



全国基层干部学习培训教材之八
QUANGUO JICENG GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI ZHIBAN

SHIYEDANWEI DANGZUZHI SHUJI XUEXI PEIXUN DUBEN

事业单位党组织书记 学习培训读本

中共中央组织部组织二局 编

党建读物出版社



全国基层干部学习培训教材之八
QUANGUO JICENG GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI ZHIBA

SHIYEDANWEI DANGZUZHI SHUJI XUEXI PEIXUN DUBEN

事业单位党组织书记 学习培训读本

中共中央组织部组织二局 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

事业单位党组织书记学习培训读本 / 中共中央组织部组织二局编. —北京:党建读物出版社,2012.8(2013.1重印)

全国基层干部学习培训教材.8

ISBN 978-7-5099-0363-6

I. ①事… II. ①中… III. ①中国共产党—行政事业单位—基层组织—党支部—工作—学习参考资料 IV.

①D267.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第186188号

事业单位党组织书记学习培训读本

SHIYEDANWEI DANGZUZHI SHUJI XUEXI PEIXUN DUBEN

中共中央组织部组织二局 编

责任编辑:杜念峰 责任校对:钱玲娣 封面设计:艾哲文化传播

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

710毫米×1000毫米 16开本 28.5印张 412千字

2012年8月第1版 2013年1月第3次印刷

印数:14001—19000

ISBN 978-7-5099-0363-6 定价:39.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

目 录

当好基层科学发展和谐稳定的带头人 李源潮/ 1

在事业单位党组织书记示范培训班上的讲话 王秦丰/ 4

高校院系

提高质量 内涵发展 杜玉波/ 17

准确把握《条例》精神实质 以贯彻落实《条例》为契机推
动高等教育事业科学发展 王光彦/ 42

在高校院系党组织书记示范培训班上的总结讲话 王光彦/ 62

学习贯彻党章 永葆党的先进性和纯洁性 张晓燕/ 67

文化强国与大学的责任 沈壮海/ 75

以创先争优为动力 加强基层党组织建设 王长华/ 94

加强学生党建工作 推进创先争优 卢 亮/ 96

明确定位 真抓实干 充分发挥基层党组织的战斗堡垒
作用 刘 宏/ 98

在规范基层学生党组织建设中创先争优 蔡红健/ 100

中小学校

- 培养造就高素质党组织书记队伍 开创中小学校党建工作新局面 陈向群/ 105
- 适应教育发展的新形势 加强中小学党组织建设 高 洪/ 130
- 新形势下加强和改进中小学党建工作的思考与实践 张卫光/ 148
- 以党建文化为引领 提升学校文化软实力 高玉丽/ 158
- 围绕教育中心 创新党建工作 靳远涛/ 168
- 加强基层党组织建设 为学校和谐发展提供坚强的组织保障 王大周/ 175
- 深入开展党建工作 推动学校全面发展 方 红/ 179
- 创新工作理念 创新体制机制 创新方式方法 推动中小学党建工作再上新台阶 张建辉/ 185

科研院所

- 科技发展战略与形势 翟立新/ 191
- 当前宏观经济政策目标与重点 余 斌/ 204
- 科研院所党支部书记实践和体会 胡伟武/ 211
- 新形势下加强和改进科研院所党建工作的探索 陈克宏/ 224

文化系统

- 保持党的先进性纯洁性的基本要求 李洪峰/ 235
- 在全国文化单位党支部书记示范培训班上的总结讲话 张雅芳/ 248

认真学习贯彻十七届六中全会精神 努力建设社会主义文化强国	韩永进/ 251
中国文化产业发展和政策走向	刘玉珠/ 264

医药卫生系统

在医药卫生系统基层党组织书记示范培训班上的讲话	陈啸宏/ 283
深化医药卫生体制改革及当前任务	刘新明/ 292
念好“八字真经” 当好党总支书记	焦明铭/ 315
如何做好新形势下医院党委工作	魏 玫/ 323
发挥党组织政治核心作用 着力创造所院发展环境	卢 平/ 330

