

劳动权益书系

职业安全卫生 小问答

ZHIYEANQUANWEISHENG
XIAOWENDA

本书编写组◎编

 中国工人出版社

职业安全卫生 小问答

ZHIYEANQUANWEISHENG
XIAOWENDA

本书编写组◎编



图书在版编目 (CIP) 数据

职业安全卫生小问答 / 本书编写组编. —北京: 中国工人出版社, 2014.5
(劳动权益书系)

ISBN 978-7-5008-5798-3

I. ①职… II. ①本… III. ①劳动卫生—卫生法—中国—问题解答
IV. ①D922.545

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第098043号

职业安全卫生小问答

- 出 版 人 李庆堂
责任编辑 吕 静
责任校对 孙迺伟
责任印制 栾征宇
出版发行 中国工人出版社
地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 (010) 62350006 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 82075935 (工会与劳动关系分社)
发行热线 (010) 62004002 (010) 82081553 (传真)
经 销 各地书店
印 刷 北京市密东印刷有限公司
开 本 660毫米×960毫米 1/16
印 张 10.5
字 数 150千字
版 次 2015年5月第1版 2015年5月第1次印刷
定 价 26.00元
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

| 目 录 |

一、职业安全卫生关键词	001
1. 什么是职业安全卫生?	001
2. 什么是职业安全卫生制度, 它具有哪些法律特征?	002
3. 职业安全卫生制度包括哪些内容?	003
4. 我国职业安全卫生的现状如何?	004
5. 我国职业安全卫生的方针是什么?	005
6. 我国职业安全卫生的法律规范包括哪些?	006
7. 什么是劳动者的职业安全卫生权?	007
8. 什么是安全生产?	008
9. 为什么要制定《安全生产法》?	008
10. 《安全生产法》的适用范围包括哪些?	009
11. “安全生产月”是怎么来的?	010
12. “安康杯”是个什么样的活动?	010
13. 什么是职业卫生?	011
14. 《职业病防治法》是一部什么样的法律?	012
15. 什么是职业健康?	012
16. 什么叫职业安全卫生的国家标准和行业标准?	013
二、建章立制促生产安全	014
17. 生产经营单位应当建立哪些安全生产机制?	014
18. 谁该对生产经营单位的安全生产工作负主要责任, 其职责是什么?	015

19. 哪些生产经营单位应当建立安全生产管理机构, 配置安全生产人员?	015
20. 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产 管理人员应履行哪些职责?	016
21. 生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员必须具备 什么条件?	017
22. 为什么在危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼 单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作?	018
23. 生产经营单位应当如何提取和使用安全生产费用?	018
24. 建设项目安全生产设施与车间等建筑物的建设应 遵守什么规定?	019
25. 建设项目安全设施的设计、施工、验收有何要求?	020
26. 怎样设立安全警示标志?	021
27. 安全设备如何管理?	021
28. 对生产经营单位使用的危险物品的容器、运输工具 以及部分特种设备的生产、检测、检验的安全管理 要求有哪些?	022
29. 对于严重危及生产安全的工艺、设备应如何处理?	022
30. 生产经营单位对重大危险源应当采取哪些措施?	023
31. 安全生产事故隐患的排查和治理应遵守哪些规定?	024
32. 生产经营单位为从业人员的作业防护应做好哪些工作?	024
33. 生产经营单位的安全生产管理人员应如何处理发现的 安全问题?	025
34. 哪些生产企业应当申请取得安全生产许可证后方可 进行生产?	026
35. 国家对非煤矿山安全生产有什么要求?	027
36. 建设单位的安全责任是什么?	028
37. 施工单位要履行哪些安全生产责任?	029
38. 煤矿企业安全生产的职责是什么?	029
39. 《煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定》有哪些内容?	030

40. 如何加强煤矿班组安全建设?	031
41. 煤矿企业应当建立哪些班组安全管理规章制度?	032
42. 煤矿企业班组长的职责是什么?	033
43. 煤矿企业班组的现场作业如何做好安全工作?	034
44. 煤矿企业怎样加强班组安全文化建设?	034
45. 如何对危险化学品实行安全管理?	035
46. 危险化学品生产企业生产的危险化学品应符合什么要求?	036
47. 从事危险化学品经营的企业应当具备哪些条件?	037
48. 危险化学品运输有什么禁止性规定?	038
49. 烟花爆竹安全管理的规定都有哪些?	038
50. 生产烟花爆竹的企业应当建立健全哪些安全措施?	039
51. 烟花爆竹运输的禁止性规定有哪些?	040
52. 烟花爆竹燃放安全要求是什么?	040
53. 《烟花爆竹企业保障生产安全十条规定》有哪些内容?	041
54. 什么是“三位一体”的特种设备安全工作新模式?	042
55. 特种设备生产、经营、使用单位应履行哪些安全责任?	043
56. 《特种设备安全法》对公众乘坐、操作特种设备作出了 什么要求?	043

