



全国电力继续教育规划教材
公司新员工入职适用教材

安全生产管理制度 与安风体系

广东电网有限责任公司教育培训评价中心 组编

广东省电力工业职业技术学校 主编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS



全国电力继续教育规划教材
公司新员工入职适用教材

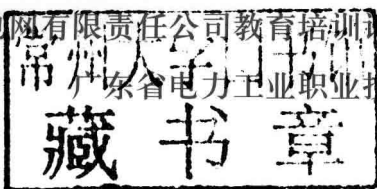
安全生产管理制度 与安风体系

广东电网有限责任公司教育培训评价中心

组编

广东省电力工业职业技术学校

主编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

内容提要

本书主要介绍安全生产管理制度和安全生产风险管理体系（简称安风体系），具体内容包括三个部分：第一部分介绍安全生产管理概念以及对中国南方电网有限责任公司战略的承接；第二部分介绍安全生产法和安全生产管理制度；第三部分详细介绍了安全生产风险管理体系。

本教材可作为电力企业新员工入职培训教材，也可作为电力专业及其他相关专业毕业生选读教材。

图书在版编目（CIP）数据

安全生产管理制度与安风体系/广东省电力工业职业技术学校主编；广东电网有限责任公司教育培训评价中心组编. —北京：中国电力出版社，2015.6

全国电力继续教育规划教材，公司新员工入职适用教材

ISBN 978-7-5123-8019-6

I. ①安… II. ①广…②广… III. ①电力工业-安全管理-继续教育-教材 IV. ①TM08

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 142290 号

中国电力出版社出版、发行

（北京市东城区北京站西街 19 号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>）

北京博图彩色印刷有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2015 年 6 月第一版 2015 年 6 月北京第一次印刷

700 毫米×1000 毫米 16 开本 7 印张 90 千字

定价 27.00 元

敬告读者

本书封底贴有防伪标签，刮开涂层可查询真伪
本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换

版权专有 翻印必究

《安全生产管理制度与安风体系》

编者名单

主 编 柏吉宽

副主编 黄 江 陈永波 曾东平

编 写 利雅琳 胡诗秒 裴 植

前言

新员工是企业的新生力量，是企业赖以生存的后备力量，是企业精神得以发展延续和希望的所在。对新员工培训的态度，就是企业发展的态度。根据《广东电网公司新员工培养指导意见》的要求，新员工进入企业后实施“五年培养规划”，按照适岗期、成才期、发展期三个阶段，使新员工全面掌握岗位技能，成为“敢担当、能吃苦、讲奉献”的电力人。经过本套教材编委会的充分酝酿与精心研发，新员工入门的“第一堂课”——新员工培训系列教材终于与大家见面了。

新员工培训系列教材包括《公司发展战略》、《广东电网公司发展概况》、《企业文化》、《时间管理》、《职业生涯规划》、《责任与服务意识》、《信息安全与法律常识》、《安全生产管理制度与安风体系》、《十个规定动作》、《急救常识》共 10 本教材。这十本教材结合新员工特点，从“准定位、找重点、讲透彻、提趣味”四方面出发，围绕核心知识点精心选取有参考价值的典型案例，帮助新员工掌握和固化有关的知识技能，将有力提升新员工培养的系统性、针对性和有效性，促进人岗匹配，实现系统培养，促进知行合一，联动职业发展，使新员工进入新的岗位后能迅速上手，达到培训与工作的无缝对接，促进培训知识在实际工作中的运用！

本书由柏吉宽担任主编，黄江、陈永波、曾东平担任副主编。全书分为三章，第一、二章由利雅琳、胡诗秒编写，第三章由利雅琳、裴植编写。全书由胡诗秒统稿，由胡健宁、甘向锋

审稿。

限于时间及编者水平，书中疏漏和不足之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

2015.6

目 录

前言

第一章 安全生产管理	1
第一节 安全生产	1
第二节 安全生产管理	5
第三节 安全生产管理与公司战略的对接	8
本章小结	12
思考练习题	12
第二章 安全生产管理制度	13
第一节 中华人民共和国安全生产法	13
第二节 中国南方电网有限责任公司安全生产令	36
第三节 中国南方电网有限责任公司安全管理规定	45
本章小结	58
思考练习题	58
第三章 安全生产风险管理体系	59
第一节 安全生产风险管理体系总体介绍	59
第二节 安全生产风险管理体系各单元介绍	66
本章小结	84
思考练习题	84
测试题一	85
测试题一参考答案	92
测试题二	95
测试题二参考答案	99
参考文献	102

