

主编 冯利华

统一战线 高等院校 制度研究

民主与建设出版

高等院校统一 战线制度研究

主编 冯利华

民主与建设出版社

(京)新登字 311 号

图书在版编目(CIP)数据

高等院校统一战线制度研究/主编冯利华. —北京:
民主与建设出版社, 1998. 11

ISBN 7-80112-253-4

I. 高

II. 冯

III. 高等学校—统一战线工作—研究

IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 30709 号

责任编辑 任 麟

封面设计 达 菲

出版发行 民主与建设出版社

电 话 (010)65275953

社 址 北京东城区东厂胡同 1 号

邮 编 100006

印 刷 北京飞达印刷厂

开 本 850×1168 1/32

印 数 0001—1300 册

印 张 9.5

字 数 233 千字

版 次 1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80112-253-4/D.012

定 价 16.80 元

注:如有印、装质量问题,请与出版社联系。

目 录

序言:站在新的时代起点 甘兆胜(1)

代序:迈向二十一世纪的高校统战工作 姜忠(5)

(一)制度研究

高等院校统一战线工作制度研究论纲
..... 深大课题组(11)

新时期的统一战线仍然是我党的一大法宝
..... 姜 忠(41)

高举邓小平理论伟大旗帜,开创深圳大学民主党派工作的
新局面 冯利华(52)

新时期高等院校统一战线工作面临的新形势
..... 徐中州(66)

高等院校民主党派的新情况与新特点 范晓军(77)

关于完善高等院校统一战线制度的思考 ... 魏达志(88)

深大师大民主党派工作回顾与展望
..... 中共深大师大党委(97)

可供借鉴的重要经验之一

——赴北京高校的调研报告 深大课题组(101)

可供借鉴的重要经验之二

——赴广州高校的调研报告 …… 深大课题组(110)

可供借鉴的重要经验之三

——赴云南、重庆的调研报告 …… 深大课题组(124)

(二)理论探索

新时期高等院校统一战线工作初探 …… 冯利华(129)

民主党派参政议政应当注重的十大关系 ……

…… 魏达志(144)

中国民主党派的社会作用与自身建设 …… 黄中伟(150)

新时期高等院校统一战线工作的新情况 ……

…… 徐 宏(157)

“希望”之所在

——中国政治体制改革的大趋势 …… 苏东斌(162)

坚定不移地实践邓小平的新时期统一战线理论 ……

…… 冯利华(169)

加强民主化建设 …… 裴权中(175)

如何做好民主党派基层组织工作 …… 徐中州(178)

新时期民主党派基层支部开展活动的探索 ……

…… 魏达志(182)

充分调动知识经济时代一个重要方面军的积极性

——关于做好高校党外知识分子工作的思考

..... 冯利华(187)

用党的十五大精神来统帅统战工作 徐 宏(195)

统一战线的历史回顾与“十六字”方针 刘文珠(199)

为完善民主政治而奋斗 李联春(205)

立足本职工作,注重整体功能

——关于民主党派的基层工作特点

..... 关志钢(209)

做好基层支部的组织发展工作

..... 胡晓帆 宋淑敏(213)

“一根两脉”和“一个政党、两面旗帜”

——中国致公党的文化优势 郭纪金(218)

积极的一举

——关于“一人一议” 陈恩泉(226)

“货币瓦解公社”

——中国社会发展的全球化趋势 苏东斌(230)

风雨 50 年

——从我家与民建的关系看统一战线的伟大作用

..... 答 旦(238)

民主党派成员如何面对现实生活中的机遇和挑战	王树佳(243)
论民主党派的民主建设	刘毅(246)
浅议民主党派的参政误区	朱贤琴 徐中州(251)
民主党派要在教学与科研中发挥积极性	丁凡(255)
漫议民主党派成员的自身修养	李沛然(258)
面对 21 世纪的建设	卢莉(263)
民主党派教师的育人工作	方自虎(268)
民主党派成员在素质教育中应如何育人	孙亚秋(272)
加强民主党派自身建设与个人修养	王光明(276)
九三学社的自我修养	马家楠(278)
淡泊明志 宁静致远	范晓军(282)
面对 21 世纪民主党派的自身建设	丁蜀还(286)
后记	冯利华(289)

