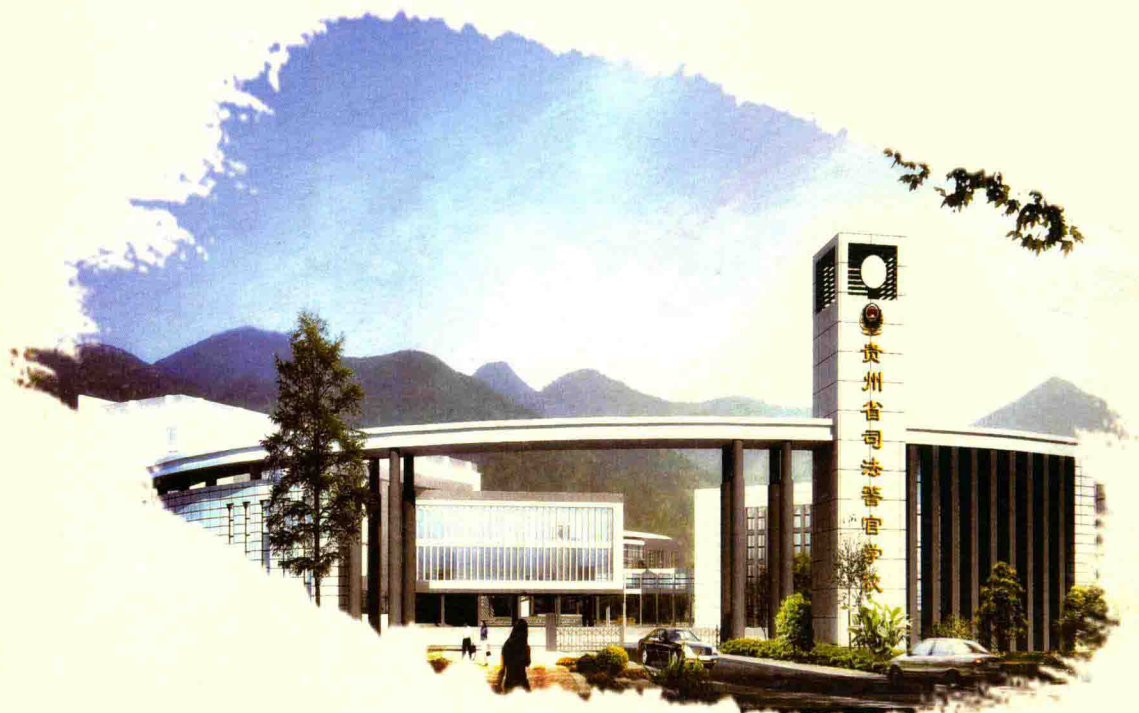




TANSUO YU SHIJIAN
GUIZHOU SHENG SIFA JINGGUAN XUEXIAO JIAOSHI LUNWENJI

探索与实践

贵州省司法警官学校教师论文集

何 徕◎主 编 |



贵州大学出版社
Guizhou University Press

探索与实践

贵州省司法警官学校教师论文集

何 徕◎主 编 |



贵州大学出版社
Guizhou University Press

图书在版编目 (C I P) 数据

探索与实践：贵州省司法警官学校教师论文集 / 何
徕主编. — 贵阳：贵州大学出版社，2015.3
ISBN 978-7-81126-775-4

I. ①探… II. ①何… III. ①司法—警察—教育工作
—贵州省—文集 IV. ① D926.17-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 050037 号

探索与实践

——贵州省司法警官学校教师论文集

主 编：何 徕
责任编辑：葛静萍
出版发行：贵州大学出版社
印 刷：贵阳快捷彩印有限公司
开 本：720 毫米×1000 毫米 1/16
印 张：24.5
字 数：400千字
版 次：2015年3月 第1版
印 次：2015年3月 第1次印刷
书 号：ISBN 978-7-81126-775-4
定 价：60.00元

版权所有 侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与出版社联系调换

电话：0851-85981027

编辑委员会

主 任 / 陈桂平

副主任 / 何 徕 韩先绪 陈伟新
赵 星 韩德毅 封万富

主 编 / 何 徕

成 员 / 谭大章 杨再奎 唐红梅
李江华 刘 颖 杨 艳

序 言

将教师的教学、科研成果编辑出版是我们期盼已久的事，也是学校教师多年的夙愿。本书出版的目的是更好地为广大教师提供教学科研交流平台，充分展示学校教师教学、科研成果，进一步激发广大教师的教学和理论研究热情，提升学校办学水平。

