

城市群地区

“三·农”

工作的

研究与探索

cheng shi qun di qu san nong gong zuo de
yan jiu yu tan suo

王国峰

主编



中国农业大学出版社

ZHONGGUONONGYEDAXUE CHUBANSHE

F 32
84

城市群地区“三农”工作的 研究与探索

王国峰 主编

中国农业大学出版社
• 北京 •

图书在版编目(CIP)数据

城市群地区“三农”工作的研究与探索/王国峰主编. —北京:中国农业大学出版社,2010.7
ISBN 978-7-5655-0046-6

I. ①城… II. ①王… III. ①城市群-农业经济-研究-中国 ②城市群-农村经济-研究-中国
③城市群-农民-问题-研究-中国 IV. ①F32 ②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 141089 号

书 名 城市群地区“三农”工作的研究与探索

作 者 王国峰 主编

策划编辑 姚慧敏 伍 斌

封面设计 郑 川

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

电 话 发行部 010-62731190,2620

编辑部 010-62732617,2618

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

规 格 787×1 092 16 开本 18.75 印张 453 千字

定 价 39.00 元

责任编辑 潘晓丽

责任校对 陈 莹 王晓凤

邮政编码 100193

读者服务部 010-62732336

出 版 部 010-62733440

E-mail cbsszs @ cau.edu.cn

图书如有质量问题本社发行部负责调换

主 编 王国峰

副主编 周奇迹 汤惠民 顾掌根

参 编 (以姓氏笔画为序)

朱志立	朱建新	沈行惠	吴炳良
张益农	姚金林	姚海根	俞法堂
莫建林	廖金宽		

序

由嘉兴市咨询委农业农村组王国峰同志主编的《城市群地区“三农”工作的研究与探索》一书(以下简称《研究与探索》)即将付印出版。“十余年集一书”,可喜可贺!

粗略地拜读了三十三篇调研报告,我觉得有五个方面可称“亮点”。

其一,党的“十六大”报告指出:统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。完成这一历史重大任务,重点和难点都在农村。近来就如何破解“三农”问题的理论性文章和宏观性报告很多。但从一个省辖市的角度去观察、研究“三农”工作的科学实践,还不多见。《研究与探索》正好提供了这方面的例证。

其二,1998年10月时任中共中央总书记江泽民同志在浙江嘉兴视察农村农业工作时,发出了“沿海经济发达地区要率先基本实现现代化”的号召。嘉兴市属沿海地区长江三角洲的中心地带,是杭、嘉、湖、宁、绍、舟、苏、锡、常、镇、扬、泰及南京、南通、上海15个城市群中的一个。在沿海发达地区城市群中的嘉兴市,“三农”工作怎么做,农业生产怎么搞,如何率先基本实现农业现代化?嘉兴市全市上下,紧紧围绕率先基本实现农业现代化的目标,进行了多方面的积极探索,特别是进入21世纪后,按照“干在实处,走在前列”的要求,着力打造统筹城乡发展,推进城乡一体化的先行之地。《研究与探索》的作者们,对全市“三农”工作中领导关心、社会关注、农民企盼的诸多热点问题,以及具有前瞻性、方向性的问题,进行了系列的调查研究,总结调研点上实践经验,着力从理论和实践的结合上探讨扩大应用的对策建议。

其三,嘉兴市原是浙江省的主要粮食产区。每年粮食总产量在20亿千克左右,每年提供的商品粮在5.5亿千克左右,年净外调约在3.5亿千克。20世纪90年代中后期浙江放开粮食市场,解除了农民的粮食订购合同,这为农村产业结构的调整提供了契机,对率先基本实现农业现代化增加了助力。但也不可否认,在农村产业结构调整中存在着盲目性。如果破坏了粮食生产能力,如果不保持足够的粮食播种面积,保证有一定的粮食总产量,全市500多万人(包括外来人口)的口粮得不到保证,率先基本实现农业现代化将要受到挫折。《研究与探索》的作者们对粮食生产者、购销者进行了调查研究,写出了很有见地的文章。

