



人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

中国人力资源 发展报告

(2015)

主编/余兴安

副主编/陈力

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S HUMAN RESOURCES (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUMAN RESOURCES



中国人力资源发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S HUMAN
RESOURCES (2015)

主 编 / 余兴安

副主编 / 陈 力



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2015/余兴安主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 11

(人力资源蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8218 - 7

I. ①中… II. ①余… III. ①人力资源管理 - 研究报告 - 中国 - 2015 IV. ①F249. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 250739 号

人力资源蓝皮书

中国人力资源发展报告 (2015)

主 编 / 余兴安

副 主 编 / 陈 力

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 帅

责任编辑 / 陈 帅 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.5 字 数: 326 千字

版 次 / 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8218 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 260

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国人力资源发展报告（2015）》

编 委 会

主 编 余兴安

副 主 编 陈 力

编委会成员	唐志敏	蔡学军	柏良泽	柳学智	李建忠
	罗双平	李维平	张新民	莫 荣	刘学民
	金维刚	苏海南	杨宜勇	王辉耀	赖德胜
	李 实	方振邦	王伯庆	潘晓娟	张丽宾
	马永堂	唐 郦	高文书	董志超	梁玉萍
	何凤秋	刘 霞	李志更	袁 娟	苗月霞
	田永坡	刘艳良	周建华	熊 缨	韦智敏
	朱国诚	孙 锐			

编辑助理 梁凤燕 王 伊

主要编撰者简介

余兴安 中国人事科学研究院院长、研究员。历任中国人事科学研究院研究室主任、人事部人才流动开发司副司长、人力资源和社会保障部人力资源市场司副司长、山东省日照市副市长，兼任中国人才研究会副会长、中国人才交流协会副会长、全国政策科学研究会副会长、中国行政管理学会常务理事、中国劳动学会常务理事、中国国际人才开发与交流研究会常务理事、全国人力资源标准化技术委员会副主任委员等。主要从事行政管理体制改革、人事制度改革与人才资源开发等研究。

陈 力 现任中国人事科学研究院首席专家、研究员、博士后导师，兼任广东省人力资源和社会保障厅专家咨询委员会专家委员。主持过几十项省部级重点研究课题。主要研究领域有人才流动和人才市场、政府人才服务机构改革、人力资源服务业发展研究、人力资源市场监管体系研究、公共就业和人才服务机构整合研究、劳务派遣市场调查等。公开出版了《我国人力资源服务业政策法规建设研究》《我国人才流动宏观调控机制研究》《我国转型期的人才流动与人才市场》《人才配置与人才市场》等著作。

摘 要

2014 年，是中国全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”规划的关键之年，也是各领域适应经济新常态的“调档”之年。围绕中央“四个全面”的总体战略要求，按照全面深化改革的统一部署，中国人力资源和社会保障工作不断取得新进展、新突破。

人力资源蓝皮书《中国人力资源发展报告（2015）》全面反映了一年多来中国人力资源和社会保障事业改革与发展的总体情况以及相关最新研究成果。本报告由总报告和七个专题组成，分别从整体、专题以及区域等多方面进行了多角度、全方位的介绍。总报告《中国人力资源状况与事业发展——2014 年情况综述》从整体上阐述了中国人力资源、就业创业、人才队伍、公共部门人事管理、工资收入分配、社会保障、劳动关系以及法制建设等方面的改革和发展进展，指出当前面临的挑战和未来发展的主要任务。本报告的七个专题包括人力资源状况篇、就业创业篇、公共人事篇、收入分配篇、社会保障篇、综合篇以及地方篇，分别从不同角度、不同层面反映了人力资源和社会保障相关领域的改革与发展情况。

在人力资源状况篇中，主要展示了我国人力资源基本概况、人才队伍建设、留学人才发展趋势以及残疾人教育和就业发展状况。在就业创业篇中，专题研究汇报了近期我国的就业状况和就业工作的新举措，提供了我国大学生创业状况的最新调查数据。在公共人事篇中，阐述了我国公务员管理、事业单位人事制度和国有企业人事制度改革的新进展，分析了当前改革存在的问题，指出了未来的主要任务。在收入分配篇中，重点介绍了我国工资分配领域改革取得的成绩、存在