学校把编辑这本《探索与实践——贵州省司法警官学校论文集》作为一项重要工作来抓，充分认识到此项工作具有重要的现实意义和历史意义。校党委高度重视，成立了专门机构——论文集编辑委员会。通过广泛宣传、深入发动，校领导带头撰稿投稿，广大教师以严谨、务实的学术态度，将既具有一定理论水平，又富有实践指导价值的论文在规定时限内交付编辑委员会，使此项工作得以顺利开展。编委会成员接稿后，分工负责、通力合作、加班加点、不舍昼夜，按时保质保量完成了推荐、评审、校稿等准备工作，贵州大学出版社的编辑人员对文集的出版提出了很多宝贵的意见和建议，在此，谨对所有投稿教师、学校编委会成员和出版社工作人员致以真诚的谢意！

此次入选的作品是从收集到的 60 余篇论文中精心挑选出来的，有的是近年发表于国家级、省部级、地厅级等刊物的学术成果，有的是参加各级各类征文比赛的获奖作品，有的是专为此次文集出版撰写的论文。编委会根据作品所涉及的专业和领域，将此论文集分为思想政治、队伍建设类，法律、监狱、强戒、社区矫正业务类，心理学类和其他类等 4 类。无论是哪一类入选作品，都凝聚着作者的经验积累、知识沉淀、智慧结晶和辛勤付出。

编委会所做的只不过是將一颗颗散放的、珍贵的珍珠收集起来，编串成一条精美的、价值不菲的项链。尽管我们已经尽了最大努力，但由于我们水平有

限，加之时间仓促，所编论文集定有不完美之处，敬请读者谅解并指正。

编委会

2015年3月

政治理论篇

以正确的政绩观为导向 切实履行好基层党委书记的职责·····	陈桂平	003
监区党建工作的实践与思考·····	贵州省司法警官学校课题组	009
新形势下青年干警队伍建设思考·····	贵州省司法警官学校课题组	019
发挥党建优势 着力推进文化兴监战略·····	贵州省监狱管理局党建课题组	032
以提高教育改造质量为中心 深入推进创先争优活动 ·····	贵州省司法警官学校课题组	059
浅谈领导干部的人格魅力·····	封万富	068
试论新形势下强化监狱民警队伍 思想政治工作的紧迫性·····	谭大章	076
加强党员队伍思想建设之管见·····	封万富	081
新时期我们需要什么样的思想政治工作·····	刘亚梅	086
加强青年干警职业道德教育的思考·····	杨 艳	094
试述领导干部在思想政治工作中的垂范作用·····	王绍玉	100
浅谈对青年干警的培养·····	詹学红	105
浅论怎样增进党员对党的感情·····	付永涛	113

法律、监狱、强戒理论篇

/ 法 律 /

侗族婚姻习俗与现行婚姻法的冲突·····	杨再奎	121
关于人民法院调解原则存在问题研究·····	岑皓瑜	128
行政法律风险控制·····	郑 红	132

/ 监狱、强戒理论 /

瓶颈现象之产生及其应对——教育改造问题略论·····	何 徕	142
论对未成年犯的管理·····	王 珏	152
罪犯生活卫生工作的思考·····	程 红	162
贵州省司法行政系统强制隔离戒毒工作模式实践情况的调研报告·····		
·····	谭大章	167
对新时期罪犯劳动改造及管理的思考·····	程 红	180
权利保护视野下的依法治监 推进监狱法治化进程·····	刘苑竹	186
对新时期我国监狱劳动改造罪犯理论研究科学发展和完善立法问题的探讨·····		
·····	顾怀明	194
关于新形势下监狱服刑人员现行医疗保障机制的完善·····	刘苑竹	206
论我国《监狱法》之罪犯劳动改造法律规定的修改与完善·····	韩德毅	215
监狱短刑犯刑罚执行问题研究·····	金佰坚	223
转变观念 加快改革 切实维护和保障监狱人民警察合法权益·····	韩德毅	232

心理学篇

合理宣泄罪犯负性情绪 提高罪犯心理矫治质量·····	邓恩金	247
新时期罪犯心理行为特征及改造对策·····	苏 敏	253
浅论将心理帮助系统引入监狱干警队伍建设的必要性和重要性·····	冯莲琼	260
我省罪犯心理矫治工作的现状及对策·····	苏 敏	268
对一例抑郁情绪问题的咨询报告·····	赵 星	274
浅谈监狱民警的职业压力及其缓解措施·····	刘亚梅	285
顽危犯转化路径的实证研究·····	赵 星	292

