



严格依据最新公务员考试大纲编写

公务员 录用考试专用教材

农村工作常识 街道工作常识

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

最新版

细致：依据考试大纲，讲解细致入微

全面：切合农村、街道工作特点，内容全面

高效：最佳体例，强化训练，巩固知识点，帮助考生高效备考

超值
赠送

840元面授课程+520元网络课程+99元网课代金券

吉林人民出版社



严格依据最新公务员考试大纲编写

公务员 录用考试专用教材

农村工作常识 街道工作常识

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

最新版

◎ 吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村工作常识·街道工作常识/华图教育编写. —长春:吉林大学出版社,2012.12

公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5601-9556-8

I. ①农… II. ①华… III. ①农村—工作—中国—公务员—招聘—考试—教材②街道办事处—工作—中国—公务员—招聘—考试—教材 IV. ①F325.4②D625③D630.3

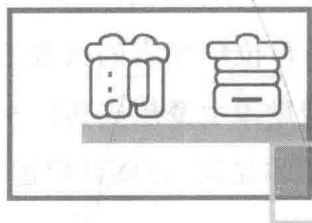
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 315129 号

书 名:农村工作常识·街道工作常识
作 者:华图教育 编写

责任编辑:李国宏 责任校对:李国宏
吉林大学出版社出版、发行
开 本:850×1168 毫米 1/16
印 张:20.5 字数:656 千字
ISBN 978-7-5601-9556-8

封面设计:饶敏洁
三河市金元印装有限公司 印刷
2012 年 12 月 第 1 版
2013 年 10 月 第 2 次印刷
定价:42.00 元

版权所有 翻印必究
社 址:长春市明德路 501 号 邮编:130021
发行部电话:0431-89580026/28/29
网址:<http://www.jlup.com.cn>
E-mail:jlup@mail.jlu.edu.cn



FOREWORD

随着高校毕业生人数的不断增加和社会就业压力的逐年加大,越来越多的人投入到了公务员考试的队伍中,成为了公考大军中的一员。面对难度日益加大的公考,考生往往在忙碌的备考中因为找不到系统的、科学的复习材料而焦虑不堪。因此,华图教育集团特别针对公务员考试情况,严格按照考试大纲要求编写了《农村工作常识·街道工作常识》教材,为考生备考指点迷津。

具体来说,本书的特点有以下几个方面:

一、知识体系全面,安排科学合理

鉴于农村基层工作和街道基层工作的特殊性和基础性,本教材全面阐述了基层工作应当遵循的法律法规和方针政策,系统地介绍了国家近年来对农村建设和街道社区建设的理论知识和实践应用,帮助考生建立起系统的知识体系和完备的知识储备。

二、内容紧跟时事,贴近国情社情

本教材在编写过程中,特别加入了党和国家最新方针政策,并对国家重点关注的发展现代农业等知识进行了精讲,帮助考生全面掌握国家关于农村工作和街道工作的最新动态。

三、加入预测试题,学练结合

本教材每篇后面都增加了强化训练试题,帮助考生消化吸收本篇所学内容,同时指导考生对重点难点问题进行把握。特别是,本教材单独命制了第三部分的预测试题,使考生在系统地学习了农村工作常识和街道工作常识后,能够将所学知识加以运用,达到融会贯通。同时,本部分的试题也是对下一年公考相关知识的预测,意在帮助考生理清思路,清晰备考。

另外,考生在准备考试的复习过程中,千万不能急于求成,对知识进行囫囵吞枣似的学习,尤其是对于识记型考点较多的农村工作常识和街道工作常识,考生一定要在理解的基础上去记忆,这样既有利于帮助考生熟记知识体系和知识要点,同时也能加强考生的理解能力,提高答题的准确性。因此,考生在选好教材进行复习的过程中,可以灵活安排自己的复习节奏和复习计划,可以先系统学习所有知识后再进行习题的练习,也可以一边复习,一边练习,将学与练结合起来。由于个人的方法和识记能力不同,考生大可不必照搬其他人的复

习模式,只要找到最适合自己的复习方法,就一定能够有很好的收获。

“学而不思则罔,思而不学则殆”,总之,考生在复习备考的过程中,不仅要有勤奋学习的精神,还要有善于思考的态度。“编写一流教材,开办一流培训”是每位华图人的孜孜追求,相信华图公务员考试研究专家用心血结晶而成的教材,一定能够帮助考生梦想成真!