的问题和发展的方向，研究分析了企业工资支付诚信体系建设等问题。在社会保障篇中，对过去一个年度我国社会保障体系发展的总体状况进行了回顾和梳理，针对基本养老保险、医疗保险两大重要险种的制度改革进行了重点介绍。在综合篇中，重点关注劳动关系和人力资源市场发展，对近期我国劳动关系的发展的特点和主要问题、人力资源服务业发展的最新进展和动向进行了介绍。作为本年度新增的一个特色专题——地方篇，我们收录了上海、云南、广西、吉林四个地方的专题调研报告，分别介绍了海外金融人才集聚与上海自贸区的政策创新、经济新常态下云南扩大就业的现状与对策、广西企业高技能人才队伍现状及发展、吉林省企业工资集体协商制度实施现状和对策等方面的最新研究成果。

本报告内容紧密围绕改革与发展主题，从发展现状、形势要求、改革动态和未来发展等多方面对当前中国人力资源和社会保障发展进行比较全面和系统的跟踪报告，为政府决策、实践操作和理论研究提供参考。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中国人力资源状况与事业发展

——2014 年情况综述

..... 余兴安 陈 力 吴 帅 南连伟 王 梅 /	001
一 人力资源基本状况	/ 002
二 就业形势与工作进展	/ 006
三 人才队伍与人才工作	/ 009
四 公共部门人事制度改革与发展	/ 016
五 工资收入分配状况与改革	/ 024
六 社会保障体系建设与发展	/ 027
七 劳动关系状况与工作进展	/ 033
八 法制建设动态与主要任务	/ 036
九 当前面临的新形势和新任务	/ 043

Ⅱ II 人力资源状况篇

Ⅱ.2 中国人力资源发展基本状况	李学明 / 049
------------------------	-----------



- B.3 中国留学人才发展趋势研究**
..... 柳学智 甘 霞 李 春 / 068

- B.4 中国残疾人教育现状、问题与对策**
——基于 2007 ~ 2013 年统计数据的分析
..... 李 耘 郭春宁 / 085

B III 就业创业篇

- B.5 中国就业发展分析 (2014)** 王 山 / 104
- B.6 大学毕业生创业状况调查报告** 李志更 奉 莹 / 127

B IV 公共人事篇

- B.7 新形势下公务员管理的发展现状与重点任务**
..... 刘军仪 / 148
- B.8 中国事业单位人事制度改革报告** 丁晶晶 / 162

B V 收入分配篇

- B.9 我国工资分配发展现状与前景展望**
..... 刘学民 王学力 / 180
- B.10 建立健全我国的企业工资支付诚信体系** 李长安 / 198

B VI 社会保障篇

- B.11 中国社会保险制度发展状况** 王 梅 / 212
- B.12 中国基本养老制度的发展与展望** 胡乃军 / 229

B.13	中国医疗保险制度的成就、问题与改革 建议	徐文英 / 241
-------------	-------------------------------	-----------

B VII 综合篇

B.14	我国劳动关系发展 ——2014 年情况综述	肖鹏燕 / 255
B.15	我国人力资源服务市场发展现状	王晓辉 / 274

B VIII 地方篇

B.16	经济新常态下云南扩大就业的现状与对策 研究	潘启云 刘丽丽 陈旭东 / 285
B.17	广西企业高技能人才队伍现状及发展	时宏明 韦伟光 李国君 朱梁凤 张 远 陈振成 / 311
B.18	海外金融人才集聚与上海自贸区的政策创新 ——海外金融人才调查分析报告	高子平 / 328
B.19	企业工资集体协商制度实施现状分析 与完善对策 ——吉林省的调查报告	魏芙蓉 / 346
Abstract		/ 362
Contents		/ 365

