

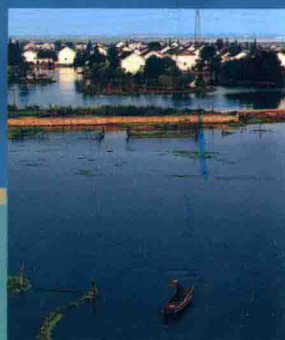
JIANGSU AGRICULTURAL INSURANCE RESEARCH

江苏

农业保险研究

(2004—2014)

主 编 宋志华 查斌仪
执行主编 王宝敏



 中国农业出版社

F842.66
33

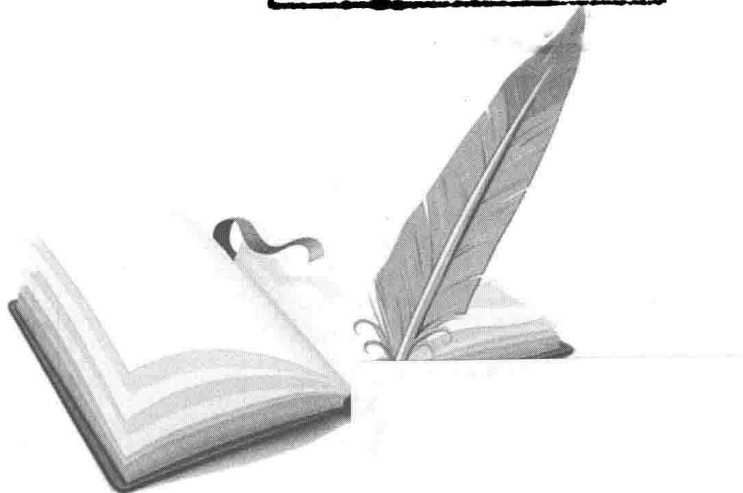
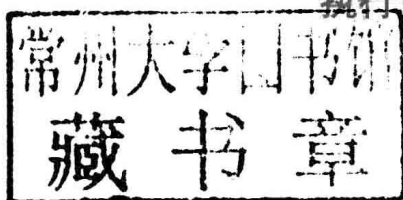
江苏农业 保险研究

Jiangsu Agricultural
Insurance Research

(2004—2014)

主 编 宋志华 查斌仪

执行主编 王宝敏



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江苏农业保险研究: 2004~2014 / 宋志华, 查斌仪
主编. —北京: 中国农业出版社, 2015. 5
ISBN 978-7-109-20387-7

I. ①江… II. ①宋… ②查… III. ①农业保险—研
究—江苏省—2004~2014 IV. ①F842.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 079142 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)
(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×1000mm 1/16 印张: 34

字数: 675 千字

定价: 58.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编

宋志华 查斌仪

执行主编

王宝敏

编审委员会

聂振平 刘 昇

张正宝 王 雷 刘长宏 汪 洋 许亚平

祖忠阳 钱小倩 偶 见 王 岩 王步武

审 校

甄文文

农业是我国的基础产业和战略产业，关乎国家整体发展和社会和谐稳定。农业保险作为分散农业风险、促进农业生产安全、农民生活稳定的重要工具，一直是中央及地方各级政府推行的主要“绿箱”政策之一。“辛勤耕耘，硕果累累”，在省政府政策的支持下，在芸芸百姓的努力下，2004—2014年，江苏省政策性农业保险走过十年熠熠生辉的旅程。

说到政策性农业保险，我与它确有着深厚的不解之缘。我到淮安任职之后没几年，即考虑这个农业大市农业生产风险化解问题。2004年11月市政府与保险公司签订“联办共保”协议，在全市范围内开展水稻、三麦、养鱼等保险试点，并取得了很好的效果；2006年，《国务院关于保险业改革发展的若干意见》颁布，提出要积极稳妥推进试点，发展多形式、多渠道的农业保险；2007年，江苏省被国务院确定为全国六个农业保险试点省份之一，全省农业保险“联办共保”模式正式启动，这标志着江苏省政策性农业保险迈入一个崭新的发展阶段。之后更是呈现突飞猛进的发展态势：2008年，政策性农业保险就已实现了全省全覆盖；2012年，《农业保险条例》颁布，政策性农业保险工作的开展更加有法可依；2013年全省保费收入为32.08亿元，保费总规模连续6年位列全国第一，为全省农民提供的风险保障达670亿元，承保品种不断扩大，先后开办了育肥猪、大棚蔬菜、奶牛、肉鸡、水生蔬菜等24个农业新险种。农机具、渔船、渔民保险等也被纳入农险服务范围。

