

金陵全書

金陵全書

丙編·檔案類

南京特別市市政（府）公報

「第一號、補編、第一期」

（民國）南京特別市市政府 編

南京出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

南京特別市市政 (府) 公報.第1號,補編,第1期/南京
特別市市政府編.—南京:南京出版社,2010.8

(金陵全書)

ISBN 978-7-80718-607-6

I. ①南… II. ①南… III. ①地方政府—公報—匯
編—南京市—民國 IV. ①D693.62

中國版本圖書館CIP數據核字 (2010) 第143459號

書 名 【金陵全書】 (丙編·檔案類)

南京特別市市政 (府) 公報 (第一號、補編、第一期)

編 著 者 (民國) 南京特別市市政府

出版發行 南京出版社

社址:南京市成賢街43號3號樓 郵編:210018

網址: <http://www.njchs.com>

聯系電話:025-83283871 (營銷) 025-83283883 (編務)

電子信箱: njchs1988@163.com

統 籌 杞 勇 樊立文

責任編輯 許小彥

裝幀設計 楊曉崗

責任印製 孫偉實

制 版 南京新華豐制版有限公司

印 刷 南京凱德印刷有限公司

經 銷 全國新華書店

開 本 889×1194毫米 1/16

印 張 61.25

版 次 2010年8月第1版

印 次 2010年8月第1次印刷

書 號 ISBN 978-7-80718-607-6

定 價 800.00 元

《金陵全書》編輯工作領導小組

顧問 朱善璐 季建業

組長 葉皓

副組長 王咏紅

成員 李濤 李恕 張俊 陳光亞 尹玉蘭 李蘭

葉南客 張玉寶 朱慶葆 李海榮 馬寧 馬恒東

劉凡 曹謙榮 蘇鄭 顏一平 朱勁松 黃唯佳

劉玲 董偉 金安凡 杭韜 黃亦武

《金陵全書》編輯出版委員會

主編 葉皓

副主編 王咏紅 陳剛

編委 張俊 方標軍 尹玉蘭 李蘭 李海榮

執行編委 朱同芳 章世和 盧海鳴

《金陵全書》學術顧問

蔣贊初 茅家琦 梁白泉 薛冰

賀雲翱 胡阿祥 楊永泉 王明發

徐憶農 夏蓓 許廷長 盧海鳴

《金陵全書》丙編·檔案類

分部主編 尹玉蘭

分部副主編 張僊桃 王菡

分部執行主編 夏蓓

分部執行副主編 劉峰 顧黎陽

總序

南京，俗稱金陵，中國著名的四大古都之一，是國務院首批公佈的國家歷史文化名城。

南京有着六十萬年的人類活動史，近二千五百年的建城史，約一千七百年的建都史，享有『六朝古都』、『十朝都會』的美譽。南京歷史的興衰起伏在某種程度上可以說是中國歷史的一個縮影。在中華民族光輝燦爛的歷史長河中，古聖先賢在南京創造了舉世矚目、富有特色的六朝文化、南唐文化、明文化和民國文化，為中華民族文化的傳承和發展作出了不朽貢獻。然而，由於時代的遞遷、戰爭的破壞以及自然的損毀等原因，歷史上南京的輝煌成就以物質文化形態留存下來的相對較少，見諸文獻典籍的則相對較多。南京文獻內涵廣博，卷帙浩繁，版本複雜。截至一九四九年中華人民共和國成立，南京文獻留存下來的有近萬種，在全國歷史文化名城中名列前茅。以六朝《世說新語》、《文心雕龍》、《昭明文選》，唐朝《建康實錄》，宋朝《景定建康志》、《六朝事迹編類》，

元朝《至正金陵新志》，明朝《洪武京城圖志》、《金陵古今圖考》、《客座贅語》，清朝《康熙江寧府志》、《白下瑣言》，民國《首都計劃》、《首都志》、《金陵古蹟圖考》等為代表的南京地方文獻，不僅是南京文化的集中體現，也是中華民族優秀傳統文化的重要組成部分。這些南京文獻，積淀貯存了歷代南京人民的經驗和智慧，翔實地反映了南京地區的社會變遷，是研究南京乃至全國政治、經濟、軍事、文化、外交和民風民俗的重要資料。