站在新的时代起点(序言)

能否把握时代跳动的脉搏？能否在由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转型过程中紧紧追踪历史前进的步伐，并为建立社会主义的政治民主、经济民主和社会民主作出超前性的探讨？能否在科教兴国的大潮之中，关注知识经济的潮涨潮落，并瞩目未来世界最重要的智力资源和人才资源？是我们社会当前诸多话题中的热点话题，这里需要更多热点下的冷静思考和理性创造。

今年五月下旬，听说深圳大学“高等院校统一战线制度研究”课题组一行来广州调研，我立即感到深圳大学党委领导和同志们思维敏锐，行动快捷，这个调研题目抓得好！随后，我与苏东斌教授、冯利华部长为组长的课题组一行同志举行了座谈，同志们的理论素养、探索精神给了我深刻而又良好的印象。我们谈论得热烈、坦诚、深刻、富有启迪而又心情愉快！

中秋刚过，深圳大学的同志们又给我送来了提纲和书稿，一部二十万字的命名为《高等院校统一战线制度研究》的著作又要问世了，并嘱我作序，拜读其中的文章亦令我心情激动，浮想联翩，这么快的速度，这么好的内容，这不仅包含了课题组诸同志的辛苦调研和深沉思考，更包含了深圳大学党委的关怀重视和各地统战部门

及高等院校的热情帮助和深切关注,说明这部著作,不仅是顺应时代潮流的产物,也是推动高校统战制度建设的理论动力,富有时代精神和创新价值。

这是一部凝聚了群体智慧、颇具特点的著作:

特点之一是体现超前性。全国各地的高等院校统战工作方式不一,内容亦有所区别,在统战制度的建立和执行方面有不同的经验和体会,但深圳大学作为一所只有 15 年校龄的高校,把高校统战制度作为专题,并以推动高校统战制度建设为目的展开研究,恐怕还是首创,从这点意义上,显示了它的超前性。

特点之二是展示时代性。改革开放二十年来,我们在社会主义物质文明和精神文明建设上取得了丰硕的成果,但在改革开放初期,我们主要地是解放思想,更新观念,从而为进一步的改革开放奠定思想基础;而近年来,则更加注重法制建设和制度创新,为社会主义现代化建设提供法制保证和制度保证。在注重制度建设探讨过程中,其本身就展示了极强的时代精神。

特点之三是富有理论性。本书不仅注重制度研究,而且注重理论探索,使制度研究和理论探索在书中前后呼应,相映成趣。理论探索中不仅追述了中国政治体制改革的大趋势,气势磅礴而思辩明析,而且关注到知识经济时代高校知识分子成为一个重要方面军的伟大意义,论述新颖而分析入微,并且,通篇强调高扬社会主义和爱国主义的伟大旗帜,坚持以邓小平理论为指导,就更值得人们去赞扬。

特点之四是突出政策性。党的统一战线工作是一项政策性很强的工作,在新的历史时期如何以新的方式、方法,以制度保证来贯彻执行党的一系列方针政策是很值得探讨的问题。在知识经济时代,科学技术是第一生产力,尊重知识、尊重人才,能否充分调动

广大知识分子为社会主义现代化建设服务的积极性是贯彻执行好党的统战政策的重要判断标准,本书对此进行了有益的探索。

特点之五是体现多样性。新时期高校的统战工作亦是内容丰富而包罗万象,尤其是特区的高校,在统战对象方面,多阶层、多党派、多民族、多海外侨胞和港澳台胞;在统战内容方面,既涉及民主党派基层支部的组织活动,又涉及参政议政、民主监督、自身修养、培育人才等诸多环节,本书对高校知识分子统战工作作了大视野、广层面的描述而体现了多样性风采。

