

深圳市公务员录用考试专用教材



中公教育

成就你的未来

严格依据深圳市公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正达到深圳市公务员考试难度的深度辅导教材

2011
中公版

申论

新题型 新内核 新方法

李永新 主编

中公教育广东公务员考试研究院 审定

- **权威：**数百位公务员考试领域研究与辅导专家潜心编写的权威教材
- **专业：**系统、全面总结深圳市公务员考试研究最新成果的专业教材
- **深度：**深入分析、透彻讲解深圳市公务员考试各类题型的深度教材
- **实用：**切实有效帮助考生提高公务员考试申论能力的实用教材

本书适用于深圳市公务员、事业单位、军转干招考

人民日报出版社



中公教育

严格依据深圳市公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正达到深圳市公务员考试难度的深度辅导教材

2011
中公版

深圳市公务员录用考试专用教材

申论

李永新 主 编

中公教育广东公务员考试研究院 审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新主编. —北京: 人民日报出版社, 2009.1 (2010.8)

深圳市公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80208-771-2

I. 申… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材 IV.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 009271 号

书 名: 深圳市公务员录用考试专用教材·申论

出 版 人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 田玉香

封面设计: 中公教育

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京北中印刷厂

开 本: 850×1168 1/16

字 数: 1680 千字

印 张: 105

印 次: 2009 年 3 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-771-2

定 价: 220.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发了自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育首席专家,顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

张 成 中公教育首席研究与辅导专家

在政府机关文字综合部门任职逾十年,曾在多家媒体发表评论性、介绍性文章近百篇、20余万字。根据从事文论研究的实际经验,对申论进行了深入、全面、系统的研究,是国内最优秀的公务员考试申论研究专家。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年时间,为业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,思维极具个性,研发独到精辟。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情澎湃。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张红军 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年,积累了丰富的教学经验,讲课幽默生动,深入浅出,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入、方法多样,思路明晰,深入浅出,广受考生好评。

尤 津 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方面为申论。对申论科目有着深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,并在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,潜心钻研申论考试,密切关注时政社会热点,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论性与实践性相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.gdoffcn.com

深圳申论教材隆重上市!

凸显深圳特点 夺取高分必备

十一年畅销品牌 百位名师倾力打造 数百万考生仰首期盼一致推荐

公务员考试形式多变,难度逐年增大,给考生的备考带来了巨大的压力,尤其是申论科目,很多人反映答不完试题、做不好题目、得不了高分。

考生需要的是一本紧跟最新变化、完全针对深圳考试、切实提高分数的申论教材!

为此中公教育集十一年教学研发成果,数百位一线教师培训经验,数十万中公老学员的考试方略编写成了中公版深圳申论教材。

》》》 本书优势之一——全新改版 《《《

中公版深圳申论教材的前几版在考生中树立了良好的口碑,得到了学员的交口称赞,众多成为公务员的考生均发来感谢信。为了更好地服务考生,成为考生备考过程中最好的助推器,我们在对最新大纲和最新真题全面、细致、深入分析的基础上,对上一版教材进行了全新改版,保证与最新考试的契合。

》》》 本书优势之二——紧贴市考 《《《

各级各地的申论考试主题不同、材料各异、试题百变,而考生复习时间紧,任务又重,需要的是一本有针对、有侧重的申论教材,本书即顺应考生这种需求,紧紧围绕深圳申论考试的特点编写,从考试形式、测查能力、试题类型等多个方面进行阐述和讲解,做到绝对契合深圳申论科目的特点,节省了考生时间,增加了备考的有效性。

》》》 本书优势之三——高分保证 《《《

保证一:题型全掌握

本书就深圳申论考试的五大类题型,十几种小题型进行了详细的讲解,包括题型的概述、解答的方法与技巧、真题的应用、实战的演练等多个部分,引导考生从理论到实践、从简单到复杂、由浅入深、由低到高的掌握技巧、提高成绩、获取高分。

保证二:能力大提升

本书就深圳申论考试真题中涉及的四大能力——阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力——进行了深度的剖析,分析了各个能力的所有考点,并针对已考和可

考考点设计了合理训练,达到训练能力、举一反三、以不变应万变的效果。

保证三:热点准收集

本书全面搜集了全国范围内各个层面的最新理论政策和时政热点,就深圳最新政府工作报告进行了详尽解读,并从深圳众多的热点中,精心挑选了最具代表性、最具可考性、最可能在考试中出现的社会问题予以呈现,形成热点全面了解和重点掌握的完美结合。

“天行健,君子以自强不息。”愿本书成为各位考生备考路上的良师益友,伴随大家奋力拼搏,永不言弃,走向成功。

预祝大家金榜题名,前程似锦!