歷史上的南京文化輝煌燦爛，各類圖書典籍琳琅滿目。迄今為止，南京文獻曾經有過三次不同程度的整理。

第一次是距今六百多年前的明朝永樂年間，明朝中央政府在南京組織整理出版了《永樂大典》。《永樂大典》正文二萬二千八百七十七卷，凡例和目錄六十卷，分裝成一萬一千零九十五冊，總字數約三億七千萬字。書中保存了中國上自先秦、下迄明初的各種典籍資料達七八千種，是中國古代最大的類書。

第二次是民國年間，南京通志館編印了一套《南京文獻》。《南京文獻》每月一期，從一九四七年元月至一九四九年二月共刊行了二十六期，收入南京地方文獻六十七種，包括元明清到民國各個時期的著作，其中收錄的部分民國文獻今

天已經成爲絕版。

第三次是二〇〇六年以來，南京出版社選取部分南京珍貴文獻，整理出版了一套《南京稀見文獻叢刊》點校本，到目前爲止，已經出版了二十四冊五十種，時代上起六朝，下迄民國，在學術普及方面作出了一定的貢獻。

新中國成立六十年來，尤其是改革開放三十年來，南京的政治、經濟、文化建設飛速發展，但南京文獻的全面系統整理出版工作一直沒有得到應有的重視，這與南京這座國家歷史文化名城的地位頗不相稱。據調查，目前有關南京的各類文獻主要保存在南京圖書館、南京市檔案館，以及全國各地的高等院校、科研院所、圖書館、檔案館、博物館，少數流散于民間和國外。一方面，廣大讀者要查閱這些收藏在全國各地的南京文獻殊爲不便；另一方面，許多珍貴的南京文獻隨着歲月的流逝而瀕臨損毀和失傳。南京文獻的存史、資治、教化、育人功能沒有得到應有的發揮。

盛世修史（志）。在中華民族和平崛起和大力弘揚民族傳統文化、全力發展民族文化事業的大背景下，在建設『文化南京』的發展思路下，中共南京市委、南京市人民政府于二〇〇九年十二月作出決定，將南京有史以來的地方文獻進行

全面系統的匯集、整理和影印出版，輯爲《金陵全書》（以下簡稱《全書》），以更好地搶救和保護鄉邦文獻，傳承民族文化，推動學術研究，促進南京文化建設；同時，也更爲有效地增加南京文獻存世途徑，提昇南京文獻地位，凸顯南京文獻價值。

爲編纂出能够代表當代最高學術水平和科技成就，又經得起時間檢驗的《全書》，我們將編纂工作分成三個階段進行。第一個階段爲調研階段，主要對南京現存文獻的種類、數量、保存現狀以及收藏地點等進行深入細緻的調研，召集專家學者多次進行學術論證和可操作性論證，撰寫出可行性調查報告，爲科學決策提供依據，此項工作主要由中共南京市委宣傳部和南京出版社組織完成。第二個階段爲啓動階段，以二〇〇九年十二月二十四日召開的『《金陵全書》編纂啓動工作會』爲標志，市委主要領導親自到會動員講話，市委宣傳部對《全書》的編纂出版工作作了明確部署。在廣泛徵求專家學者意見的基礎上，確定了《全書》的總體框架設計，確定了將《全書》列爲市委宣傳部每年要實施的重大文化工程，確定了主要參編責任單位和責任人，並分解了任務。第三個階段爲編纂出版階段，主要在全國範圍內進行資料的徵集、遴選和圖書的版式設計、複製、排版

及印製工作。

爲了確保《全書》編纂出版工作的順利進行，中共南京市委、南京市人民政府成立了專門的編纂出版組織機構。其中編輯工作領導小組，由中共南京市委、市政府領導以及相關成員單位主要負責人組成；《全書》的編纂出版工作由市委宣傳部總牽頭；學術指導委員會，由蔣贊初、茅家琦、梁白泉等一批全國著名的專家學者組成，負責《全書》的學術審核和把關。