第一章 安全生产管理

【本章聚焦】

1. 安全生产与安全生产管理的含义。
2. 安全生产管理对南方电网公司战略的承接。

安全生产是我国的一项基本国策，是保证经济建设持续、稳定、协调发展和社会安定的基本条件，也是社会文明进步的重要标志。电力的安全生产不仅是电力工业发展的前提和基础，也是电力企业发挥社会效益和提高企业经济效益的保证，“安全第一，预防为主”的方针是电力生产建设的永恒主题。电力安全生产的总体目标是防止发生对社会构成重大影响，对生产力的发展以及对国有资产保值、增值构成重大损失的事故，尤其要杜绝电力生产的人身伤亡事故。为实现这一总体目标，电力安全生产的重点工作是要深入贯彻落实、健全完善安全再生产机制和安全教育机制。把做好安全生产工作作为企业管理工作的核心和基础，加强对电业职工的安全思想教育和安全技术培训工作，提高全员安全技术素质，以确保电力工业的稳步发展。

第一节 安 全 生 产

一、安全生产的基本含义

所谓“安全生产”，就是指在生产经营活动中，为了避免造成人员伤害和财产损失的事故而采取相应的事故预防和控制措施，以保证从业人



员的人身安全、保证生产经营活动得以顺利进行的相关活动。

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。后者将安全生产解释为企业生产的一项方针、原则和要求，前者则解释为企业生产的一系列措施和活动。根据现代系统安全工程的观点，上述解释只表述了一个方面，都不够全面。

概括地说，“安全生产”是指采取一系列措施使生产过程在符合规定的物质条件和工作秩序下进行，有效消除或控制危险和有害因素，无人身伤亡和财产损失等生产事故发生，从而保障人员安全与健康、设备和设施免受损坏、环境免遭破坏，使生产经营活动得以顺利进行的一种状态。

“安全生产”这个概念，一般意义上讲，是指在社会生产活动中，通过人、机、物料、环境、方法的和谐运作，使生产过程中潜在的各种事故风险和伤害因素始终处于有效控制状态，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。也就是说，为了使劳动过程在符合安全要求的物质条件和工作秩序下进行，防止人身伤亡财产损失等生产事故发生并消除或控制危险有害因素，保障劳动者的安全健康和设备设施免受损坏，保护环境免受破坏的一切行为。

安全生产是安全与生产的统一，其宗旨是安全促进生产，生产必须安全。做好安全工作，改善劳动条件，可以调动职工的生产积极性；减少职工伤亡，可以减少劳动力的损失；减少财产损失，可以增加企业效益，无疑会促进生产的发展；而生产必须安全，则是因为安全是生产的前提条件，没有安全就无法生产。

二、安全生产的本质

安全生产的本质有以下 4 条：

第一，保护劳动者的生命安全和职业健康是安全生产最根本、最深刻的内涵，是安全生产本质的核心。它充分揭示了安全生产以人为本的导向性和目的性，它是企业以人为本的核心。正如胡锦涛总书记在中共中央政治局第 30 次集体学习时所强调的“人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。”

第二，突出强调了最大限度的保护。所谓最大限度的保护，是指在现实经济社会所能提供的客观条件的基础上，尽最大的努力，采取加强安全生产的一切措施，保护劳动者的生命安全和职业健康。根据我国安全生产的现状，需要从三个层面对劳动者的生命安全和职业健康实施最大限度的保护：一是在安全生产监管主体层面，即政府层面，把加强安全生产、实现安全发展、保护劳动者的生命安全和职业健康，纳入经济社会管理的重要内容中，纳入社会主义现代化建设的总体战略中，最大限度地给予法律保障、体制保障和政策支持；二是在安全生产责任主体层面，即企业层面，把安全生产、保护劳动者的生命安全和职业健康作为企业生存和发展的根本，最大限度地做到责任到位、培训到位、管理到位、技术到位、投入到位等工作；三是在劳动者自身层面，把安全生产和保护自身的生命安全和职业健康，作为自我发展、价值实现的根本基础，最大限度地实现自主保安。