其他篇

/ 警体论坛 /

培养队列指挥能力 提高监狱警察素质·····	李伟庆	307
浅谈如何抓好在职干警培训下的警务化管理·····	李伟庆	315

浅谈如何规范进行罪犯队前讲话·····	徐 刚 李伟庆	321
---------------------	---------	-----

/ 信 息 化 /

剖析我省监狱民警的信息化意识问题 ·····	贵州省司法警官学校电化教育教研室课题组	328
心电信号工频干扰抑制的研究与实现·····	唐天一	339

/ 科 研 /

制定科研规划 为对罪犯科学施教提供服务·····	王黔雁	348
--------------------------	-----	-----

/ 应用文历史 /

中国应用文发展回眸·····	杨 艳	357
----------------	-----	-----

/ 培训创新 /

改革体制机制推动培训工作新发展·····	马运鸿	362
----------------------	-----	-----

/ 逻辑学 /

分辨充分条件假言命题·····	林昌时	368
-----------------	-----	-----

探索与实践——

政治理论篇

以正确的政绩观为导向 切实履行好基层党委书记的职责

陈桂平*

【摘要】十八大以来，以习近平为总书记的党中央对从严管党、治党做出了一系列重要战略部署。要把这些部署落到实处，关键是要明确责任，落实责任。作为基层党委书记，应切实深化认识，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，以正确的政绩观为导向，履行好管党、治党职责。

【关键词】基层党委书记 政绩观 管党治党

面对实现“两个一百年奋斗目标”及中华民族伟大复兴的“中国梦”，以习近平为总书记的党中央把加强执政党自身建设作为主线，就从严管党、从严治党做出一系列战略部署。在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记明确指出：“各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。”“对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建的实效。”再次强调了从严管党、治党的责任，为各级党委（党组）书记树立正确的政绩观起到了鲜明的导向作用。作为基层党委书记，必须以习总书记重要讲话精神为指导，认真履行好党建第一责任人职责，做到守土有责、守土负责。

* 陈桂平，贵州省司法警官学校党委书记、校长。

一、充分认识抓好党建工作的必要性、紧迫性

思想是行动的先导。“把抓好党建作为最大的政绩”在党的各级组织中贯彻落实，首先要求各级党组织的负责人在思想上有正确的认识，增强抓好党建工作的使命感、责任感。

（一）执政党的性质决定必须把抓好党建作为最大的政绩

中国共产党作为执政党，党的形象和威望，党的凝聚力、创造力和战斗力，不仅直接决定党的命运，也直接关系到国家的命运、人民的命运、民族的命运。办好中国的事情，关键在党。过去，争取国家独立、民族解放、人民幸福，要靠党；如今，全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，依然要靠党。尤其是在全面深化改革的关键时期，越是面对改革过程中的暗礁、漩涡、激流，就越是需要更加坚强有力的政治领导，这是党建工作所处的时代语境和历史方位。只有抓好党的建设这一根本“命脉”，我们才能具备强健自身、联系群众、攻坚克难的有力武器，才能更好地领导深化改革和伟大复兴的事业。因此，对于各级党组织的负责人而言，要着眼长远、着眼全局，从伟大复兴的事业出发，牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的理念。

（二）新情况、新问题要求必须把抓好党建作为最大的政绩

在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况、新问题。如，在改革开放和市场经济大潮中，一些党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄、组织纪律观念淡漠，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风在一些地方、一些人身上还相当严重，部分基层党组织的战斗堡垒作用发挥不明显，极少数党组织涣散无力等。这些新情况、新问题严重削弱了党的凝聚力和战斗力，影响了党的执政根基。必须看到，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的。邓小平同志早就告诫我们，“中国要出问题，还是出在共产党内部”。面对精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，要求各级党组织特别是“一把手”要从巩固党的执政地位的大局看待党建问题，切实履行好管党、治党的职责，把

抓好党建作为最大政绩。

（三）把抓好党建作为最大的政绩是基层党委书记的职责所系、使命所在

作为基层党组织的主要负责人，加强和改进基层党建工作，保持和提高基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力，把党的执政基础夯实，是基层党委书记最重要的使命。党要管党，首先是书记要管党。但在各种因素影响下，一些基层党委书记认为抓党建同抓发展相比要虚一些，不容易出显绩，一年开几次会布置一下就可以了，不必那么上心用劲。也有一些基层党委书记认为，在发展社会主义市场经济条件下，从严治党面临两难选择：过宽没有威慑力，会导致越来越多的人闯“红线”，最终法不责众；过严会束缚人的手脚，影响工作活力，干不成事，甚至还会影响自己的选票。还有的基层党委书记认为“执政地位”“党的建设”等宏大命题应该是上级考虑的问题，自己没多大责任等等。面对各种思想认识上的误区，作为基层党委书记，必须牢记党内职务、时刻不忘书记的职责，切实树立正确的政绩观。

