

张平
◎ 主编

社会主义 协商民主研究

Research on The Socialist Consulting Democracy

社会主义 协商民主研究

Research on The Socialist Counsulting Democracy

张平 ◎ 主编

 群言出版社
QUNYAN PRESS

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义协商民主研究 / 张平主编 .— 北京 : 群言出版社, 2015.11

ISBN 978-7-80256-931-7

I. ①社… II. ①张… III. ①社会主义民主—民主协商—研究—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 243891 号

责任编辑: 陈 佳

封面设计: 美信书装设计

出版发行: 群言出版社

社 址: 北京市东城区东厂胡同北巷 1 号 (100006)

网 址: www.qypublish.com

自营网店: <http://qycbs.shop.kongfz.com> (孔夫子旧书网)
<http://www.qypublish.com> (群言出版社官网)

电子信箱: qunyancbs@126.com

联系电话: 010-65267783 65263836

经 销: 全国新华书店

法律顾问: 北京天驰君泰律师事务所

印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

版 次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 16.5

字 数: 170 千字

书 号: ISBN 978-7-80256-931-7

定 价: 34.80 元



【版权所有, 侵权必究】

编 委 会

主 编：张 平

副主编：刘圣宇 张 峰

委 员：（以姓名笔画为序）

马 驰	王 玮	仪平策	刘 泓	刘晓庄
朱家媛	杨安娣	杨益民	何志芬	陈晓莉
李竟先	张道宏	宋慰祖	赵为济	赵雅君
韩建敏				

中共十八大报告首次明确提出，“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。”这标志着社会主义协商民主理论的正式确立。中共十八届三中全会就推进协商民主广泛多层制度化发展作出了重要部署。当前，我国正处在全面建成小康社会的决定性阶段，面对复杂多变的国际国内形式，加强协商民主建设，有利于扩大公民有序政治参与、更好实现人民当家作主的权利，有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于化解矛盾冲突、促进社会和谐稳定，有利于保持党同人民群众的血肉联系、巩固和扩大党的执政基础，有利于发挥我国政治制度优越性，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

民盟的参政党理论研究工作持续开展多年，已取得不少有价值的成果，建立了较为稳定的研究队伍。我们认为，作为与中国共产党合作共事最久的政党之一，作为协商民主实践长期和主要的参与者，在新的历史阶段，民盟应当积极响应中共中央的号

召，在如何发展和完善社会主义协商民主方面率先作出理论和实践的探索。所以，当民盟中央研究室提出以社会主义协商民主作为2014年的研究主题，并按照一本论著的结构，分解成15个课题，在全盟省级组织进行招标，我非常赞同，并希望在社会主义协商民主的研究中，一要突出政治意识，正本清源，明辨是非，认清我国的协商民主制度首先强调的是坚持中国共产党的领导，坚持走中国特色的社会主义政治发展道路；二要从参政党角度出发，为加强协商能力建设提供坚实的理论基础。

2015年年初，全盟各省级组织提交了31篇课题论文，盟中央研究室按照原先拟定的框架结构，选取了16篇优秀论文，并统一进行了文字、文风和格式等方面的编辑加工。全书分为发轫篇、实践篇、展望篇，共15章，主要围绕社会主义协商民主理论在中国的产生与演进、与西方协商民主的异同，社会主义协商民主的优势与特征、制度构建、政治价值和主要经验，参政党在社会主义协商民主建设中的地位及作用，进一步建立政府公共决策的协商机制，努力创新基层协商民主的实现形式，扩大协商民主主题，信息网络时代的协商民主发展，法治视角下的协商民主建设等问题展开论述。

本书完成于中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》发布之前，对《意见》的贯彻落实虽有所及，但因框架已定及成于众手等因素，论述不够充实，这是本书不可避免的一个遗憾。但令人欣慰的是，书中的探讨性和前瞻性研究与《意见》精神十分契合。通过本书，我们力图比较全面地展示现阶段民盟作