其四,嘉兴市原传统农业比较发达,农业循环经济构建比较完善,农业生产基本上没有废弃物。随着农村生活水平的提高,农村劳动力的大量转移,近年来农业生产中的生物质和废弃物大量在田间燃烧,污染空气,畜禽粪便到处乱流,污染水质,农业生产中的生物质和废弃物形成的面源污染成为嘉兴环境污染的主要方面。为此,嘉兴市大力开展了农业生物质和废弃物资源化利用的农业循环经济研究和实践,取得了可喜的成果。《研究与探索》的作者们,敏锐地觉察到这是个非常重要的领域,值得调查研究和探索,从而写成了两篇重要专题文章。

其五,嘉兴市在统筹城乡共同发展过程中,实施了一项大举措“两分两换”。“两分”就是宅基地与承包地分开,搬迁与土地流转分开;“两换”就是以土地承包经营权换股、换租、换保障,以宅基地换钱、换房、换居住地。以推进农业集约经营,转变生产方式、生活方式,加快农村集聚建设,逐步转换农民身份。这一举措先行试点,正在逐步推开。《研究与探索》的作者们,第

一时间深入到试点中,通过调查与座谈,写出了有分量的两篇调研报告。

《研究与探索》的作者们我都认识,他们为什么能长期深入农村,进行系列的调查研究呢?我认为他们体现了嘉兴的“老农业”精神。嘉兴的“老农业”精神可以概括为:“三热爱”,即爱农村、爱农业、爱农民的“三农”情结;“三深入”,即深入农村、深入农家、深入田头的艰苦奋斗精神;“三不计较”,不计较待遇、不计较工作环境、不计较个人得失的无私奉献精神。希望《研究与探索》的作者们,要言传身教,带动年轻的“三农”工作者,共同发扬嘉兴“老农业”精神,在嘉兴市转变农业发展方式,创新农作制度,统筹城乡统一发展,率先基本实现农业现代化的奋斗中作出新的贡献。

杜云昌

2010年4月20日

前 言

党的“十六大”指出:统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。完成这一伟大的历史任务,重点和难点都在农村。因而,深入研究如何破解“三农”问题成为一个热门领域,但就一个地区的视角对如何推进“三农”科学发展的系列调查研究还不多见。

嘉兴地处以上海为龙头长江三角洲城市群中心地带,是马家浜文化的发祥地,六七千年前先民就在此繁衍生活,农耕历史悠久。先秦为吴越接壤之地,吴越文化源远流长。物阜民丰、人杰地灵,素有“鱼米之乡、丝绸之府”的美誉,是浙江省重要的商品粮、油、畜、茧和淡水鱼生产基地,也是重要的新兴工业城市。嘉兴是党的诞生地,1921年8月2日中共“一大”在嘉兴南湖一艘游船上圆满完成大会议程。新中国成立以来,农业农村经济快速发展,特别是改革开放30多年来,南湖儿女解放思想,抓住机遇,扩大开放,锐意进取,乡镇企业异军突起,成为县域经济发展主导力量,农业经济持续稳定增长,提前实现了由温饱到小康的历史性跨越,经济、社会全面发展,成就辉煌。1998年10月,江泽民总书记在嘉兴视察时发出了“沿海经济发达地区要率先基本实现现代化”的号召。10余年来,嘉兴全市上下遵照中央的战略部署,紧紧围绕率先基本实现现代化的目标,进行了积极的探索,特别是进入21世纪,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下,认真贯彻落实科学发展观,统筹城乡发展,加快建设现代农业,推进体制转轨、社会转型,着力打造城乡一体化先行之地,农业农村经济持续快速增长。2009年与1997年相比,地区生产总值增长3.58倍,人均达到5.7万元以上;农业总产值增长96.96%,达到181.2亿元;农民人均纯收入增长1.86倍,达到12685元,其中工资性收入占61.25%;城镇居民人均可支配收入24693元,城乡居民收入之比为1.95:1。全市综合经济实力明显增长,所辖5个县(市)全部进入全国百强县(市)前35位。

