

安徽省“十二五”重点出版物规划项目
安徽大学“211工程”三期重点学科项目



Research on Anhui's undertaking the Transfer of
Industries in Yangtze River Delta from the
Leap-forward Development

长三角产业转移与 安徽跨越式发展研究

方劲松 著

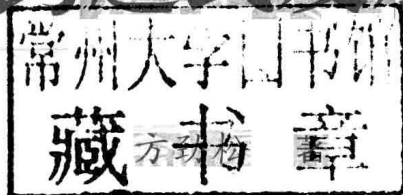
全国百佳图书出版单位
 时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

7-127.54

安徽省“十二五”重点出版物规划项目
安徽大学“211工程”三期重点学科项目

Research on Anhui's undertaking the Transfer of Industries in
Yangtze River Delta from the Leap-forward Development

长三角产业转移与 安徽跨越式发展研究



图书在版编目(CIP)数据

长三角产业转移与安徽跨越式发展研究 / 方劲松著. —合肥: 安徽人民出版社, 2011.12

ISBN 978-7-212-04348-3

I. ①长… II. ①方… III. ①长江三角洲 - 区域经济发展 - 研究 ②区域经济发展 - 研究 - 安徽省 IV. ①F127.5 ②F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 243364 号

长三角产业转移与安徽跨越式发展研究

方劲松 著

出版人: 胡正义

丛书策划: 白明

责任编辑: 陈娟 蒋越林

装帧设计: 钱志刚

出版发行: 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>

合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场八楼

邮编: 230071

营销部电话: 0551-3533258 0551-3533292 (传真)

印制: 合肥现代印务有限公司

(如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂商联系调换)

开本: 710×1010 1/16

印张: 10

字数: 160 千

版次: 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-212-04348-3 定价: 30.00 元

版权所有, 侵权必究

《安徽经济社会发展论丛》

编委会名单

(按姓名笔画排序)

丁怀超 王邦虎 韦 伟 方爱东 叶裕民 孙久文
孙自铎 芮必峰 杨俊龙 李光龙 李远行 李财富
李明发 李晓玲 肖金成 宋 宏 张德元 陆 林
陈义平 陈建军 陈栋生 陈 耀 周亚娜 荣兆梓
胡 艳 梁 琦 蒋长流 程必定 程雁雷 曾 刚
鲍曙明 魏后凯



总 序

中国社会科学院荣誉学部委员

陈栋生

中国区域经济学会原副会长

改革开放初期,我和一些研究区域经济的学界同仁曾经提出在我国沿东西、南北走向的大通道建设几条产业带、城镇带,使其发挥国民经济骨骼系统的作用,沿长江产业带就是其中重要的组成部分。三十年过去了,我们欣喜地看到这一条产业带已初具雏形。以上海市为中心的长三角经济圈是我国综合经济实力最强的经济区域,对于带动整个长江流域乃至全国的经济腾飞具有举足轻重的地位。现在随着安徽、江西等省份逐渐被泛化进这一区域,泛长三角作为一个更具发展潜力的经济区域愈益凸显。长三角城市向周边地区的经济辐射功能日益增强,这给周边地区带来了极大的发展机遇。安徽省作为泛长三角区域的重要一员,又处于我国产业转移由东向西推进的“前沿地带”,居于重要的战略区位,面临重大战略机遇。在这样的时间与空间交汇点上,研究安徽经济社会问题,其理论与现实意义,已经超越了区域的局限,具有普遍价值。

安徽大学“211工程”三期重点学科项目:“经济学与安徽经济社会发展”的系列研究成果,凝聚了安徽大学经济学院、社会与政治学



院、商学院、管理学院、法学院、新闻学院、马克思主义研究院许多教授的辛勤努力,内容非常丰富,对安徽经济社会如何又好又快发展提出了许多真知灼见,既有现实性又有前瞻性,内容涉及泛长三角国际化战略、安徽省城镇化发展战略、安徽旅游业跨越式发展、安徽文化产业发展、低碳经济与安徽工业化战略、产业转移与安徽的承接对策研究,等等。