本书在编写过程中也难免有一些纰漏,欢迎您提出宝贵的意见和建议,以便日后进一步修订,使之趋于完善。

如有任何疑惑,除拨打全国客服热线 4006-01-9999 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.huatu.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.huatu.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等
图书增值服务	400-817-9797 http://www.1puzi.com	正版图书网络购买及邮寄、图书勘误、优惠活动及礼品赠送等

更多增值服务见下方:

公考 e 时代:免费资料 移动共享

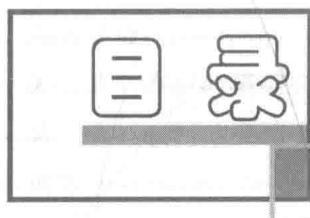
扫描右侧二维码或登录网址(<http://v.huatu.com/app/>)下载华图移动学习平台软件,即可获取海量免费增值服务。

- 资讯。**发布最新行测、申论、面试报考资料,即时掌握最新公考资讯和备考技巧。
- 公开课。**海量名师视频免费观看,完整讲解和备考指导。
- 精品课程。**精品课程免费试听,一线名师付费视频免费手机端体验。



编者

2013 年 10 月



CONTENTS

第一部分 农村工作常识

第一篇 农业农村工作基本政策

第一章 社会主义新农村	1
本章导读	1
第一节 社会主义新农村建设概述	1
第二节 社会主义新农村建设的总体思路 and 战略安排	5
第二章 统筹城乡发展与农村城镇化建设	13
本章导读	13
第一节 统筹城乡发展,建设社会主义新农村	13
第二节 农村城镇化建设	17
第三章 农业产业化经营与现代农业	21
本章导读	21
第一节 农业基础知识概述	21
第二节 农业产业化与农业产业化经营	25
第三节 现代农业建设	29
第四章 农村土地管理	43
本章导读	43
第一节 土地概述	43
第二节 集体土地所有权	44
第三节 集体土地使用权	47
第四节 土地承包经营权	47
第五节 宅基地使用权	50
第五章 村务公开和民主管理	52
本章导读	52
第一节 村务公开制度	52
第二节 民主管理制度	54



第六章 农村基层党组织	57
本章导读	57
第一节 农村基层党组织概述	57
第二节 农村基层党组织的职责	59
第三节 加强农村基层党组织建设	59
第七章 农村水利建设	63
本章导读	63
第一节 农村水利建设概述	63
第二节 加快水利改革发展	64
第三节 农村水利建设现状与目标任务	68
第八章 农村计划生育政策	71
本章导读	71
第一节 计划生育概述	71
第二节 人口和计划生育政策	72
第九章 农业科技和服务支撑政策	74
本章导读	74
第一节 农业科技进村入户政策	74
第二节 农业信息化发展政策	75
强化训练	77
参考答案及解析	79

第二篇 农业农村工作实务

第一章 农村社会保障及福利事业	82
本章导读	82
第一节 社会保障体系概述	83
第二节 新型农村合作医疗	87
第三节 新型农村社会养老保险	90
第四节 农村社会福利事业建设	94
第二章 农村文化、教育、财政、金融等工作	98
本章导读	98
第一节 农村文化工作	98
第二节 农村教育工作	101
第三节 农村财政工作	107
第四节 农村金融工作	111
第三章 农村市场发展和经济组织	116
本章导读	116
第一节 农村市场	116

第二节 农村经济组织	119
第四章 农村综合治理	122
本章导读	122
第一节 农村环境综合治理	122
第二节 农村治安综合治理	124
强化训练	126
参考答案及解析	127

第三篇 农村工作法律法规和方针政策选编

农业农村法律法规选编	129
中华人民共和国农业法	129
中华人民共和国农村土地承包法	140
中华人民共和国村民委员会组织法	145
中国共产党农村基层组织工作条例	150
农业农村工作方针政策选编	154
中共中央国务院关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见	154
全国农业和农村经济发展第十二个五年规划	161
农业部关于做好 2013 年农业农村经济工作的意见	181

第二部分 街道工作常识

第一篇 街道工作基础知识

第一章 街道概论	190
本章导读	190
第一节 街道的概念、设置和管理机构以及行政级别、行政职能	190
第二节 街道的机构设置及其职能	192
第二章 街道社区的党建工作	197
本章导读	197
第一节 街道社区党建概论	197
第二节 街道社区党组织的定位、设置和选举	202
第三章 街道的管理和社区服务	207
本章导读	207
第一节 街道管理概论	208
第二节 街道服务和保障工作	209
第三节 街道的财政管理工作	212
第四节 社区居民委员会	215



