

海天出版社
深圳市水务局编

深圳城市

水务

深圳城市水务

深圳市水务局 编

海天出版社

(中国·深圳)

责任编辑 张良杰
封面设计 张幼农
责任技编 王 颖

书 名 深圳城市水务

著(编)者 深圳市水务局

出版发行者 海天出版社

地址 深圳市福田区彩田路海天综合大厦

邮编 518026

印刷者 深圳市宣发印刷厂

经 销 者 海天出版社

开 本 787mm × 1092mm 1/32

印 张 9.69

字 数 248(千)

版 次 1997年9月第1版

印 次 1997年9月第1次

印 数 1-3000册

I S B N 7-80615-699-2/F·73

定 价 32.80元

《深圳城市水务》

编委会

主任: 梁明

副主任: 刘伟常、姚玉珍、黄添元

编委: (以姓氏笔划为序)

万腊珍 田安健 刘家珩

朱季文 朱宝琬 李妙坤

连家伟 林万泉 林桂禄

林谭素 张广松 张亚聪

张成香 钟伟民 栾建国

盛定生 盛代林 梁湘钦

熊华武 詹方宽 谢月如

廖国祥 蔡斯滩

主编: 黄添元

副主编: 盛代林 刘中强 乔宏彬

城市水务
重在服务
建好设施
为民造福

厉有为

一九九七年七月

搞好水务工作，
促进第二次创业。

李子子 书

一九九七年八月廿八日

序

《深圳城市水务》一书正式出版了，我对该书的出版发行表示热烈的祝贺。水是人类生存和社会经济发展必不可少的资源，水务设施是城市赖以生存的重要基础设施。特别是对深圳这样一个台风暴雨频繁、水资源贫乏的地区来说，水务工作是至关重要的。

特区成立以来，深圳市水务工作在市委、市政府的领导下，在中央和广东省的领导和兄弟市的关心、支持下，深化改革，全面规划，加快建设，依法治水管水，初步建成了现代化的城市防洪排涝和供水工程体系，有力地保障了特区社会经济的持续、健康、快速发展，取得了突出成绩。这也是特区广大水务工作者团结拚搏的结果。

当前，深圳正为加快建设现代化国际性城市而进行第二次创业，这对特区水务工作也提出了更高的要求。一是建设高标准的防洪排涝工程体系，为城市提供防洪、排涝、防台风安全保障；二是建设城市供水工程体系，保证城市供水；三要防治水污染，努力改善水环境；四要加强水土保持，防治水土流失。总的目标是要使深圳旱涝无忧，青山绿水。这个任务十分

艰巨，水务工作任重而道远。今后，市委、市政府将继续把水务工作放在基础设施建设的重要位置，水务部门要按照水务规划，加快东部供水工程、深圳河治理等重点水务工程建设，提高管理服务水平，争取早日实现水务工作的总目标。

由深圳市水务局主编的《深圳城市水务》一书，是第一部比较全面总结、系统反映特区水务工作进程的专业性书籍，它收录了特区成立以来，特别是“八五”时期，水务工作方面的重要文件、法规、规章及领导讲话，概括和总结了水务工作发展的进程，它的出版，既是水务精神文明建设的一项成果，也是水务工作理论与实践的科学总结，必将对我市水务工作起到积极的推动作用。

我希望深圳今后有更多、更好的水务理论书籍出版发行。

深圳市副市长



一九九七年五月八日

目 录

序 王 炬 (1)

第一篇：领导与决策

1. 水务是现代化城市的重要基础设施 厉有为 (1)

2. 深化改革努力开创水务工作新局面 李子彬 (7)

3. 加快建设现代化的水务基础设施 李广镇 (16)

4. 依法治理水土流失 李容根 (22)

5. 现代化城市发展需要现代化的城市水务 ... 王 炬 (25)

6. 深圳“九五”期间水务工作的目标和任务 ... 陈玉堂 (35)

7. 现代化城市水务经济体系建立的理论与实践
实践 梁 明 (42)

8. 深圳市水土流失现状及治理的对策 刘伟常 (52)

9. 抓好科教兴水 促进水务发展 姚玉珍 (60)