丛书有两大特点:首先是多学科交叉,内容囊括了安徽经济社会生活的诸多方面,研究过程中研究者运用了多种学科的研究方法,这种学科“抱团”、“交叉”的研究特色,使研究结论贴近现实;其次是丛书的层次性、立体感很强,从课题框架设计到丛书的谋篇布局,丛书的各部分研究内容具有一种相互支撑、相互补充的效果。

相信这套丛书的问世对安徽省“兴皖富民,加速崛起”将起到重要的启发和指导作用,会对我国区域经济学、城市经济学发展做出积极贡献。

是以为序。

2011年9月20



出版前言

在中国的区域版图上,安徽是一个紧邻东部沿海地区的中部省份,自然生态资源丰富,人文历史积淀深厚,人口数量和密度较大,传统上是一个资源大省、农业大省、人口大省。从中国改革开放以来的区域非均衡与梯度发展战略考察,安徽又是一个尚欠发达的“后发”省份。然而,就是这样一个普通省区,却常常成为中国区域发展进程中的热点和焦点。1978年淮河之畔小岗村的“大包干”引发了中国农村改革,被称为中国改革的发源;安徽率先进行农村税费改革,是谓中国取消农业税的开端,以至于学界早有“研究中国农村农业农民,不可不研究安徽”的共识;在中国东部沿海工业化、城市化“先发”进程中,安徽输出了800万~1000万农民工,是中国近30年来“人口红利”的重点供给省区,以至于学界研究中国当代人口迁徙、人口红利、农民工现象和新型城市化等问题,也不能不研究安徽。当中国工业化、城市化总体进入中期阶段,国家区域梯度发展逐步从东部向中西部推进、从非均衡逐步趋向均衡的新阶段之际,2010年安徽皖江城市带以其区位优势、资源环境承载优势和产业基础特色成为全国唯一的承接产业转移示范区,成为国家新一轮由东向中西部梯度推进战略的重点。作为自主创新典范的“奇瑞汽车”诞生地,2010年安徽被列为“国家技术创新试点省”,在中国转变经济发展方式中再次“先行先试”。“十二



五”时期开局的 2011 年,国务院批准安徽省撤销巢湖市并拆分归属于合肥、芜湖、马鞍山三市的行政区划调整,是近 30 年来全国首个撤销设区市的行政区划调整,对于区域发展空间结构优化、行政体制改革和新型城镇体系建设等无疑是先行实践,自然备受全国关注。如是等等,使安徽在中国区域经济社会发展中独具特点,尤其在区域梯度推进格局下“后发”地区追赶和崛起历程极具典型意义。正是因为如此,就区域经济社会发展研究而言,特别是研究“后发”地区经济社会发展的规律性而言,安徽必然是一个富于典型意义的样本,值得研究,而且是深入研究。

自从上海开埠,安徽在近现代史上始终是长三角城市群的外围。从地理位置看,安徽全境几乎都在以上海为圆心的五百公里经济圈范围之内;但从经济发展看,安徽全境又都在经济发达的长三角城市圈之外。因此说,安徽是长三角地区的“近郊”,即发展经济学所说的中心地区周边的“外围地区”。长期以来,这个中心与外围的经济关系一直是以集聚效应为主,辐射效应为辅,这就是过去安徽经济社会发展缓慢的区域经济学原因。但是这种格局在过去的两个五年规划期间开始发生变化,尤其是“十一五”规划期间,长三角城市群的经济实力终于达到这样一个转折关头,其自身的经济地理空间显得越来越狭小,与周边地区——苏北、浙西南以及安徽全省——的关系,开始从集聚效应为主向辐射效应为主转换,产业转移已经成为中心地区自身发展的要求。整个长三角经济圈正在大上海这强大引擎牵引下加速前行,稳步走向充满活力的世界首位城市群。安徽经济快速发展的机会现已到来。这一点突出表现在安徽皖江城市带,尤其是其东段若干城市通过承接长三角产业转移而快速发展。合肥、芜湖、马鞍山和铜陵四市作为安徽经济第一梯队近年来的突出表现,以及它们正依次进入长三角城市群扩容范围的现实,是我们对形势作此判断的主要依据。2011 年撤销巢湖市的行政区划调整,对合肥、芜湖、马鞍山等市的聚