第五节 社区管理与社区服务工作方法	219
第六节 社区服务和社区管理人员素质要求	227
第四章 社区工作常识	229
本章导读	229
第一节 社区的概念、要素和结构	229
第二节 社区的功能和基本类型	233
第三节 社区发展	236
第四节 社区建设的内容和任务	237
第五节 社区管理与社区服务	238
第六节 社区党组织	242
第七节 城镇社区服务站	244
强化训练	245
参考答案及解析	246

第二篇 街道社区法律法规和政策文件选编

街道社区工作相关法律法规选编	247
中华人民共和国人口与计划生育法	247
中华人民共和国城市居民委员会组织法	251
街道社区工作政策文件选编	253
中共中央组织部关于进一步加强和改进街道社区党的建设工作的意见	253
国务院关于加强和改进社区服务工作的意见	257
国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见	260
民政部等十部委关于进一步做好社区组织的工作用房、居民公益性服务设施建设和管理工作的意见	264
国务院关于进一步加强对改进最低生活保障工作的意见	266
国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见	270
中共中央办公厅国务院办公厅关于加强和改进城市社区居民委员会建设工作的意见	273

第三部分 预测题

预测题	279
参考答案及解析	298

第一部分

农村工作常识

第一篇 农业农村工作基本政策

第一章 社会主义新农村

本章导读

社会主义新农村

社会主义新农村建设概述

社会主义新农村建设的目标

社会主义新农村建设的理论内涵

社会主义新农村建设的基本方针和基本原则

社会主义新农村建设的时代意义

社会主义新农村建设的
总体思路 and 战略安排

建立重要农产品供给保障机制,努力夯实现代农业物质基础

健全农业支持保护制度,不断加大强农惠农富农政策力度

创新农业生产经营体制,稳步提高农民组织化程度

创新农业生产经营体制,稳步提高农民组织化程度

改革农村集体产权制度,有效保障农民财产权利

改进农村公共服务机制,积极推进城乡公共资源均衡配置

完善乡村治理机制,切实加强以党组织为核心的农村基层组织建设

第一节 社会主义新农村建设概述

一、社会主义新农村建设的目标

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,是党的十六届五中全会对社会主义新农村建设提出的总要求,也是今后我国新农村建设的总目标。十八大报告提出大力推进社会主义新农村建设的步伐。

社会主义新农村建设是一个完整的、系统的复杂工程,新农村建设的目标,不只强调农村某一方面的



建设。建设社会主义新农村必须坚持以“三个代表”重要思想及科学发展观为指导,以构建和谐社会为目的,以改善人居环境为突破口,以提高农民素质和生活质量为根本,以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为根本要求,协调推进农村物质文明、政治文明、精神文明建设,建设富裕、民主、文明的社会主义新农村。

从具体的工作上讲,《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(2006年中央一号文件)明确提出要协调推进五个方面的建设,最终实现五个方面的目标:一是经济建设,发展农村生产力,提高农民生活水平;二是政治建设,推进基层民主政治建设,进一步提高科学民主管理水平;三是文化建设,不断提高农民素质,农村文化事业得到繁荣发展;四是社会建设,改善农村公共基础设施,使农村社会事业得到发展;五是党的建设,加强农村基层党的组织和基层政权建设,让农村基层的党组织真正成为带领农民建设新农村的领导力量,切实保障农民的民主权利。

二、社会主义新农村建设的理论内涵

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是新时期“三农”工作的总题目、总思路、总抓手。建设社会主义新农村的内涵是统筹城乡经济社会发展,工业反哺农业、城市支持农村,缩小城乡差距以及全面建设小康社会。党的十六届五中全会提出:要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求推进社会主义新农村建设。这个历史任务,是党中央统揽全局,着眼长远,与时俱进作出的重大决策,是一项不但惠及亿万农民,而且关系国家长治久安的战略举措;是当前社会主义现代化建设的关键时期必须担负和完成的一项重要使命。对此,我们应当有明确而又深刻的认识,把思想和行动统一到中央决策上来,上下一心、步调一致地为之努力奋斗。

