

民國文獻類編

政治卷

93

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國民
文獻
類編

國家圖書館出版社

民國文獻類編

政治卷 93

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所 編

國家圖書館出版社

Z812.6

10/93

0171399/02

第九三冊目錄

全國警政統計報告(民國二十二年份)	內政部編	內政部，一九三五年出版	一
整頓警政計劃書	內政部編	內政部，一九二九年出版	九五
警政	行政院新聞局，一九四七年出版		一〇三
內政部召集都市交通警察專員會議紀錄	內政部編	一九三四年出版	一四五
鹽務稅警慘殺擾民之事實及各報評論	鹽政雜誌社編	鹽政雜誌社，	
一九三四年出版			二四五
公務員恤金條例	一九三四年出版		三〇五
浙省移民東北宣傳大綱	中國國民黨浙江省執行委員會宣傳部編	中國國民黨	
浙江省執行委員會宣傳部，一九三〇年出版			三二三
中國發展東北之努力	東北問題研究會編	東北問題研究會，民國間出版	三三一
振務法規彙編	振務委員會秘書處編	一九三六年出版	四一一

民國二十二年份

全國警政統計報告

內政部編

陶履謙題



序

近代社會日趨複雜，人與人之關係日以密切，各份子之舉止動作，有待於防範限制者不一而足。故東西各國，除完備司法制度外，復設有縝密之警察組織，以補司法之不足。誠以司法者就已成之事實判其曲直定讞於已然，而警察則隨時隨地予以糾正，所以防範於未然也。唯一社會中之隱患究竟安在？其表現之程度若何？斯則猶醫病者就其病徵，或測其溫度，或審其飲食消化諸端，然後有詳密之診單，爲下藥之標準。警政統計之效用，亦猶社會之診單，所以測其既患之所在，以供改善之方針。不寧惟是，且各地方警察機關，對於此種調查是否注意？此項登載是否確實？亦可覘該地警政之成績。本期報告中，其各項違警數字，殊使吾人怵目警心！惟辦理此項統計，在各大城市警察機關組織完備者比較詳確。其餘或以組織未全，或限於人力財力，致有疎密之不同。值茲統計尚在萌芽時期，深望各地警察當局，於肅清匪患之餘，翔實列報，本部彙編成冊，俾社會知所警惕！違警數字得以日漸減少，則斯編之作，庶乎有裨。是爲序。

中華民國二十四年雙十節

葛敬猷書於內政部統計司

目

錄

引言.....	1—2
江蘇等十九省所屬公安局呈報概況統計.....	3
各省市警政統計總表(一).....	4
各省市警政統計總表(二).....	5
各種警政統計比較圖.....	6—28
第一編 各大城市	
說明.....	29—30
(甲) 遼寧統計	
1. 遼寧原因統計.....	31—32
2. 遼寧犯年齡及職業統計.....	33—34
3. 遼寧時期統計.....	35—36
4. 轄境人口數與遼寧犯數之百分比.....	37
(乙) 公安局假預審刑事犯統計	
1. 刑事罪犯統計.....	38—40
2. 刑事犯年齡及假預審時期統計.....	41—43
(丙) 公安局破獲案件統計.....	44
(丁) 公安局救護人民統計.....	45
(戊) 公安局緝獲強盜竊盜財物統計.....	46
(己) 公安局因公死傷人員統計.....	47
(庚) 火災統計	
1. 火災損失統計.....	48
2. 火災次數統計.....	49
(辛) 自殺統計	