三、安全生产培训不可缺

045

57. 安全生产培训的目的是什么?	045
58. 安全生产培训对象是哪些人?	045
59. 安全培训机构应具备什么条件?	046
60. 如何制定安全培训大纲?	047
61. 如何组织实施安全培训?	047
62. 谁来制定安全培训的考核标准?	048
63. 安全培训人员考核合格的如何颁发相应的证书?	049
64. 生产经营单位主要负责人的安全培训包括哪些内容?	050
65. 生产经营单位安全生产管理人员安全培训应当包括 哪些内容?	051

66. 对从业人员应当进行什么样的安全培训?	051
67. 如何安排其他从业人员的安全培训?	052
68. 厂(矿)级岗前安全培训包括哪些内容?	053
69. 车间(工段、区、队)级岗前安全培训包括哪些内容?	054
70. 班组级岗前安全培训应当包括哪些内容?	054
71. 哪些从业人员需要重新进行安全培训?	055
72. 特种作业人员需要接受哪种安全培训?	055
73. 特种作业人员怎样参加考试?	056
74. 特种作业人员如何申请特种作业证?	057
75. 对生产经营单位安全培训的监督检查包括哪些方面?	058
76. 如何处罚生产经营单位违反安全培训规定的行为?	059

四、事故处理依法办

77. 什么是生产安全事故?	061
78. 生产安全事故的等级是怎样划分的?	061
79. 生产安全事故报告要坚持什么原则?	062
80. 生产安全事故发生后如何报告?	063
81. 报告事故应当包括哪些内容?	064
82. 生产经营单位发生生产安全事故后应采取何种措施?	064
83. 有关部门在发生生产事故后要采取哪些措施?	065
84. 对生产经营单位发生的生产安全事故怎样调查?	066
85. 事故发生单位应采取什么措施防止事故再次发生?	067
86. 被明确为生产安全责任事故的怎么处理?	067
87. 国家对非法违法较大生产安全事故采取了哪些对策?	068
88. 国家在安全生产事故隐患举报方面有何规定?	069
89. 可以举报的安全生产重大事故隐患指什么?	070
90. 可以举报的安全生产非法违法行为指哪些?	070
91. 举报人如何举报安全生产重大事故隐患和非法违法行为?	071
92. 如何奖励举报人?	072
93. 安全生产政府信息公开有何要求, 公民、法人等	

是否可以申请获取相关信息?	073
五、赋权利、强监督、究责任保障安全	074
94. 生产经营单位应如何保障从业人员的合法权益?	074
95. 生产经营单位从业人员在作业过程中享有哪些权利?	074
96. 从业人员在生产经营活动中应当遵守哪些义务?	075
97. 从业人员在发生生产安全事故后有什么救济的方法?	076
98. 工会在安全生产工作中有哪些权利?	076
99. 政府及有关部门如何对安全生产进行监督检查?	077
100. 负有安全生产监督管理职责的部门如何行使监督 监察权?	078
101. 哪些紧急情况下负有安全生产监督管理职责的部门 可行使强制执行权?	079
102. 其他社会组织如何对安全生产活动进行监督?	080
103. 建立安全生产违法行为信息库的目的是什么?	081
104. 什么是安全生产法律责任, 都有哪些形式?	081
105. 负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员存在 何种行为时要承担法律责任?	082
106. 生产经营单位的主要负责人未履行安全生产职责, 应当承担什么法律责任?	083
107. 生产经营单位的安全生产管理人员未履行职责的, 应当承担何种法律责任?	084
108. 生产经营单位未依法履行有关安全生产义务的, 应当承担什么法律责任?	085
109. 生产经营单位与从业人员违法签订免责协议的, 应当承担什么法律责任?	086
110. 发生生产经营事故拒不赔偿的怎么办?	086
六、职业病防治保安康	088
111. 什么是职业病? 什么是职业病危害?	088