合抱团,整体融入长三角城市群,形成强大推动力。安徽经济未来若干年的发展,大体上将呈小“雁阵”态势:以皖江东段四市为头雁,皖江城市带其他城市紧随其后,皖北、皖西和皖南地区依次跟进,前后有序地通过工业化、城市化、城乡一体化走向全面小康。

安徽大学的“211工程”建设起始于“九五”期间,经过“十五”、“十一五”,目前已经建设到第三期。该校“211工程”从第一期开始就确定“经济学与安徽经济发展”为重点学科项目。进入三期建设以来,根据新时期和谐社会建设的需要,进一步将这个重点学科项目扩展为“经济学与安徽经济社会发展”。项目以经济学科为主干,将建设范围拓展到与安徽经济社会发展相关的各社会科学学科;在“211工程”一、二期建设的基础上,凝炼成三个主攻方向:区域发展中的制度创新,泛长三角工业化、城市化和国际化,安徽农村改革与新农村建设,力争理论研究的创新突破,在服务地方中发挥带动作用。项目建设既有延续性,又适应了时代变化的需要。

“安徽经济社会发展论丛”是安徽大学“211工程”三期重点学科项目“经济学与安徽经济社会发展”的建设成果之一,其中也包含了前两期建设成果的积淀,丛书每一位作者的学术研究的积淀,他们所在的研究团队合作创新的积淀,以及相关学科几代人教学与科研长期努力的积淀。其汇集出版,旨在服务地方发展和提升学校学科建设水平,希望丛书的出版能够给这个不间断的进程注入新的活力。

丛书的作者群体以安徽大学社会科学各学科的教师为主体,同时特邀了一部分安徽省内其他部门的专家学者,他们也是安徽大学的兼职教授。丛书学科涉及面宽,涵盖了经济学、管理学、社会学、法学和新闻学等,研究内容集中在安徽当前现实;研究方法上力争“顶天立地”,即贴近理论前沿成果,探讨地方经济社会实际。对于安徽大学相关学科的研究和教学工作者来说,这是一次向实践学习,在实践中锻炼队伍的极好机会。



摆在读者面前的丛书第一批九部专著,以及此后将出版的第二批、第三批,都是作者们新近完成的力作,讨论的是安徽经济进入“十二五”时期面临的新情况与新问题,由此导出的政策主张,往往正在讨论,甚至热议中,具有鲜明的个性特征。但这些意见和建议又是作者们多年苦心钻研,诚实思考的结论,无论它能否转化为现实的政策方案和实务措施,作为学者的思考,对于决策部门都应有特殊的参考价值。希望丛书提供的智力资源,能够对安徽经济社会当前和未来发展的重大实践做出应有贡献,为区域经济社会发展学术研究提供富有价值的参照。

荣兆梓 宋宏

2011年10月20



目 录

第一章 导论	[001]
第一节 研究背景与问题提出	[001]
第二节 相关文献的评述	[004]
第三节 研究的逻辑框架、技术路线与章节安排	[009]
第四节 研究创新说明	[013]
第二章 研究的理论基础	[014]
第一节 区域分工理论	[014]
第二节 工业区位理论	[018]
第三节 产业转移理论	[022]
第三章 长三角区域分工协作关系的演进	[028]
第一节 长三角经济圈的形成与发展	[028]
第二节 长三角区域分工协作的现状	[034]
第三节 长三角区域经济发展与产业梯度转移	[042]
第四章 安徽参与长三角区域分工与承接产业转移	[051]
第一节 安徽参与长三角区域分工的历史进程	[051]
第二节 安徽承接长三角产业梯度转移的基本条件分析	[055]
第三节 安徽承接长三角产业梯度转移的比较优势	[063]