1. 自殺原因方法及結果統計.....	50—51
2. 自殺者年齡職業及教育程度統計.....	52—53
3. 自殺月令統計.....	54
(壬) 他殺統計.....	55
(癸) 各種警政統計百分比率.....	56—60
第二編 各省	
說明.....	61—62
(甲) 遼寧統計.....	63—64
(乙) 公安局假預審刑事犯統計.....	65—66
(丙) 公安局破獲案件統計.....	67
(丁) 公安局救護人民統計.....	68
(戊) 公安局緝獲強盜竊盜財物統計.....	69
(己) 公安局因公死傷人員統計.....	70
(庚) 火災統計	
1. 火災原因及火災損失統計.....	71
2. 起火房屋月令及時間統計.....	72
(辛) 自殺統計	
1. 自殺原因方法及結果統計.....	73—74
2. 自殺者年齡職業及教育程度統計.....	75—76
3. 自殺月令統計.....	77
(壬) 他殺統計.....	78
(癸) 各種警政統計百分比率.....	79—82

引言

(甲) 緣起 我國警政統計，肇始於前清光緒三十二年，唯僅各大城市略具規模，其餘因受經濟與人才之限制，皆無足觀。依照建國大綱第八條之規定，「警衛辦理妥善」為完成縣自治事項之一。而警衛辦理妥善之標準，非藉助於統計，莫由測度。故本部統計司成立伊始，即籌辦警政統計，時就本部行政上需要，並參照前北京內務部頒行之內務統計地方表式暨查報規則，制定辦理警政統計暫行規則及表式，於十九年九月，通行試辦。越半年，復根據試辦結果，改訂為警政統計規則及表式，於二十年六月，呈准行政院公布施行。本刊所列九種警政統計，即以此規則表式為根據。

(乙) 目的 警政統計之目的：固不外觀察人民道德程度之高低，及其風俗之厚薄。然就其性質之差別，約可分為九種如下：

(一) 違警統計 違警罰法，為警察之主要法律，各地警察機關執行該法，是否努力，以及民德之厚薄，均可於此項統計觀之。至違警犯中，究以何種行為最多，何種次之，何種最少，更可見人民習尚所趨，社會病態所在，足資改良社會之借鏡。

(二) 公安局假預審刑事犯統計 人民犯法超過違警構成刑事犯時，警察機關即不能處決，須移送法院依法裁判。在其查獲罪犯時，必先行假預審手續。此項統計結果，雖不能用以窺度罪犯統計之全豹，而警察機關查獲罪犯是否努力？當地社會秩序是否安謐？固可藉以窺其一斑云。

(三) 公安局破獲案件統計 作奸犯科，嘗圖漏出法網，偵查破獲，責在警察。警政之良窳，風俗之厚薄，不難於此項統計中得其梗概。又此種統計與上述刑事犯統計，迥近重複。然破獲案件，間有同案拘獲多人者，亦有不能拘獲人犯者，二者統計單位不同，究不應相提並論，合併辦理也。

(四) 公安局救護人民統計 警察維持社會治安，不僅在消極方面。積極方面，對於各種社會病態，實負有糾察及防護之責。人民遇有危險事情發生，警察倘袖手旁觀，不予拯救，在個人痛苦殊深，在國家損失亦鉅。此項統計，所以觀積極方面觀測各地警察是否克盡厥職也。

(五) 公安局緝獲強盜竊盜財物統計 盜竊之發生，由於飢寒交迫者半，由於傲慢心理者亦半，倘警察機關事前防範有力，事後緝捕得力，則人民幸漏法網之念無由生，盜竊情事或亦可逐漸減少。故由此項統計，既可窺民德之厚薄，又可卜警政之良窳云。

(六) 公安局因公死傷人員統計 警察為維持公安計，倘遇緊急危險事項發生，應有奮不顧身之精神。而各地警察，是否忠於職守？有無犧牲精神？不難於此項統計中得其大概。

(七) 火災統計 近代人口集中，各地公安機關消防設備，亦日見重要。究竟火災之發生，有無季節關係？火災起因，究以何者為最多？如有統計數字，不難判決之，因而防範之。而各地人民因火災所遭之損失，亦可於此種統計中得其大概。