总 报 告



General Report

B. 1

中国人力资源状况与事业发展

—— 2014年情况综述

余兴安 陈 力 吴 帅 南连伟 王 梅*

摘 要: 2014年,中国人力资源和社会保障领域的改革与发展不断取得新进展。人力资源总量保持稳定、素质水平不断提高、失业率保持较低水平、产业分布结构逐步优化、社会保障水平显著提高。本报告以整体视角,从人力资源状况、就业形势、人事制度改革、工资收入分配、社会保障、劳动关系和法制建设等方面介绍了近期我国人力资源和社会保障事业的发展状况,指

* 余兴安,中国人事科学研究院院长,研究员;陈力,中国人事科学研究院首席专家,研究员;吴帅,中国人事科学研究院助理研究员,博士;南连伟,中国人事科学研究院助理研究员;王梅,中国人事科学研究院助理研究员,博士。



出当前面临的挑战和未来的主要任务。

关键词： 2014 年 中国人力资源 社会保障

2014 年，是我国全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”规划的关键之年，也是各领域适应经济新常态的“调档”之年。围绕中央“四个全面”的总体战略要求，按照全面深化改革的统一部署，我国人力资源和社会保障领域的改革与发展不断取得新进展。

一 人力资源基本状况

（一）人口总量保持增长，劳动年龄人口继续减少

根据国家统计局公布的人口统计数据，全国人口总量近 20 年来保持增长，2014 年末全国大陆总人口为 136782 万人，比上年末增加 710 万人，人口自然增长率为 5.21‰。人口总量持续增长，继续保持高位运行，2014 年末，全国 16 周岁及以上的人口数量为 112825 万人，比上年末增加 628 万人；15~64 岁人口近 20 年来首次出现负增长，2014 年末为 100398 万人，比上年末减少 184 万人；16~59 岁劳动年龄人口从 2012 年开始连续三年减少，2014 年末为 91583 万人，比上年末减少 371 万人；全国就业人员数量近 20 年来持续增长，2014 年末达到 77253 万人，比上年末增加 276 万人。

（二）人口老龄化逐步加剧，抚养比开始上升

根据国家统计局发布的人口统计数据，人口老龄化近年来逐步加

剧，全国 65 周岁及以上人口数量持续增长，占总人口的比重持续提高。2014 年末全国 65 周岁及以上人口为 13755 万人，比上年末增加 594 万人；占总人口的比重为 10.1%，比上年末提高 0.4 个百分点；占 16 周岁及以上人口的比重为 12.2%，比上年末提高 0.5 个百分点。近年来，我国总抚养比在 2010 年末达到近年最低点 34.2%，从 2011 年开始上升，2011 ~ 2014 年分别为 34.4%、34.9%、35.3%、36.1%。

（三）人口性别比趋于平衡，女性所占比重缓慢提高

根据国家统计局发布的统计数据，近 10 年来，全国总人口中男性比重缓慢降低，女性比重缓慢提高。2014 年末全国总人口中男性为 70079 万人，占总人口的比重为 51.23%，比上年末降低 0.01 个百分点，比 2005 年末降低 0.3 个百分点；女性为 66703 万人，占总人口的比重为 48.77%，比上年末提高 0.01 个百分点，比 2005 年末提高 0.3 个百分点。全国总人口特别是劳动年龄人口中女性所占比重将有所提高。

（四）人口受教育水平稳步提高，劳动力素质显著提升

根据历次人口普查数据，20 多年来，我国人口受教育水平稳步提高。全国总人口中文盲人口大幅减少，从 1990 年的 18003 万人减少到 2010 年的 5466 万人，文盲率从 15.88% 下降到 4.08%。1990 ~ 2010 年，每十万人中拥有小学教育程度的人口从 37057 人减少到 26779 人，减少 38.4%；拥有初中教育程度的人口从 23344 人增加到 38788 人，增长 66.2%；拥有高中和中专教育程度的人口从 8039 人增加到 14032 人，增长 74.5%；拥有大专及以上学历教育程度人口从 1422 人增加到 8930 人，增长 5 倍以上。尤其是就业人员素质，近年来得到了较快提升。根据《中国劳动统计年鉴（2014）》的数据，