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一章 了解申论考试

第一节 何为申论	(2)
第二节 了解申论	(3)
一、考试制度	(3)
二、试卷形式	(4)
三、五大题型	(5)
第三节 申论备考	(8)
一、备考的重点	(8)
二、备考的细节	(8)

第二章 深圳申论考试分析

第一节 公告及大纲	(11)
一、公告相关情况	(11)
二、大纲相关情况	(13)
第二节 考试分析	(15)
一、题材的选择	(15)
二、材料的选取	(16)
三、题目的命制	(16)

第三章 提升基础能力

第一节 阅读理解能力	(19)
一、能力概述	(19)

二、能力训练	(20)
第二节 综合分析能力	(27)
一、能力概述	(27)
二、能力训练	(28)
第三节 提出和解决问题能力	(35)
一、能力概述	(35)
二、能力训练	(36)
第四节 文字表达能力	(43)
一、能力概述	(43)
二、能力训练	(44)

第四章 把握作答流程

第一节 审题策略	(52)
一、审题的作用	(52)
二、审题的原则	(52)
第二节 阅读材料提炼要点	(55)
一、深入研究给定资料	(55)
二、提炼要点	(59)
第三节 加工要点	(64)
一、思维方式	(64)
二、加工方法	(65)

第五章 归纳概括类试题

第一节 题型概述	(68)
一、题型分类	(68)
二、总体要求与评分标准	(70)
第二节 解答流程与方法	(72)
一、解题流程	(72)
二、方法点拨	(72)
第三节 典型真题解析	(78)
一、2010 年福建春季申论考试第一题解析	(78)
二、2009 年河南申论考试第一题解析	(82)
第四节 实战演练	(86)
一、文化产业发展问题	(86)
二、广东“暂转居”问题	(89)

第六章 综合分析类试题

第一节 题型概述	(94)
一、题型分类	(94)

二、总体要求与评分标准	(96)
第二节 解题流程及方法	(98)
一、解题基本流程	(98)
二、四大基本分析方法	(98)
三、重点题型逐一击破	(101)
第三节 典型真题解析	(107)
一、2010 年上半年北京申论第三题解析	(107)
二、2009 年江苏申论第三题解析	(110)
第四节 实战演练	(113)
一、网络打假问题	(113)
二、手机实名制问题	(115)

第七章 提出对策类试题

第一节 题型概述	(119)
一、题型分类	(119)
二、试题要求及评分标准	(120)
第二节 解题流程及方法	(122)
一、对策题的解题流程	(122)
二、对策的提取	(122)
三、对策的结构	(125)
第三节 典型真题解析	(131)
一、2010 年江西申论第三题解析	(131)
二、2009 年山东申论第四题解析	(133)
第四节 实战演练	(136)
一、调节收入分配问题	(136)
二、统筹城乡教育发展问题	(138)

第八章 应用文类试题

第一节 题型概述	(142)
一、题型分类	(142)
二、代表类型	(142)
三、总体要求	(143)
第二节 解答流程及方法	(145)
一、应用文类试题作答特点	(145)
二、应用文类试题解答流程	(145)
三、应用文类试题常见类型	(146)
第三节 典型真题解析	(156)
一、2009 年上半年重庆申论第二题解析	(156)
二、2008 年内蒙古政法申论第一题解析	(161)

第四节 实战演练	(166)
一、过度包装问题	(166)
二、人口老龄化问题	(168)