(八) 自殺統計 自殺情事，為社會病態之表現。其起因與環境關係，實有研究之必要。此項統計，即所以達此種目的：一則可從數量上觀察自殺之本質，以期防止人民之自殺。一則可依據數量觀察自殺與社會之關係，足供改良社會之參考。

(九) 他殺統計 他殺事件，亦屬社會病態之一。故亦當以統計數字為根據，設法補救之。因近世物質文明發達，殺人妙法層出不窮。故有此種統計，可知社會中為外力強迫致死，究以何種原因最多，何種次之，何種最少。此項統計數字，實足資取締之依據。

上述各種警政統計，如能確實造報，再按所報數字，與當地警察人員經費，及轄境戶口等綜合比較，則各地警政之優劣，風化之厚薄，不難得其大略。推行既久，各種統計數字之昇降，漸與事實相符，則各地警政成績，庶可謂有科學的憑證矣。

(丙) 編輯大意 本刊係連續二十一年份報告編製，取材以二十二年份（一月至十二月）為限。其編製方法雖略有變更，而大體仍舊以明一貫。茲將編製體例分述於下：

(一) 本刊內容，計分兩編。第一編為各大城市，轄境人口較繁，材料亦較精確，盡量分析列表，足資研究參考。第二編為各省，除管轄三省外，大致俱未報齊，且多只報少數縣份，而材料亦多未盡詳明，故祇摘要編製，力求簡明，並將呈報局數附列，以明材料範圍。

(二) 本刊各編依照警政統計規則第一條之規定，俱分統計九種。編首詳列說明，用以敘述材料來源，及各表內容。編末殿以各種百分比表，用以綜合比較。

(三) 本刊除上述各編外，特將各省市呈報概況統計，各省市警政統計總表，暨各種統計比較圖，彙列刊首，用以顯示本刊統計概要，及供大量觀察。

(四) 本刊第二編所列表，限於篇幅，係以省為單位，對於各地方統計情形，不能分別敘舉。按警政統計規則第三條之規定，各公安局造送表式，原以一併報部，一份報省。此項統計目的，在中央不過觀察大概，而各省既有所屬各局呈報之材料，實應就其範圍內，分別各縣地方，更為詳密之統計報告。是則本刊編印之時，所深望於各省政府者矣。

(五) 凡在本刊編成後造報之材料，本刊概未列入。至內容外誤疎漏之處，尚祈閱者指正。是幸。

民國二十四年七月

內政部統計司第二科謹誌

江蘇等十九省所屬公安局呈報概況統計

類別	違警統計			假預審判 事犯統計			破獲統計			救護統計			緝獲盜竊 財物統計			因公死傷 人員統計			火災統計			自殺統計			他殺統計			全省所轄市縣數		已報市縣 佔分數
	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	呈無局數	共計	呈報局數	
總計	8292	7992	300	765	650	106	774	687	87	782	511	271	808	467	341	756	169	587	601	306	295	718	290	428	713	282	431	1445	51	
江蘇	339	339	—	40	38	2	40	38	2	40	32	8	40	29	11	42	18	24	38	36	2	37	31	6	38	27	11	61	62	
浙江	69	69	—	69	69	—	67	64	3	67	51	16	67	49	26	73	28	45	54	37	17	59	21	88	62	35	76	88		
安徽	45	45	—	44	42	2	44	42	2	42	38	4	49	36	13	39	9	30	42	37	18	42	16	96	41	28	60	62		
江西	17	16	1	14	12	2	16	14	2	15	9	6	9	3	5	17	4	10	7	2	5	11	3	8	3	7	16	16		
山東	109	106	3	106	92	14	107	96	11	106	51	55	111	34	77	104	9	98	84	39	45	96	23	73	10	76	109	88		
河南	108	107	1	107	107	—	108	108	—	91	57	36	85	37	48	113	12	101	108	29	79	80	56	60	128	77	105	100	75	
湖北	95	88	7	82	46	36	88	65	23	55	36	37	137	37	68	130	11	61	102	27	29	123	60	1	17	60	131	89	10	
湖南	127	123	4	128	124	4	123	120	3	131	94	37	3	3	1	1	1	104	53	2	49	2	1	1	2	45	1	92	13	
四川	10	10	—	8	7	1	4	4	—	18	16	2	17	14	3	19	9	10	13	9	10	19	5	9	16	8	69	69	50	
陝西	21	20	1	17	15	2	19	18	1	31	25	6	27	27	6	31	10	21	15	5	10	26	5	21	2	21	75	50	72	
甘肅	40	40	—	35	34	1	31	26	5	21	21	1	46	46	1	68	21	47	48	29	19	62	25	37	60	34	108	94	66	
廣東	81	81	—	77	77	—	77	77	—	8	6	2	5	5	3	8	1	5	16	4	4	7	3	11	13	3	94	94	4	
廣西	3	3	—	1	1	—	1	1	—	1	1	—	1	1	—	1	1	—	1	1	—	1	1	—	1	—	—	—	—	5
雲南	7	6	1	6	6	—	6	6	—	6	6	—	6	6	—	6	6	—	6	6	—	6	6	—	6	—	—	16	16	6
貴州	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	18	—	18	—	—	12	12	57
綏遠	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	9	—	9	—	—	14	14	57