第五章 安徽承接长三角产业转移的绩效分析	[070]
第一节 安徽经济发展现状及其主要困境	[070]
第二节 安徽经济发展与承接长三角产业转移	[075]
第三节 安徽承接长三角产业转移绩效的实证分析	[079]
第六章 长三角产业转移与安徽跨越式发展战略	[083]
第一节 中国区域经济发展战略的演进	[083]
第二节 安徽跨越式发展战略提出的时代背景	[085]
第三节 安徽跨越式发展的特点与实现途径	[089]
第四节 承接长三角产业转移与安徽跨越式发展的关系	[093]
第七章 跨越式发展下安徽承接长三角产业转移策略	[097]
第一节 产业转移类型和承接方式与承接地区内部差异	[097]
第二节 安徽各地经济发展潜力的综合评价	[099]
第三节 安徽承接长三角产业转移策略选择	[108]
第八章 承接长三角产业转移与安徽跨越式发展的战略重点	[111]
第一节 承接长三角产业转移与皖江城市带示范区	[111]
第二节 承接长三角产业转移与建设国家技术创新工程试点省	[120]
第三节 承接长三角产业转移与合芜双核的联动发展	[125]
第九章 研究结论、局限与未来展望	[135]
第一节 主要研究结论	[135]
第二节 研究的理论与现实意义	[137]
第三节 研究的局限性	[139]
第四节 未来的研究展望	[140]
主要参考文献	[141]
后记	[151]



第一章 导论

第一节 研究背景与问题提出

一、研究背景

参与与发达地区的产业分工,充分发挥自身比较优势,推动本地区经济快速发展,一直是众多落后地区(在国际上主要指发展中国家)追赶发达地区的重要战略选择之一。多年来,安徽省社会各界为实现跨越式发展,积极实施东向发展,谋求通过融入长三角,搭乘区域一体化的快车,以加速安徽崛起进程。尤其是近两年来,为抓住长三角地区产业升级、加工制造企业纷纷内迁的契机,安徽各地更是积极打造各种平台,并采取多种优惠措施,主动承接长三角产业转移,力求能最大限度地吸纳该地区的技术、资金,实现安徽率先在中部地区崛起的战略任务。

毫无疑问,承接长三角产业转移对于安徽经济发展是十分有益的,安徽近几年 GDP 总量几乎每年跨越一个千亿台阶,GDP 增速在全国各省市中位次逐步前移,其中一个重要因素是投资规模的迅速放大,在这些投资中通过对长三角地区产业转移的大规模承接而吸纳的外部资金占了相当大的比重。有资料显示,2008 年度安徽省 GDP 总值达 8874 亿元,按可比价格计算,比上年增长 12.7%,而当年安徽来自沪苏浙地区仅千万元以上项目投资就达 1474.9 亿元,约占当年安徽全省固定资产投资总额(5684.5 亿元)的 25.9%,如果包括一些规模较小的民间转移项目,这个比重可能更高。但承接产业转移不仅意味着巨大的发展机



会,同时也蕴含巨大的潜在经济风险。事实上,无论是从世界范围,还是从一国之内地区范围来看,完全通过承接产业转移达到缩小与发达地区经济发展差距目的的例子并不多见,甚至在很多情况下会导致落后地区在经历承接期短暂的繁荣之后长期停滞不前,事实上这一点已为很多发展中国家的实践所证明。因此,指望通过承接长三角产业转移而对安徽的跨越式发展起到一蹴而就的作用显然是不现实的。

产业转移本质上是一种以企业为主导的经济活动,是企业在产业(或者说产品)生命周期的不同阶段,应对资源供给或产品需求条件发生变化的经济行为和过程。通常,产业技术创新阶段,即创新初期,企业需要大量研究与发展方面的高技术人才和高素质劳动力,所以大多会布局在技术力量强大、协作条件优良的大城市高梯度地区。只有当产业经过一定发展阶段,特别是进入成熟期后,生产的技术密集度下降,产品生产逐渐标准化,大规模生产方式开始普及,企业规模不断扩张,产业外部聚集效应转化为内部规模经济,竞争加剧,成本费用特别是劳动力成本费用突出,劳动力价格对区位选择影响的重要性逐步增大,这时候产品生产才会从高梯度的创新区域转移至低梯度的落后地区。按照迈克尔·波特(Michael E. Porter)的说法,即分工环节的价值链区位偏好。