体育系统

在全国体育系统基层党支部书记示范培训班上的总结讲话	朱国平/ 337
充分发挥运动队党组织作用 探索加强运动队伍思想政治工作新途径	刘文雄/ 341
充分发挥党支部的战斗堡垒作用 为推动首都乒乓球事业的发展提供组织保证	顾 盈/ 353
狠抓思想政治建设 打造优秀运动团队	梁俊如/ 357
强化三种意识 发挥三种作用 努力打造湖北羽毛球团队的精神内核	邓承义/ 361
队队有支部 金牌有党团员 打造具有广东体育特色的党建模式	谈晓玲/ 366
以创先争优为抓手 进一步提升党建工作水平	谷 红/ 371

抓好党建争创优异成绩 弘扬新疆精神为国争光 冶 斌 / 375

国家体育总局棋牌中心象棋国际象棋外事党支部采访感受
蒋亚明 / 381

国家体育总局训练局场馆管理处蹲点采访感受 曹 彧 / 384

文件选编

中共中央关于印发《中国共产党普通高等学校基层组织工
作条例》的通知
(2010 年 8 月 13 日·中发〔2010〕15 号) / 391

中共中央 国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见
(2011 年 3 月 23 日·中发〔2011〕5 号) / 401

中共中央办公厅印发《关于在推进事业单位改革中加强和
改进党的建设工作的意见》的通知
(2012 年 3 月 8 日·中办发〔2012〕12 号) / 409

中共中央组织部关于印发《关于加强和改进科研院所党的
建设工作的意见》的通知
(2000 年 6 月 30 日·中组发〔2000〕8 号) / 416

中共中央组织部印发《关于在创先争优活动中开展基层组
织建设年的实施意见》的通知
(2012 年 2 月 1 日·中组发〔2012〕6 号) / 423

中共中央组织部办公厅印发《关于做好基层党组织分类定
级工作的指导意见》的通知
(2012 年 3 月 1 日·组厅字〔2012〕6 号) / 429

中共中央组织部办公厅关于开展基层党组织书记轮训工作
的通知
(2012 年 3 月 16 日·组厅字〔2012〕10 号) / 445

中共中央组织部办公厅关于做好基层党组织整改提高晋位
升级工作的通知

(2012 年 4 月 28 日·组厅字〔2012〕22 号)

/ 447

后 记

/ 450

当好基层科学发展和谐稳定的带头人^{*}

李源潮

今年是基层组织建设年。这是中央政治局常委会 2012 年工作要点确定的一项重要任务。中央为什么要把今年定为基层组织建设年？一是今年我们党将召开十八大，各级党委都更加重视党的建设，这为加强基层组织建设提供了重要契机。二是基层党组织是我们党执政的组织基础，召开十八大需要进一步调动基层党组织和广大党员创先争优的积极性，展示出党在基层生机勃勃的战斗力，为召开十八大营造良好环境和氛围。

加强基层组织建设，最重要的是加强带头人队伍建设。一个村，一个社区，一个企业，一个学校，一个医院，有一个好书记，就能够做到组织强、发展好。江苏华西村几十年经济快速健康发展，老百姓生活幸福、安居乐业，关键是有吴仁宝这个好书记。加强基层党组织书记队伍建设，一要选优配强，二要加强培训。你们是基层党组织书记培训班的第一批学员。对怎样当好基层党组织带头人，我送大家几句话。

第一，基层党组织书记要对党负责、为民服务。全面建设小康社会，基础在基层，重点难点也在基层。作为基层党组织书记，一定要以科学发展、造福百姓为己任，千方百计让人民群众的生活一天比一天好。乡镇党委书记和村党组织书记，要把带领党员、群众发展农村经济、增加农民收入作为中心任务，走一条适合本地实际的科学发展之路。街道和社区党

^{*} 作者系中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长，本文为作者 2012 年 4 月 11 日在与全国基层党组织书记示范培训班学员座谈时的讲话。

