全面发展、协调发展、可持续发展。只有进一步创新行政管理方式,才能使行政行为更加公开透明、规范有序、科学民主、便民高效,形成促进科学发展要求的感召力、凝聚力和创造力。只有进一步加快推进行政领域改革,才能带动和促进经济、政治、社会、文化等其他各个领域改革不断深化,从多方面构筑有利于科学发展的体制机制和制度环境,全面提高科学发展的能力。总之,我们应当从全面贯彻落实科学发展观、从根本上实现科学发展的高度,更加重视研究和促进行政改革。

二、深化行政改革必须着力抓住重要环节

要为促进科学发展提供体制保障,就必须坚持社会主义市场经济的改革方向和完善中国特色社会主义行政管理体制的总体目标,全面推进行政改革。我认为,当前和今后时期,应着力抓好以下几个重要环节:

第一,着力加快政府职能转变。转变政府职能是深化行政改革的核心,也是贯彻落实科学发展观、促进科学发展的关键。政府应正确全面履行职能,不能错位,不能越位,也不能缺位。从目前的情况看,政府职能转变滞后是制约科学发展的重要原因。突出问题是:一些地方政府及其部门仍然管了不少不该管也管不好的事,行政审批事项还过多;有些地方政府并没有把该由企业管的事交给企业、该由市场管的事交给市场,仍然代替企业招商引资,直接干预企业投资和生产经营活动,仍然忽视市场和竞争机制作用,不计生产成本,不讲经济效益;政府的市场监管、社会管理和公共服务这三个方面职能还比较弱。促进科学发展,必须加快政府职能转变和定位,把政府的职能和定位与科学发展的方向和要求相一致。

转变政府职能的基本方向,就是进一步加强和改进宏观调控和市场监管,从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用;就是更加注重社会管理和公共服务,促进社会公平正义,加强和谐社会建设。要遵循社会主义市场经济规律,完善宏观调控体系和制度,着力提高宏观调控和管理水平。在当前应对国际金融危机影响、加快经济结构战略性调整和转变经济发展方式的情况下,尤其要加强宏观调控和政策引导,包括发挥国家规划、计划、产业政策和信息服务的导向作用,完善市场准入制度和标准规范,纠正盲目扩大建设规模和片面追求增长速度,而

忽视结构、质量和效益的现象,正确运用政府和市场这“两只手”,加快淘汰落后产能,防止一些行业产能过剩,促进自主创新和技术进步,鼓励发展战略性新兴产业,促进城乡、地区协调发展。企业是市场的主体,是优化结构、节约资源、提高效益的基础,必须使企业充分行使生产经营和投资的自主权。要更加注重完善市场体系,加强市场监管,维护公平竞争的市场秩序,充分发挥市场机制对经济发展方式转变的有力推动作用。要强化社会管理和公共服务职能。关键是进一步深化改革,增加投入,优化政府组织结构和人员结构,全面加强社会建设,更加注重保障和改善民生,特别是在扩大和促进就业、卫生、教育、社保、住房等方面加大工作力度,完善制度机制。要切实加强和改进公共危机管理,提高政府应对突发事件的能力。全面履行政府各项职能、促进科学发展的一个重要举措,是改革和建立有利于发展方式转变、科技进步和资源能源节约的财税制度,建立能够充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的资源要素价格形成机制。要进一步优化财政支出结构,创新公共服务供给机制,更大力度地支持经济结构调整和自主创新,支持社会管理和社会建设。

第二,着力理顺行政层级体系和权责关系。合理、协调的行政层级体系是国家行政权力顺畅运行的重要基础,也是促进科学发展的重要保障。目前影响科学发展的一个突出问题,是中央和地方的关系以及地方各级政府之间的关系还没有完全理顺,主要表现为:各级政府的财权事权不对称,权责脱节;有的地方各自为政,地方保护主义比较严重。这些既影响了行政效率,也妨碍了科学发展。深化行政改革,必须正确认识 and 处理好各级政府之间的关系。首先,要科学、清晰地界定中央政府和地方政府的职能与责任。中央政府要着眼于促进全国科学发展,加

强经济社会发展的宏观调控、引导和管理,制定好战略规划、政策法规和标准规范,并切实维护国家法制统一、政令统一和市场统一。地方政府要确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施,搞好对本地区经济社会事务的统筹协调,强化执行力和执法监管职责,维护市场秩序和社会安定,注重加强社会建设和公共服务,促进经济社会协调发展。要健全中央和地方财力与事权相匹配以及权责统一的体制,特别要调整和完善现行的分税制度。其次,要科学界定和明确省以下地方不同层级政府职能与权责关系,充分发挥地方各级政府的积极性。再次,要在明确和减少行政层级上取得突破。近几年来,中央提出扩大县域发展自主权、推进省直接管理县(市)财政体制改革,在有条件的地方依法探索省直接管理县(市)的行政体制改革。不少地方在这些方面都进行了积极探索,应及时总结经验,加以正确引导。此外,还要认真研究和正确处理中央和省级政府一些部门实行垂直管理体制的做法,及时解决存在的问题。

第三,着力完善行政决策科学化、民主化。行政决策水平直接影响到发展的成效,对贯彻落实科学发展观、促进科学发展至关重要。目前,一些地方政府和领导干部在决策时,不尊重市场经济发展规律,不考虑经济增长质量和效益,不顾及群众的呼声和利益,往往造成严重的经济损失和社会后果。解决这些问题,必须推行行政决策的科学化、民主化。行政决策要更加注重科学性、有效性,增强公信力。要制定科学的决策规则和决策程序,以规范行政权力的运行。要完善社会听证制度和公示制度,为公众参与行政决策提供制度保障。要完善专家咨询制度,保证专家咨询的规范性、独立性和公正性。要建立决策中有论证、执行中有监督、执行后有评价、决策失误有追究的全程制约机制。