长三角地区的产业梯度转移情况同样也不例外。就安徽目前情况来看,近年来从长三角地区承接的产业主要集中于加工制造业,多为家用电器、汽车配件、日用化工、服装、制鞋等企业,技术上较为成熟,劳动密集程度、基础设施与生态环境承载压力大,竞争激烈,行业利润水平低。即便如此,这些行业从长三角转移出来的也只是它的生产基地,即处于价值链低端的制造环节,而处于行业价值链高端的研究开发、技术服务和产品分销大多仍然留在长三角内部。这一点我们可以根据跨国公司或者大型外商投资企业在各地的经营布局情况做一个间接的验证,尽管近年来跨国公司及大型外商投资企业纷纷将其生产基地从我国东部沿海地区迁往中西部内陆省份,但这些公司在中国的总部、研发中心等仍主要集中在北京、上海等为数不多的大城市。至2006年6月,仅入驻上海的跨国公司地区总部已达到143家,外商投资总公司142家,外资研发中心近185家。

这就意味着,尽管承接长三角地区的产业转移从短期效应上的确加快了安徽经济增长的速度,但由于这些产业转移过来的大多只是其生产基地部分,多数



属于劳动密集型,其技术、研发、分销等关键部分仍然控制在发达地区,这将使安徽经济在区域分工格局中处于产业链的低端。因此,从长远看,对长三角地区产业转移的承接能否真正有助于安徽缩小与长三角地区(尤其是其中心地区)的经济差距,仍然有待进一步考察。特别是,由于产业转移多发生在产品生命周期的成熟期阶段,如果在现有技术和研发手段不能有效延长其技术寿命的情况下,将会有相当一部分生产能力会随技术进步、产品升级换代而很快进入淘汰期,这将会使承接地区面临巨大的系统性退出风险。考虑到经济发展自身的路径依赖惯性和由此导致的资源环境消耗,盲目的产业承接不仅会削弱安徽未来经济进一步提升的潜力,甚至有可能使安徽经济在整个泛长三角的分工格局中长期处于依附和从属地位,从而与长三角内部发达地区在经济发展、人均收入方面的差距进一步扩大。

因而,安徽在承接长三角产业转移过程中能否制定恰当的产业承接策略,在最大化地利用长三角地区产业升级与转移这一战略机遇的同时,尽可能地将承接产业转移系统性风险控制在最小的范围之内,是安徽社会各界尤其是各级地方政府必须面对的一个现实命题。

二、问题提出

当前,安徽经济发展的中心任务和战略目标是实现跨越式发展,并率先从中部地区崛起,这就要求以一种超常规的速度在尽可能短的时间内实现经济社会的全面发展,至少与东部沿海发达地区经济发展水平的差距应当是逐步缩小的。完全通过内部资金积累,以常规的速度发展,是远远不能满足要求的,通过来自外部的大规模投资,牵引经济加速发展就自然成为不可或缺的战略选择,而纵观世界经济发展史,产业梯度转移又往往是发达国家(或地区)向发展中国家(或落后地区)进行投资的最主要载体。从这个意义上来说,尽管承接长三角地区产业转移本身具有巨大的经济风险,但对于安徽实现跨越式发展的战略任务而言,又是必不可少的。这就是说,未来安徽一方面要大力承接长三角地区产业转移,另一方面又要充分考虑资源环境承载能力和承接产业所面临的经济风险。为此,在安徽与长三角产业分工协作的大格局中,系统分析安徽承接长三角产业转移发生机制、比较优势、绩效与风险,结合对安徽内部地区间差异以及因此而形成的不同经济发展潜力和发展定位的考察,从跨越式发展战略目标实现的角



度,探讨安徽承接长三角产业转移过程中的承接产业、承接方式、空间布局等策略选择,是有广泛现实意义的。基于这一认识,本课题的研究将沿着下列问题展开:

1. 长三角区域内部以及安徽与长三角之间产业分工协作关系如何,这种关系将对安徽承接长三角产业转移产生何种影响。
2. 安徽在承接长三角产业转移上有哪些比较优势,目前的现状与绩效如何。
3. 承接长三角产业转移究竟有何利弊,据此,安徽内部不同地区应该如何结合自身经济发展的现状,权衡利弊并有差别地进行抉择。
4. 承接长三角产业转移在安徽跨越式发展战略目标的实现中应承担什么样的角色,基于这一目标的实现,安徽在承接长三角产业转移过程中,又将如何进行承接产业选择、承接方式选择和空间布局选择。