为参政党对社会主义协商民主的认识、见解和思考，以期进一步推动全盟对社会主义协商民主研究的关注和深入开展，为新时期多党合作事业发展奠定坚实的理论基础，为推进我国社会主义民主政治建设，实现“四个全面”战略布局，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出我们的贡献。

本书是我们对社会主义协商民主理论的初步研究，肯定会有一些遗漏和不足之处，许多理论问题也必须在实践基础上继续做进一步深入探讨，希望盟内外的专家、学者和广大读者，能对我们的研究给予关注和支持，并提出宝贵意见、建议。

是为序。

张 平^{*}

2015 年 10 月

^{*} 张平同志现任民盟中央副主席，全国人大常委、教科文卫委员会副主任，中国作家协会副主席。

001 | 序

发轫篇

002	第一章
	社会主义协商民主理论在中国的产生与演进
002	一、中国社会主义协商民主的文化基因
004	二、中国社会主义协商民主的理论特质
006	三、中国社会主义协商民主的演进进程
010	延伸阅读 中国共产党在延安时期对协商民主的 探索和实践
022	第二章
	中国社会主义协商民主理论相关概念
022	一、民主协商、协商民主、票决民主、选举民主
026	二、政治、经济、文化协商及其他领域的协商

030 | 三、党际、党群、政社、官民政治协商及其他类型的
政治协商

033 | 四、人大、政协、政府、统战平台政治协商及其他
平台的政治协商

036 | 五、多式多样的政协政治协商

039 | 第三章

| 中国社会主义协商民主与西方协商民主的异同

040 | 一、中西协商民主发展的历史进程不同

043 | 二、中西协商民主的内涵不同

044 | 三、中西协商民主的理论基础不同

045 | 四、中西协商民主的实践形式不同

048 | 五、中西协商民主的价值取向不同

050 | 六、中西协商民主的相同点

053 | 七、中西协商民主差异性对构建我国协商民主制度的
启示

实践篇

058 | 第四章

| 社会主义协商民主在当代中国的实践与创新

058 | 一、中国的协商民主实践：发展与意义

063		二、中国社会主义协商民主实践的运行层次
070		第五章
		社会主义协商民主的优势与特征研究
074		一、社会主义协商民主的合作特征
082		二、社会主义协商民主的优势
091		第六章
		社会主义协商民主的制度构建
092		一、社会主义协商民主制度构建的基本原则
101		二、社会主义协商民主的组织结构和制度构建的主要内容
110		三、民主党派参与社会主义协商民主的运行机制
121		第七章
		社会主义协商民主的政治价值和主要经验
121		一、社会主义协商民主的政治价值
127		二、社会主义协商民主的主要经验
132		第八章
		参政党在社会主义协商民主建设中的地位及作用
133		一、民主党派参与协商民主过程的启示

- 137 | 二、现阶段参政党在社会主义协商民主建设中的地位和应发挥的作用
- 147 | 三、参政党自身的努力方向和发展建议

展望篇

- 154 | 第九章
进一步推动政治协商的制度化、规范化、程序化
- 155 | 一、政治协商制度化、规范化、程序化建设的主要内容
- 157 | 二、推进政治协商制度化、规范化、程序化建设需要重点把握的几个问题
- 160 | 三、近年来各地对政治协商制度化、规范化、程序化建设的有益探索
- 163 | 第十章
进一步建立政府公共决策的协商机制
- 163 | 一、政府公共决策的理论依据
- 168 | 二、政府公共决策协商的实践总结
- 175 | 三、健全政府公共决策协商机制的建议