丰富的保险实践经验呼唤系统的、具有现实意义的经验总结，新的保险实践推广需要学术性、具有指导意义的理论研究。我深切地感受到，江苏省政策性农业保险的实践已较为丰富，取得的成效也相当可观，但是在理论研究和经验总结的广度和深度方面还存在一定差

距，理论指导实践的作用不能充分发挥。政策性农业保险“联办共保”模式要实现持续发展，需要系统、全面的理论研究和经验总结作为支撑。在这一现实情况下，《江苏农业保险研究》的出版可谓正当其时。

《江苏农业保险研究》一书，系统总结了2004—2014年以来江苏农业保险实践经验和理论总结的阶段性成果，清晰地反映出十余年来江苏农业保险的发展历程，内容全面、思想性和针对性强，既有基于实践的经验总结，又有深入的理论研究，具有很好的实践指导和借鉴意义。

衷心地希望在江苏保监局、省金融办和省保险学会以及专家学者的努力下，此书能为江苏省农业保险的发展起到推动作用，同时也希望各界人士能不断进行实践经验总结和推广，加强保险理论和实务研究，努力开创农业保险研究工作的新局面！

江苏省人大常委会原副主任
江苏省保险学会名誉会长

丁时民

2015年元月

目 录

序言	丁解民
----------	-----

高层论述

夯实市场基础工作 推进服务能力建设 不断提高

中国特色农业保险发展水平	周延礼	3
江苏省政策性农业保险试点考察报告	丁解民	17
农业保险长效发展机制探讨		
——基于江苏省农业保险工作实践	查斌仪	25
加快农业保险发展 完善农业保险体系	宋志华	32
总结试点经验 推进农业保险	王士高	35

政策解读

论农业保险可持续发展的路径	孙益民 许亚平	43
关于促进农业保险健康发展的几点思考	徐国钧	48
加快推进高效农业保险扩面提质的实践与思考	孙信海	50
加强农网建设 致力服务“三农” 积极探索新时期		
农村保险工作新思路	陆金祥	56
“三农”保险 大有可为	卢水生	61
着力推进“三项创新” 促进农险规范发展	单启宁	65
江苏农业保险在深化改革中稳步推进发展	刘亮 谭中明 卜松	70
江苏：建设“三农保险服务站”的实践与思考	单来锦 祖兆林 赵正来	87
基于供求视角下江苏农业保险发展的思考	周永强	92
政策性农业保险的作用	胡建国	99
加强服务品质 提升创新能力		
——以《农业保险条例》宣传为契机，全面推动农险业务发展	朱逢璇	103
《农业保险条例》保障农业保险可持续发展	史骁	107

认真落实《农业保险条例》 切实保护参保农民合法权益

——关于农业保险中农民权益问题的探讨	沈一波	111
浅谈农业保险人才培养	黄乐平	116

学术研究

中国农业保险发展模式选择	刘荣茂 刘妍	121
建立中国政策性农业保险的对策研究	刘荣茂 李岳云 刘妍	127
政策性农业保险规模测算、影响因素、模式改进及完善对策		
——基于江苏省的调查	谭中明 徐勇谋	134
当前农业保险发展中两个基本问题的探讨	唐汇龙 许闲	146
浅析政策性农业保险联办共保模式下的政府投入	李哲	151
农业保险费率厘定的小波		
——非参数统计方法及其实证分析	谷政 江惠坤	157
基于险种和承保水平视角下的农业保险需求分析		
.....	谷政 卢亚娟 张维 唐汇龙	165
政策性农业保险中各方博弈关系分析	王彦 唐汇龙	175
政策性农业保险参与主体博弈分析及风险		
防范策略	谭中明 徐勇谋	179
农业保险合作制模式的博弈分析	谷政 褚保金 应瑞瑶	190
健全我国农业巨灾风险保险分散机制的探讨	谭中明 冯学峰	196
我国政策性能繁母猪保险中农户欺诈行为		
的动态博弈研究	袁成 于润	204