第九章 文章论述类试题

第一节 题型概述	(173)
一、题型分类	(173)
二、作答要求及评分标准	(173)
第二节 解答流程及方法	(176)
一、立意	(176)
二、拟题	(178)
三、布局	(181)
四、写作	(185)
第三节 典型真题解析	(193)
一、2009 年黑龙江(B 卷)申论第三题解析	(193)
二、2009 年吉林(甲级)申论第四题解析	(199)
第四节 实战演练	(205)
一、能源安全与气候变化问题	(205)
二、城市弱势群体问题	(211)

第十章 理论政策

第一节 科学发展观	(220)
一、提出背景	(220)
二、科学发展观的内涵	(220)
三、贯彻落实科学发展观的要求	(221)
四、指导意义	(221)
第二节 和谐社会	(222)
一、提出背景	(222)
二、社会主义和谐社会的基本特征	(222)
三、构建社会主义和谐社会的新要求	(223)
四、重大意义	(224)

第十一章 时政热点

第一节 政治类	(226)
一、关键词:依法行政	(226)
二、关键词:政务公开	(227)
三、关键词:政府公信力	(228)
四、关键词:干部考核评价机制	(228)
五、关键词:问责机制	(229)

六、关键词:公共服务型政府	(230)
七、关键词:基层民主建设	(230)
第二节 经济类	(232)
一、关键词:调结构、扩内需、惠民生	(232)
二、关键词:收入分配体制改革	(233)
三、关键词:垄断行业改革	(234)
四、关键词:新型农村金融制度	(235)
五、关键词:统筹城乡发展	(236)
六、关键词:县域经济	(237)
七、关键词:城镇化	(237)
八、关键词:重要领域和关键环节改革	(238)
第三节 文化类	(240)
一、关键词:学习型社会	(240)
二、关键词:软实力	(240)
三、关键词:知识产权	(241)
四、关键词:文化体制改革	(242)
五、关键词:中学校长实名推荐制	(242)
六、关键词:上海世博会	(243)
第四节 社会类	(245)
一、关键词:基本公共服务均等化	(245)
二、关键词:社会公平	(245)
三、关键词:群体性事件	(246)
四、关键词:防灾减灾长效机制	(247)
五、关键词:农村社会养老保险	(248)
六、关键词:医疗改革	(248)
七、关键词:就业问题	(249)
八、关键词:拆迁条例	(250)
九、关键词:蚁族	(251)
第五节 生态文明类	(253)
一、关键词:节约型社会	(253)
二、关键词:低碳经济	(253)
三、关键词:哥本哈根世界气候大会	(254)

第十二章 深圳市热点

第一节 深圳市概况	(257)
一、地理概况	(257)
二、行政区划	(257)
三、经济社会发展状况	(257)
第二节 2010 年深圳市政府工作报告要点简析	(259)
一、指导思想	(259)
二、基本思路	(259)
三、今后五年目标与任务	(259)

四、2010 年政府主要工作	(264)
第三节 市内重大事件	(267)
一、关爱办搭建校友“心灵温暖”社交平台	(267)
二、“新深圳 新变化 新体验——百万市民看深圳”活动启动	(267)
三、《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》实施并适用于全市	(267)
四、深圳大运会志愿者招募全面启动	(267)
五、深圳经济特区建立 30 周年庆祝活动筹备升温	(268)
六、深圳上调最低工资标准	(268)
七、积分入户政策将出台,4600 位农民工 2010 年有望入深户	(268)

第十三章 真题精选

第一节 2008 年下半年深圳市公务员录用考试真题解析	(270)
一、注意事项	(270)
二、给定资料	(270)
三、作答要求	(277)
参考答案及解析	(278)
第二节 2010 年国考(省级)《申论》真题解析	(282)
一、注意事项	(282)
二、给定资料	(282)
三、作答要求	(288)
参考答案及解析	(289)
第三节 2010 年国考(市级)《申论》真题解析	(294)
一、注意事项	(294)
二、给定资料	(294)
三、作答要求	(300)
参考答案及解析	(301)
中公教育·2011 深圳市公务员考试远程课程体系	(307)

申论真题 第一章

第一章

了解申论考试

第一节 何为申论

- ◎ 选拔政府工作人员的考试形式
- ◎ 围绕材料进行作答的考试形式
- ◎ 要求考生对材料进行引用和申发的考试形式
- ◎ 对考生各项能力进行考查的考试形式
- ◎ 按照题目要求作答的考试