179	第十一章
	努力创新基层协商民主的实现形式
180	一、当前基层协商民主的几种主要实现形式
183	二、基层协商民主发展中存在的问题
184	三、创新基层协商民主实现形式的途径
196	第十二章
	扩大协商民主主体：从社会精英到普通公民
196	一、扩大协商民主主体的重要意义
199	二、扩大协商民主主体所面临的问题
201	三、扩大协商民主主体的主要途径
205	第十三章
	信息网络时代的协商民主发展
205	一、信息网络对协商民主发展的影响
208	二、信息网络时代协商民主发展的新态势
210	三、信息网络时代民主党派实践协商民主的新思路
213	第十四章
	法治视角下的协商民主建设
215	一、法治是推进协商民主建设的重要保障
218	二、协商民主对完善法治具有独特的作用和价值
220	三、协商民主建设的法治困境探析

223 | 四、加强法治建设，以“法”推动协商民主建设健康发展

230 | 第十五章

构建中国特色社会主义民主政治制度体系

231 | 一、中国特色社会主义民主政治的理论基础及政治基础

236 | 二、中国特色社会主义民主政治内容体系

239 | 三、中国特色社会主义民主政治发展的基本成就和
面临的主要问题

243 | 四、完善中国特色社会主义民主政治制度

249 | 后记

发轫篇

第一章

社会主义协商民主理论在中国的 产生与演进

民主政治是世界政治发展的主流和趋势，中国社会主义协商民主是在我国特有的文化基因和对协商民主政治实践认真总结的基础上进行的理论升华和创新，具有独到的理论特质。社会主义协商民主的出现，既进一步丰富和完善了中国共产党的民主政治理论体系，也适应了我国经济社会发展的必然要求。正确认识和准确把握社会主义协商民主产生的原因以及演进的过程，对于顺应世界民主政治发展潮流、实现和发扬社会主义民主、构建社会主义和谐社会、提高决策科学化民主化水平、促进生产力发展和制约行政权力无限膨胀等具有十分重要的现实意义。

一、中国社会主义协商民主的文化基因

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实

践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。可以说，它包含了平等性、妥协性、纯洁性，活跃性、多样性、包容性，理想性、共存性、同一性等众多优秀文化基因。

1. 天下为公的社会愿景

说到底，我国协商民主的实质，就是要实现和推进公民有序的政治参与。在中国共产党的领导下，把协商民主与选举（票决）民主结合起来的过程中，始终要体现“公民有序的政治参与”这一现代民主精神，并把它作为民主和法治的重要内容，引导群众以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，共同来构建社会主义和谐社会。¹从本质上来说，中国特色社会主义协商民主是源自于人民，实践于人民，服务于人民的。

2. 兼容并蓄的处世方法

中国特色社会主义协商民主在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家做主的过程。协商民主的价值和意义，主要表现在广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力，协调关系、汇聚力量、服务大局等方面。

1 李君如：协商民主：重要的民主形式 [N]. 文汇报，2006-7-27.

3. 求同存异的道德追求

协商民主的重要作用表现在，各方都能够了解彼此的立场，又不固执己见，从而化解矛盾冲突，把多元利益提升为公共利益。从“非此即彼”的竞争性到“亦此亦彼”的协同性。中国特色社会主义协商民主是人民民主的重要表现形式。而人民民主的真谛，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数。

4. 中庸致和的价值取向

在民主协商的过程中追求不急不争，不偏不倚；执其两端而用其中，损其有余而补其不足。在承认矛盾存在的情况下，在保留和尊重彼此差异的基础上，通过合法、有效、民主的协商，努力使矛盾的对立面和谐地统一起来。

5. 兼爱非攻的伦理观念

中国特色社会主义协商民主尊崇在协商中“爱无等差”、“强不侮弱，众不贼寡，富不骄贫，壮不夺老”的伦理观念，反对“只扫自家门前雪，莫管他人瓦上霜”的自私自利行为，从而使整个社会成为一个温暖的大家庭。

二、中国社会主义协商民主的理论特质

1. 独创的体系

中国特色社会主义协商民主，既坚持了中国共产党的领导，又发挥了各方面的积极作用；既坚持了人民主体地位，又贯彻了