(一)生产发展、生活富裕

1. 提高农民自身素质

要建设社会主义新农村就要造就一批有文化、懂技术、有市场头脑的新型农民。对于广阔的农村来说,虽然每年都有一大批懂技术、高知识的大学毕业生到农村、下基层,但也只是杯水车薪。因此要想从根本上解决农村科技人才匮乏的问题,还应立足于农村,立足于农民,抓好农民技能培训工作,要努力建设一个“县市有文化馆,乡镇有文化站,村里有文化室”的农村公共文化设施网络。另外,农业部决定从2005年起用10年左右的时间组织实施农村培养“百万中专生计划”,即为农村培养100万名具有中专学历的从事种植、养殖、加工等农业活动的人才。

2. 加大农村基础设施的建设力度

有些农村地区资源特别丰富,农民的致富愿望也很强烈,但由于基础设施薄弱,特别是交通不便利,阻碍了当地经济的发展,这就要求各级政府和财政部门,要想农民之所想,急农民之所急,解决农村公路建设等问题。这不但对提高农民收入,加快农村产业结构调整大有好处,而且还能改善干群关系,同时也有利于“社会主义和谐农村”的建设。这与“送物资扶贫”相比,更能从根本上解决农村的贫困问题,影响也更加深远,更能彻底杜绝困扰政府多年的“扶就不贫,不扶就贫”的痼疾。

(二)乡风文明、村容整洁

1. 村风建设

在一些落后的农村地区还长期存在着与“社会主义新农村”的建设背道而驰的现象,如赌博、迷信等,有的地方甚至还出现相互攀比修建坟墓的现象,这些现象与广大人民群众的精神文化需求极不适应,因此要在农村加强文化基础设施建设,形成一“村”正气,让那些扰乱农村正常生活秩序、破坏农村和谐发展

的丑恶现象无处藏身。但现在存在的问题是,虽然很多农村都建了诸如图书馆、文化室等设施,但往往很长时间都不开放,当地村民也不予重视,使农村文化建设流于形式。另外,有些地区由于长时间只注重发展经济,在城市中出现的人情冷漠的现象在农村也出现了,对这些现象要坚决制止。但是消除这些问题要坚持实事求是,一切从实际出发的原则,既要积极进取,又要循序渐进;既要统一部署,又要因地制宜;既要鼓励先进,又要着眼多数,决不能急于求成,急功近利。

2. 村容建设

农村的“村容”就是“污水乱流、鸡鸭乱跑、垃圾乱扔”,这是许多人在提到农村“村容”时的印象,而现在提出“建设社会主义新农村”就是要改变过去农村那种“脏乱差”的局面,要让农村环境更加整洁,实现“两化一提高”,即“道路要硬化,村落要绿化,提高人与自然的和谐相处度”。但是,很多地方政府一提到“村容整洁”想到的只是农村道路是否宽阔、房子是否整齐划一等表面的东西,甚至把“村容整洁”理解成是“把房子推倒了重来”,这种理解是非常片面的,政府应该认识到村容建设应与对其的支持程度相协调。要明确社会主义新农村建设着力解决的是制约农民生产生活的实际问题。

(三)管理民主

由于历史的原因,有些农村一级组织在发挥作用和行使权力上存在很多不规范的地方,比如有的农村就是“一把手”说了算,所谓“村民委员会”根本就是形同虚设,甚至于有的地方还出现了“富翁”村长,也就是说在村子里面谁最富谁就当村长。富人当村长也确实能为村里的经济发展做出一定的贡献,但从目前情况来看,这些人由于自身政治理论水平不高等原因,执政时间一长,有可能发展成为“霸王村长”。党和政府提出“管理民主”就是要在农村大力实行“民主集中制”,要有真正的“民选村长”,要有真正体现农民意志的“村民代表”。特别是对于一些涉及本村前途和利益的重大问题,在决策前和决策过程中,要进行民主协商,广开言路,集思广益,要促进决策的科学化、民主化。另外,广大农村基层干部要带头“学法、守法、用法”,坚持依法办事,善于用法律手段管理基层各项事务。

三、社会主义新农村建设的基本方针和基本原则

(一)建设社会主义新农村采取的基本方针

党和国家为推进社会主义新农村建设,提出了统筹城乡发展和“多予、少取、放活”的方针。统筹城乡发展是指充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用,建立以工促农、以城带乡的长效机制,促进城乡协调发展。多予,就是要加大对“三农”的投入,加强农村基础设施建设,推动农业科技进步,为农民增收创造条件;少取,就是要在巩固现有税费改革成果的基础上,逐步取消不应由农民承担的税费负担,创造条件最终实现城乡税赋制度的统一;放活,就是要放开农民手脚,搞活农村经营机制,通过深化农村经营体制改革,激发农民自主创业增收的积极性。