112. 我国法定的职业病包括哪些？	088
113. 劳动者依法享有哪些职业卫生权利？	089
114. 用人单位在职业病防治中有哪些最基本的责任？	090
115. 产生职业病危害的用人单位，其工作场所应当符合 哪些要求？	091
116. 什么是放射性、高毒、高危粉尘作业，国家对其进行 怎样的管理？	092
117. 尘肺病是我国发病人数最多的职业病吗，国家对其有 哪些防治要求？	093
118. 用人单位日常应当采取哪些职业病防治管理措施？	094
119. 什么是有效的职业病防护设施，什么是职业病 防护用品？	095
120. 劳动者如何知悉所从事的工作具有职业病危害？	096
121. 劳动者从事可能产生职业病危害的作业或从事接触 可能产生职业病危害的化学品、放射性同位素和 含有放射性物质的材料时，须注意什么问题？	097
122. 哪些人应进行预防职业病培训？	098
123. 法律明令禁止用人单位进行哪些有害作业？	098
124. 什么是职业病诊断，哪些医疗机构可以承担职业病 诊断工作？	099
125. 劳动者怀疑患了职业病，应到哪里进行诊断？	100
126. 申请职业病诊断需要提供哪些材料？	101
127. 用人单位不提供职业病诊断相关资料时怎么办？	101
128. 如何进行职业病诊断，职业病诊断证明书是怎样作出的？	103
129. 劳动者被发现为疑似职业病病人时享受哪些待遇？	104
130. 职业病病人享有哪些权益？	105
131. 劳动者被诊断、鉴定为职业病后，如何申请认定为工伤？	106
132. 职业病病人依法享有哪些工伤医疗待遇和停工留薪期 待遇？	107
133. 用人单位违反《职业病防治法》规定的常见行为应	

受到哪些处罚?	108
七、职业健康关系你我他	111
134. 什么是职业健康监护?	111
135. 用人单位在职业健康监护监督工作中应当履行 何种责任?	112
136. 对劳动者进行上岗前的职业健康检查有什么要求?	112
137. 对劳动者进行在岗期间的职业健康检查有什么要求?	113
138. 对劳动者进行离岗时的职业健康检查有什么要求?	114
139. 用人单位应当根据职业健康检查报告采取哪些措施 安排劳动者的工作?	115
140. 用人单位如何为劳动者个人建立职业健康监护档案?	115
141. 法律对用人单位违反职业健康相关规定的行为是 如何处罚的?	116
八、文书与图示	118
××企业安全生产责任制	118
××公司项目部员工三级安全教育培训计划及制度	127
××煤矿生产安全事故管理规定	132
××企业从业人员防护用品管理制度	142
××公司职工职业健康体检管理制度	144
职业病危害因素告知书(样本)	148
××市职业病鉴定申请表	151
九、关联法律法规政策索引	152
后 记	158

一、职业安全卫生关键词

1. 什么是职业安全卫生？

职业安全卫生又称为“劳动安全卫生”、“劳动保护”，是指以保障劳动者在职业活动过程中的安全与健康为目的的工作领域及在法律、技术、设备、组织制度和教育等方面所采取的相应措施。

职业安全卫生是劳动者实现宪法赋予的生命权、健康权的具体保障。它主要包括劳动安全与职业卫生两方面内容：劳动安全是指用人单位应保证劳动场所无危及劳动者生命安全的伤害事故发生；职业卫生是指用人单位应保证劳动场所无危及劳动者身体健康的慢性职业危害发生。这两方面内容既是相互联系又是彼此独立，共同组成劳动者劳动保护的屏障。

→法条链接

《宪法》第四十二条

《劳动法》第六章



小贴士

世界职业安全卫生日的由来：1989年，美国和加拿大工人在为因工伤受伤或死亡的工人举行悼念活动时，就萌生了设立纪念日的想法。为让严重的职业安全卫生问题引起国际社会的关注、弘扬工作安全与健康文化、促进工伤死亡人数逐渐下降，1996年，通过工会运动和国际自由贸易联盟协作共同发起了职业安全卫生日活动，以纪念因工作而受伤或死亡的工人。国际劳工组织认为体面的工作应该是安全的，从不接受“工作必然产生工伤与职业病”的理论。2001年4月24日，国际劳工组织总干事胡安·索玛维亚宣布，批准将4月28日作为职业安全卫生国际纪念日。国际劳工组织每年将关注并支持各国开展纪念活动，并

且可以从网上下载招贴画、活动日程表、世界职业安全卫生日的象征图案以及提供别针（可邮寄）、粘纸（可邮寄）、发布新闻（可通过电子邮件）和简报等服务。

2. 什么是职业安全卫生制度，它具有哪些法律特征？

职业安全卫生制度是指劳动者在生产和工作过程中应得到的生命安全和身体健康基本保障的制度。作为劳动法的一项重要内容，职业安全卫生的法律特征表现在：

（1）职业安全卫生制度的实施具有强制性。为了确保劳动者的人身安全 and 健康利益，劳动保护规范多是强制性的，用人单位必须严格遵守，不得违反，否则须承担相应的法律责任。