在此期间,编者对全市“三农”工作中领导关心、社会关注、农民企盼的诸多热点问题,以及具有前瞻性、趋势性问题,进行了系列调查研究,着重总结各地实践经验,并力求从理论与实践结合上探讨扩大应用的对策与建议,供相互交流和政府及有关部门决策参考。现遴选有关调研报告分列三篇汇集成册,各篇内文章基本按调查写作时序排列,仅对少部分报告作了删节和对个别标题、文字作了修正。由于资料来源、搜集时间不一,各文内所述如龙头企业、专业合作社等数量不尽一致,仅能反映动态趋势。

本书承嘉兴市原市长、浙江省农技推广基金会嘉兴执行部部长杜云昌作序;在调研和汇集出版过程中,得到了嘉兴市政府经济建设咨询委员会及嘉兴市农办、农业经济局、国土资源局、水利局和嘉兴职业技术学院、嘉兴市农科院等单位领导多方面指导与支持,以及有关同志参与,在此一并表示衷心的感谢。由于编者的水平所限,书中难免存在谬误和不当之处,恳请批评指正。

编 者

2010年4月

目 录

第一篇 农业结构调整与现代农业发展

嘉兴市农业新世纪发展思路的研究	3
一、农业发展的成就和制约因素	3
二、21 世纪农业面临的任务和发展趋势	5
三、农业和农村经济发展的思路与对策	6
嘉兴市水产业跨世纪发展构想及对策	13
一、历史回顾和生产现状	13
二、发展构想和实现依据	15
三、问题思考和解决途径	17
嘉兴市农业和农村经济结构战略性调整的调查研究	25
一、农业发展新阶段面临的形势和机遇	25
二、农业和农村经济结构战略性调整的主要方向和农业产业发展的重点	27
三、加速农业和农村经济结构战略性调整的对策措施	31
嘉兴市发展外向型农业的调查与思考	35
一、全市外向型农业发展现状	35
二、发展外向型农业刻不容缓	36
三、加速发展外向型农业的对策措施	37
嘉兴市农产品加工业的情况调查及发展对策	40
一、全市农产品加工业的现状和存在问题	40
二、农产品深加工发展的背景分析	42
三、加快发展农产品深加工的对策措施	43
山东省潍坊市农业产业化经营情况考察与启迪	46
一、潍坊市农业产业化经营的几种模式和经验	46
二、寿光市发展农业产业化经营概貌	47
三、几个现场参观学习的单位简况	48
四、深切的感受和启迪	50
浙江慈溪市、湖州市和德清县发展效益农业的经验	51
一、慈溪市发展效益农业的简况和经验	51
二、湖州市及德清县效益农业发展状况、特点和经验	53
三、几个实地学习考察典型的简况	54
四、几点启示	55

加快构建嘉兴都市农业的实践与探索	56
一、都市农业的内涵和基本特征	56
二、都市农业是我国沿海城市群地区农业发展的共同趋势	57
三、嘉兴发展都市农业的基础条件、功能定位及主要目标	58
四、嘉兴探索构建都市农业的几种主要形式	59
五、推进都市农业建设的对策措施	62
对如何加快建设现代农业的探讨	66
一、现代农业的科学内涵与主要特点	66
二、嘉兴建设现代农业具有良好的基础	68
三、当前嘉兴建设现代农业的主要制约因素	70
四、关于加快现代农业建设的对策措施	72
关于确保市域粮食安全问题的调查与对策建议	77
一、嘉兴市已由粮食产区转变成为粮食销区	77
二、确保粮食安全的隐忧与潜力	78
三、确保粮食安全的应对措施和政策建议	78
浙北平原创新发展农业循环经济模式选择和对策	80
一、发展农业循环经济是实现农业农村可持续发展的必然选择	80
二、嘉兴创新发展农业循环经济的几种主要典型模式	80
三、加快发展农业循环经济新产业的对策建议	81
创新发展农业循环经济的研究	83
一、国外农业循环经济研发应用与发展趋势	84
二、创新发展农业循环经济具有良好的基础条件	85
三、发展农业循环经济的主要模式	86
四、加快发展农业循环经济的对策措施	88

