

國民 獻文 編類

民國文獻類編

政治
卷

203

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

民國文獻類編

政治
卷
203

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

Z812.6
10/203

國家圖書館出版社

alul 173a1-7

第二〇三冊目錄

三年來之浦江縣政	浦江縣政府編	浦江縣政府，一九四一年出版		一
桐鄉年鑒（民國三十五年）（一）	桐鄉縣政府編	一九四七年出版		二九七

中華民國三十年十月

三年來浦江縣政

浦江縣政府編印

黃主席題

贈萍鷗同志

減字木蘭花

連阡麥秀，綠浪風翻鍾浦道；一望無邊，一
望凝思令尹賢！

官衙肅穆，疎柳池塘縈小築；三載辛勤，三
載山城煥一新。

代序

三年來之浦江縣政弁言

金平歐

我從事浦江縣政，比及三年，衡之孔子所云：『三年有成』，覺得慚愧，就是求所說：『比及三年，可使足民』。也還沒有做到。我們三年並非不做事，這小小的成就，離開我們的預期，相差遠甚。自己也感到不滿意。可是要對現實工作加以批判。就得先談談政治的認識。

一、政治的演進

政治的道理，自總裁有了正確指示以後，混沌思想，不少已被肅清。惜還有不少戴有色眼鏡的人迷了視線。我人知道，政治的演進與自然進化相同。隨自然而發展，開倒車是不會的。突然的進步則為革命。惟革命的政治，雖進步較速，然決不能令人滿意。若可滿意，即不能進步。我人對於政治的演進有幾種形式。

1. 潛存的——政治是民衆的反映，如影之隨形，如火車行駛於軌道。換句話說；有高度文化的民衆，決不致有亂世的政治。反之，有健全的政治，亦可領導民衆前進，互為因果。浦江三年來的縣政，就

一縣時間上，各縣空間上的比較來說，不能謂無進步，不過這種進步，却是浦江社會的進步，也可以說是黨政軍學各機關共同的努力。如果說我也有點勞績的話，那是我採取動員的方式，運用團體努力的政策所發生的效果。

2. 多數的——政治是為謀多數人的利益，少數人的利益，勢難顧到。一部份人的表示不滿意，不足為異。因為這種不滿意並不是政治的缺點，而是多數人與少數人利益的矛盾。如禁止賭博，是與社會秩序有利，但與賭徒則有害。如平抑物價與大多的消費者有利，與抬高物價的商人則有害。諸如此類，不一而足。故若少數人與多數人利益衝突時，只有顧到多數人。雖遭少數人的非議，實無足重輕。

3. 艱難的——政治進化無止境，而其進度則隨事務的大小難易來決定。「羅馬非一日造成」。何況數千年來古老的國家，要轉化成現代的國家，且受帝國主義的壓迫。優劣之勢懸殊，抗戰建國的艱苦，自無待說。即以一縣政治而言，以現階段的人力財力智力要想在短時期，把各種建設都辦好，那是一種夢想。進一步說，政治的建設只是比較的。永遠不會有建設好了的時候。如果以大同世界為理想，可是到了世界大同的時候，也還要進步。否則，就認社會不隨時代而進步，在另一方面在抗戰到勝利階段，越走越險，日趨艱難，惟其艱難，欲速則不達。而需要各方的協助，和衷共濟。如果專攻人短，以掩護自己不努力的缺點。那不是工作的艱難，而是認識缺乏的「知難」了。

4. 整個的——政治各部門猶人體，應為均衡的發展，絕不可畸輕畸重。但一般人和新聞記者總喜歡有

熱鬧的資料。我們考查一縣政治，應爲全般的整個的考察。浙江省縣政檢閱團的考核，可謂有相當的嚴密。這比平時局部的視察要好得多。惟有就整個的觀點看，才能瞭解一縣行政工作的成就，始可窺見其全貌。