第四,着力推行行政绩效管理制度。行政绩效评价考核对于科学发展具有导向作用,评价考核内容是否科学、规则和程序是否合理、结果如何使用,直接影响到有关政府和行政人员的行为。当前,要加快建立体现科学发展要求的综合评价体系,加强和改进对各级政府和领导干部的政绩考核。要按照全面、协调、可持续发展的要求,把经济增长质量和效益、资源节约和环境保护、精神文明和生态文明建设、社会管理和公共服务、民生改善、民主法治、公平正义、综合竞争力等指标作为行政绩效考核的重要内容。要积极推进行政绩效管理制度建设和统计制度改革。要保障人民群众参与行政绩效考核,把人民群众满意不满意作为评判政绩的重要标准。要健全和严格执行行政问责制度,对那些违背科学发展要求、造成严重损失和危害的,应切实严肃追究行政责任。这样,才能促使政府和行政人员一心一意谋求科学发展。

第五,着力创新行政管理方式。这是建设为民、务实、高效、廉洁政府的重要环节,也是各级政府和行政人员增强科学发展能力的重要途径。要树立现代行政管理理念,善于运用市场机制、社会力量,善于利用现代科学技术,创新管理手段,推行电子政务,优化管理流程,使行政管理富有成效。要把刚性管理与柔性管理结合起来,更加注重以人为本的柔性管理;要把直接管理与间接管理结合起来,更加注重运用经济手段和服务手段实施间接管理;要把经济管理与社会管理结合起来,更加注重关注民生的社会管理;要把政府治理与社会治理结合起来,更加注重公民参与的社会治理;要大力建设“阳光政府”,推进政务公开,完善政务公开制度,扩大政务公开范围,保障公众对公共事务的知情权、参与权、表达权和监督权,创造条件让人民群众更好地了解政府、监督政府。当前,特别要完善财政预算制度,推进预算

公开透明,把公共资金的来源、分配、管理、使用、审计等情况置于群众和社会监督之下。这样,既可以保证公共资金的使用更加合理、更有效益,又可以有效地减少浪费、防止腐败。

第六,着力加强法治政府建设。依法行政是建设法治政府的必然要求,也是实现科学发展的有力保障。目前,一些地方和部门行政行为缺乏规范,有法不依、执法不严、执法不公甚至执法违法。要进一步加强行政立法、执法和监督工作,加强行政程序制度建设,依法科学规范行政运作和行政行为,全面推进依法行政。要进一步把促进科学发展、保护人民合法权益作为立法工作的根本标准。要严格规范行政执法,加强执法监督和检查,坚决克服行政执法中的违法违规现象。要强化对行政行为的法律监督,使各级政府部门和人员自觉依法办事,确保推进科学发展的各项任务和举措得到有效执行。

三、需要深入研究的几个重大问题

深化行政改革、促进科学发展,任重道远。这将贯穿改革开放和社会主义现代化建设的全过程。随着中国特色社会主义事业的不断推进,随着国内外形势的发展变化,有大量的问题需要我们去研究、去探讨。就当前来说,我认为,以下四个方面的重大问题需要深入研究、探讨。

第一,关于实现深化行政管理体制改革总体目标的战略与策略。党的十七届二中全会通过的《关于深化行政管理体制改革的意见》,提出了深化行政管理体制改革的总体目标,就是到2020年建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制。实现这一总体目标,需要科学认识我国社会主义初级阶段的基本国情,深入研究中国特色社会主义行政管理体制的基本特征,准确把握行政改革的特点和规律,努力按照协调推进经济建设、

政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的新要求,科学制定推进行政改革的整体战略和长远规划,确定推进改革的主要内容、策略方法和战略步骤。要坚持紧迫性和可能性相统一,既要增强推进改革的紧迫感,抓住有利条件,把握有利时机,坚决果断地推进改革,又要考虑推进改革的时机和条件,充分估计改革的难度和风险,注意处理好发展、改革、稳定的关系,积极稳妥地推出改革措施。当然,推进行政改革既需要智慧,也需要勇气,在某些关键时刻,胆略、意志、勇气尤为珍贵。要坚持全面推进和重点突破相统一,既要把握全局,统筹部署,全方位地推进改革,又要有步骤地前进,合理确定每个时期的各项任务,突出重点,克服难点,选择重点领域和关键环节着力实现突破。要坚持理论和实践相统一,既要积极进行理论探索和创新,用科学发展观及相关理论成果指导改革实践,又要鼓励大胆实践探索和创新,用改革实践经验丰富和发展理论,以指导和推动新的实践。要把握改革进程的阶段性,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性。这样,才能确保深化行政体制改革的目标如期顺利实现。

第二,关于正确处理行政改革与其他改革的关系。随着我国改革事业的全面深入推进,各个领域的改革越来越紧密地联系在一起,任何一项改革都难以单独深入。行政体制改革涉及政治、经济、社会、文化等方面的体制,如何妥善处理行政改革与其他改革的关系,是需要认真研究的问题。一方面,不能以行政领域的改革代替其他领域的改革;另一方面,行政领域的改革又不能脱离其他领域的改革。要把行政体制改革放到党和国家工作的大局中统筹谋划,服从并服务于促进经济社会发展的需要,行政体制改革还必须与完善社会主义市场经济体制的进程相适应,与发展社会主义民主政治和建设法治国家相协调。同