制度探讨

论如何进一步完善我国农业保险制度	赵正来	215
农产品市场风险与保险制度研究	周永强	225
商业保险参与政策性农业保险研究		
——兼论江苏政策性农险模式的现实选择	张静 谭中明	233
政策性农业保险在江苏的实践及长效		
机制建设研究	江苏省农业保险课题组	243
江苏省政策性农业保险实践与发展对策	谭中明 刘亮	268
完善江苏模式农业保险运行机制的几点思考	孙东元 徐冰	283
江苏联办共保农业保险发展模式的探索	龙文军 郭永利	291
江苏农业保险联办共保模式存在的矛盾与建议	任为胜 晁健东	296

江苏省农业保险制度研究

——以苏州市农业保险为例	姚海明	301
农村保险销售模式创新思路研究		
——以苏北农村地区为例	胡晓萌	309
浅谈政府在推进农业保险工作中的责任与义务	王建中	317
家禽养殖保险发展面临的现实困境与推进思路	程太和	324

市场调研

关于江苏省政策性农业保险工作的考察报告

..... 江苏省政策性农业保险考察调研组	333
政策性农业保险的农户需求与满足程度调查研究	

..... 孟德锋 李长越	342
---------------	-----

无锡市政策性农业保险考察：历史变迁、发展困境

与可持续发展研究	刘妍 卢亚娟 方荣军 严玮玲 李哲	349
----------------	-------------------	-----

农业保险发展中的市场转型思考

——淮安市政策性农业保险市场发展的调查分析	朱毅民 张洁	355
-----------------------------	--------	-----

我国能繁母猪养殖保险的创新

——“联办共保”如东经验 ...	于润 孙武军 潘浩 杨波 袁成 蒋或	361
------------------	--------------------	-----

能繁母猪保险的问题及其解决对策

——基于南京市浦口区的调查		
.....	李菁 袁晔 江春阳 蔡娟霞 陈淑婷	415

能繁母猪保险的风险分析与管理建议

——淮安市能繁母猪保险的调查与思考	朱洁	421
-------------------------	----	-----

基层公司能繁母猪保险经营状况、存在问题及对策	曹树盐	428
------------------------------	-----	-----

建立激励相容的政策性农业保险机制

——太仓市政策性养鸡保险调查分析	姚海明 贝政新	434
------------------------	---------	-----

地方试点

中华保险与农业保险共生共伴，共同发展	尹跃年	439
--------------------------	-----	-----

开展政策性农业保险的实践与思考	吴振华	445
-----------------------	-----	-----

淮安农业保险系列报道	华宣	450
------------------	----	-----

巩固联办共保成果 积极开拓农险新领域	黄乐平	459
--------------------------	-----	-----

淮安农业生产的定心丸

——回顾中华保险承办淮安市农业保险的发展之路	张铭军	466
------------------------------	-----	-----

关于加快宿迁市农业保险发展的若干思考	王益	472
“龙岩模式”带给宿迁市农业保险的再思考	史硕举 张立	476
实施“四轮驱动”战略 推动农业保险发展	杨光	483
城镇化进程中农业保险面临的难点与建议		
——以海安县为例	程太和	488
关于发展畜禽养殖保险的实践与思考	陈五湖 印笋	492
关于推进农业保险和家庭农场互动发展的思考	陈五湖 印笋	497
种蛋鸡保险条款开发与应用		
——江苏省分公司种蛋鸡保险最佳案例	梁振中 陈裕辉 陈水忠	501
关于开设苗鸡价格指数保险的实践与思考	王建中 何山	509
海安县养蚕保险的实践与成功做法	程太和	513
附录 江苏农业保险大事记		519