第二篇 农业经营组织与体制机制创新

关于发展农村专业合作经济组织的探讨	93
一、国内外农村合作经济组织的发展状况及趋势	93
二、嘉兴市农村专业合作经济组织的发展状况、作用及存在的问题	95
三、当前加快发展农村专业合作经济组织的重要意义及必须遵循的基本原则	98
四、关于加快发展农村专业合作经济组织的对策措施	100
加强农产品流通体系建设若干问题的研究	103
一、全市农产品流通现状分析	103
二、几种流通经营组织的特点和发展趋势	105
三、提高农民组织化程度,积极发展和完善农村合作经济组织,拓展农产品流通渠道	107
四、加强农产品流通体系建设的主要对策措施	109
嘉兴市农业龙头企业状况及发展对策	112
一、全市农业龙头企业发展的基本情况	112

二、农业龙头企业发展面临的困难和问题	113
三、加快发展壮大农业龙头企业的对策措施	115
关于健全农村土地经营权流转机制若干问题的探讨	118
一、农村土地经营权流转的发展状况和主要形式	118
二、土地经营权流转的初步成效及制约因素	120
三、对嘉兴实施农村土地经营权流转的条件分析	122
四、推进土地经营权流转的对策和措施	123
创新发展“新仓经验”的实践与探索	127
一、“新仓经验”的基本特点	127
二、全市各地创新发展“新仓经验”的有益探索	128
三、新形势下进一步创新发展“新仓经验”的对策措施	131
加快农民专业合作经济组织发展的调查	134
一、历史背景	134
二、全市农民专业合作经济组织发展现状及存在的主要问题	134
三、加快农民专业合作经济组织发展的主要措施	137
四、推介全市几个农民专业合作社的好经验	140
积极推进“两分、两换”试点 深化土地使用制度改革的调查	143
一、各地开展“两分、两换”试点工作情况	143
二、深化土地使用制度改革,开展“两分、两换”试点很有必要,条件具备,时机成熟	145
三、开展“两分、两换”试点工作需要注意和把握好的几个关系	147
四、开展“两分、两换”试点工作需要重视与解决的几个问题	149
创新农业发展业态的研究	152
一、前言	152
二、创新农业发展业态的内涵	152
三、各地创新农业发展业态的初步探索	153
四、积极推进现代农业业态生成的对策措施	156
创新农村土地流转机制 促进农业适度规模经营的调查	161
一、嘉兴市农村土地流转的进程及其阶段特点	161
二、全市当前推进土地流转的几种主要形式	162
三、关于完善机制,推进新一轮土地流转的对策措施	164
农业龙头企业、农民专业合作社在现代农业发展中的地位与关系研究	168
一、发达国家和我国台湾地区发展农村合作组织的经验	168
二、培育壮大农业龙头企业、农民专业合作社是推进现代农业建设的关键	170
三、嘉兴市农业龙头企业、农民专业合作社发展的现状、成效及存在的问题	173
四、加快发展壮大农业龙头企业、农民专业合作社的对策措施	176