特点之六是注重借鉴性。本书的成书过程,也是课题组成员分赴北京、广州、云南和重庆广泛学习、采集精华的过程。将各地高校的优良传统、先进经验和行之有效的统战制度经过吸收、消化和创新,形成具有理论意义上的制度研究成果,使得在时间和空间上、理论和实践上作了富有意义的结合,使其成为集各地经验和群体智慧的一份成果结晶。

特点之七是强调建设性。本书立足当前,展望未来,站在跨世纪的高度,紧紧围绕中国社会主义现代化建设的宏伟目标,围绕高校在知识经济、科教兴国中的地位和作用,对新时期的高校统战工作开展研讨,起点既高,视野亦远,从而能就制度研究和理论探讨提出一系列富有建设性的意见和建议,尤其显得珍贵。

特点之八是立足操作性。本书既是理论和实践相结合的成果,但最终能否真正推动高校统战工作进步及其制度的建立、完善和执行,还必须落实在可行性和操作性上。实践是检验真理的标准,我想,本书的出版,将不负深圳大学党委和课题组同志们的期望,高校统战制度研究理论源于实践而又推动实践,使其真正成为富有实践价值又具有可操作性的理论成果。

深圳大学课题组的同志们为此付出了辛勤的汗水和劳动,但

我想在社会主义初级阶段漫长的历史过程当中,这一探讨尽管弥足珍贵但尚为开始,尽管内容丰富但尚可完善。更重要的问题是并不在于“制度”在理论上的设想,而在于它在实践中形成并落实。我希望若干制度能够在更多的高校形成具体文件并真正逐一落实。愿我们以此作为新的起点,开始新的征程。在衷心祝愿此书问世的时候,能与深圳大学的同志们站在新的时代起点,携手并肩,肝胆相照。以此致贺,亦以此互勉。

中共广东省委统战部副部长

甘兆胜

一九九八年十月十日

迈向二十一世纪的高校统战工作(代序)

高等学校不仅在国家经济建设和社会进步中有着重要的战略地位,而且历来是党的统战工作的重要领域。在我国进一步改革开放的新形势下,如何在邓小平理论和党的十五大精神的指导下,继续贯彻落实党的统战方针与政策,把高校统战事业顺利推向21世纪,是高校党委工作面临的一项重要课题。

高校统战工作历来是全党统一战线工作的一个重要方面和传统阵地,是高校党的工作的重要组成部分,是一项事关大局、事关未来的重要工作。但是我们应该看到,社会主义市场经济体制改革和对外开放使高校统战工作的环境发生了一系列的深刻变化,特别是党的十五大提出的建设有中国特色社会主义政治、经济和文化发展的基本目标和基本政策,以及教育体制改革的发展方向,必将对高校统战工作带来多方面近期或长远的影响和挑战,同时也为高校统战工作发挥积极作用提供了发展空间和机遇。

第一,高校知识分子队伍发生了深刻变化。高校是知识分子最集中的地方。随着我国高校事业的发展,各高校非党知识分子队伍进一步扩大,在高校教学、科研人员中占一半以上。而且,随着知识分子社会地位的提高和市场经济意识的觉醒,知识分子价值观念出现多元化,传统的价值取向逐步被打破,比较注重自我价

值的实现和业务素质的提高。此外,在改革和体制转换过程中,高校知识分子有利益分化的趋势,不同院校和专业之间收入差距拉大,出现一些新的磨擦和矛盾,使教师队伍思想复杂化。我们党历来重视做好党外知识分子工作,把党外知识分子工作作为统战部门的一项基础性工作。因此,如何结合高校党外知识分子数量多、层次高、联系广、影响大的特点和出现的新情况和新变化,加强工作力度,改进工作方法,提高工作质量,开辟高校党外知识分子工作的新天地,是高校党委和统战部门必须思考并加以解决的重要课题。