组织书记,要围绕建设和谐社区想办法、做工作,不断提升为社区居民服务的质量和水平。学校、医院和机关、企业等基层单位的党组织书记,要组织党员深入开展创先争优,为完成本单位中心任务提供动力和保证,力所能及地帮助群众解决实际困难。基层党组织书记身在基层,要心系群众,经常和群众沟通交流、直接联系,掌握社情民意,关心困难群众。

第二,基层党组织书记要办事公道、让群众满意。基层党组织书记权力不大,责任不小,工作起来遇到的困难不少。要办好事,让群众满意,必须公平公正。基层的矛盾纠纷包括一些群体性事件,很多是因为干部办事不够公道、利益分配不够公平引起的。基层党组织书记为人公道,就能赢得群众信任,说话有人听,办事有人跟。一是处事要公道。一个村、一个社区,党组织书记往往与许多人是亲朋好友,有着千丝万缕的联系。处理涉及群众切身利益的问题,一定要出于公心,一碗水端平。二是办事要公开。公开了,公道不公道群众就看得见;公开了,干部就不敢不公道。三是作风要民主。有事多同大家商量,认真听取党员、群众的意见,大家一道来把持,就能比较公道。党员、群众不理解的事包括上级交办的任务,要耐心做好工作;多数人反对的事,一定要慎重,不能强迫群众干。这些年我们在农村广泛推行的“四议两公开工作法”,核心就是要正确发扬基层民主。

第三,基层党组织书记要不怕吃亏、甘于奉献。在基层工作,许多事情会涉及自己的切身利益。作为基层党组织书记,要一心想着为群众办好事、谋利益,不能斤斤计较个人得失。中国历史上流传的志士仁人,都不是那些发了财、当了官的人,而是那些在老百姓中有好名声的人。当基层党组织书记,要争取以自己的贡献和奉献在群众中留个好名声,这是人生中最有价值的光荣。好名声,一要问心无愧,二要大家公认。我讲要有为人民作奉献的思想境界,具体表现在:一要能吃亏。你吃了亏,大家就会敬重你;你占了便宜,大家就会对你有意见。二要心胸宽。为了党的事业,为了群众利益,要能容人容事,还要受得了委屈。三要肯牺牲。基层工作很辛苦,没有牺牲精神干不好。但只要你真心付出,有贡献、有奉献,老百姓就会记住你,党也不会忘记你。

第四,基层党组织书记要注意学习、提升素质。现在基层的发展变化很快,新情况新问题层出不穷,老百姓的文化水平、民主意识、法制观念不断提高。要当好基层党组织书记,必须加强学习,不断“充电”。爱学习的书记,才能审时度势、做好工作,当好老百姓的带头人。吴仁宝同志“长盛不衰”,八十多岁仍然观念很新、思想活跃、思路很宽,根本原因就是 he 坚持学习、与时俱进。建设学习型政党是我们党的重要任务和鲜明特征。基层党组织书记要做学习型书记,热爱学习、善于学习、坚持学习。党的干部学习首先要注重政治学习,认真学习党的路线方针政策,用中央的精神统一干部群众的思想认识,自觉在政治上、思想上、组织上与党中央保持高度一致。同时,要学政策、学法律、学技术、学知识,还要学习基层工作的经验和方法。“四议两公开工作法”、“文建明工作法”、“网格化管理”、“组团式服务”等,都是基层实践创造的行之有效的好方法,大家要认真学习借鉴、相互交流,不断提高做好工作的本领。

党中央十分重视和关心基层干部。胡锦涛总书记多次强调,要真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部。各级党委和组织部门要按照胡锦涛总书记的要求,帮助基层党组织书记解决实际困难,支持他们干事创业。希望大家紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,爱岗敬业、埋头苦干,创先争优、开拓进取,努力做一名让组织放心、受群众拥护的好书记,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