第三篇 推进城乡统筹发展与社会主义新农村建设

关于工业反哺农业的途径、机制的调查与思考	183
一、“工业反哺农业”是经济社会发展的必然要求	183

二、全市各地工业反哺农业的基本做法和成效	184
三、进一步加强工业反哺农业的主要途径	188
四、建立完善工业反哺农业的长效机制和保障制度	189
推进新农村建设机制研究	192
一、创新机制是推进新农村建设的關鍵	192
二、嘉兴探索创建新农村建设推进机制的有益实践	193
三、进一步完善新农村建设推进机制的主要对策措施	198
嘉兴市构建失地农民安置和社会保障制度的调查	202
一、全市农村土地征用的基本情况和失地农民安置工作的主要做法	202
二、失地农民安置工作中存在的主要问题	204
三、妥善解决失地农民安置和社会保障工作的若干政策建议	206
推进农村“一化二改”的初步实践与思考	211
一、关于推进农村城镇化	211
二、关于农村集体资产改制	214
三、关于撤村改居工作	216
关于嘉兴市农民收入情况的实证分析	219
一、农民收入基本情况及收入结构变化特点	219
二、近年农民收入增长较快的原因分析	221
三、当前农民收入中存在的突出矛盾及制约持续增收的因素	223
四、促进农民持续增收的主要对策	224
新形势下发展壮大村级集体经济的途径与对策	228
一、嘉兴市村级集体经济的基本情况与分析	228
二、发展壮大村级集体经济的主要经验	230
三、当前村级集体经济发展存在的主要问题及原因浅析	231
四、新形势下发展壮大村级集体经济的主要途径与对策	233
推进政策性农业保险 增强农民抗御自然灾害能力	237
一、发展政策性农业保险的重要性和必要性	237
二、我国农业保险业的发展及各地开展政策性农业保险试点情况	238
三、桐乡、平湖两地开展政策性农业保险试点进展情况	240
四、对全市开展政策性农业保险的对策建议	241
加强农村人力资源开发 推进农村富余劳动力转移	246
一、全市农村劳动力的现状及问题	246
二、农村人力资源开发、人才队伍建设的目标和任务	247
三、加强农村人力资源开发、人才队伍建设的对策措施	248
关于加快推进“万里河道整治工程”的调查	251
一、全市河道及其水环境的现状	251
二、存在问题及其原因分析	252
三、加强河道整治的主要对策措施	253

附录一 绍兴市城市防洪河道综合整治的经验·····	258
附录二 苏州市建立农村河道长效管理的经验·····	262
促进农民自主创业 实现农民持续增收——关于秀洲区农民自主创业的调查·····	264
一、秀洲区农民自主创业的现状和途径 ·····	264
二、当前农民自主创业面临的困难和问题 ·····	266
三、推进农民自主创业的对策措施 ·····	267
新形势下深化农村改革的探索与实践——嘉兴市统筹城乡综合配套改革试点情况的调查 ·····	271
一、嘉兴市统筹城乡综合配套改革试点进展情况 ·····	271
二、统筹城乡综合配套改革需要着重研究解决的几个问题 ·····	279
三、新形势下推进城乡综合配套改革的几点建议 ·····	282

第一篇

农业结构调整与 现代农业发展

嘉兴市农业新世纪发展思路的研究

嘉兴市位于浙江省东北部,地处沪、杭、宁 Z 字形经济发达地带的中点。全境系水网平原,仅沿杭州湾有零星孤丘。1997 年底,全市人口为 329.29 万,其中农村人口 258.95 万,占 78.6%。全市陆域面积 3 915 平方千米,其中水面 311.15 平方千米,现有各类农用地 2 459 平方千米。农耕历史悠久,农牧结合,综合经营,是全国著名的农业高产区,也是浙江省重要的粮、油、茧、畜、渔、菜商品生产基地。以农产品为原料的工业占全市工业总产值的 26.0%(其中占轻工业的 76.9%),农业在国民经济中占有极重要的地位。

农村改革与发展正向纵深推进,如何确保农业和农村经济持续稳定增长,率先基本实现农业现代化,事关实现新世纪发展目标的全局。本项研究在调查分析全市农业发展态势和内外环境的基础上,重点探索近年和未来十几年加速农业发展的思路 and 对策。