第二,高校中的民主党派组织自身建设面临新问题。高校是我国各民主党派组织比较齐全、成员比较密集的地方,在整个民主党派工作中占有重要的位置,而且历来是培养民主党派领导人及骨干的重要基地。目前,高校民主党派发展正面临着新老交替时期,一方面民主党派成员中离退休人员偏多,年龄老化,个别党派还出现后继乏人现象,造成组织呈萎缩状况;另一方面民主党派年轻人逐年增多,有的还走上组织领导岗位,民主党派工作量增大。新一代党派基层组织负责人和成员具有思想活跃、自主性强、学历高、参政议政能力较强等突出的优点,但由于个人阅历较浅、缺乏政治锻炼等各方面因素的影响,也存在某些弱点和不足。如对共产党与民主党派长期共存、风雨同舟的光荣历史和传统了解不够,政治经验不足,政治敏感较弱,合作意识不够强,缺乏党务工作经验,等等。高校民主党派队伍思想主流是好的,但由于环境和教育等多种因素的影响,个别民主党派成员中出现的思想信念模糊性、价值观念多元化和思维方式多向性的特点,更使民主党派队伍思想呈现复杂、矛盾和多变的发展态势。因此,如何支持和协助各民主党派加强自身建设,搞好政治交接,提高参政议政的能力,是高校统战工作面临的又一项繁重任务。

第三,高校统战工作亟待进一步改进。党在新时期统战工作

取得了巨大成就,高校统战工作也呈现良好发展态势。但是,高校统战工作还相对薄弱,问题不少,甚至过去存在的一些比较突出的问题在一些高校中仍然未解决好。这是与高校统战工作的特殊地位和作用是不相称的。如对高校统战工作的地位与作用认识不足,高校统战工作机构和队伍不稳定,统战工作方法陈旧落后,统战工作经费不足,等等。这些问题不解决,高校统战工作就难于有新突破和新发展,就难于适应形势发展的新需要。

第四,高校统战工作要适应实施科教兴国战略的需要。江泽民总书记在十五大报告中指出:“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源”。随着知识经济时代的来临,当今国家和地区间经济竞争、科技竞争乃至综合国力的竞争,实质上是智力和人才的竞争。谁拥有掌握了更多人才,谁就掌握了经济发展的制高点。而科技和人才的竞争,归根到底是教育竞争。高校无疑在这场激烈的竞争中扮演着重要角色和担负重要使命。高校既担负培养和输送各类专门人才的重要任务,又是科学研究和技术开发的重要基地,对经济社会发展的参与和推动作用,比以往任何时候都显得更加直接和更加迫切。高校教师队伍中,有一半以上是党外知识分子,大部分是教学、科研、科技开发方面的骨干。江泽民总书记在十四大指出:“能不能发挥广大知识分子的才能,在很大程度上决定着我国民族的盛衰和现代化建设的进程。”因此,如何充分调动广大党外知识分子在实施科教兴国战略中的积极性和创造性,是高校党委统战工作在新形势下面临的重要课题。

第五,高校统战工作要适应加快高教体制改革的需要。江泽民总书记在十五大报告中指出要“优化教育结构,加快高等教育管理体制改革的步伐。”从目前来看,高校教育体制改革滞后于经济体制改革和社会发展的需要,与社会主义市场经济体制的要求不相适应。因此,如何贯彻落实党中央精神,加大改革力度,使高校体制改革取得突破性进展是高校面临的紧迫任务。然而我们还应看

到,在体制改革和转型过程中,难免会触动一些部门和教师的利益,难免会产生某些矛盾和磨擦,处理不好,可能会激化成一些不稳定因素。因此,高校党委统战部门,应该积极配合学校教育体制改革,充分发挥统战工作协调关系、沟通化解矛盾的功能和优势,做好团结人和教育人的工作,引导广大党外人士树立全局观念,正确对待局部和个人利益的得失,增进团结和共识,为保障高校各项改革措施顺利实施和维护高校稳定与发展服务。

二

我们党有几十年统战工作的光荣传统与丰富经验,然而时代发展到今天,单靠传统与经验,高校统战工作已无法适应社会经济和高校发展的需要。早在1979年,邓小平同志在听取第十四次全国统战工作会议情况汇报时的插话就指出:“把知识分子团结起来,要有制度。统战部要研究,要管,要综合反映这方面的情况,反映全貌。”江泽民总书记在1993年召开的第十八次全国统战工作会议上指出:“为加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利,党的统一战线只能加强,不能削弱;只能发展,不能停顿。”然而要使高校统战工作能健康、稳定、有序、持续的发展,就必须相应的建立和完善高校统战工作制度,使高校统战工作经常化、规范化和制度化,避免因人而异、因时而异和因事而异。