第二节 相关文献的评述

一、长三角经济一体化研究

作为中国经济发展三大引擎之一,长三角区域经济发展一直是学术界关注的热点之一,并先后在国内学术界引发了两次研究高潮。

早期的长三角区域研究多数是围绕该地区经济发展的实际情况,分析其中的经验与教训,并提出相应的对策建议等。随着研究的深入,到2000年以后,伴随着长三角都市圈的逐步形成,以及其内部加强地区间合作呼声的日益高涨,长三角区域一体化的相关问题日益成为研究热点。诸如,吕建锁(2006.3)从构建优势互补、资源共享的环长三角城市联盟体制角度,分析了制约长三角一体化发展的制度因素,提出通过变革税制、优化财政体制和税收支出政策,以有效地推进长三角区域经济一体化进程的对策。蒋运钧(2006.8)分析了区域内显性与隐性贸易壁垒对长三角一体化的影响,并认为这种贸易壁垒的形成主要是区域行政分割、赶超式重工业发展战略及地方分权式改革的结果,指出应当通过培育地方良性竞争力、建立合理的产业分工体系等措施逐步打破贸易壁垒,推进长三角一体化。刘志彪(2004)分析目前阻碍长三角经济一体化的主要因素是各自



为政的行政体制和行政摩擦,认为解决这一问题的出路是,以市场机制为基础,通过协调各地区的竞争规则和经济发展战略,以及更深层次的改革开放,建立一个不被行政关系和垄断力量扭曲的区域共同市场,使区域内真正的市场主体进行充分的、有效的、公平的市场竞争,实现区域共同市场内资源的高效率配置。金晓瑜、曹宝明(2009.6)分析了长三角一体化背景下江苏沿海地区开发的多维取向,并认为长三角一体化发展的多维空间为江苏沿海开发提供了多维机遇,江苏沿海地区应当主动应对长三角一体化发展战略,进行产业定位、自主创新能力培育、生态环境保护等工作的开展。丁宏(2007.9)讨论了长三角一体化中的文化协调发展问题,指出文化协调发展为长三角一体化提供了认同基础、精神动力和竞争优势。此外,也有学者从单一问题角度分析了长三角区域经济一体化手段方面的研究。崔大树(2003)探讨了长三角地区高新技术产业的一体化发展战略。李森(2004)研究了长三角地区人才开发的一体化战略。王云骏(2005)从非政府组织的区域一体化来探寻长三角区域合作的路径。谭小平、徐杏(2004)从交通运输的角度研究了长三角区域经济一体化中的交通一体化问题。

总体上看,当前长三角一体化研究主要是从地区间产业结构和贸易结构等角度,分析长三角的市场割裂状况,分析在法律法规不健全、政绩考核制度不完善、财税政策缺陷、国企改革不到位等诸多因素影响下,地方政府或相关部门利用行政权力干预经济、操纵市场、设置障碍,对非本地产品或服务参与公平竞争进行限制。学者们大多认为,地方保护主义对中国产业区域一体化发展形成很大的阻碍,甚至在决定区域专业化水平中发挥的作用超过了外部经济性和规模效用的影响(白重恩等,2004),因此,长三角经济一体化必须以市场化、国际化为动力(刘志彪,2004),以建设上海为中心的都市圈为载体,充分发挥市场配置资源的作用,推进企业内部垂直分工以及产业结构和产业布局的市场化整合,实现要素市场一体化和统一大市场体系的形成。学者们认为,长三角地区应当在加快区域性政策和法制建设,实现制度和组织层面整合的同时,联合进行基础设施建设,形成一体化网络,制定共同的联合对外政策,开展外向型经济合作。

二、长三角产业发展研究

有关长三角产业发展研究目前主要集中在以下几个方面:

其一是长三角制造业的竞争力研究。胡彬等(2009)运用偏离-份额法对