(二)社会主义新农村建设的基本原则

推进社会主义新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制、机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划、有步骤、有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面的积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使社会主义新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进社会主义新农村建设工作中,要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。

四、社会主义新农村建设的时代意义

(一)建设社会主义新农村,是贯彻落实科学发展观的重大举措

科学发展观是关于发展的世界观和方法论的集中体现,它揭示了我国经济社会发展的客观规律,是马克思主义发展理论的重大创新。建设社会主义新农村,促进城乡协调发展,是科学发展观的题中应有之义。

坚持以人为本,必须立足于城乡全体居民,让占人口大多数的农民群众参与发展进程、共享发展成果。实现全面协调可持续发展,必须着眼于所有城镇乡村,重视把农村的事情办好。这就要求我们必须推动农村社会全面进步,加快农村经济发展,建设好农村这个最大的生态屏障。如果脱离农民群众的愿望,忽视农民群众的切身利益,发展就没有真正体现以人为本;如果农村经济社会发展滞后,农村生态环境没有明显改善,发展就不可能真正做到全面协调可持续。我们必须深刻认识建设社会主义新农村与落实科学发展观的内在联系,更加自觉、更加主动地推进社会主义新农村建设,促进经济社会发展尽快转入科学发展的轨道。

(二)建设社会主义新农村,是确保现代化建设顺利推进的必然要求

能否保持工农城乡之间的协调发展,是现代化建设成功与否的重要前提。一些国家较好地处理了工农城乡关系,经济社会得到了迅速发展,较快地迈入现代化国家的行列。但也有一些国家没有处理好工农城乡关系,导致农村发展长期落后、人口过分向城市集中,形成了数量庞大的城市贫困阶层,致使经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻。我国是一个人口众多、二元结构明显的发展中大国,在推进工业化、城镇化过程中,必须深刻吸取国外正反两方面的经验教训,走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。近些年来,尽管我们做了很大努力,但长期形成的工农失调、城乡失衡状况还没有根本改观,有些方面还在加剧。如果城乡差距进一步扩大,农村不能摆脱落后面貌,我国就不可能成为真正意义上的现代化国家。我们要准确把握我国基本国情和经济社会发展规律,确保社会主义新农村建设与工业化、城镇化同时、同步推进,把农业农村发展纳入整个现代化进程,让亿万农民共享现代化成果。

(三)建设社会主义新农村,是全面建设小康社会的重点任务

我们正在全面建设的小康社会,是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。改革开放以来,我国经济社会持续快速发展,城市面貌发生了巨大变化,但大部分地区农村面貌变化相对较小。目前不少城市的发展水平已经接近或达到一些发达国家的水平,但有一些农村却还通不了路、农民看不起病、农民子女上不起学、喝不上干净水。全国还有大部分人生活在农村,农民依然是一个十分庞大的社会群体。如果农业问题解决不好,农民生活得不到明显改善,农村面貌得不到有效改观,全面建设小康社会就会成为空话。因此,实现全面建设小康社会的宏伟目标,重点在农村,难点也在农村。我们要通过推进社会主义新农村建设,加快农村全面建设小康的进程。

(四)建设社会主义新农村,是保持国民经济平稳较快发展的持久动力

对于拥有 13 亿人口的发展中大国来说,扩大国内需求是经济发展的长期战略方针和基本立足点。农村人口占大多数,集中着数量最大、潜力最大的消费群众,是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设,可以加快农村经济发展,增加农民收入,使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求,进而推动整个经济持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能源水利、通信等建设,既可以改善农村的生产生活条件和农民的消费环境,大大释放农民的消费潜力,又可以

消化当前部分行业的过剩生产能力,促进相关产业发展。激活农村的巨大需求,推进社会主义新农村建设,不仅是解决当前农村经济发展突出矛盾和问题的应对之策,更是保持国民经济平稳较快发展的长久之计。