《全書》分爲方志、史料和檔案三大類。自二〇一〇年起，計劃每年出版十冊以上。鑒于《全書》的整理出版工作難度較大，周期較長，在具體操作中，我們採取了分工協作的方式。市委宣傳部和南京出版社負責《全書》的總體策劃，其中方志部分，主要由南京市地方志編纂委員會辦公室承擔；史料部分，主要由南京圖書館承擔；檔案部分，主要由南京市檔案局（館）承擔。《全書》的編輯出版，得到了江蘇省文化廳、江蘇省新聞出版局、江蘇省檔案局（館）、南京大學、南京圖書館、南京市文廣新局、南京市社科聯（社科院）、南京市文聯、南京市博物館、金陵圖書館以及各區、縣委宣傳部和地方志辦公室等單位及社會各界的熱情鼓勵和大力支持，尤其是得到了中國國家圖書館和全國各地（包括港臺

地區）高等院校、科研院所、圖書館、檔案館、博物館等藏書單位的鼎力相助，在此表示深深的謝意！

我們相信，在中共南京市委、南京市人民政府的長期不懈支持下，在各部門、各單位的積極配合和衆多專家學者的共同努力下，這項功在當代、利在千秋的傳世工程一定能够圓滿完成。

《金陵全書》編輯出版委員會

二〇一〇年七月

凡例

一、《金陵全書》（以下簡稱《全書》）收錄的南京文獻，依內容分爲方志、史料和檔案三大類。

二、《全書》按上述三大類分爲甲、乙、丙三編，以不同的封面顏色加以區分；每編酌分細類，原則上以成書時代爲序分爲若干冊，依次編列序號。

三、《全書》收錄南京文獻的範圍，以二〇一〇年南京市所轄十一區（玄武、白下、秦淮、建鄴、鼓樓、下關、浦口、六合、棲霞、雨花臺、江寧）二縣（溧水、高淳）爲限。

四、《全書》收錄的南京文獻，其成書年代的下限爲一九四九年。

五、《全書》收錄方志和史料，盡量選用善本爲底本。《全書》收錄的檔案以學術價值和實用價值較高爲原則，一般選用延續時間較長、相對比較完整的檔案全宗。

六、《全書》收錄的南京文獻底本如有殘缺、漫漶不清等情況，必要時予以

配補、抽換或修描，以保證全書完整清晰；稿本、鈔本、批校本的修改、批注文等均保留原貌。

七、《全書》收錄的南京文獻，每種均撰寫提要，置于該文獻前，以便讀者了解其作者生平、主要內容、學術文化價值、編纂過程、版本源流、底本採用等情況。

八、《全書》所收文獻篇幅較大時，分爲序號相連的若干冊；篇幅較小的文獻，則將數種合編爲一冊。

九、《全書》統一版式設計，大部分文獻原大影印；對於少數原版面過大或過小的文獻，適當進行縮小或放大處理，並加以說明。

十、《全書》各冊除保留文獻原有頁碼外，均新編頁碼，每冊頁碼自爲起訖。

提要

民國時期的南京《市政公報》，全名《南京特別市市政府公報》，又名《南京特別市市政公報》、《首都市政公報》、《南京市政府公報》、《督辦南京市政公署公報》等，由民國南京特別市政府秘書處、南京市政府秘書處等編輯。

一九二七年三月二十四日，國民革命軍攻佔南京。四月十四日，國民革命軍總司令蔣介石任命總司令部審計處處長劉紀文爲首任南京市長，籌組市政府。四月十八日，中華民國國民政府定都南京。四月二十四日，舉行南京市政廳成立及市長就職典禮，市政廳坐落在夫子廟貢院舊址。