第三，突出了在生产过程中的保护。生产过程是劳动者进行劳动生产的主要时空，因而也是保护其生命安全和职业健康的主要时空。安全生产的以人为本，具体体现在生产过程中的以人为本。同时，它还从更深层次揭示了安全与生产的关系。在劳动者的生命和职业健康面前，生产过程应该是安全地进行生产的过程，安全是生产的前提，安全又贯穿于生产过程的始终。二者发生矛盾，应当是生产服从安全，安全第一。



这种服从，是一种铁律，是对劳动者生命和健康的尊重，是对生产力最主要、最活跃因素的尊重。如果不服从、不尊重，生产也将被迫中断，这就是人们不愿见到的事故发生的强迫性力量。

第四，突出了一定历史条件下的保护。此处的“一定历史条件”，主要是指特定历史时期的社会生产力发展水平和社会文明程度。强调一定历史条件具有重要的现实意义。一是有助于加强安全生产工作的现实紧迫性。我国是一个正在工业化的发展中大国，经济持续快速发展与安全生产基础薄弱之间产生了比较突出的矛盾，而且我国正处在事故的“易发期”，如果处理不当，就会发生事故，甚至重大、特大事故，对劳动者的生命安全和职业健康的威胁很大。做好这一历史阶段的安全生产工作，任务艰巨，时不我待，责任重大。二是有助于明确安全生产的重点行业取向。由于社会生产力发展不平衡、科学技术应用的不平衡、行业自身的特殊性，在一定的历史发展阶段必然形成重点的安全生产产业、行业、企业。如煤矿、交通、建筑施工等行业为现阶段的高危行业，工作在这些行业的劳动者，其生命安全和职业健康更应受到重点保护，加大对这些行业安全生产工作的保护力度，遏制重大、特大事故的发生。三是有助于处理好一定历史条件下的保护与最大限度保护的关系。最大限度保护必须是一定历史条件下的最大限度，它受到历史发展阶段的文化、体制、法制、政策、科技、经济实力、劳动者素质等必要条件的制约。因此，立足于现实条件，并充分利用和发挥现实条件，加强安全生产工作，是我们的当务之急。同时，最大限度保护是引力、是需求、是目的，它能够催生、推动现实条件向更高层次、更为先进的历史条件形态转化，从而为不断满足最大限度保护劳动者的生命安全和职业健康这一根本需求提供新的条件、手段和动力。

三、安全生产体制原则

《中华人民共和国安全生产法》确定了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产管理基本方针，在此方针的规约下形成了一定的管理

体制和基本原则。

《中国南方电网有限责任公司安全管理规定》第一条为贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，规范了中国南方电网有限责任公司（以下简称“公司”）的安全管理工作，防止电力事故发生，保障公司生产经营秩序正常，保证员工在生产经营活动中的人身安全与职业健康，保证电网安全稳定运行和可靠供电，保证国有资产免遭损失。



【案例】

杜邦公司的“会前一分钟”

杜邦公司的安全事故率在全球是很低的。每次开会之前，杜邦公司都要用1分钟的时间开展安全教育，说明逃生通道、急救设施的配备情况和位置。他们认为60秒能给一个逃生的机会。大家想想：1分钟可以做什么呢？

会计能数300张人民币；

铅笔厂可生产1600枝铅笔；

喷气式客机飞行18公里；

高速火车能行驶1980米……

公安消防队规定，60秒接警出动，消防队员必须着装登车，消防车辆驶出车库大门。

第二节 安全生产管理

一、安全生产管理的含义

安全生产管理就是针对人们在生产过程中的安全问题，运用有效的



资源，发挥人们的智慧，通过人们的努力，进行有关决策、计划、组织和控制等活动，实现生产过程中人与机器设备、物料环境的和谐，达到安全生产的目标。安全生产的管理目标主要包括：