高层论述

.....
oo



夯实市场基础工作 推进服务能力建设 不断提高中国特色农业保险发展水平*

周延礼

同志们：

今天，我们召开全国农业保险工作会议，主要任务是，全面贯彻落实科学发展观，深入学习领会中央经济工作会议、全国金融工作会议和中央农村工作会议以及中央1号文件精神，按照全国保险监管工作会议“抓服务、严监管、防风险、促发展”的总体要求，认真回顾总结近年来农业保险工作，分析当前及未来一段时间的形势和任务，部署安排下一阶段重点工作，进一步统一思想认识，凝聚行业力量，推动农业保险更好更快发展，为农业生产、农民增收和农村繁荣作出更大贡献。

这次会议是保监会召开的第一次全国性的农业保险专业会议，会议得到了各方的高度关注，中农办、国办以及相关兄弟部委都派出相关负责同志出席会议、指导工作，进一步增强了我们继续做好农业保险工作的信心和决心。选择在黑龙江这样一个粮食总产量最高的农业大省、农业保险大省召开，意义也十分特殊。会议内容丰富，求真务实，效果很好。下面，我讲三点意见。

一、充分认识农业保险取得的发展成就

近年来，在党中央国务院的高度重视下，在各级财政的大力支持下，在相关部委的协作配合下，在地方各级政府的积极推动下，我国农业保险逐步改进与农业生产和农民需求不相适应的局面，实现了历史性的突破。农业保险业务规模和覆盖面实现了跨越式发展，基础制度建设、服务能力建设、市场主体建设以及监管体系建设均取得重大进展，服务“三农”的能力显著提高，为“十二五”时期

* 本文为中国保险监督管理委员会周延礼副主席2012年3月22日在全国农业保险工作会议上的讲话。

乃至未来农业保险的健康可持续发展奠定了坚实基础。总的来看,几年来农业保险的发展取得了显著成效:

(一) 农业保险的保费规模和保险覆盖面持续较快增长,已经成为全球最重要、最活跃的农业保险市场之一

2007年以来,我国农业保险五年累计保费收入超过600亿元,年均增速达到85%。目前,我国农业保险业务规模已超过日本,仅次于美国,跃居世界第二,成为全球最重要、最活跃的农业保险市场之一。2011年,我国农业保险保费收入达到173.8亿元,同比增长28.1%,为农业提供风险保障6523亿元。农业保险在承保品种上已经覆盖了农、林、牧、副、渔业的各个方面,在开办区域上已覆盖了全国所有省(市、区)。2011年为1.69亿户次农户提供风险保障。承保主要粮油棉作物7.87亿亩*,占全国播种面积的33%,在内蒙古、新疆、江苏、吉林等粮食主产区,基本粮棉油作物的承保覆盖率超过50%,黑龙江农垦、安徽省等地已基本实现了近100%全覆盖。承保林木9.2亿亩,牲畜7.3亿头(羽)。此外,农房保险、农机具保险、渔业保险等试点也在稳步推进,其中农房保险在近二十个省开展,得到了社会各界的广泛认同,地方政府也高度重视,特别是浙江、福建、广西等地基本实现了全覆盖。

(二) 农业保险的损失补偿作用得到有效发挥,已经成为稳定农业生产的重要工具

据统计,五年来,农业保险共计向7000多万农户支付保险赔款超过400亿元,户均赔款近600元,占农村人均年收入的10%左右。农业保险补偿已成为农民灾后恢复生产和灾区重建的重要资金来源。其中,2009年东北旱灾,农业保险为5200万亩受灾作物支付赔款19.5亿元,占东北地区受灾作物面积的30%。2010年福建“6·13”特大暴雨灾害,保险公司向2.51万户农户支付农房赔款近4000万元,社会反响良好,得到了媒体广泛赞誉。在2010年全国重大洪涝灾害中,对受灾的1900万亩农田赔付20.3亿元。2011年国庆节期间,强台风“纳沙”、强热带风暴“尼格”造成海南橡胶损失,农业保险一次性赔付9600万元。这些赔款有力地支持了农业生产灾后恢复再生产,对稳定农业生产、促进农民增收起到了积极的保障作用。在一些保险覆盖面高的地区,农业保险赔款已成为灾后恢复生产的重要资金来源。