一、农业发展的成就和制约因素

(一)成就

改革开放以来,特别是进入 20 世纪 90 年代,嘉兴农业和农村经济发展取得了巨大的成就。农业发展使大多数农产品告别短缺时代,农村经济全面繁荣,全市各县(市)均列入全国“百强县”,进入小康县行列,率先基本实现温饱向小康的历史性跨越,现正向农业现代化迈进。

1. 农业生产全面发展,社会有效供给显著增加

1997 年全市农业总产值达到 94.41 亿元,比 1990 年增长 161.3%。粮食生产大局稳定,粮食总产量 193.8 万吨,肉类、禽蛋、水产品和蔬菜总产量分别比 1990 年增长了 44.3%、47.7%、85.7%和 47.9%。

2. 农产品商品率较高,市场农业已起步

全市粮食、油料、蚕茧、生猪、苗猪、水产品等主要农产品商品量大,商品率达 50%~60%,有的高达 80%,农业已进入商品生产发展阶段,农业市场化程度不断提高。

3. 农村产业结构变化显著,农村经济快速增长,农民收入不断增加

1997 年全市农村二、三产业从业人员占农村劳动力的 49.9%,二、三产业占农村经济总收入的 85.4%。农业内部结构也逐步调整优化,粮食、经济作物的播种面积分别占 72.8%、27.2%。“一优两高”农业的发展,初步形成了一批各具特色的专业乡(镇)、村,并正在加速推进农业产业化经营。农民收入不断增加,1997 年全市农民人均纯收入达 4 430 元,比 1990 年增

长 1.85 倍,扣除价格因素增长 85.0%。

4. 农业生产基础设施逐步改善

至 1997 年底,全市水利建设总投资 19.3 亿元,投工 7.05 亿,先后建成太湖水系治理南排工程长山河、南台头闸、盐官下河闸、上塘河闸入海工程和太浦河入黄浦江重点水利工程。完成圩区整治面积 90.44 万亩。推行灌区改造,建设水泥硬化渠道 8 756 千米。农业机械设备增加,1997 年全市农业机械总动力比 1990 年增长 22.0%。

(二)主要制约因素

1. 人均资源占有量较少,资源质量有劣化趋势

由于人增地减,1997 年全市人均占有耕地 0.95 亩,比 1990 年减少 0.12 亩,预计至 2010 年人均耕地将下降到 0.81 亩,使农业增长空间日益趋小。且因耕作管理不当,部分农田、桑园地肥力状况呈现劣化趋势。全市水资源人均 550 立方米,约为全国人均的 1/4,而且自然降水时空分布不匀,常造成洪涝灾害,桑园地、旱地时有旱情发生。尤其近年水资源污染加剧,已严重影响到农业,特别是水产业的发展。

2. 农业面临剧烈的市场竞争,农业的比较优势正在丧失

农业发展已使大多数农产品告别短缺时代,农产品由卖方市场转变为买方市场,农业生产正面临新的重大转折。但是由于组织者、生产者的商品意识、市场观念都有待增强,传统产品结构雷同,优质产品紧缺,以及农产品市场体系建设滞后和小生产带有某些盲目性,常导致一些农产品结构型、地域性卖难。尤其是近年农业生产资料、劳动力成本持续上升,农业的比较优势正在丧失,市场狭窄,已成为阻碍农业发展、农民增收的主要因素。

3. 农业劳动生产率低,农村富余劳动力向非农产业转移艰难

全市乡村农户共 69.87 万户,经营规模普遍较小,农村富余劳动力大批转移艰难,二、三产业发展后,农户兼业化十分明显,务农劳动力年龄结构老化,这种小规模生产方式,严重制约劳动生产率和务农效益的提高,使农民收入增长趋缓,这与农业市场化、专业化、现代化很不适应。必须努力探索在家庭承包经营为基础的双层经营体制下,适应嘉兴特点的实现农业规模经营的独特道路。