在事业单位党组织书记 示范培训班上的讲话*

王秦丰

中央确定今年为基层组织建设年,目的是通过加强组织增活力,动员广大基层党组织和党员以创先争优的实际行动迎接党的十八大胜利召开。基层党组织建设的一项重要任务,是加强党组织书记队伍建设,而党组织书记队伍建设的一项重要举措,是加强教育培训工作。经中央领导同志同意,从4月份开始,中央组织部会同有关部门分领域分行业举办基层党组织书记示范培训班,以引领和带动各地各部门抓好基层党组织书记集中轮训。

李源潮同志对搞好基层党组织书记培训工作高度重视,多次作出重要指示、提出明确要求。4月11日上午,源潮同志亲自出席第一批次示范培训班开班式并作了重要讲话,对基层党组织书记提出了四点希望。这就是希望基层党组织书记对党负责、为民服务,以科学发展、造福百姓为己任;处事公道、办事公开、作风民主,努力赢得群众信任;不怕吃苦、甘于奉献,一心意为群众谋利益;加强学习、与时俱进,不断提升能力素质。源潮同志的讲话情真意切,具有很强针对性、指导性,我们要认真学习领会和贯彻落实,努力做一名优秀的基层党组织书记。

我们这期示范班主要是培训高校、科研、文化、体育等事业单位的基层党组织书记。事业单位是我国承担公共服务的主要载体,是经济建设

* 作者系中共中央组织部副部长,讲话时间为2012年4月23日。

和社会发展的力量。事业单位党组织是党的整个肌体的重要组成部分,是党在社会事业中的战斗堡垒。当前,我国处于全面建设小康社会的关键时期,事业单位分类改革正在积极推进,加强事业单位党建工作具有重要意义。这是坚持党对事业单位的领导、保证事业单位改革正确方向的迫切需要,是推动社会事业科学发展、提高公益服务水平的迫切需要,是加强党的执政能力建设和先进性建设、巩固党的执政基础的迫切需要。今年3月,中央办公厅印发了《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的建设工作的意见》,对事业单位党建工作的指导思想和基本要求、党组织职能定位、领导班子建设、干部队伍建设、人才队伍建设等作出了明确规定,为事业单位开展党建工作提供了基本遵循和行动指南。当前和今后一个时期,我们要紧紧围绕加强党的执政能力建设和先进性建设,以确保事业单位改革正确方向、推动事业单位健康发展为目标,以改革创新为动力,进一步加强事业单位党的建设,保证党的路线方针政策在事业单位全面贯彻落实。

借今天这个机会,我就如何贯彻中央精神和抓好事业单位党建工作,讲一些意见,与大家讨论交流。

一、事业单位人才荟萃,具有公益性质,因而要结合事业单位特点开展党建工作

事业单位是国家为了社会公益目的,由国家机关举办或其他组织利用国有资产举办的,从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。依据国民经济行业分类标准,事业单位可划分为教育、科研、卫生、文化、体育、农业等12个大类和100多个小类。这些事业单位的投资举办主体、提供的产品和服务、从业人员构成,都与党政机关、企业、群团、社会组织有着明显的差异和不同的特点。因此,必须紧密结合事业单位的特点开展党建工作。

事业单位具有很强的政治性,是国家政治、经济、文化生活的重要保障,是实施科教兴国、人才强国和建设创新型国家的重要载体,对于国家的经济增长、社会发展以及人民生活、综合国力、国际竞争力的提高,都有着重要影响。教育是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径,学校

的根本任务是培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人;科学技术是第一生产力,科研单位要为科技进步和创新提供强有力的保证;文化是民族的灵魂,文化单位要凝聚与激励人民群众智慧,为经济社会发展提供精神动力和智力支持;体育事业的目标是提高全民族的身体素质和健康水平,竞技体育在强化民族意识、振奋民族精神、增强民族凝聚力等方面有着特殊作用。这就要求事业单位党建工作必须坚持以马克思主义为指导,坚持社会主义方向,大力宣传和执行党的路线方针政策,把广大干部职工凝聚在党组织周围,把党和政府对广大人民群众关心关爱落实到实际工作中去。

