

永远的城

小城市，大治安

YONGYUAN DE CHENG: XIAOCHENGSHI DAZHIAN

金其高 / 主编



中国检察出版社

永远的城

小城市，大治安

YONGYUAN DE CHENG: XIAOCHENGSHI DAZHIAN

金其高 / 主编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

永远的城：小城市，大治安 / 金其高主编. —北京：中国检察出版社，2012.7
ISBN 978 - 7 - 5102 - 0700 - 6

I. ①永… II. ①金… III. ①城市 - 治安管理 - 研究 - 中国 IV. ①D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 142684 号

永远的城：小城市，大治安

金其高 主编

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区鲁谷东街 5 号 (100040)

网 址：中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电 话：(010)68650028(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销：新华书店

印 刷：三河市西华印务有限公司

开 本：720 mm × 960 mm 16 开

印 张：31.75 印张 插页 8

字 数：606 千字

版 次：2012 年 7 月第一版 2012 年 7 月第一次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5102 - 0700 - 6

定 价：60.00 元

检察版图书，版权所有，侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《永远的城：小城市，大治安》

作者分工名单

- | | |
|---------|-------------------|
| 朱 莉 | 第三、六章 |
| 何 茹 | 第四章 |
| 喻 芳 | 第五章 |
| 金 子 | 第七章、英文目录 |
| 袁 梦 | 第八章 |
| 张红梅 | 第十一章 |
| 陈 锋、郑振中 | 第十二章 |
| 邵明杰、刘 斌 | 第十三章 |
| 邵东侠 | 第十四章 |
| 袁 珂 | 第十五章 |
| 邓显峰 | 第十六章 |
| 贾朝阳 | 第十七章 |
| 张 浩 | 第十八章 |
| 孙栋梁、姜 晖 | 第十九章 |
| 朱 茵 | 第二十章 |
| 金其高 | 第一、二、九、十、二十一至三十五章 |

永远的城：小城市 大治安

YONGYUAN DE CHENG: XIAOCHENGSHI DAZHIAN



2010年永城市公安局获得中共中央、国务院颁发的“上海世博会先进集体”殊荣



永城人民群众向人民警察敬献锦旗

永远的城：小城市 大治安

YONGYUAN DE CHENG: XIAOCHENGSHI DAZHIAN



商丘市委常委、永城市委书记吴孟铎博士考察公安基层信息化建设，永城市公安局党委书记、局长邵明杰陪同



商丘市副市长、公安局局长许大刚考察永城公安执法规范化建设，永城市委常委、市委政法委书记张红梅，永城市公安局党委书记、局长邵明杰陪同

永远的城：小城市 大治安

YONGYUAN DE CHENG: XIAOCHENGSHI DAZHIAN



鲜花献给凯旋的战友



犯罪嫌疑人及其家属感谢司法机关人性化执法

永远的城：小城市 大治安

YONGYUAN DE CHENG·XIAOCHENGSHI DAZHIAN



华东政法大学犯罪学研究生导师组组长、上海市社会治安综合治理研究所副所长金其高教授及研究生一行，调研永城社会治安防控工作



永城夜景

自序

大治安，含超公安管理、社会治安与安邦定国。谓之“社会治安综合治理”、“社会管理综合治理”、“社会建设综合治理”，其实都是不同程度的大治安。

本人作为西政“黄埔一期”（西南政法大学“文革”后复校的第一届学生，“西政78级”），1982年起在华东政法大学正式从事犯罪学的教学与研究。十年磨一“见”，1992年墨成《社会治安学》（中国政法大学出版社1992年版），一不小心还成为中国第一个将“治安”作为“学”的人。“在中国，从学术研究意义上正式提出‘治安学’是在20世纪90年代，其标志是金其高著《社会治安学》的问世。”（详见本书第二章）而本人对大治安情有独钟，矢志不渝，一发而不可收。21世纪伊始，又推出《社会治安防控经略》（群众出版社2004年版）、《中国社会治安防控》（中国方正出版社2004年版）、《大治安之“猫鼠”论》（载《中国人民公安大学学报》（社会科学版）2006年第1期）等论著。2011—2012年，在《河南警察学院学报》各期，连续发表诸如《大治安及其学说之边际》等大治安学说系列论文。

“山不在高，有仙则名；水不在深，有龙则灵。”大治安可以在小地方，小地方亦“可以有”大治安。中国的小城市，实体上属于中国最基层的正规地域管理建制（小城市多为县或县级市，“郡县治，则天下安。”），实质上兼有城市中国与农村中国亦即现代中国与传统中国之“双料”特点，实际上已成为中国一定区域的社会、人文、自然暨治安之运行中心。小城市，很有魅力，很耐端详，很需考量。“伤其十指，不若断其一指。”笔者专门运用大治安视窗，来考量在“国家级”社会管理创新中的小地方河南永城。