二、正确认识、处理党建和业务工作的关系

在目前的体制下，许多基层党委书记还兼任行政一把手。对于履行“一岗双责”的基层党委书记而言，要树立正确的政绩观，必须从三个层面来认识、处理党建和业务工作的关系。

（一）党建工作是一切工作的根本

“如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？”习近平总书记的这一反问，可谓振聋发聩，为履行“一岗双责”的基层党委书记从价值排序上作出了选择。各级党组织的负责人应该意识到，发展绩效并不必然转化为政治认同。经济发展了，但是腐败更严重了，这只会增强人民群众的相对剥夺感；业务进步了，但是党员干部与群众距离更远了，这只会削弱党长期执政的群众基础。“皮之不存，毛将焉附？”党建不抓，作风不改，党心散了，人心伤了，再大的成就，不过是过眼云烟；再多的繁华，不过是水月镜花。作为基层党委书记，必须把抓好党建工作作为一切工作的根本。

（二）党建工作与业务工作是相互促进的关系

目前在一些单位存在的重业务、轻党建问题，从根本上来说，是没有正确意识到党建和业务工作的辩证统一关系。作为基层党委书记尤其是履行“一岗双责”的基层党委书记，应充分认识到，党建工作和业务工作是相互依托、相互促进的关系。通过党建工作可以带动业务工作，促进业务工作更有效果；通过业务工作能使党建工作有所依托、落到实处。如果脱离了业务工作谈党建工作，就等于没看见本质；只谈业务工作而不抓党建工作，很可能就会迷失方向；不结合业务工作抓党建工作，肯定是走形式；抓好党建工作，对业务工作是一种促进。

（三）坚持“两手抓”“两手硬”

要履行好“一岗双责”，让党建工作和业务工作相得益彰、相互促进，必须找准党建工作与业务工作的切入点。把党建工作的立足点放在服务业务工作上，根据业务工作的目标任务，明确党建工作的内容；围绕业务工作，落实保障措施；把业务工作的难点，作为党建工作的重点。一是要贯彻党的路线、方针、政策，以及上级党委的指示、决策。二是要紧密结合业务工作实际和党员干部状况，了解和掌握思想动态，及时开展有针对性的思想政治工作。三是要发挥党员的先锋模范作用，调动广大党员干部创先争优的主动性和积极性，确保中心工作的顺利完成。四是业务工作和党建工作一起布置，一起落实，一起督促，一起检查，一起总结，一起奖惩，共同提高。

三、认真履行管党、治党职责

基层党委书记必须以正确的政绩观为导向，牢固树立“抓党建是本职，抓好党建是称职，不抓党建是失职”的理念，增强党建“主业”意识，履行好管党、治党职责。

（一）落实好党建工作责任制

始终牢记“职务即是责任”，既要挂帅，又要出征。一是切实强化履行好岗位职责的政治责任感和自觉性，站位全局，牵头抓总，全面部署，努力把第

一责任人的职责履行好。二是对于重要工作，坚持亲自调研，亲自谋划，亲自督导，定期研究分析单位党建面临的问题，切实做到情况清、目标明、措施实、要求严，把每个环节的党建工作都抓具体、抓深入、抓扎实。三是把抓党建的职责细化、量化、规范化，分解到各党委成员和支部，形成层层负责、层层落实的工作格局。

（二）以身作则，作好表率

作为党委书记和“一把手”，落实从严管党、治党，首先要从自己做起，以上率下，做好表率。一是严格遵守党内政治生活的规定，严格执行党的各项纪律特别是政治纪律，坚持民主集中制，主动听取班子其他成员的意见建议，建立经常性的沟通交流机制，做到处理问题相互协商，重大问题集体研究决定。二是勤学习，自觉加强理论武装，不断增强抓党建工作的本领，成为管党、治党的行家里手。三是自觉遵守领导干部廉洁自律的各项规定，做到自重、自省、自警、自励。

（三）抓班子带队伍

打造过硬的领导班子是党建工作的关键所在。一是抓学习实践特别是中心组学习，努力提高班子成员的党性修养。二是抓好中央八项规定、省委十项规定以及《党政机关厉行节约反对浪费条例》等相关规定的贯彻执行，加强工作作风建设。三是抓沟通服务，加强战斗合力。经常开展谈心交流活动，及时了解班子成员的思想状态，营造彼此信任、团结共事、合力成事的良好氛围。

（四）加强基层组织

一是加强对支部书记的教育培训，增强支部书记的党性观念，提高支部书记抓党建的能力和水平，加大对支部书记抓党建工作的考核力度。二是加强对党员的教育培养。加强党员干部的理想信念和党性党风党纪教育，进一步在改进学习教育方式、增强学习教育效果上下功夫。三是抓好单位各项制度的执行力度，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

参考文献:

- [1] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/politics/2014-10/08/c_1112740663.htm. 2014.10.08
- [2] 李树祥. 从严治党 [J]. 党建研究, 2014 (03)
- [3] 庾道中. 习近平从严治党简评 [J]. 传承, 2014 (08)
- [4] 柯华, 肖小华. 从严治党必须加强党的制度建设 [J]. 党政干部论坛, 2014 (02)