4. 农业新科技发展滞后,劳动者素质有待提高

目前全市农业科技进步对农业增长贡献率虽达 50%,但侧重于传统农业和产中技术,与建立发达现代农业的要求尚有相当距离(发达国家科技贡献率一般在 70%~80%),尤其是新兴农业产业科技明显落后。劳动者的科技文化素质仍然较低,全市文盲、半文盲和小学文化水平人口分别占农村人口的 15.6%和 49.9%。再加上农业社会化服务体系尚不完善,影响新技术应用和适用技术到位率,制约着农业向新的高度发展。

5. 农业资金投入不足,将严重制约农业现代化发展

嘉兴历来是农业高产区,以活劳动投入为主体的传统农业增长方式已达临界点,农业进一步增长愈来愈多地依靠增加资金和现代物质技术的投入,走劳动密集与资金、技术密集相结合的现代农业道路。但是农业的弱势产业地位在社会资本配置的强烈竞争中,使农业面临长期

投入不足的矛盾,制约农业现代化发展。

此外,自然灾害频繁,环境污染加剧,因而,农业受气象型、生物型及人为型多种灾害危害,严重影响农业的持续稳定增长。

二、21 世纪农业面临的任务和发展趋势

(一) 农业面临的任务

1. 必须确保粮食及主要农产品的有效供给和农民收入持续增长

未来十几年社会经济发展和对农产品需求都将处于加速增长期,农业发展必须确保社会农产品有效供给和农民收入持续增长。首先是人口持续增长。根据嘉兴市“九五”和 2010 年发展规划,至 2010 年预计全市人口将达到 363.18 万,人口增长直接增加农产品消费需求量。其次是社会对农产品人均消费量的增长和对农产品多样化、高档化的需求全面增长。据国际经验,经济发展和人均收入水平与食物需求密切相关,当跨入中等收入水平时,食物消费结构进入最快转换阶段,动物类食品消费将出现大幅增长。从全市城、乡居民家庭收入水平与食物消费量调查也有相似趋势。如果全市城、乡居民人均收入分别达到目前最高收入户和高收入户水平,据测算,食物消费量将比 1997 年分别增长 25.1% 和 31.1%。按嘉兴市发展规划,到 2010 年,经济和社会发展的主要指标将达到目前中等发达国家水平(全市人均国内生产总值为 5.5 万元),届时对动物性食品必将有更大的需求。

2. 必须大力拓展农产品市场,以大市场、大流通促进农业新发展

充分发挥嘉兴区位、资源、产业、人才等优势,挖掘农业潜力,不断优化产业结构、产品结构,紧紧围绕市场需求,大力开发新品,全面提高农业综合生产能力,使嘉兴成为上海、杭州、苏州等周边大城市和外向型农业重要的食品生产基地。以大市场,大流通促进农业新发展,使资源优势变为经济优势,潜在优势变为现实优势,才能强农富民,由农业大市变为农业强市。

3. 必须依托科技,确保实现农业可持续发展,率先基本实现农业现代化

嘉兴是个资源相对紧缺的农业高产区,要使人口—粮食—资源—环境协调发展,必须依托科技走现代集约持续农业发展道路。突出推进新的农业科技革命,使农业发展真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。着力提高资源的利用率、产出率,将高产高效与可持续发展结合起来。逐步建成生产手段现代化、资源节约型、经营集约化、生产专业化、规模化的现代农业,建立一个以现代工业、现代科学技术装备和现代经营管理的农业综合体系,完成率先基本实现农业现代化的历史任务。

4. 必须提高农业劳动生产率,促进农业富余劳动力的产业转移和空间转移

提高劳动生产率是农业发展的方向,也是农业现代化主要标志之一。不断提高劳动生产率,大力发展农副产品加工和以农产品加工为龙头的生产企业,不仅能提高农业效益,提高农产品商品率,增加社会有效供给,而且能为大批农业富余劳动力向二、三产业转移创造坚实的物质基础。有利于充分利用众多劳动力资源,从广度和深度上加强农业综合开发,加速推进农业产业化、农村工业化、农村城镇化,促进一、二、三产业融合发展。