10. 探索建立水资源统一管理的新机制 黄添元 (65)

第二篇：创业与改革

- 1.深圳水务管理体系的历史变迁 谢月如 (71)
- 2.深圳水务规划体系的形成与优化 廖均福 (76)
- 3.深圳三防体系的建立与发展 林桂禄 (82)
- 4.深圳城市供水体系的发展与展望
..... 段洪雷 罗宜兵 (85)
- 5.深圳水务投资体系的改革与运作 冼世能 (89)
- 6.深圳水务法规体系的确立和完善 林万泉 (93)
- 7.深圳水务精神文明建设体系的科学构建 ... 李妙坤 (99)

第三篇：实践与探索

- 1.为深圳二次腾飞提供供水保障 钟伟民 (106)
- 2.水务工程建设中科学管理模式的探索 张广松 (110)
- 3.水利工程管理现代化的思考 杨智敏 (114)
- 4.建立和完善科学的水资源开发利用管理体
系 刘 洵 (117)

-
5. 水务工程建设的筹资思路 刘云华 (122)
6. 关于境外引水工程实施方案的研讨 杨 耕 (126)
7. 在水务工程建设中强化政府的监督职能 ... 缪 晖 (134)
8. 水务职工队伍建设的实践 李妙坤 田晓红 (138)

第四篇: 管理与发展

1. 深圳河治理的现状与前景 熊华武 姚丽娟 (143)
2. 宝安水务面临的形势和任务 宝安区水务局 (154)
3. 加强水务建设 提高管理水平 龙岗区水务局 (157)
4. 南山区三防建设的回顾与展望 南山区三防办 (162)
5. 努力谱写水务新篇章 为经济建设保
驾护航 罗湖区三防办 (165)
6. 努力做好三防工作 为特区建设作贡
献 福田区三防办 (169)
7. 转机制 练内功 向管理要效益
..... 深圳市水利规划设计院 (172)
8. 加强防洪设施管理 提高防洪排涝
效益 防洪设施管理处 (176)

-
- 9.抓科学管理 建一流水库 西沥水库管理处 (179)
- 10.发展中的梅林水库..... 梅林水库管理处 (182)
- 11.艰苦创业 开发利用观澜河水资源
..... 观澜河引水工程管理处 (184)
- 12.为特区经济发展提供水源保障
..... 西枝江引水工程管理处 (187)
- 13.加强学术交流 促进水务发展
..... 深圳市水利学会 (191)
- 14.在“二次创业”中再创辉煌..... 深圳市自来水公司 (193)
- 15.面向未来 建设高标准的原水生产基地
..... 宝安水资源开发总公司 (196)
- 16.发扬优良传统为特区水务建设做出更大贡献
..... 龙岗区水利电力发展总公司 (200)
- 17.加快改革步伐 争创最佳效益
..... 招商局蛇口工业区供水公司 (202)
- 18.改革中前进的龙岗供水企业... 龙岗区自来水公司 (205)
- 19.谱写水利华章 造福光明人民
..... 光明华侨畜牧场水利公司 (208)

第五篇: 政策与法规

- 1.中共深圳市委、深圳市人民政府关于贯彻广东省委、省政府进一步加强水利建设的决定的通知 …… (212)
 - 2.关于印发深圳市贯彻全国水利工作会议精神的座谈会纪要的通知 …………… (216)
 - 3.深圳经济特区防洪防风规定 …………… (221)
 - 4.深圳经济特区水资源管理条例 …………… (229)
 - 5.深圳经济特区城市供水用水条例 …………… (238)
 - 6.深圳经济特区水土保持条例 …………… (253)
 - 7.深圳经济特区河道采砂管理规定 …………… (260)
 - 8.深圳市用户供水设施移交办法 …………… (265)
 - 9.深圳市水资源费收取办法 …………… (268)
 - 10.深圳市水利工程安全达标建设实施办法………… (271)
- 附: 1.深圳市现有水库工程基本情况统计表 …………… (277)
- 2.深圳市供水企业一览表 …………… (295)
- 3.深圳市自来水(集团)有限公司1997年供水服务承诺 …………… (297)