事业单位大都分布在公益性领域,服务覆盖千家万户,与群众生活息息相关。随着经济发展和人民生活水平的不断提高,城乡居民群众对教育、医疗、社会保障等方面的公共需求大幅上升,但社会事业发展还不能满足人民群众的公益服务需求,群众对上学难、看病难、行路难、就业难等问题仍然反映强烈。这就要求事业单位党建工作必须坚持围绕中心、服务大局,发挥好党组织和党员作用,不断激发事业单位生机活力,加快社会事业发展,拓展公益服务范围,以满足人民群众日益增长的公益服务需求。

事业单位以脑力劳动为主体,以科技文化知识为手段,是我国人才资源的主要聚集地。据统计,全国 2/3 以上的专业技术人才、70% 以上的“两院”院士都集中在事业单位。事业单位知识分子密集,获取信息广泛,善于独立思考,追求自我发展,思想多元多样,具有较强的自主意识和权利意识。这就要求事业单位党建工作必须坚持以人为本,高度重视思想政治工作,不断创新方式方法,努力凝聚各类人才,最大限度地把各方面的先进分子和优秀人才集聚到党的周围,不断巩固党的执政基础和群众基础。

事业单位正在发生广泛而深刻的变革。最近公布的党中央、国务院《关于分类推进事业单位改革的指导意见》,明确将现有事业单位划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别。对承担行政职能的,逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构;对从事生产经营活动的,逐步将其转为企业;对从事公益服务的,继续将其保留在事

业单位序列、强化其公益属性。事业单位分类改革,职工普遍关心,社会高度关注。这就要求事业单位党建工作必须牢牢把握改革的正确方向和目标,妥善处理改革发展稳定的关系,深入细致地做好思想政治工作和矛盾化解工作,动员广大党员和职工群众支持改革、参与改革,为推动事业单位改革发展提供坚强政治、思想和组织保证。

二、不同事业单位的党组织,有着不同的功能定位,因而要准确把握定位开展党建工作

基层党建工作与基层党组织的功能定位有着密切联系,一定意义上说,功能定位是开展工作的前提和基础。不同领域的基层党组织,有着不同的功能定位。乡镇、村和街道、社区党组织发挥领导核心作用,国有企业党组织发挥政治核心作用,机关党组织发挥协助和监督作用,非公有制企业党组织在企业职工群众中发挥政治核心作用、在企业发展中发挥政治引领作用。当然,按照党章规定,任何领域党的基层组织都要发挥战斗堡垒作用,党员都要发挥先锋模范作用。

根据中央文件精神,事业单位党组织的功能定位,分为两种情况:一种是实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位,党组织发挥领导核心作用;另一种是实行行政领导人负责制事业单位,党组织发挥政治核心作用。目前,多数事业单位党组织是发挥政治核心作用。作为事业单位党组织,只有正确认识和准确把握自身的功能定位,才能履行好职责任务,处理好与行政领导的关系,更好地发挥先进模范作用。

发挥领导核心作用的事业单位党组织,要按照把方向、议大事、管全局的要求,统一领导本单位工作。坚持和完善民主集中制,遵循集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,改进领导方式和工作方式,健全议事规则和决策程序,对本单位重大问题进行集体讨论决定,不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持集体领导和个人分工负责相结合,正确处理党政关系,既充分发挥党组织领导核心作用,又切实保证行政领导人充分行使职权。党组织特别是书记要把抓班子带队伍、抓党建强基础摆在突出位置,切实做好党的建设各项工作;行政领导人要自觉接受党组织领导,按照分工抓好集体决策事项的组织实施。