永远的城，使小城市与大治安走到一起。“小城故事多”。在近年来如火如荼的社会管理创新中，永城各方面工作可圈可点，永城社会治安防控亮点纷呈，永城公安工作具有浓墨重彩（2010年，永城市公安局作为河南省唯一单位，荣获中共中央、国务院之“上海世博会先进集体”表彰。2011年，永城市公安局荣获“省优秀公安局”称号。2012年，永城市公安局党委书记、局长邵明杰，荣登《河南警察学院学报》封二整版《河南警界精英推介》，上此栏目由河南省

公安厅负责推荐并组织材料)。如此“鉴定结论”，绝不只是一二个专家学者的一“管”之见（管：豫东话，意即管用、中、好、OK等），而是绝大多数长在永城的人以及来过永城的人、知晓永城的人、热爱永城的人，“英雄所见略同”。

为完成“永远的城：小城市，大治安”研究课题，笔者2011—2012年曾先后“三访永城”。因事关重大，永城市公安局党委书记、局长邵明杰还专门为此配备了实施调研的工作班子。成员有：永城市公安局党委委员、警令部主任陈锋，局“打黑”大队大队长袁珂，局警官培训中心主任朱茵，局信息化办公室副主任郑振中，邵明杰局长司机田征等。邵明杰局长亲自过问调研工作，“打黑”大队长袁珂负责具体安排，联络秘书朱茵负责文秘，机灵可爱的小伙子田负负责交通。调研小组五个人一部车子，局宣传科科长张浩及小记者等随行。

笔者“三访永城”，共计花费20个工作日，召开大小座谈会数十个，每天连续座谈、考察、研究，时间长达12个小时。访谈对象包括：商丘市委常委、永城市委书记吴孟铎博士，永城市委常委、市委政法委书记张红梅，分管综治工作的永城市委政法委副书记王玉光等领导，永城市公安局部分领导班子成员、中层干部、一线民警，永城市部分乡镇、条线综治办主任，永城市的普通群众、来永城的外地人以及在上海打工的永城人，被永城公安处理、打击过的人，永城市公安局看守所押的犯罪嫌疑人及其居住永城的亲属。在永城、在上海，笔者还查阅了永城市公安局提供的关于永城公安工作的数千万字的纸质、电子类文字和音像资料。

“永远的城：小城市，大治安”的编著，由我担任主编，我的华东政法大学研究生团队与邵明杰的永城公安团队，共同参与撰写。为表示对“永远的城：小城市，大治安”的充分肯定与大力支持，永城市委常委、市委政法委书记张红梅，还亲自担纲完成一章。课题研究还不得不“动永警力”。永城市公安局党委专门召开几次会议，邵明杰局长等各位局领导均提供了各方面的工作方便。诸如，需要什么材料就提供什么材料，需要访谈什么人就访谈什么人。多位中层干部还参与撰写部分章节，有关人员还专程到上海与笔者广泛交流写作意见。商丘市委常委、永城市委书记吴孟铎博士，永城市委常委、市委政法委书记张红梅等市领导，十分认同大治安，还安排时间专门接受笔者访谈，非常给力于“永远的城：小城市，大治安”的实践探索与理论研究。

写作期间，双方人员手头都还有许多其他事情需做；写作期间，正赶上全国范围的“清网追逃”行动，大家忙得不亦乐乎；写作期间，笔者还惊悉，整个写作团队中的一员、原永城市公安局治安大队教导员贾君朝阳，却因患病，仅四十春，便似一缕朝阳而永远消失在这个春天里。

如今，经一年的风雨，经一年的坚守，经一年的给力，“永远的城：小城

市，大治安”，终于不负众望，呱呱坠地。

“永远的城：小城市，大治安”，全书内容共分四个部分，三十五章。第一部分“起点”，共十章，介绍小城市、大治安的基本情况。第二部分“小城市”，共十章，解读永城公安工作与社会治安防控工作的各项创新。第三部分“大治安”，共十二章，从“十二小”入手，考量永城社会治安防控中的“猫鼠”博弈。诸如，小地方，大治安；小日子，大治安；小政府，大治安；小市场，大治安；小谋略，大治安；小而全，大治安；小分队，大治安；小动作，大治安；小情报，大治安；小人物，大治安；小歪招，大治安；小气候，大治安。第四部分“永远的城”，共三章，对小城市的大治安，再稍作展望。