1. 本表係根據各省填報二十二年份警政統計材料之公安局數編製而成。
2. 本表係以省屬各公安局為限，院屬四市及威海衛各公安局，概未列入。
3. 表列「呈報公安局數」欄，指報有材料者言。又「呈無公安局數」欄，指呈明未有事發生，或造送空表者言。表列「已報市縣佔全省市縣百分數」欄，係專指已報市縣公安局而言。

各省市警政統計總表(一)

項 別	省 市 別	違 警 統 計			假預審刑事犯統計			破獲案件統計			救護人民統計			緝獲強盜竊盜財物統計			因公死傷人員統計								
		共 計	男	女	共 計	男	女	共 計	男	女	共 計	男	女	貨 幣 (元)	物 件	共 計	死	官	警	共 計	官	警	共 計	官	警
總計	數	451,082	339,581	51,501	170,833	148,226	22,607	108,045	25,901	12,963	12,938	117,585	53,840	129	16	113	1,148	121	1,027	76	5	163	76	5	163
江蘇	江蘇	83,871	29,671	4,200	13,528	11,292	2,236	9,304	1,295	558	737	7,872	7,364	16	4	12	81	7	76	13	1	14	13	1	14
浙江	浙江	155,918	140,867	15,051	19,801	16,829	2,972	13,983	2,307	648	659	12,080	8,379	18	2	16	170	7	105	105	1	1	1	1	1
安徽	安徽	5,902	5,108	794	4,802	3,944	858	2,932	1,025	436	589	1,061	1,919	1	—	1	114	9	13	13	—	—	—	—	
江西	江西	2,980	2,298	387	1,329	1,074	255	889	233	133	100	3,149	542	5	—	5	24	1	24	1	—	—	—	—	
山東	山東	10,092	9,516	576	9,878	8,664	1,209	6,589	985	367	618	2,852	894	5	—	5	26	1	26	1	—	—	—	—	
河南	河南	11,528	10,755	768	19,735	18,359	1,436	11,159	632	475	477	4,832	5,407	5	—	5	24	3	28	3	—	—	—	—	
河北	河北	6,291	5,508	783	8,045	7,659	386	3,170	1,374	566	808	1,541	932	7	—	7	57	5	52	5	—	—	—	—	
山西	山西	49,610	45,986	3,624	23,873	21,742	2,131	14,718	4,237	2,302	1,735	1,836	2,610	20	6	14	14	2	1	1	—	—	—	—	
陝西	陝西	1,769	1,663	106	654	588	66	84	255	59	196	74	924	1	—	1	2	2	2	1	—	—	—	—	
湖北	湖北	29,771	25,572	4,199	7,874	6,412	1,462	3,053	1,265	584	681	3,448	1,609	4	—	4	72	5	67	47	4	—	—	—	
湖南	湖南	4,179	3,312	867	4,571	3,666	905	2,699	1,743	741	1,002	3,484	3,614	9	—	9	405	64	405	64	—	—	—	—	
雲南	雲南	9,284	8,057	1,227	2,683	2,213	470	1,772	2,914	1,308	1,606	15,137	2,867	3	—	3	1	51	—	—	—	—	—	—	
廣東	廣東	6,484	5,911	573	9,391	8,694	28	3,91	97	9	18	90	1,032	1	—	1	13	—	—	—	—	—	—	—	
廣西	廣西	2,115	1,425	690	1,377	1,134	243	5,588	3,829	1,875	1,954	11,787	2,971	8	—	8	—	—	—	—	—	—	—	—	
察哈爾	察哈爾	2,477	2,245	232	807	743	64	425	413	150	263	973	505	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	
綏遠	綏遠	416	406	10	359	348	16	46	71	23	48	174	136	5	—	5	1	—	—	—	—	—	—	—	
察哈爾	察哈爾	665	610	55	902	848	30	146	31	15	16	234	174	—	—	—	28	6	22	9	1	—	—	—	
青島	青島	289	277	12	201	184	17	85	49	14	35	90	77	4	—	4	16	3	14	3	—	—	—	—	
上海	上海	44,699	34,067	10,632	8,065	6,378	1,687	5,807	208	97	171	13,653	3,354	—	—	—	1	—	1	1	—	—	—	—	
北平	北平	48,408	43,231	5,177	17,625	15,308	2,319	11,060	1,119	552	567	14,776	1,896	12	—	12	15	1	14	1	—	—	—	—	
威海衛	威海衛	9,644	9,060	584	15,933	13,638	2,295	9,605	1,040	624	416	18,312	5,205	3	—	3	13	—	12	12	—	—	—	—	
		7,001	6,557	444	3,823	3,278	545	2,811	319	162	157	130	493	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
		3,183	3,096	87	659	549	110	402	81	37	44	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