2013 年末全国就业人口中受教育程度在大专及以上的比重为 14.51%，比 2010 年提高 4.42 个百分点。

（五）人口预期寿命大幅提高，健康状况逐步改善

根据历次人口普查数据，我国人口平均预期寿命大幅提高，2010 年达到 74.83 岁，比 2000 年提高了 3.43 岁，比 1990 年提高了 6.28 岁。按照《世界人口展望（2012）》的数据，2010 年我国人口平均预期寿命高于中高收入国家同期平均水平，但与高收入国家平均水平（80 岁）仍有差距。从人口预期寿命和各年龄段死亡率指标来看，我国人口健康水平已跻身于发展中国家前列，达到中高收入国家平均水平。但是从区域来看，非均衡发展造成的区域健康差异明显，2010 年人口平均预期寿命最长的上海市达到 80.26 岁，而人口平均预期寿命最短的西藏自治区只有 68.17 岁。

（六）就业人员产业分布结构升级，向非涉农职业转变

根据《中国劳动统计年鉴（2014）》的数据，1978 年末全国就业人员在三大产业的分布比例分别为 70.5%、17.3%、12.2%。近年来，我国就业人员的产业分布已经发生了根本变化，第三产业逐步成为吸纳就业的主力军。到 2014 年末，全国就业人员人数为 77253 万人，其中，第一产业 22790 万人，占 29.5%；第二产业 23099 万人，占 29.9%；第三产业 31364 万人，占 40.6%。从人口普查的数据看，过去 30 多年我国农林牧渔水利业生产人员所占比重一直呈下降态势，从 1982 年的 72% 下降到 2010 年的 48%，28 年的时间比重下降了近 24 个百分点，尤其是近 10 年，其下降的速度更快，平均以近 1.2 个百分点的速度在下降。在非农职业中，商业、服务业人员以及办事人员和有关人员在各阶段明显上升，尤其是商业服务业人员，1982 年所占比重为 4.01%，2010 年所占比重已经上升到 16.17%，

增长了近 12 个百分点，约为原来比重的 4 倍；同样，办事人员和有关人员所占比重从 1982 年的 1.3% 增加到 2010 年的 4.32%。

（七）流动人口不断增加，区域集聚态势仍将持续

根据国家统计局公布的人口统计数据，近年来我国人户分离人口和流动人口数量不断增加。2014 年末全国人户分离人口为 2.98 亿人，比上年末增长 3.1%；其中流动人口为 2.53 亿人，比上年末增长 3.3%。从区域分布来看，人口向东部沿海和经济发达地区集聚态势仍将持续。近 20 多年来，全国六大区域人口总量从高到低始终是华东、中南、西南、华北、东北、西北的顺序，其中华东七省市和中南六省人口总量占全国总人口的比重保持在 50% 以上，且不断提高；华北五省市所占比重有所提高；东北三省、西北五省、西南五省市所占比重有所降低。根据《中国统计年鉴（2014）》的数据，2013 年末，京津冀三省市、“长江经济带”11 省市人口占全国总人口的比重分别为 8.02%、42.74%，合计占全国总人口的比重超过 50%，且呈现增长态势。

（八）国际流动更加频繁，留学人员回国热潮仍将持续

根据教育部公布的留学人员统计数据，从 1978 年到 2014 年底，我国各类出国留学人员总数达 351.84 万人，留学回国人员总数达 180.96 万人。从变化趋势来看，出国留学人员数量从 2005 年至今一直保持增长态势，2009 年增长率达到近十年的最高值 27.53%。2014 年度我国出国留学人员为 45.98 万人，比 2013 年度增长 11.09%，比 2009 年增长了 100.54%。同时，留学人员回国数量近年来呈现高速增长的态势，2009 年留学回国人数首次突破 10 万人，2014 年各类留学回国人员达到 36.48 万人，比 2009 年增长了 236.84%，新一轮的留学人员回国热潮仍将持续。