安全生产：生产安全事故控制指标（事故负伤率及各类安全生产事故发生率）、安全生产隐患治理目标、安全生产、文明施工管理目标。

生产目标：减少和控制危害，减少和控制事故，避免生产过程中由于事故造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。

生产管理：包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备设施管理、作业环境和条件管理等。

基本对象：最主要的是企业的员工，还涉及企业中的设备设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。

根本目的：减少和控制危害，减少和控制事故，避免在生产过程中由于事故所造成的人身伤亡、财产损失、环境污染以及其他损失。做好安全生产管理，是全面落实科学发展观的必然要求，是建设和谐社会的迫切需要，是企业做好安全生产工作的基础。



【案例】

蚂蚁岛传说

美丽的蚂蚁岛上生活着忙碌而幸福的蚂蚁们。突然有一天，懒惰的蝗虫入侵，抢走了蚂蚁们的食物，并且要蚂蚁们在最后一批落叶飘落之前准备好冬天的食物。相比于强悍的蝗虫，蚂蚁们在体形上是弱者。为了不遭灭顶之灾，它们不得不答应这个几乎不可能完成的命令。夏天就快结



束了，可是蚂蚁们还没有准备好食物，这时候，其中一名极富想象力的

小蚂蚁提出：用树叶做一只大鸟，等蝗虫来的时候把他们吓走。大家都觉得是个好办法，与其等死，不如试一试。大鸟做好的时候，蝗虫们也来了，看到大鸟，它们吓坏了，正准备逃走。可不巧的是其中一只小蚂蚁拉到连接大鸟的绳子，大鸟顿时散作片片枯叶。蝗虫们恍然大悟，渐渐走向恐惧而颤抖的蚂蚁们……

一个好想法、创意，如果没有配套的管理方法、管理制度，则很难达到理想的效果。就像这个蚂蚁岛的故事，大鸟计划具有完美的创意和可行性，而且就快成功了，仅因为在执行的过程中出现一点小小的偏差，在成功近在咫尺的时候，蚂蚁们无奈地接受到了失败的惩罚。

二、安全生产管理制度

安全生产管理制度是根据我国安全生产方针及有关政策和法规制定的，是我国各行各业及其广大职工在生产活动中必须贯彻执行和认真遵守的安全行为规范和准则。

安全生产管理制度是企业规章制度的重要组成部分。通过安全生产管理制度，可以把广大职工组织起来围绕安全目标进行生产建设。同时，我国的安全生产方针和有关法规政策也是通过安全生产管理制度去实现的。

安全生产管理制度有的是国家制定的，有的是企业自己制定的。1963年3月30日，我国在总结了建国初期安全生产管理经验的基础上，由国务院发布了《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》（〔1963〕国经薄字244号）。在这个规定中，要求企业必须建立五项基本制度，即安全生产责任制、安全技术措施计划、安全生产教育、安全生产的定期检查、伤亡事故的调查和处理。尽管我国在安全生产管理上已取得了长足进步，但这五项基本制度仍是我国企业必须建立的安全生产管理制度。此外，随着社会和生产的发展，安全生产管理制度也在不断完善，国家和企业在五项基本制度的基础上又建立了许多新的制度，如安全卫生评价、易燃、易爆、有毒物品管理、防护用品使用与管理、特



种设备及特种作业人员管理、机械设备安全检修、动火及防火以及文明生产等制度。

2014年4月30日公司印发了《中国南方电网有限责任公司安全管理规定》等8项安全管理制度。

第三节 安全生产管理与公司战略的对接

一、公司战略体系

中国南方电网有限责任公司（以下简称“公司”）从2002年12月29日挂牌成立以来，非常重视发展战略工作，通过不断的探索与实践，已形成了公司的总体发展战略体系框架，并不断丰富和深化其内涵。公司战略体系具体可以分解为公司战略定位、宗旨、公司发展战略目标、经营理念、工作方针、南方电网发展目标等要素。