“永远的城：小城市，大治安”，是天时、地利、人和之结晶。笔者在此鸣谢宽容、认同、帮助过我们的所有人，特别是邵明杰的永城公安团队与我的华东政法大学研究生团队，特别是商丘市委常委、永城市委书记吴孟铎博士，永城市委常委、市委政法委书记张红梅，永城市委政法委副书记王玉光，特别是从不同方面促成笔者到永城“走一个”的中央政法委牟君发巡视员、福州大学肖剑鸣教授、中国政法大学皮艺军教授、河南警察学院翟英范教授、江苏警官学院卜安淳教授、北京工业大学张荆教授、华东政法大学杨正鸣教授，特别是给予本书出版以很大帮助的中国检察出版社编辑室庞建兵主任。

“永远的城：小城市，大治安”，是小城市与大治安的对话，是理论创新与实践创新的对话，是传承历史与永续发展的对话。有付出，有喜悦，有缺憾。但作者、做者说了“神马”，也许都不作数，还是留给老百姓评述吧！

金其高

2012年春

目 录

▲ 起 点

第一章 论大治安	(3)
第一节 大治安是大系统	(4)
第二节 大治安是大团圆	(6)
第三节 大治安是大智慧	(10)
第二章 大治安及其学说之长、宽、高	(13)
第一节 大治安及其学说边际之长	(13)
第二节 大治安及其学说边际之宽	(19)
第三节 大治安及其学说边际之高	(24)
第三章 中国社会治安及其研究之状况	(29)
第一节 纵观中国社会治安	(29)
第二节 横看中国社会治安	(32)
第三节 深察中国社会治安	(35)
第四章 大小城市之社会治安比较研究	(39)
第一节 大小城市社会治安实施特点对比	(41)
第二节 大小城市社会治安防控特点对比	(51)
第三节 大小城市社会治安防控体系构建	(53)
第五章 古今小城市之社会治安比较研究	(56)
第一节 谈古今小城市之社会治安之前奏	(56)
第二节 古今小城市之社会治安之理念比较	(61)
第三节 古今小城市之社会治安“抓手”分析	(65)
第六章 各类小城市之社会治安比较研究	(69)
第一节 各类小城市社会治安问题相同之处	(69)
第二节 各类小城市社会治安问题不同之处	(73)

第七章 中西小城市之社会治安比较研究	(79)
第一节 社会治安研究比较方法之意义	(79)
第二节 中西小城市社会治安防控比较	(83)
第八章 大治安与小治安比较研究	(87)
第一节 大治安与小治安的联系	(88)
第二节 大治安和小治安的区别	(90)
第九章 社会治安运行攻略	(96)
第一节 社会治安问题运行的系统性	(96)
第二节 社会治安问题运行的经济性	(99)
第三节 社会治安问题运行的寻差性	(104)
第十章 社会治安防控系统	(108)
第一节 社会治安系统防控的科学依据	(108)
第二节 社会治安防控系统的组成元素	(109)
第三节 社会治安防控系统的基本模式	(112)
第四节 社会治安系统防控的模式建设	(114)

▲ 小城市

第十一章 永城社会治安	(123)
第一节 永城经济社会发展概况	(123)
第二节 永城认真落实综治措施	(129)
第十二章 大治安与永城现代警务高效运行	(134)
第一节 信息化引领	(135)
第二节 合成化作战	(137)
第三节 动态化掌控	(139)
第四节 多元化奖惩	(140)
第十三章 大治安与永城公安工作的科学发展	(144)
第一节 科学的公安工作务求协调	(145)
第二节 科学的公安工作务求实用	(148)
第三节 科学的公安工作务求创新	(151)
第十四章 大治安与永城公安之科技强警	(155)
第一节 科技强警建天网	(156)
第二节 科技强警数字化	(158)
第三节 科技强警一盘棋	(162)

第十五章	大治安与永城公安之打黑除恶	(165)
第一节	大治安与打黑除恶之关系	(165)
第二节	永城的打黑除恶工作实践	(168)
第十六章	大治安与永城公安之执法规范化	(179)
第一节	社会治安防控必须重视法治	(179)
第二节	永城公安执法规范化的实践	(183)
第十七章	大治安与永城公安的基层运行	(193)
第一节	公安基层基础工作的地位	(193)
第二节	永城公安的基层基础工作	(197)
第十八章	大治安与永城公安之警察公共关系建设	(204)
第一节	新时期警察公共关系概论	(204)
第二节	永城公安的警察公关工作	(207)
第十九章	大治安与永城公安之机制保障	(220)
第一节	永城公安的政工保障机制	(220)
第二节	永城公安的纪检保障机制	(226)
第三节	永城公安的后勤保障机制	(232)
第二十章	大治安与永城公安的巾帼风采	(241)
第一节	大治安之大系统与巾帼风采	(242)
第二节	大治安之大团圆与巾帼风采	(244)
第三节	大治安之大智慧与巾帼风采	(247)