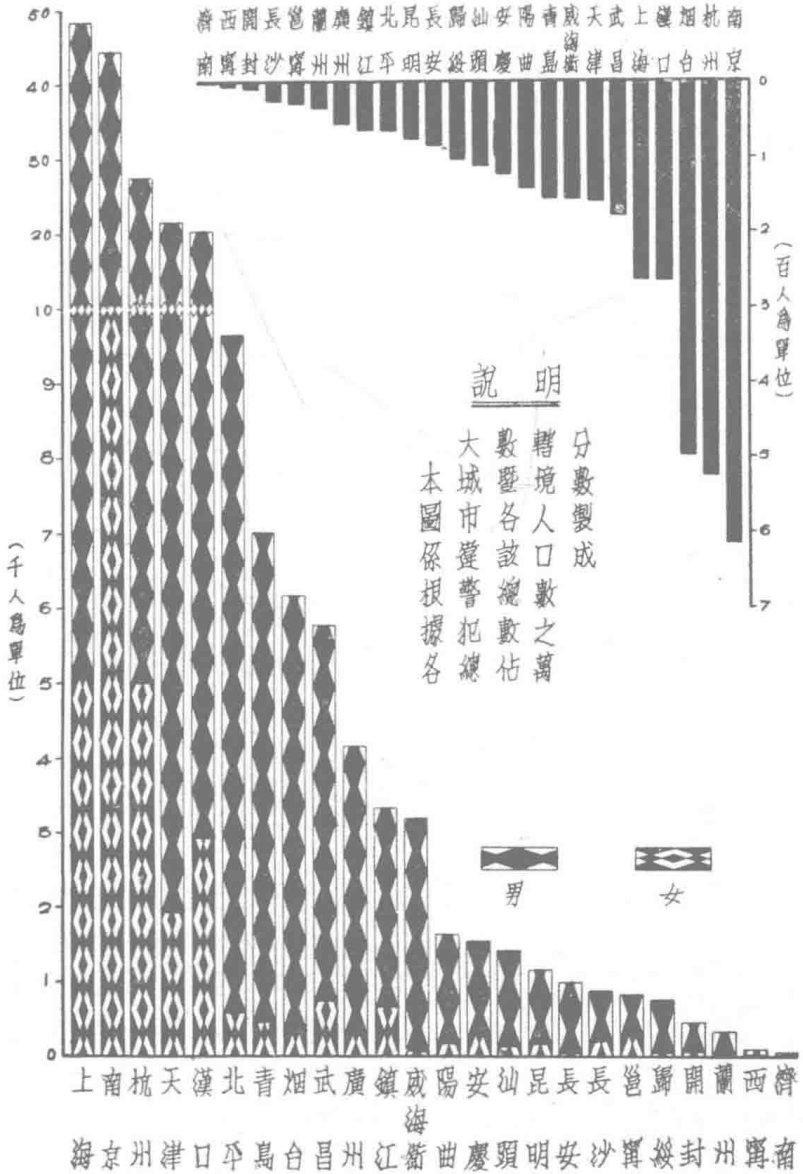
各省市警政統計總表(二)