1. 公司战略定位

公司是由中央管理的国有特大型企业，从事国民经济的基础产业和国计民生的公用事业，关系国民经济命脉、国家能源安全与社会稳定大局，在国民经济和社会发展中发挥着举足轻重的作用。公司直接服务于南方五省（区），在南方电网发展和南方电力资源乃至能源资源优化配置中发挥主导作用，承担着实施国家西部大开发、西电东送战略的重要任务，协助政府调整电力结构，保证电力工业持续快速健康发展。公司是社会主义市场经济环境下以电网为主营业务的运营商，是区域电力市场交易的主体，在接受政府监管的同时，积极培育电力市场，协助政府维护电力市场秩序，实现电力市场的规范化运营。

2. 公司宗旨

对中央负责、为五省（区）服务。

3. 公司发展战略目标

把公司建设成为一个经营型、服务型、一体化、现代化的国内领先

和国际知名企业。

4. 公司工作方针

“六个更加注重”——在抓好电网安全的同时更加注重依靠科技进步，提高电网科技含量，增强驾驭大电网的能力；在抓好电力供应的同时更加注重树立科学发展观，统筹区域资源优化配置，处理好各方利益关系，促进东西部互联互通，形成多赢格局；在抓好发展出实力的同时更加注重管理出实力，强化管理、打牢基础、提高管理能力、管理水平，实现管理到位；在抓好提高企业效益的同时更加注重社会效益，千方百计保证群众生活用电，为广大用户服务，为发电企业服务，为五省（区）经济社会发展服务；在抓好理顺关系、巩固成果的同时更加注重深化改革，建立现代企业制度，实现机制、体制创新，抓大放小，理清管理界面，调动各方面积极性；在抓好企业发展的同时更加注重人的发展，坚持以人为本，重视人才的培养、吸引和使用，加强企业文化建设，不断提高各级领导班子和领导成员的决策水平和领导能力，充分发挥党组织的政治核心作用。

5. 南方电网发展目标

把南方电网建设成为统一开放、结构合理、技术先进、安全可靠的现代化大电网。

公司发展战略重要研究课题启动西电东送战略、科技兴网战略、市场营销战略、人才强企战略、管理创新战略、信息化战略、“走出去”战略、企业文化建设等子战略研究，并推进分、子公司结合自身特点，制定符合实际情况的分、子公司战略。

公司的战略管理是一个系统工程，为了保证公司战略目标的实现，南方电网有限责任公司将秉承科学发展的理念，倡导“人人快乐工作”，积极建设“责任南网”“和谐南网”，实施战略的联动发展和滚动发展，为构建和谐社会做出自己的贡献。



二、安全生产管理与公司战略的对接

公司中长期发展战略是公司未来十年发展方向的纲领性文件。在中长期发展战略中明确了公司未来奋斗的目标，指出了为达到目标而努力的方向和途径。

深刻理解公司中长期发展战略，理清中长期发展战略对安全管理的要求：

1. 公司使命

主动承担社会责任，全力做好电力供应，要求安全生产管理超前，严格控制电网、设备、作业风险，提升防灾应急与事故抢修能力，以连续、可靠、优质的电力供应，实现让客户“用上电、用好电、用可靠电”的承诺。

2. 核心价值观的要求

“万家灯火、南网情深”是公司核心价值观的形象化表述。安全生产管理要将确保电网安全作为工作重心，确保可靠、优质的电力供应，实现万家灯火；以人为本，加强安全文化建设，完善安健环设施，为员工创造良好的安全、健康工作环境，确保人身安全和健康。

3. 战略目标的要求

将公司服务好、管理好、形象好的国际先进电网企业战略目标落实到安全生产管理中，建立与国际接轨的指标和管理体系。全面开展安全生产风险管理，使公司安全管理达到国际先进水平。

4. 战略路径的要求

按照“两型两化”的要求，完成安全生产一体化建设，实现统一的组织体系、流程体系、制度体系、标准体系、指标体系。

5. 核心能力的要求

(1) 客户服务能力：建立快速响应机制，做好事故抢修工作。

(2) 电网运营能力：持续开展安全生产风险管理。

图 1-1 是公司战略中对安全管理提出的指标要求。