* 1亩=0.067公顷。



（三）农业保险的资金杠杆效应日益明显，已经成为中央财政强农惠农的重要创新举措

自2007年中央财政开始实施农业保险保费补贴政策以来，补贴品种逐年增加、地区逐年扩大、补贴比例逐年提高。2011年，中央财政保费补贴资金约66亿元，由此为“三农”带来的风险保障达到6523亿元，中央财政资金放大效应近100倍，切实体现了“四两拨千斤”的杠杆作用；中央财政每拿出一元钱，地方各级政府也相应配套近一元钱，有效地增加了支农资金总量；各级财政的高比例投入，大大减轻农民的保费负担水平，有效激发了农户的投保热情，越来越多的农户享受到了公共财政的阳光。此外，农业保险有效发挥金融工具市场化运作的功能，在对灾情的判断、损失金额的确定以及理赔金的发放等方面更加专业、快速，同时也更加公开、公平，避免支农资金成为“唐僧肉”“大锅饭”，提高了救灾工作的公平性、针对性和科学性。农业保险保费补贴政策的建立，是中央财政支农资金最有效、最重要的创新模式之一。

（四）农业保险创新了农村融资模式，已经成为农村金融发展的重要推动力量

金融供给不足一直是制约我国农业、农村发展和农民增收的瓶颈因素，农村金融风险高、运营成本高是主要原因之一。农业保险一方面使农民在受灾后及时获得足额的经济补偿，快速恢复生产生活，增强了农户的风险抵御能力，提高了借款农户的偿贷能力；另一方面，农业保险与农村信贷结合，改善了农村信用环境，有效激活农村金融服务链，促进信贷对农业的支持，缓解农民贷款难的问题。2010年，保监会与银监会共同下发了《关于加强涉农信贷与涉农保险合作的意见》，明确了在涉农业务上，银保开展合作的原则和要求。一些保险公司围绕建立银保互动机制进行了积极探索，取得了很好的效果。如，人保财险与陕西省人民政府联合开办的“银保富”产品，国元农险在安徽的“草莓+信贷”的服务模式，都是与当地政府合作，由政府对参保农户给予保费补贴，保险公司对设施蔬菜、水果等提供保险服务，银行对参加保险的农户优先给予信贷支持，形成了政府财政资金引导，政府、银行、保险公司共同合作、承担风险的模式。又如，安信农保、紫金保险、人保财险，分别在上海、江苏、宁波等地推出“小额信用贷款保险”产品，与财政或有关的担保机构共担融资风险，解除银行后顾之忧，帮助符合条件的农民顺利获取银行贷款，开创了以保险产品为纽带，保险公司、政府和银行共同解决农民融资难的新机制。此外，还有一些地方以保单质押、保险受益权转让等方式，在解决农村融资难方面做出了一些有益探索。

（五）农业保险在服务农业发展中作用日益明显，已经成为各级政府“三农”工作的重要抓手

各级政府部门在“三农”工作中，不断将农业保险作为重要的政策措施进行部署和应用。在地方政府的重视和支持下，保险公司在各地因地制宜加大产品创新力度，相继推出一系列针对特色农产品生产经营风险的农业保险产品，农业保险日益成为各地强农惠农富农政策的重要方式，成为各地保障和改善民生的重要措施。如，按照国务院 2010 年启动的新一轮“菜篮子”工程的总体部署要求，推动北京、上海等大中型城市在蔬菜保险方面进行积极尝试。特别是上海，通过蔬菜价格保险，探索解决多年来“菜贱伤农、菜贵伤民”的难题，得到了上海市政府的高度认可。又如，新疆在喀什疏附县，探索农户综合保险模式，对农牧民农业生产及家庭财产、人身意外伤害等提供综合性保险保障，更加全面发挥了保障和服务农业生产与农村生活的功能，对维护少数民族地区农村社会稳定发挥了积极作用，得到了中央领导和自治区政府的充分肯定。此外，云南的烤烟、陕西的苹果、江西南丰的蜜橘、安徽铜陵的生姜、北京大兴的西瓜等在全国有较大影响力的特色农产品保险不断涌现，为保险业服务当地“三农”进行了有益探索。