項 別	省 市 別	火 災 統 計			自 殺 統 計			他 殺 統 計			受 傷 統 計						
		起 火 次 數	被 災 戶 數	損 失 價 值 (元)	死 傷 人 數	死	亡	救 活	死	亡	受	傷					
總計		2,349	6,594	15,569,585	501	2,092	1,160	932	1,049	529	520	1,928	1,462	466	2,882	2,226	656
江蘇	蘇	536	540	1,251,747	95	408	251	157	95	59	36	336	232	104	291	231	60
浙江	浙	281	537	1,649,239	72	117	80	37	50	42	8	133	108	25	43	35	8
安徽	徽	110	117	298,536	18	60	32	28	32	18	14	63	54	9	26	20	6
江西	西	16	16	156,820	1	2	2	—	4	2	2	9	6	3	59	55	4
山東	東	204	247	2,192,063	96	81	38	43	18	2	16	72	55	17	92	77	15
河南	南	60	60	58,257	8	141	78	63	7	2	5	143	103	40	40	32	8
湖北	北	99	113	119,687	10	84	27	57	37	17	20	66	51	15	15	9	6
湖南	南	209	243	213,576	20	212	131	81	141	74	67	443	364	79	503	384	119
湖北	北	13	16	3,330	1	4	—	4	—	—	—	5	3	2	14	7	5
湖南	南	102	1,001	2,465,151	21	124	54	70	63	32	31	52	38	14	22	17	25
湖北	北	44	423	1,066,345	20	61	32	29	48	19	20	27	24	3	46	21	16
湖南	南	60	63	795,413	39	103	45	58	57	16	41	101	74	27	68	52	—
湖北	北	11	54	160,170	—	3	—	3	—	—	—	5	5	—	—	—	—
湖南	南	137	407	1,943,602	33	127	72	55	265	138	127	104	77	27	824	633	191
湖北	北	8	8	246,970	3	15	8	7	13	3	10	2	3	2	8	8	—
湖南	南	2	2	4,631	—	29	13	16	12	—	9	5	9	2	5	5	4
湖北	北	—	—	1,130	—	2	1	1	—	—	—	11	—	—	6	1	—
湖南	南	—	—	—	—	7	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
江蘇	蘇	145	917	656,804	14	49	26	23	4	1	3	46	1	—	18	10	8
浙江	浙	184	1,592	1,166,250	75	89	52	37	22	14	8	153	27	19	286	214	72
安徽	徽	91	103	296,131	14	186	117	69	25	22	3	144	115	38	9	6	3
江西	西	67	106	718,780	30	141	72	69	153	64	89	144	110	34	507	409	98
山東	東	17	26	76,843	1	45	27	18	3	1	2	5	2	1	—	—	—