发挥政治核心作用的事业单位党组织,要按照参与决策、推动发展、监督保障的要求,把贯彻落实党的方针政策、做好思想政治工作、促进事业发展贯穿于党组织活动的始终,会同行政领导班子共同做好本单位工作。发挥政治核心作用,很重要的一条就是党组织必须参与本单位重大问题的决策。要明确党组织参与重大问题决策的范围,凡涉及本单位改革发展稳定和事关职工群众切身利益的重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额度资金使用事项,党组织都应参与决策。健全党组织参与重大问题决策机制,决策前,党政主要领导对决策议题要充分酝酿、沟通协调,党组织要及时召开会议研究讨论,形成集体意见;决策时,参加会议的党组织领导成员要认真履行职责,保证党组织的意见得到充分表达和体现;决策后,党组织要发动党员团结带领职工保证决策的实施和落实。要坚持党管干部原则,在选人用人中发挥党组织的主导作用,按照干部管理权限切实履行把握用人条件、提出推荐人选、做好组织考察、加强管理监督、培养后备人才等职责。要围绕确保党的路线方针政策和国家法律法规在本单位贯彻执行,完善相关制度和措施,积极发挥监督保障作用。行政领导人要强化组织观念和纪律意识,紧紧依靠党组织和广大职工群众做好单位的改革发展稳定工作。

三、党的建设历来是为党领导的事业服务的,因而要围绕中心和全局开展党建工作

坚持围绕中心、服务大局,是基层党建工作的重要原则。近年来,教育、科技、文化、体育等事业单位党组织紧密结合本单位中心工作开展党的建设,为加快发展、深化改革提供了有力保证,取得了良好效果。同时,应该看到,一些单位还存在“就党建抓党建”,党建工作和中心任务、业务工作“两张皮”等问题。因此,事业单位党组织要强化围绕中心、服务大局的意识,找准党的建设服务中心工作的切入点、结合点和着力点,深入推进事业单位改革发展,为人民群众和经济社会发展提供更多更好的公益服务。

首要是推动事业发展。发展是硬道理。要积极推动教育、科技、文化、体育等事业发展,不断扩大公益服务供给总量,认真改善公益服务供

给方式,着力提高公益服务质量水平。要始终把党建工作放到本单位的中心工作和发展大局中去谋划和推进,高校院系党组织要以提高人才培养质量、服务教学科研和广大师生为中心任务;科研单位党建工作要围绕提高自主创新能力这一目标,多出对经济社会发展有用的科研成果;文化单位党组织要把促进创作更多的优秀精神文化产品作为工作重点,为社会和广大群众提供优质公共文化服务;体育单位党建工作要把增强人民体质作为中心任务,不断普及群众体育,提高竞技体育水平。要紧紧围绕本单位业务工作开展创先争优,积极探索因地制宜、形式多样、务实管用的活动载体,组织引导基层党组织履职尽责创先进和广大党员职工立足岗位争优秀,高质量高效率地完成本单位的中心任务和做好本单位的业务工作。

重点是促进分类改革。分类推进事业单位改革涉及面广、政策性强,事关经济社会发展全局和职工群众的切身利益。党组织要充分发挥政治、思想和组织作用,以保证改革的顺利进行。要坚持改革的正确方向,推动事业单位改革以促进公益事业发展为目的,把提高公益服务水平、满足人民群众需求作为出发点和落脚点,逐步形成基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公开公正的中国特色公益服务体系。要统筹协调机构分类、人事制度、收入分配、社会保障、财政政策和管理体制改革,促进各项改革措施互相衔接、配套推进,形成改革的强大合力。要加强思想引领工作,组织党员和职工群众深入学习理解中央关于事业单位分类改革的精神,加大思想政治工作力度,引导他们正确认识改革、积极支持改革,从而为改革营造良好的社会氛围。

目的是提升服务水平。公益服务与民生密切相关。事业单位党组织要牢固树立宗旨意识,既要为本单位的党员和职工群众搞好服务,又要贴近单位的工作服务对象,为社会提供优质高效的公益服务,把党建工作的成效体现到推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐上来。要教育引导本单位党员职工切实增强服务社会、服务群众意识,广泛开展党员公开承诺、设岗定责、志愿服务,改进工作作风,优化工作流程,简化工作程序,提高工作效能。要主动了解掌握社会和群众对公益服务的意见建议,努力为群众办实事、做好事、解难事,不断提高公益服务的质量和水平。