水务是现代化城市的重要基础设施

厉有为

这次全市水务工作会议是为了加强我市的供水和防洪排涝基础设施建设而召开的。大家围绕建立我市优质高效的供水和防洪排涝服务体系这一目标，研究讨论了为完成工作任务而采取深化水务改革的方向和措施，进一步明确了九十年代的工作任务。

一、要充分认清我市水务建设的严峻形势和紧迫任务

市委、市政府历来都十分重视我市的水务基础建设，虽然经过多年的不懈努力，仍未从根本上改观，形势仍然十分严峻。首先，深圳是一个地处南方的海滨城市，由于境内没有客水经过，水资源非常短缺，人均占有水资源低于全国和广东省的平均水平。尽管雨量很充沛，但降雨大都集中在4—9月份，而且这期间台风暴雨多，降雨强度大，雨量集中，水库的调蓄能力有限，造成洪涝灾害频繁发生，往往缺水和水灾交错，给我市造成严重的损失。其次，由于我市的社会经济的高速发展，人口的急剧增加，每平方公里平均人口达到1680人，远远超出了早期规划设想的规模。这就形成了能源、交通、水利、通讯等基础设施滞后于经济和人口增长的状况，而又以供水和防洪排涝设施建设滞后尤为突出。前几年的水荒，今年“6.16”和“9.26”水灾，特别是“9.26”台风暴雨，降雨时间长，从9月23日到25日、26日连续降雨，降雨强度大，深圳水库地区共降雨593毫米，26日8时至27日8时，库尾达429毫米，接近50年一遇，深圳水库严重超出防限水位。省三防指挥部下令从26日22时20分开始泄洪，一共泄了800多万方。泄洪时已超过警戒水位1米多，如果不泄洪，离坝顶就是1米多（1.3米），这个水位超出大坝闸门1.9米，那样就会把附近的坝冲

垮，深圳水库将会严重出险，深圳市就会受到严重威胁，还会影响到香港的供水；另外，洪湖的设计容量是 250 万方，泄洪 800 多万方，泄了两个多洪湖的容量。泄洪之后，保住了这两个水库，但罗湖区受灾严重，损失巨大，这是一对矛盾，说明了我市的供水和防洪排涝设施无法适应城市发展的需求，已经严重制约了我市社会经济的发展，成为现代化城市的薄弱环节。三是我市的供水系统的建设和管理，还存在条块分割的多头管水现象，水源规划与供配水规划不协调，不能同步建设，影响工作效率。这些情况说明，我市水务建设所面临的形势确实是十分严峻的，任务是非常艰巨的。

为了进一步加快水利的建设，改变我市供水和防洪排涝设施薄弱的局面，市委、市政府决定撤销水利局，组建水务局，把其他部门的管水的职能集中到水务局，实现水源建设和制配水一条龙管理。这是从深圳的实际情况出发，为建立更加高效、协调的水务管理体制而采取的重要措施。市水务局既是水利部门，也可以说是城市建设部门。我希望市直属机关有关部门全力支持水务局的工作，继续坚持在人财物方面向水倾斜，使水务设施建设在较短的时期内有明显的变化。水务部门的同志，更要充分认清所面临的形势和任务，要更加努力奋斗，积极工作，不要辜负市委、市政府和广大市民的重托。希望经过你们的努力，不要再让供水和防洪排涝的问题，成为我市社会经济发展的薄弱环节，不要再成为市民议论的“热点”。希望各区、镇政府要重视水务工作，按照当前体制改革的要求，进一步理顺关系，明确水务主管部门，在机构改革中，把这个问题处理好，为建立优质高效的供水和防洪排涝服务体系打下基础。

二、要抓好水务建设的规划和分期实施

水务建设一定要和我市 2000 年社会经济发展相衔接，要改变我市目前供水和防洪排涝的形势，首先要抓好我市的水务规划工作。水务建设规划必须依据我市国民经济和社会发展的需求来制定。我市的水源建设中长期规划已于去年制定，根据我市实际，确定解决我市供水