二 就业形势与工作进展

就业是民生之本。党中央、国务院高度重视就业工作，把就业作为经济社会发展的优先目标，实施就业优先战略，采取了积极的就业政策。2014年，在经济下行的情况下，政府采取了一系列有针对性的稳定和扩大就业的措施，就业局势保持了总体稳定。

（一）就业形势总体状况

2014年，中国就业保持了良好的发展态势，在就业规模、就业结构、劳动报酬、创业带动就业以及与经济发展的联动性等方面呈现以下特点。

1. 就业规模持续增长，增速有所趋缓

2014年，中国就业总量达到77253万人，同比增长了0.36%，比2013年增加了276万人，增长速度与2013年基本持平。城镇就业总量和农村劳动力转移就业总量保持稳中有进的态势，增幅趋缓。2014年，中国城镇就业人员总量达到39310万人，比2013年增加了1070万人，同比增长2.80%，而2013年的增速为3.07%。^①

全国农民工总量再创新高，达到27395万人，比上年增加501万人，同比增长1.9%。其中，外出农民工达到16821万人，比上年增长1.3%；本地农民工10574万人，同比增长2.8%。^②

全年城镇失业人员再就业人数达到551万人，比2013年增加14万人，其中就业困难人员就业人数为177万人，与2013年基本持平。

① 相关数据是根据城镇就业总量计算而得，城镇就业总量数据来源于国家统计局国家数据库。具体见分报告《中国就业发展分析（2014）》。

② 国家统计局：《中华人民共和国2014年国民经济和社会发展统计公报》，2015年2月26日。

2014 年末全国城镇登记失业人数为 952 万人, 比上年增加 26 万人。城镇登记失业率继续保持在 4.09% 左右的较低水平。^①

2. 就业结构变动与产业结构调整基本协同, 但不存在不确定性

2014 年, 在全国就业人员中, 第一产业就业人员约 22790 万人, 占比为 29.5%, 同比降低 1.9%; 第二产业就业人员约 23253 万人, 占比为 29.9%, 同比降低 0.2%; 第三产业就业人员约 31210 万人, 占比为 40.6%, 同比增加 2.1%。^② 近年来, 我国第一产业吸纳就业人数持续处于减少态势, 但波动明显。2013 年第一产业就业人数增速为 -6.22%, 2014 年为 -5.71%。2014 年第二产业吸纳就业人口增速为 -0.3%, 第三产业吸纳就业人口增速为 5.83%, 与 2013 年 7.03% 的增速相比有较大幅度下降。^③

3. 劳动报酬稳步增长, 但增速有所趋缓

2014 年, 中国城镇单位就业人员平均工资为 56339 元, 比 2013 年增加了 4856 元, 高于 2005 ~ 2014 年 4238 元的年均增加水平。然而城镇单位就业人员货币工资增长 9.4%, 低于 2013 年 10.1% 的增长水平, 低于 2005 ~ 2014 年 13.2% 的平均增长水平。^④

4. 创业带动就业效果进一步显现

从中国 31 个省级行政区划的城镇就业增量和其城镇个体私营企业从业人数增量看, 创业带动就业进一步取得成效。2008 ~ 2013 年, 中国 31 个省级行政区划的城镇个体私营企业从业人数增量占城镇就业人数增量比值超过 50% 的省份近一半, 其中黑龙江城镇个体私营企业从业人数增量超过了城镇就业人数增量。2014 年中国新增私营

① 人力资源和社会保障部:《2014 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》, 2015。

② 人力资源和社会保障部:《2014 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》, 2015。

③ 相关数据根据三大产业从业人数计算而得, 三大产业从业人数资料来源于国家统计局国家数据库。具体分析见分报告《中国就业发展分析(2014)》。

④ 相关数据是根据城镇单位就业人员平均工资计算而得, 城镇单位就业人员平均工资数据来源于国家统计局国家数据库。具体分析见分报告《中国就业发展分析(2014)》。