（六）农业保险的服务能力逐步提升，已经成为服务“三农”的重要渠道

近年来，行业不断加深对发展农业保险重要意义的认识，“抓服务、严监管、防风险、促发展”逐渐成为全行业的自觉行动。保险公司发展农业保险的积极性被充分激发，不少公司主动转变发展思路，从公司战略发展的高度，重视和推动农业保险发展，投入大量的资源，不断提升农业保险服务能力和服务水平。一些保险公司主动向监管部门提出申请，要求参与农业保险，承担更多的任务。在服务网络方面，目前，已有 22 家保险公司经营农业保险业务，基本实现了粮食生产大省都有 2 家以上农业保险经营机构，初步满足农业保险发展的需要。一些经办机构通过多种途径加强农业保险基层服务体系建设，方便农民投保和理赔。比如，人保财险湖南省常德市分公司在农业保险经营中，通过对涉农服务资源的有效整合，借助农林部门及其他涉农部门基层机构力量协同开展服务，成功跨越了农业保险服务农户的“最后一公里”，既提高了服务效率，也节约了经营成本。在服务手段方面，经办机构针对农业保险的特殊性，在承保、理赔、单证管理等方面，充分运用现代信息化技术，比如人保财险建立了能繁母猪信息系统，既提高了服务质量，又加强了道德风险的管控。安华、人保等公司无人机航拍等新型科技逐步引入，提高了承保理赔的服务效率。阳光农险、中华联合在黑龙江农垦和新疆生产建设兵团采取人工干预天气等方式，有效地增强了农业的防灾防损能力，经济效益和社会效益十分明显。保险公司收集和积累的农业灾情数据越来越



多地被地方党委、政府认可，有的地方党委、政府已明确将保险公司数据作为统计灾情的重要参考依据。在服务标准方面，监管机构专门制定了农业保险承保和理赔两个关键业务环节的基本操作规范。行业协会制定了相应的操作指引，并制定了种植业保险大灾理赔指引，为经办机构提高灾后理赔速度提供了技术支持。

（七）农业保险的监管体系不断完善，已经成为财产保险工作领域的亮点和重点

保监会高度重视农业保险工作，保监会党委在“十二五”开局之年还专门研究如何做好农业保险工作，如何支持经办机构不断提升农业保险服务水平，如何将农业保险监管、农业保险服务与地方支农惠农政策相互结合。以规范农业保险市场秩序和维护投保农户合法权益为重点，不断加强基础制度建设，制定了一系列促进发展和规范发展的制度规定，明确提出了“五公开、三到户”的农业保险服务规范（即惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、服务标准公开、监管要求公开，以及承保到户、定损到户、理赔到户），并对到户的操作流程作出规范；逐步建立农业保险专项检查制度，切实加大检查的力度、深度和广度，严肃查处农业保险经营中的违法违规行为，坚决维护投保农户的合法权益；注重农业保险风险管理，加强风险预警机制建设，不断完善再保险体系建设，充分发挥再保险的功能和作用，切实加强农业保险大灾风险研究，指导和支各地利用再保险市场有计划、前瞻性地对农业大灾风险进行分散；积极为农业保险的发展争取良好的政策环境和发展空间。

总之，这几年农业保险发展取得的巨大成就来之不易，主要得益于党中央、国务院对“三农”工作和农业保险工作的高度重视，出台了好政策；得益于各级政府和相关部门的大力支持，营造了好环境；得益于财政、农业、林业等各部门的协同推进，形成了强合力；得益于保险业的艰苦努力，顽强奋斗，做了大量工作。

二、深刻理解和把握农业保险面临的形势

“十二五”时期，是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。农业作为支撑我国经济社会发展全局的战略基础性产业，在“十二五”时期必将得到更高层次的重视、更大力度的支持和更快速度的发展。深刻认识并准确把握农业保险面临的新机遇、新任务、新要求，找准新问题，提出新思路，对于促进农业保险长期平稳较快发展，对于积极稳妥地推进农业保险科学化精细化规范化发展，对于切实加强和落实好强农惠农富农政策，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园等方面，都将发挥积极而重要的作用。