（2）职业安全卫生制度保护的范围仅限于劳动过程。劳动保护是基于劳动关系而由用人单位承担的一项义务，用人单位只在劳动者为本单位提供劳动的过程中才负有保护劳动者的义务，因此，用人单位也仅仅对这一过程中劳动者的安全 and 健康负责。

（3）职业安全卫生制度以改善劳动条件和劳动环境为主要途径。通过消除劳动过程中的职业危害，采用先进技术和方法，不断改进生产场所和劳动环境，以更好地保护劳动者健康。

→ 法条链接

《劳动法》第六章

小贴士

职业安全卫生制度保护的是劳动者的安全 and 健康。劳动法中的休息制度保护的是劳动者的休息权，工资制度保护的是劳动者获得劳动报酬的权利，而职业安全卫生制度保护的是劳动者的安全与健康权利。在劳动法所保护的劳动者的各种利益中，生命安全与健康利益显然是最重要的。因此，以保护劳动者生命和健康为目标的职业安全卫生制度在劳动法中也当然处于重要地位。

3. 职业安全卫生制度包括哪些内容?

(1) 劳动安全卫生制度。一是用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度,严格执行国家劳动安全卫生规程和标准,对劳动者进行劳动安全卫生教育,防止劳动过程中的事故发生,减少职业危害。二是实行新建、改建、扩建工程的劳动安全卫生设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用的“三同时”制度。三是用人单位必须按照国家规定的标准建设劳动安全卫生设施,必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品,对从事有职业危害作业的劳动者定期进行健康检查。四是对从事特种作业的劳动者实行特种作业资格制度。五是劳动者在劳动过程中必须严格遵守安全操作规程。劳动者有权拒绝执行用人单位违章指挥、冒险作业的命令,有权对危害生命安全和身体健康的行为提出批评、检举和控告。六是建立伤亡事故和职业病统计报告和处理制度。县级以上各级人民政府劳动行政部门、有关部门和用人单位,要依法对劳动者在劳动过程中发生的伤亡事故和劳动者职业病状况,进行统计、报告和处理。

(2) 女职工和未成年工的特殊劳动保护。对女职工的特别保护是指根据妇女的生理特点以及教育子女的需要而采取的有关保护女职工在劳动中安全与健康的措施的总称。根据《劳动法》的有关规定,对女职工特殊的劳动保护主要包括劳动就业方面的保护、禁止女职工从事有害健康的工作、对女职工的“五期”保护等。未成年工是指年龄未满18周岁的劳动者。他们的身体发育尚未完全定型,正在向成熟期过度,因而必须对他们给予特殊的保护。

(3) 国家劳动安全卫生监察制度。是指国家劳动行政部门对企业劳动安全卫生状态实施强制执行的一种手段。包括一般监察、专业监察、事故监察三种形式。一般监察是对企业进行的常规监察,其重点是发生事故和职业病的企业。专业监察是对危险性或危害性较大的特种设备、作业环境、特种作业人员和生产建设工程项目等进行的专项技术监察。事故监察是对各类特别重大事故、职工伤亡事故组织和参与调查、分析、处理和审批结案工作。

→法条链接

《劳动法》第六章

小贴士

职业安全卫生制度在现代社会经济的发展中起着极其重要的作用：一是有利于防止和减少职业伤害。二是有利于改善劳动条件，保护劳动力，推动生产力的发展。三是有利于对女职工和未成年工特殊利益的保护。

4. 我国职业安全卫生的现状如何？

职业安全卫生事关人民群众生命财产，事关改革发展稳定大局，历来受到党和国家的高度重视。近年来，我国职业安全卫生工作取得了积极进展和显著成效。在安全生产方面，包括煤矿、金属非金属矿山等在内的工矿商贸企业安全生产基础条件逐步改善，亿元 GDP 事故死亡率、工矿商贸 10 万从业人员事故死亡率等相对指标达到中等发达国家水平，大部分地区安全生产状况相对稳定。在职业卫生方面，职业危害防治工作不断加强，职业健康监管体系体制逐步理顺，全社会职业病防治意识逐步增强，企业职业健康条件有了明显改善，职业病高发势头得到一定的遏制。

但是，我国的职业安全卫生面临的形势依然严峻，重特大安全事故仍然时有发生，职业危害有进一步蔓延的趋势，给人民群众生命健康和财产造成重大损失，甚至成为影响社会稳定的因素。