▲ 大治安

第二十一章	小地方，大治安：尊重客观情况	(255)
第一节	重条件，讲实事，推行实事警务	(256)
第二节	重乡情，讲和谐，推行和谐警务	(262)
第三节	重本分，讲民生，推行民生警务	(270)
第二十二章	小日子，大治安：讲求表里和谐	(273)
第一节	不搞花架子，围绕小日子	(273)
第二节	大治安，须先行表里和谐	(285)
第二十三章	小政府，大治安：动员社会力量	(290)
第一节	吃皇粮与吃杂粮比较	(290)
第二节	永城之“小政府，大治安”阵式	(294)

第二十四章 小市场，大治安：遵守市场规则	(303)
第一节 自然经济下的社会治安防控	(303)
第二节 遵守市场经济规则	(306)
第三节 永城的小市场、大治安	(311)
第二十五章 小谋略，大治安：引领对手变新	(314)
第一节 大治安的大智慧	(314)
第二节 引领对手变新	(316)
第三节 追求“五新级”	(322)
第二十六章 小而全，大治安：锻造一专多能	(329)
第一节 中国社会的“一专多能”治安方略	(331)
第二节 一招式与全能型比较	(334)
第三节 从大治安看社会管理创新的三大社会要务	(337)
第二十七章 小分队，大治安：注重静动和谐	(342)
第一节 “小分队，大治安”的以静制静	(344)
第二节 “小分队，大治安”的以动制静	(346)
第三节 “小分队，大治安”的以静制动	(347)
第四节 “小分队，大治安”的以动制动	(349)
第二十八章 小动作，大治安：积少才能成多	(356)
第一节 加强对民间纠纷“小案件”查处	(358)
第二节 大治安之质量和谐	(365)
第二十九章 小情报，大治安：重视情报建设	(371)
第一节 社会治安防控中情报的收集术	(373)
第二节 社会治安防控中情报的反窃取术	(379)
第三节 永城“小情报，大治安”的实践	(387)
第三十章 小人物，大治安：小猫勇斗大鼠	(393)
第一节 面敌不能哆嗦	(393)
第二节 小猫勇斗大鼠	(399)
第三十一章 小歪招，大治安：讲究正奇结合	(406)
第一节 “小歪招，大治安”的出奇制胜	(406)
第二节 “小歪招，大治安”的借刀杀人	(409)
第三节 “小歪招，大治安”的以毒攻毒	(411)
第四节 “小歪招，大治安”的欲擒故纵	(413)
第五节 “小歪招，大治安”的无为而治	(416)
第六节 “小歪招，大治安”的非典应对	(419)

第三十二章 小气候，大治安：风正才能气顺	(424)
第一节 权力腐败的表现形式	(424)
第二节 权力腐败的防范关键	(426)
第三节 永城风正气顺小气候	(431)

▲ 永远的城

第三十三章 大治安格局中永城社会管理创新的目标设置	(437)
第一节 社会管理科学化中目标设置的意义	(439)
第二节 社会管理科学化应有的目标设置	(441)
第三节 永城大治安目标设置之关键	(447)
第三十四章 永城社会管理创新的三大坐标	(452)
第一节 新时期需要法治综治	(452)
第二节 新时期需要和谐综治	(458)
第三节 新时期需要科学综治	(462)
第四节 社会管理创新的坐标	(464)
第三十五章 大治安经略须善用一、二、三大智慧	(470)
第一节 思维方式的重要性	(470)
第二节 大治安经略须善用“一点论”大智慧	(477)
第三节 大治安经略须善用“二点论”大智慧	(479)
第四节 大治安经略须善用“三点论”大智慧	(480)

Table of Contents

▲ Threshold

Chapter One	On Macro Public Security	(3)
Section One	Macro Public Security as a System	(4)
Section Two	Macro Public Security as Harmony	(6)
Section Three	Macro Public Security as Wisdom	(10)
Chapter Two	Length, Width, and Height of Macro Public Security	(13)
Section One	Length; Process of Macro Public Security	(13)
Section Two	Width; Scope of Macro Public Security	(19)
Section Three	Height; Levels of Macro Public Security	(24)
Chapter Three	Public Security of China and its Research Status	(29)
Section One	Vertical; Historical Research on Public Security of China	(29)
Section Two	Horizontal; Comparative Research on Public Security of China	(32)
Section Three	Deep; Penetrating Research on Public Security of China	(35)
Chapter Four	Comparative Research on Public Security in Big and Small Cities	(39)
Section One	On Implementation of Public Security in Big and Small Cities	(41)
Section Two	On Prevention and Control of Public Security in Big and Small Cities	(51)
Section Three	System Construction of Public Security in Big and Small Cities	(53)