(五)建设社会主义新农村,是构建社会主义和谐社会的重要基础

构建社会主义和谐社会的一个重要方面,就是要把农村的事情办好,使农民安居乐业、和睦相处,使农村安定有序、充满活力。当前,干群关系是好的,农村社会关系总体也是稳定的,但也存在许多不容忽视的矛盾和问题。特别是由于环境污染、土地承包、农民负担等而引发的纠纷屡屡发生,有的甚至还会引发群体性事件和恶性事件,影响一些地方的社会稳定。相当数量的农民在市场竞争中处于不利地位,他们受教育程度低、就业技能低;一些农民生存压力大、待遇不公平、心理不平衡,处理不好就会引发社会矛盾。我们必须保持清醒的认识,思想上高度重视,工作上加大力度,通过推进社会主义新农村建设,切实加快农村发展,维护农民合法权益,减少农村不稳定因素,缓解农村社会矛盾,为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

第二节 社会主义新农村建设的总体思路 and 战略安排

一、建立重要农产品供给保障机制,努力夯实现代农业物质基础

确保国家粮食安全,保障重要农产品有效供给,始终是发展现代农业的首要任务。必须毫不放松粮食生产,加快构建现代农业产业体系,着力强化农业物质技术支撑。

1. 稳定发展农业生产

粮食生产要坚持稳定面积、优化结构、主攻单产的总要求,确保丰产丰收。继续开展粮食稳定增产行动,着力加强 800 个产粮大县基础设施建设,推进东北四省区节水增粮行动、粮食丰产科技工程。支持优势产区棉花、油料、糖料生产基地建设。扩大粮棉油糖高产创建规模,在重点产区实行整建制推进,集成推广区域性、标准化高产高效模式。深入实施测土配方施肥,加强重大病虫害监测预警与联防联控能力建设。加大新一轮“菜篮子”工程实施力度,扩大园艺作物标准园和畜禽水产品标准化养殖示范场创建规模。以奖代补支持现代农业示范区建设试点。推进种养业良种工程,加快农作物制种基地和新品种引进示范场建设。加强渔船升级改造、渔政执法船艇建造和避风港建设,支持发展远洋渔业。

2. 强化农业物质技术装备

落实和完善最严格的耕地保护制度,加大力度推进高标准农田建设。加快大中型灌区配套改造、灌排泵站更新改造、中小河流治理,扩大小型农田水利重点县覆盖范围,大力发展高效节水灌溉,加大雨水集蓄利用、堰塘整治等工程建设力度,提高防汛抗旱减灾能力。加大财政对小型水库建设和除险加固支持力度。及时足额计提并管好用好从土地出让收益中提取的农田水利建设资金。加快落实农业灌排工程运行管理费用由财政适当补助的政策。加强农业科技创新能力条件建设和知识产权保护,继续实施种业发展等重点科技专项,加快粮棉油糖等农机装备、高效安全肥料农药兽药研发。推进国家农业科技园区和高新技术产业示范区建设。

3. 提高农产品流通效率

统筹规划农产品市场流通网络布局,重点支持重要农产品集散地、优势农产品产地市场建设,加强农产品期货市场建设,适时增加新的农产品期货品种,培育具有国内外影响力的农产品价格形成和交易中心。加快推进以城市标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场为主体的农产品零售市场建设。加强粮油仓储物流设施建设,发展农产品冷冻贮藏、分级包装、电子结算。健全覆盖农产品收集、加工、运输、销售各环节的冷链物流体系。大力培育现代流通方式和新型流通业态,发展农产品网上交易、连锁分销和农民网店。继续实施“北粮南运”、“南菜北运”、“西果东送”、万村千乡市场工程、新农村现代流通网络工程,启动农产品现代流通综合示范区创建。支持供销合作社、大型商贸集团、邮政系统开展农产品流通。深入实施商标富农工程,强化农产品地理标志和商标保护。

4. 完善农产品市场调控

充分发挥价格对农业生产和农民增收的激励作用,按照生产成本加合理利润的原则,继续提高小麦、稻谷最低收购价,适时启动玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖等农产品临时收储。优化粮食等大宗农产品储备品种结构和区域布局,完善粮棉油糖进口转储制度。健全重要农产品市场监测预警机制,认真执行生猪市场价格调控预案,改善鲜活农产品调控办法。完善农产品进出口税收调控政策,加强进口关税配额管理,健全大宗品种进口报告制度,强化敏感品种进口监测。推动进口来源多元化,规范进出口秩序,打击走私行为。加强和完善农产品信息统计发布制度,建立市场调控效果评估制度。扩大农资产品储备品种。