水源建设必须坚持开发本地水资源和境外跨流域引水相结合，开发水源和保护水源不受污染，开发水源与节约水源相结合的原则。从长期看，主要依靠跨流域引水。这个规划经过省政府批准，正在组织实施。在抓水源建设的同时，要配套进行制配水工程的规划和建设。

要抓紧我市防洪排涝的总体规划。今年四月，市水务局成立了防洪排涝规划领导小组及办公室，与珠江水利委员会配合，全面开展了工作。根据水务局的报告，目前已完成外业调查工作，正在抓紧内业计算，明年春提出《深圳市城市防洪规划要点报告》，力争明年上半年完成规划报告的初稿，经过审查以后，进一步修改完善。

水务部门还要进一步研究制订我市的水土保持规划和水源保护规划，落实防治水土流失、水源污染、保护水环境的有效措施，扭转目前水土流失严重，水源污染恶化的局面。要与环保部门配合，解决饮用水达标的问题，保障人民的身体健康。

各区、镇政府要依据各自的社会经济发展计划抓紧制订与全市水务建设相衔接的中长期供水发展规划、防洪排涝规划以及水土保持和水环境保护规划。各项规划一定要有超前意识，突出重点，同时要量力而行，按发展需要分期实施。

水务建设任务艰巨，时间紧迫，不能有丝毫的懈怠。我们要努力抓紧当前的工作，落实好明年的建设计划，按期实施。当前，要抓好以下几个方面：

1、水源建设。要抓紧参股西枝江引水工程建设，完成配套松子坑水库第一期扩建工程和输水管道、泵站工程，力争明年底发挥效益，以解决东部地区缺水问题，解决东部建设大石化大量需水的问题；观澜河引水工程力争明年年底前向观澜、龙华两镇供水；抓紧东江企石引水工程的前期工作，要积极争取省厅和东莞市的全力支持，如果境外引水工程不能按照规划如期完成，就有可能在1997年前后产生新的供水断层。因此，我们一定要加紧工作，务求落实。

2、制配水工程。明年用水高峰期前力争完成梅林水厂第一期30

万吨/日供水能力，笔架山水厂的应急工程一定要在明年6月底完成，同时要积极开展管网改造工程。

3、防洪排涝。要总结今年“6.16”和“9.26”两次水灾的经验教训，按照市人大常委会提出的《关于“6.16”水灾后加强防洪治洪工作的议案》要求，刻不容缓地推进治理深圳河的工作。这个问题我们已向省政府和中央有关部门报告，要求在更高层次上推动治理深圳河的谈判工作；抓紧布吉河、洪湖的整治，进行截弯取顺，改造旧桥闸，疏浚河床等工程；并逐步改造我们城市的排洪系统；尽快恢复水毁工程；进一步研究制定防洪预案，以后下多大雨需要防洪，哪个领导到什么岗位，哪些单位要做什么工作，该怎么联系，都要有明确的规定。全市防洪的组织体系、人力、物资准备，包括多少具体单位都要有预案，并且要演习。水来时，要做到有条不紊、有秩序地运作，争取把灾害损失减少到最小程度。做好三防指挥系统的硬件建设和软件建设，抓好供水和防洪调度指挥中心筹建，用现代化的设备来武装指挥调度系统，达到抗洪减灾的目的。

三、要进一步深化水利改革

去年底，广东省委、省人民政府作出了《关于进一步加强水利建设的决定》。省委、省政府就水利建设作出专门的决定，在建国以来还是第一次。这是贯彻落实党的十四大精神中，深化水利改革的重要部署，是适应我省国民经济和社会发展的需要，加强水利建设的重大决策。市委、市政府为贯彻这个《决定》，专门下达了通知，提出了加强水务建设的任务，提出了深化水利改革、保障水利基础产业发展的若干措施。希望各级政府、各级水务部门的同志要认真学习省委、省政府的决定和市委市政府的通知精神，并与贯彻今年全省和全国水利工作会议的精神很好结合起来，以推动我市的水务建设事业的发展。

我们的水务工作要深化改革，要真正当成基础来发展，纳入基础产业的重要行列里来。全市水务系统要在“改革与发展”方面下功夫，特别要改革投入产出机制，拓宽水务建设的资金渠道。完善我市的水