从我们调研来看,目前有些高校已开始重视和着手高校统战工作的制度建设,这是一个很好的态势。我们认为各高校党委可以根据自己的实际情况,逐步建立起以下一些统战工作制度,如交友谈心制度、情况通报制度、征求意见制度、列席会议制度、专题汇报制度、参观考察制度、统战宣传制度、理论研究制度、密切联系制

度、统战委员制度、党外骨干建档制度、培养考核制度、选拔推荐制度、内部建议制度、工作量补贴制度,等等。上述一些制度,个别在一些高校经过多年实践,效果很好,值得相互推广和借鉴,有些刚刚在一些高校才试行,还需要不断补充和进一步完善。

三

认真做好高校统战工作,既是高校改革与发展的需要,也是统战工作大局的需要。高校党委要坚决贯彻中央提出的统战工作“只能加强,不能削弱”的指示精神,切实加强对高校统战工作的领导,把统战工作作为加强高校党的建设的重要内容来抓,寓统战工作于高校的全面建设之中。我们觉得目前应该重点抓好以下几点:

第一,要认真学习贯彻十五大精神,深刻领会新时期统一战线的理论、方针和政策。高校作为统战工作的重要阵地和窗口,不能偏离全国统战工作政策的主航道,应该严格贯彻执行党的统一战线方针政策,妥善处理各种问题,防止随意性、片面性,要成为贯彻和落实党的统战方针和政策的阵地。

第二,要切实加强学校党委对统一战线的领导,动员和组织全党做好统战工作。各级党政主要负责人要重视统战工作,带头做好统战工作,参加统战重要活动,模范贯彻执行统战政策。要加强党委统战部的建设,统战部是党委主管统战工作的职能机构,又是作为党联系党外代表人士的重要部门,党外代表人士之家,必须充分发挥统战部门职能的作用。要加强基层统战工作,尽管统战工作管理上主要集中在学校,但是统战基础工作都是在基层。因此各院系党委要抓好基层统战工作,把统战工作摆在基层党委的议事日程上。要采取切实措施,创造必要条件,把高校统战工作落到

实处。

第三,要积极探索适应新时期要求的统战工作方法。在长期统战工作实践中,我们党已形成了一整套优良的统战工作传统和工作方法。在新形势下,我们除要继承优良传统以外,还应该积极地探索和创造出一些新的统战工作方法。要坚持平等相待原则,充分尊重统一战线中各党派、各民族、各团体及广大成员;要坚持民主协商原则,正确处理统一战线内部关系,实现对统一战线的领导;要坚持求同存异,正确对待统一战线中的各种差异和分歧,做到原则的坚定性与方法灵活性相结合;要坚持真诚服务,切实帮助党外人士解决实际问题;要坚持广交朋友的原则,注意做好党外代表人物工作;要坚持群众路线,依靠学校各方面的力量,把统战工作寓于学校改革与发展的各项工作中,与实际工作紧密结合起来,与群众工作结合起来。

第四,要注意统一战线的调查研究。社会主义市场经济体制改革是一场深刻革命,它对我国政治、经济和社会生活各个领域产生巨大而深远的影响。统一战线面临许多新情况、新问题,一些老问题也会随着形势的发展而出现新变化。在新时期,加强统一战线的调查研究工作尤为重要,可以说,没有调查研究就没有发言权,就没有新时期的统一战线工作。高校作为统一战线理论研究的重要基地,要发挥积极作用。可以课题为纽带,以统战部 and 统战理论研究会为依托,坚持党内外相结合,理论工作者与实际工作者相结合,专职人员和兼职人员相结合,统战系统和其他部门相结合,选好统战工作面临的新课题,进行深入调查,研究理论,研究问题,出成果,出思路。

中共深圳大学党委书记

姜 忠

一九九八年十月