5. 提升食品安全水平

改革和健全食品安全监管体制,加强综合协调联动,落实从田头到餐桌的全程监管责任,加快形成符合国情、科学完善的食品安全体系。健全农产品质量安全和食品安全追溯体系。强化农业生产过程环境监测,严格农业投入品生产经营使用管理,积极开展农业面源污染和畜禽养殖污染防治。支持农产品批发市场食品安全检测室(站)建设,补助检验检测费用。健全基层食品安全工作体系,加大监管机构建设投入,全面提升监管能力和水平。

二、健全农业支持保护制度,不断加大强农惠农富农政策力度

适应农业进入高投入、高成本、高风险发展时期的客观要求,必须更加自觉、更加坚定地加强对农业的支持保护。要在稳定完善强化行之有效政策基础上,着力构建“三农”投入稳定增长长效机制,确保总量持续增加、比例稳步提高。

1. 加大农业补贴力度

按照增加总量、优化存量、用好增量、加强监管的要求,不断强化农业补贴政策,完善主产区利益补偿、耕地保护补偿、生态补偿办法,加快让农业获得合理利润、让主产区财力逐步达到全国或全省平均水平。继续增加农业补贴资金规模,新增补贴向主产区和优势产区集中,向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体倾斜。落实好对种粮农民直接补贴、良种补贴政策,扩大农机具购置补贴规模,推进农机以旧换新试点。完善农资综合补贴动态调整机制,逐步扩大种粮大户补贴试点范围。继续实施农业防灾减灾稳产增产关键技术补助和土壤有机质提升补助,支持开展农作物病虫害专业化统防统治,启动低毒低残留农药和高效缓释肥料使用补助试点。完善畜牧业生产扶持政策,支持发展肉牛肉羊,落实远洋渔业补贴及税收减免政策。增加产粮(油)大县奖励资金,实施生猪调出大县奖励政策,研究制定粮食作物制种大县奖励政策。增加农业综合开发财政资金投入。现代农业生产发展资金重点支持粮食及

地方优势特色产业加快发展。

2. 改善农村金融服务

加强国家对农村金融改革发展的扶持和引导,切实加大商业性金融支农力度,充分发挥政策性金融和合作性金融作用,确保持续加大涉农信贷投放。创新金融产品和服务,优先满足农户信贷需求,加大新型生产经营主体信贷支持力度。加强财税杠杆与金融政策的有效配合,落实县域金融机构涉农贷款增量奖励、农村金融机构定向费用补贴、农户贷款税收优惠、小额担保贷款贴息等政策。稳定县(市)农村信用社法人地位,继续深化农村信用社改革。探索农业银行服务“三农”新模式,强化农业发展银行政策性职能定位,鼓励国家开发银行推动现代农业和新农村建设。支持社会资本参与设立新型农村金融机构。改善农村支付服务条件,畅通支付结算渠道。加强涉农信贷与保险协作配合,创新符合农村特点的抵(质)押担保方式和融资工具,建立多层次、多形式的农业信用担保体系。扩大林权抵押贷款规模,完善林业贷款贴息政策。健全政策性农业保险制度,完善农业保险保费补贴政策,加大对中西部地区、生产大县农业保险保费补贴力度,适当提高部分险种的保费补贴比例。开展农作物制种、渔业、农机、农房保险和重点国有林区森林保险保费补贴试点。推进建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制。支持符合条件的农业产业化龙头企业和各类农业相关企业通过多层次资本市场筹集发展资金。

3. 鼓励社会资本投向新农村建设

各行各业制定发展规划、安排项目、增加投资要主动向农村倾斜。引导国有企业参与和支持农业农村发展。鼓励企业和社会组织采取投资筹资、捐款捐助、人才和技术支持等方式在农村兴办医疗卫生、教育培训、社会福利、社会服务、文化旅游体育等各类事业,按规定享受税收优惠、管护费用补助等政策。落实公益性捐赠农村公益事业项目支出所得税前扣除政策。鼓励企业以多种投资方式建设农村生产生活基础设施。

三、创新农业生产经营体制,稳步提高农民组织化程度

农业生产经营组织创新是推进现代农业建设的核心和基础。要尊重和保障农户生产经营的主体地位,培育和壮大新型农业生产经营组织,充分激发农村生产要素潜能。

1. 稳定农村土地承包关系

抓紧研究现有土地承包关系保持稳定并长久不变的具体实现形式,完善相关法律制度。坚持依法自愿有偿原则,引导农村土地承包经营权有序流转,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,发展多种形式的适度规模经营。结合农田基本建设,鼓励农民采取互利互换方式,解决承包地块细碎化问题。土地流转不得搞强迫命令,确保不损害农民权益、不改变土地用途、不破坏农业综合生产能力。探索建立严格的工商企业租赁农户承包耕地(林地、草原)准入和监管制度。规范土地流转程序,逐步健全县乡村三级服务网络,强化信息沟通、政策咨询、合同签订、价格评估等流转服务。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设。深化国有农垦管理体制改革的,扩大国有农场办社会职能改革试点。稳步推进农村综合改革示范试点。