第一圖

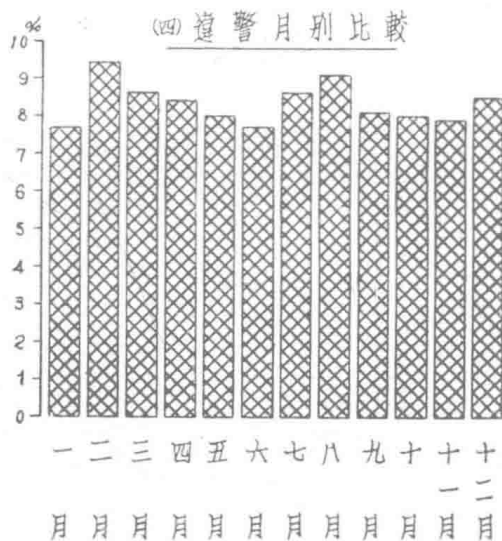
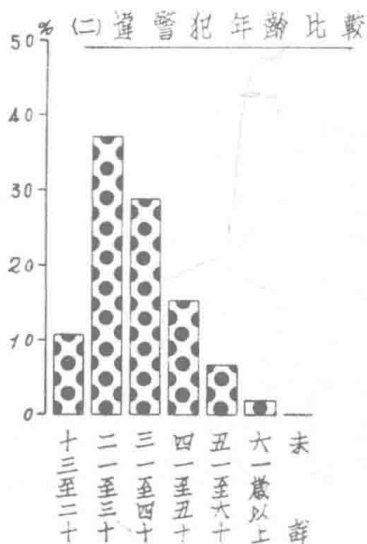
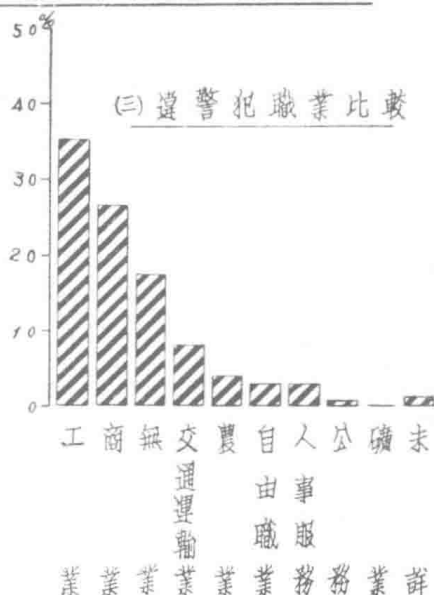
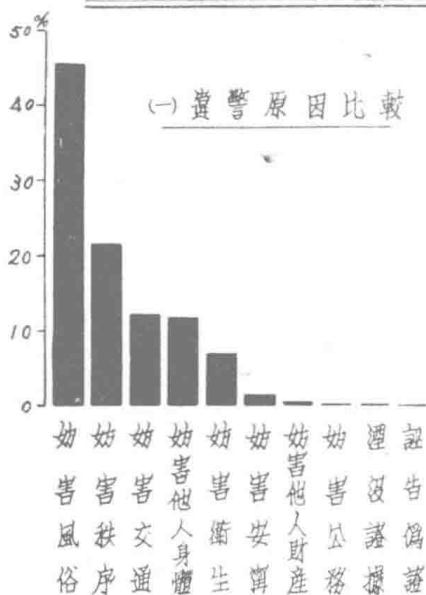
違警統計比較圖(一)

(一) 各大城市違警犯數



(二) 轄境內每一萬人中之違警犯數

第二圖 違警統計比較圖(二)



說明：本圖係根據各大城市違警犯總數之各種分析百分數製成

第三圖 假預審刑事犯統計比較圖(一)