二、政治的實質

1. 地位的平等——三民主義是平等主義。政治的實質就是要求平等。民族對外求解放，對內求平等。所謂對內的平等，要消滅特殊地位，使一切的人真正做到法律上的平等。可是要達到這目的，一定會遭巨室的反對。古人說，『爲政不難，不得罪於巨室』，要真正平等，就要得罪於巨室。因爲巨室之所以成爲巨室，並不是德望所歸，不過有人在政治上有點地位，它是似乎在舊的觀念中對於應當負擔的錢可以不拿出，應守的法令可以不遵守。反之，不應行爲的，它要行爲，不應該管的事，它便要管。它的行動似乎在法令範圍之外，這特殊地位，就是巨室的象徵。以做官爲目的的人，應當向「不難」的一條路走。否則，它只有求一般人的地位平等。

2. 生活的改善——政治是衆人之事，當然應提高人民的生活水準。但在戰時，應減低一般人的生活水準。以充實抗戰的力量。這是一種矛盾。但是我們要從矛盾中求統一。只有在不浪費物力原則下來改善人民的生活。如經濟保甲的編組，以期生產和消費者的利潤不致被人剝削。可是這種努力也不易顯著成效。某種公營事業或未獲得良好的結果，我們就應研究失敗的原因，力求改進，不當因噎廢食。以爲主張政府

三年來之浦江縣政

四

不應當人民經濟問題的理論根據。我們知道一家的經濟問題已不易解決，關係千萬人的經濟事業當更不易在短時間內打其基礎。無論如何，我們的態度應該是積極的。發牢騷固然是錯誤，置之不聞不問，當然也是錯誤。我們要從工作中造就人才，不能等待人才造就後再來工作。對於新興事業應該努力灌溉，不應任其糟塌。逐漸將民衆信仰建立起來，集合民衆的力量。來做改善人民生活的事業！

3. 任務的擴展——依趨勢言，私生活範圍漸縮少，而公生活的領域日擴大。從「日出而作，日入而息，鑿井而飲，耕田而食，帝力何有於我哉」！的傳統思想以來。政治是無爲而治的。以干涉爲擾民。現就糧食管理說。民衆以政府管自己所有的糧食爲多事。像浦江可謂執行法令已非常寬大，但還有人認爲可以放鬆。老實說，如再放鬆，我想只有不管。可是不管固然法令與責任不允許，而且糧食發生恐慌時，一定有人歸咎政府不負責任，所以政府對於各種問題的意見，只有自認可以採納的去辦，不能採納，只有留待他人去責備。政治的任務擴展之後，跟着干涉問題而來的是負擔加重。這是近世政治必然的趨勢。同時也由於物價高漲，事業擴充，不得不加重人民的負擔，不過應該做到，「取之於民，用之於民」。明夫此，可以語評論。

三、政治的評判

1. 明是非——中國人的通病，感情太豐富，缺乏理智，評判政治，或者根據個人所受的利或害。或者根據個人感覺的好或惡。結論是不曾真確的。社會正需要用正氣來排斥邪氣不因爲某人與我有感情，就是

做了不好的事情，也是好的；也不因爲某人與我不睦，就是做了好的事情，也說是不好。政治有是非，才能進促政治的進步，否則，在政治進步當中，也會受到阻礙的。政治評論者，應當是者是之，非者非之。

2. 求平實——政治工作初看似乎很抽象，細觀是平實的，有一分的努力，必有一分的收穫。不過若不仔細觀察，則不易瞭解。故有許多新作風產生，爭奇鬪巧，以求表現。因奇巧可以引人入勝，做得很熱鬧。不過最進步的政治却是平實的。所謂平實，就是平凡實在。舉例來說，其地多匪，固需要一個能員去將匪剿平。但是何以此處有匪，不外乎保甲組織及軍警力量不充實。假使保甲健全，軍警負責，縱有匪案，亦易破獲，大股匪即不能產生，與其有匪而剿平，何如無匪而安樂。通常的人只是稱剿匪的有功，而忽略丁安民的有能。在另一種觀點看，平實是要防患於未然，對可能發生之後果，須預爲準備。如救火，火災未必發生，但救火器材人員不可不備。所謂有備無患。對於大局也是如此，接近戰地之縣，應預防敵人的進攻，作種種的準備，固然這種準備，不能禦敵，然敵來至少可以減少無謂的損害。故研究應變計劃，實施空室清野演習，這不是庸人自擾。古人云：「無恃敵之不來，恃敵來之有待」。若將自信建築在不可信的基礎上，堅信敵之不來，一旦敵人壓境，無準備的損害必較大。就是真的敵人不來，也足以鬆懈勵志。平時要作戰時看，至少要具備對敵的戰鬥精神才好。不過平實兩字，固不易做到，也不易瞭解的。