第二节 了解申论

- ◎ 考试制度
- ◎ 试卷形式
- ◎ 五大题型

第三节 申论备考

- ◎ 备考的重点
- ◎ 备考的细节

第一节 何为申论

申论想取得高分没有捷径,必须循序渐进,夯实基础。考生必须了解什么是申论,建立起对申论的感性认识,然后方能逐步击破各类题型,快速提高申论成绩。

“申论”的本义是“申述,论述”,为动词,用文言文表达是“申而论之”。综合起来理解,“申而论之”代表一种引申性的论述方式。

要准确的理解这一概念,必须注意把握以下几点:

第一,申论是选拔政府工作人员的考试形式。

这是对申论最基础的理解,申论考试的目的是招录政府工作人员,说得更明白些,申论考试就是将符合政府工作要求的考生选拔出来,将不符合要求的考生淘汰掉。因此考生就要在作答中体现出公务员的潜质,展现自己水平与能力。

第二,申论是围绕材料进行作答的考试形式。

申论是对政府实际工作的模拟,政府工作人员的重要工作之一,就是收集材料,整合材料,并针对材料作出自己的理解和推断。在这个过程中,必须尊重材料、依据材料,不可以仅凭个人臆断来展开工作。体现在申论考试中,就是考生必须以材料为依据,紧紧围绕材料进行作答。

个别考生认为申论中提供的材料仅仅是一个参考或者是一个引子,作答时将材料抛到脑后,仅凭自己的生活经验作答,自然会与标准答案相差千里。

第三,申论是要求考生对材料进行引用和申发的考试形式。

“申论”一词用文言文表达就是“申而论之”。“申”为动词,即引申、申发、申述;“而”是连词;“论”为动词,即评论、议论、论证、论述;“之”是代词,指被评论的对象。综合起来理解,“申而论之”代表一种引申性的论述方式。具体而言,申论中最后的文章论述题更倾向于“申论”,而其他题型更倾向于“引用”。

个别考生认为申论就是阅读理解,或者认为申论就是写作文的想法是不全面的。

第四,申论是对考生各项能力进行考查的考试形式。

申论与行政职业能力测验相同,其目的都是对考生的能力进行考查。行政职业能力测验主要考查考生运用语言、分析推理、综合理解等方面的能力,申论则主要考查考生的阅读理解能力、综合分析能力、解决问题能力等各项能力。虽然考试中不可避免的会涉及对考生知识积累的考查,但这些并不是考查的主要方向。

个别考生常常认为自己理论基础扎实、时政热点掌握全面,这样就一定可以通过申论考试了,其实在申论备考的过程中,能力提升才是重点。

第五,申论是按照题目要求作答的考试。

申论考试经过长期的发展,命题形式变得极其多样,既有让考生自主发挥、较为文学化的题目,也有贴近政府工作、有严格规范的题目,考生在作答时一定要依照题目的规定,细心揣摩命题人的意图。

个别考生对申论的题目认识有偏颇,或者觉得申论作答可以随意挥洒,或者认为申论作答一定要写得规规矩矩的。如果与题目的要求不符将会对作答造成不良影响。

第二节 了解申论

申论考试在经过近些年的发展之后,已经成为一种相当成熟的考试形式,形成了一整套的考试理论和考试惯例,考生应当在考前了解考试的相关情况,以做到心中有数,安心备考。

一、考试制度

(一)申论命题

申论考试的命题有一整套严格的规定,其相关情况如下:

首先,由公务员考试主管部门在考试前根据录用考试笔试的性质、方式和规模,制定录用笔试命题方案,组成或委托有关部门组成命题小组负责命题。命题小组一般由公务员考试主管部门工作人员、研究申论的专家学者和服务型工作人员组成。申论命题属于国家机密,因此命题小组在命题至考试结束前,都必须入闱。除非极特殊情况,任何工作人员不得与外界发生任何联系,以防泄密。

其次,申论命题必须严格按照公布的考试大纲进行。在命题过程中,必须注意以下六个方面:(1)考试科目与内容;(2)题型与类别;(3)试题难度及结构;(4)考试时限;(5)答题要求与评分标准;(6)其他应明确的事项。