2. 努力提高农户集约经营水平

按照规模化、专业化、标准化发展要求,引导农户采用先进适用技术和现代生产要素,加快转变农业生产经营方式。创造良好的政策和法律环境,采取奖励补助等多种办法,扶持联户经营、专业大户、家庭农场。大力培育新型农民和农村实用人才,着力加强农业职业教育和职业培训。充分利用各类培训资源,加大专业大户、家庭农场经营者培训力度,提高他们的生产技能和经营管理水平。制定专门计划,对

符合条件的中高等学校毕业生、退役军人、返乡农民工务农创业给予补助和贷款支持。

3. 大力支持发展多种形式的新型农民合作组织

农民合作社是带动农户进入市场的基本主体,是发展农村集体经济的新型实体,是创新农村社会管理的有效载体。按照积极发展、逐步规范、强化扶持、提升素质的要求,加大力度、加快步伐发展农民合作社,切实提高引领带动能力和市场竞争能力。鼓励农民兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型合作社。实行部门联合评定示范社机制,分级建立示范社名录,把示范社作为政策扶持重点。安排部分财政投资项目直接投向符合条件的合作社,引导国家补助项目形成的资产移交合作社管护,指导合作社建立健全项目资产管护机制。增加农民合作社发展资金,支持合作社改善生产经营条件、增强发展能力。逐步扩大农村土地整理、农业综合开发、农田水利建设、农技推广等涉农项目由合作社承担的规模。对示范社建设鲜活农产品仓储物流设施、兴办农产品加工业给予补助。在信用评定基础上对示范社开展联合授信,有条件的地方予以贷款贴息,规范合作社开展信用合作。完善合作社税收优惠政策,把合作社纳入国民经济统计并作为单独纳税主体列入税务登记,做好合作社发票领用等工作。创新适合合作社生产经营特点的保险产品和服务。建立合作社带头人人才库和培训基地,广泛开展合作社带头人、经营管理人员和辅导员培训,引导高校毕业生到合作社工作。落实设施农用地政策,合作社生产设施用地和附属设施用地按农用地管理。引导农民合作社以产品和产业为纽带开展合作与联合,积极探索合作社联社登记管理办法。抓紧研究修订农民专业合作社法。

4. 培育壮大龙头企业

支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团。创建农业产业化示范基地,促进龙头企业集群发展。推动龙头企业与农户建立紧密型利益联结机制,采取保底收购、股份分红、利润返还等方式,让农户更多分享加工销售收益。鼓励和引导城市工商资本到农村发展适合企业化经营的种养殖业。增加扶持农业产业化资金,支持龙头企业建设原料基地、节能减排、培育品牌。逐步扩大农产品加工增值税进项税额核定扣除试点行业范围。适当扩大农产品产地初加工补助项目试点范围。

四、构建农业社会化服务新机制,大力培育发展多元服务主体

建设中国特色现代农业,必须建立完善的农业社会化服务体系。要坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向,充分发挥公共服务机构作用,加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。

1. 强化农业公益性服务体系

不断提升乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的服务能力。继续实施基层农技推广体系改革与建设项目,建立补助经费与服务绩效挂钩的激励机制。继续实施农业技术推广机构条件建设项目,不断改善推广条件。支持高等学校、职业院校、科研院所通过建设新农村发展研究院、农业综合服务示范基地等方式,面向农村开展农业技术推广。加强乡镇或小流域水利、基层林业公共服务机构和抗旱服务组织、防汛机动抢险队伍建设。充分发挥供销合作社在农业社会化服务中的重要作用。加快推进农村气象信息服务和人工影响天气工作体系与能力建设,提高农业气象服务和农村气象灾害防御水平。

2. 培育农业经营性服务组织

支持农民合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民用水合作组织、农民经纪人、涉农企业等为农业生产经营提供低成本、便利化、全方位的服务,发挥经营性服务组织的生力军作用。采取政府订购、定向