综观上述问题的发生，一是用人单位主体责任不落实；二是政府监管存在薄弱环节；三是我国职业安全卫生工作的基础薄弱；四是我国法律、法规和规程不够完善；五是劳动者职业安全卫生意识薄弱。这些都是造成现阶段我国安全生产形势严峻的主要原因。

→法条链接

《〈关于修改中华人民共和国安全生产法〉的决定》

《〈关于修改中华人民共和国职业病防治法〉的决定》



小贴士

党的十八届四中全会《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确了依法治国的总目标、总要求，同时也为加强职业安全卫生工作的法制建设，提升职业安全卫生工作法治化水平指明了方向。搞好职业安全卫生工作，必须依法明确职业安全卫生各主体的责任，加强监管工作，提高劳动者的职业安全卫生意识，促进经济建设健康发展。

5. 我国职业安全卫生的方针是什么？

职业安全卫生方针是生产劳动过程中做好职业安全卫生工作必须遵循的基本原则。根据我国的实际情况，在职业安全卫生立法和政策方面，明确提出了“安全第一，预防为主，综合治理”的方针。

(1) 安全第一，就是指在生产过程中，必须把安全放在第一重要的位置，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。这是党和国家长期以来一直坚持的安全生产工作方针。

(2) 预防为主，就是把安全生产工作的关口前移，超前防范，建立预教、预测、预想、预报、预警、预防的递进式、立体化事故隐患预防体系，改善安全状况，预防安全事故和职业危害。

(3) 综合治理，就是指适应我国安全生产形势的要求，抓住安全生产和职业病防治工作中的主要矛盾和关键环节，综合运用经济、法律、行政等手段，人管、法治、技防多管齐下，并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用，有效解决安全生产和职业病防治问题。

→法条链接

《安全生产法》第三条

小贴士

“安全第一，预防为主，综合治理”是一个有机的整体。“安全第一”是预防为主、综合治理的核心，没有安全第一的思想，预防为主就失去了思想支持，综合治理就失去整治依据。“预防为主”是实现安全第一的根本途径，只有把安全生产的重点放在建立事故隐患预防体系上，超前防范，才能有效减少事故损失，实现安全第一。“综合治理”是落实安全第一、预防为主的手段和方法，只有不断健全和完善综合治理工作机制，才能有效贯彻安全生产方针，真正把安全第一、预防为主落到实处，不断提升工作水平。

6. 我国职业安全卫生的法律规范包括哪些？

目前我国没有专门的《职业安全卫生法》，但制定了相关法律、法规、规程等，分别对安全生产和职业卫生进行了规范。

(1) 法律。主要是指由全国人大制定的有关职业安全卫生方面的基本法律，包括《劳动法》、《安全生产法》、《职业病防治法》、《矿山安全法》、《煤炭法》、《建筑法》、《行政处罚法》、《行政监察法》等。

(2) 法规。主要指国务院及各部委颁布的条例和行政规章。如《矿山安全法实施条例》、《煤矿安全法实施条例》、《危险化学品安全管理条例》、《工伤保险条例》、《火灾事故调查规定》、《关于特大安全事故行政责任追究的规定》等。

(3) 规程。主要指国家制定的安全技术标准和职业卫生标准。如《建筑安装技术规程》、《工厂安全技术规程》、《矿山安全技术规程》、《工业企业噪声标准》、《职业性接触毒物危害程度分级标准》等。

→法条链接

《劳动法》第六章



小贴士

目前我国职业安全卫生方面的立法比较完善，相关法律法规也在不断适时修改。

7. 什么是劳动者的职业安全卫生权？

职业安全卫生权也称劳动保护权，是指劳动者在职业劳动中人身安全和健康获得保障，免遭职业伤害的权利。

劳动关系是一种兼有财产和人身双重属性的社会关系，劳动者对用人单位负有忠诚的义务，同时，用人单位对劳动者也负有保护的义务。用人单位的保护义务突出表现为要避免或减少职业伤害，确保劳动者的职业安全。劳动者享有职业安全权，可以要求用人单位提供安全、卫生的劳动条件，建立、健全劳动安全卫生管理制度，严格执行国家劳动安全卫生规程和标准，防止职业危害。劳动者的职业安全权还包含一项拒绝劳动的权利，即当用人单位不提供安全卫生的劳动环境和条件时，或者用人单位强令劳动者冒险作业时，劳动者可以拒绝从事劳动。

→法条链接

《劳动法》第六章、第七章

《安全生产法》第六条



小贴士

劳动者的职业安全卫生权通常表现为：接受教育培训的权利；接受职业健康监护权；知情权，请求权，检举、控告权；拒绝作业权；民主监督管理权等。