一九二七年六月一日，南京市政廳改稱爲南京市政府。六月六日，國民政府頒佈《南京特別市暫行條例》，定南京爲特別市，直屬國民政府。劃定原江寧縣城區及郊區一部分爲南京特別市範圍，即包括原明代應天府城——南京城外郭以內地域及浦口地區，外郭以外爲江寧縣，隸屬江蘇省政府。一九二九年四月，國民政府南京特別市改爲首都特別市。一九三〇年七月，首都特別市又改爲南京市，直屬行政院。一九三四年九月，南京市與江蘇省重新劃界，南京市轄區面積擴

大，總面積約四百六十五點九平方公里。

自一九二七年四月十八日南京市政府成立以後，就開始編輯《南京特別市市政府公報》，第一號于同年六月出版，定價每冊大洋二角。（此後南京特別市市政府秘書處又將劉紀文在一九二七年四月至八月任職期間的市政輿情編輯成《南京特別市市政公報補編》，于一九二八年十月補印發行。）一九二七年八月三十日，江蘇省政務委員何民魂奉國民政府令，兼代南京特別市市長，南京特別市政府重新編輯《南京特別市市政公報》，九月出版第一期，每月出版兩期。一九二八年七月二十日，劉紀文再次執掌南京，成為中華民國國民政府第三任南京特別市市長，《南京特別市市政公報》繼續出版，仍為每月兩期，分別為每月十五日及月底出版，每期定價大洋一角。從一九二八年十月十五日第二十一期起，《南京特別市市政公報》改名為《首都市政公報》，內容體例也酌加變更，刊名由戴季陶題寫。一九三〇年七月，南京特別市改稱南京市，一九三一年九月十五日，《首都市政公報》從第九十一期起又更名為《南京市政府公報》，內容體例亦有增加。從一〇五期起，《南京市政府公報》由于右任題寫刊名；從一五二期起，《南京市政府公報》由馬超俊題寫刊名。到一九三七年六月，《南京特別市市政公報》、《首都市政公報》與《南京市政府公報》共出版

一百七十八期。

南京淪陷期間，一九三八年三月二十八日，在日寇的卵翼下，中華民國維新政府在南京成立，同年四月二十四日，成立督辦南京市政公署，任援道爲首任督辦。一九三八年六月十五日，出版《督辦南京市政公署市政公報》第一期。一九三九年三月二日，督辦南京市政公署改爲南京特別市政府，《督辦南京市政公署市政公報》更名為《南京特別市市政公報》。一九四〇年三月，汪偽國民政府成立後，《南京特別市市政公報》繼續出版。《督辦南京市政公署市政公報》與《南京特別市市政公報》共出版一百六十二期。

抗戰勝利後，一九四六年五月一日，戰後第一卷第一期《南京市政府公報》出版，由馬超俊題寫刊名，戰後的《南京市政府公報》增加了大事記。至一九四九年國民黨退出南京前，《南京市政府公報》共出版五十八期。民國時期的南京《市政公報》對國內外各重要機關一律贈閱，普通團體及個人索閱則要付費。

南京市檔案館保存有完整的民國時期的南京《市政公報》（一九二七—一九四八）共計三百九十八冊，其主要內容有插圖、賀詞、國民政府及南京市府主要領導人演講稿、歷任市長在總理誕辰日和紀念周上的演講稿、言論、宣言、通電、例規、命令、呈文、咨文、公函、佈告、批示、聘書、市政消

息、報告、會議記錄、紀事、外交、附載、附錄、特載、大事記等。着重記載了一九二七年到一九四八年間，南京特別市在財政、稅收、物價、慈善、教育、衛生、市政規劃、市政建設、公共交通、娛樂場所、公園及風景名勝地、社會治安等方面的施政情況，還登載了南京從一九二七年到一九四八年制定的各方面的法規、規章等。

民國時期的南京《市政公報》對研究民國南京施政理念、施政思想、施政實踐、行政區劃、行政機構、城市建設和管理、財政經濟以及許多重大歷史事件的發生、發展都有着重要的學術價值和借鑒作用。

夏蓓