3. 守法令——政治行動的準則是法令。國民公約的第二條：「不違背政府法令」做國民尙且如此，做公務員更應當如此。這條看起來好像很簡單，實行却也不容易。因爲要不違背法令，至少先要瞭解法令。

現時法令非常繁複，確也不易瞭解。不過不知道法令的人，不要自作聰明，妄加推測。「法律不外乎人情」，這是過去的話。因為人情還是十八世紀以來的舊觀念，已不適合抗戰時代的要求。所以現代的法令確與過去的人情不同。在法令與人情不同的地方，我們只有根據法令去做，不能根據人情去做。不過有人却輕視法令，以守法令爲拘泥。這也是錯的。爲什麼法令有與人情不符的地方？因為法令是適合時代的要求，促進社會前進，而社會上却要法令倒退，跟社會來固步自封。所以澈底執行法令，往往會引起無謂的反感。因此，客觀的批評是不易得的。

三年來工作的感想很多，一時說不完。以上所說的話，是沒有諷刺的意思。如覺逆耳，君子是嚮反求諸其身。在我自己覺得缺點很多。只有一點可以告慰浦江人士的。三年來無時不想將工作做好，無時不在努力將工作做好，至於是否確已做好，那是有目共睹，或者有報告可按的。我相信事實總是勝於確辯。予敬無言。

目次

黃主席題贈萍鷗同志詞

代序 三年來之浦江縣政弁言

三年工作鳥瞰

第一編 精神建設

第一章 堅定中心信仰

第一節 征求黨團員

第二節 宣傳主義及總裁言論

第三節 執行郵電新聞檢查

第二章 改正個人生活

第一節 提倡早起運動

第二節 督促時事與學術研究

三年來之浦江縣政

三年來之浦江縣政

第三章 轉移社會風氣

第一節 養成以官兵爲榮的風氣

第二節 推行節約建國儲蓄

第三節 轉移社會不良風氣

第二編 政治建設

第一章 民政

第一節 自治保甲行政

(一)健全縣以下行政組織

四、充實鄉鎮保甲

(二)設置鄉鎮保民憲機關

建設委員會之督導成立

(三)督促各級會議

(四)戶籍工作之釐訂與改進

貼 四、勵行人事登記

第二節 社會救濟行政

(一)積穀 一、整頓倉儲積穀 二、繼續派收積穀

- (二)衛生 一、組織系統 二、經費支出 三、業務概況
- (三)賑濟 一、賑濟會 二、救濟院

第三節 警察行政

- (一)警察機構之調整 一、警察局之組織 二、警察局之擴充，三、偵探網之佈置
- (二)警察經費之增加
- (三)警察武力之充實 一、長警素質之提高 二、警察政訓之實施 三、警用彈械之增加
- (四)奸兇匪毒之清除 一、著匪之緝獲 二、漢奸之肅清 三、煙毒之查禁
- (五)民衆武力之培植 一、特務警察隊之改編 二、消防隊之設置
- (六)戰時勤務之辦理

第四節 糧食管理

- (一)管理機構之沿革
- (二)糧食調查 一、糧食總調查 二、查擠存糧
- (三)執行縣制管制
- (四)糧食調節 一、封倉定購 二、採辦公米 三、分配積穀
- (五)促進生產與節約消費 一、擴種冬作 二、提倡糧食節約

第二章 財政

第一節 賦稅

- (一)賦稅收數之比較
 - (二)改征實物之辦理
- 三年來之浦江縣政

三年來之浦江縣政

(三)田賦管理處之成立

(四)倉庫之籌設

第二節 交代

第三節 債務

第四節 整理公產學產

(一)公學產之統計

(二)租金改收租穀之辦理

(三)鄉鎮財產保管會之成立

第五節 實施公庫法

(一)召開庫談會

(二)審查特種基金存款

(三)調用特種基金

第三章 教育

第一節 教育行政

(一)舉辦教師登記及甄別試驗

(二)培養師資與訓練

(三)師資調整與進修 一、師資調整 二、師資進修

(四)提高教師待遇與推行學米制

(五)厲行視察與指導

(六)舉辦私塾登記