最后,申论命题取材一般截止于考前一个月。由于申论考试命题结束之后还有封装试卷、运输等一系列工作,所以命题必须在开考前一定时期内完成,该时间一般为1个月左右。

(二)正式考试

申论考试一般时间安排在下午进行,也有个别省市将时间安排在上午进行。申论的考试时限一般为两个半小时,也有个别省市的考试时间较短些。在开考之前,监考老师会随机指定两名考生检查试卷的封装,确认无误后开始发卷。

考生一般会得到一套题本、一张答题纸和一张草稿纸,并要求填写清楚姓名和准考证号,在正式开考之前考生不能够阅读题本中的内容,但可以仔细阅读注意事项。

开考后,考生须在答题纸指定的位置作答,未按要求作答的,不得分。

监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

(三)申论阅卷

现在的申论阅卷实行无纸化电脑阅卷形式,先将试卷扫描进电脑,再由阅卷人员面对电脑改卷。考生要用粗细为0.3mm或0.5mm的黑色签字笔答卷,还要在规定的位

置作答。阅卷采用流水作业方式,按题目数量将阅卷人员划分为若干小组,每人只评一道题,严禁一人评阅所有题目。正式阅卷前,阅卷人员要进行试评,在阅卷人员熟练掌握评分标准和评分要求后,再进行正式阅卷。申论考试阅卷,每道题都实行双人复核阅卷制。如果两个人作出的评价不一致,即打出的分数差别大于原题总分的20%,就请第三人做复核。

(四)评分标准

评分标准根据考试级别的不同和年份的不同,会有一定变化,但是基本原则是一致的。

第一,概括、分析、对策题型的答案都具有评分要点,按照采点给分的原则进行给分。

第二,应用文类题型,既要求内容全面,又要求格式正确。

第三,文章论述题型没有要点,只有大致的要求。一般分为五个等级,满分只是理论上可能达到的分数,在实际考试中考生基本不可能得到满分。

二、试卷形式

(一)题本

题本一般包括封面、注意事项、给定资料、申论要求四大部分。

1. 封面

题本的封面是指题本的第一页,这一页一般标明考试的年份、省份、科目,考生需要在本页填写自己的姓名和准考证号,监考人员一般会进行检查。

2. 注意事项

注意事项一般用来提示考生在作答过程应注意的事项,并给予指导性建议。

【示例】

- 1.本次申论考试分题本和答题纸两部分,题本提供有关资料及问题,答题纸供你作答时使用。
- 2.考生姓名、准考证号务必填写在答题纸密封线指定位置,答题纸上不准做与答题无关的标记符号。注意:所有作答都必须填写在答题纸指定位置上,否则无效。
- 3.用蓝色、黑色墨水笔(签字笔)或圆珠笔作答。要求书写清楚,卷面整洁。
- 4.本次申论试题共有3个问题。总时限为120分钟。

3. 给定资料

给定资料又常常被称为给定材料,是题本的主体部分,也是考生作答的根本依据。

(1)从给定资料的内容来说,申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,大部分的资料都是涉及近几年社会上的一些热点问题,这些问题对人们的生活会产生方方面面的影响,关系到老百姓的切身利益和人身安全。

(2)从给定资料的形式来说,给定资料一般由数段文字组成,其长度一般依据考试难度的不同而维持在5000-10000字左右。

(3)从给定资料的出处来说,申论给定资料一般从三个来源选取,分别为平面媒体来源、互联网言论来源、官方文献来源,一般涉及具体事例、民间看法、官方言论、国内外经验等方面。

4. 申论要求

申论要求又常常被称为作答要求,是考生需要作答的题目。申论要求从题意角度分析包含三大基本元素,分别为:作答对象、作答任务、作答条件。

- (1)作答对象,要求应试者就什么现象、事物、问题进行作答;
- (2)作答任务,要求应试者干什么、把答案答成什么形式,是概述、分析、提出对策,还是写文章;
- (3)作答条件,根据什么来作答,如给定文章标题,作答时就必须以给定标题为文章标题。

【示例】

请用不超过250字的篇幅,概括出H市政府应从材料3和材料4(仅限材料3和材料4)所涉事故