

本书是广大群众和有关执法人员必备的学习读本

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO

JUMINSHENFENZHENGFA SHIYI

中华人民共和国 居民身份证法释义

王贵水◎编著

十届全国人大常委会第三次会议通过了《中华人民共和国居民身份证法》，这是一部关系到每一个公民切身利益的重要法律，对于证明居住在中华人民共和国境内的公民的身份，保障公民的合法权益，便利公民进行社会活动，维护社会秩序，起到重要作用。为了配合居民身份证法的学习、宣传、贯彻，帮助广大读者理解和掌握居民身份证法的基本内容，我们组织专家编写了本书，供大家学习、培训和实践参考。

中国社会科学出版社

本书是广大群众和有关执法人员必备的学习读本

D6534.5
74

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO
JUMINSHENFENZHENGFASHIYI

中华人民共和国 居民身份证法释义

王贵水◎编著

十届全国人大常委会第三次会议通过了《中华人民共和国居民身份证法》，这是一部关系到每一个公民切身利益的重要法律，对于证明居住在中华人民共和国境内的公民的身份，保障公民的合法权益，便利公民进行社会活动，维护社会秩序，起到重要作用。为了配合居民身份证法的学习、宣传、贯彻，帮助广大读者理解和掌握居民身份证法的基本内容，我们组织专家编写了本书，供大家学习、培训和实践参考。



中国社会科学出版社

前 言

十届全国人大常委会第三次会议通过了《中华人民共和国居民身份证法》(以下简称《居民身份证法》),这是一部关系每一个公民切身利益的重要法律,对于证明居住在中华人民共和国境内的公民的身份,保障公民的合法权益,便利公民进行社会活动,维护社会秩序,起到了重要作用。

实行居民身份证制度是新中国户籍管理的一项重大改革,在当时的历史条件下,这一制度适应了国家行政管理的需要,在社会管理、人口管理和经济发展等诸多方面都发挥了积极作用。时至今日,我国的社会形势、经济结构等都发生了巨大变化,人流、物流、信息流日益活跃,居民身份证制度在证明公民合法身份、维护公民合法权益等方面的地位和作用越来越明显,越来越重要。但是,由于我们目前使用的第一代居民身份证制作工艺较为简单,科技含量较低,极易仿冒伪造,各类伪造、冒用身份证的违法犯罪活动日益突出,现有的身份证已远远不能适应当前经济社会发展的需要。因此,在对现有身份证制度进行深入调研与讨论的基础上,国家决定在全国范围内换发第二代居民身份证,全国人大常委会也在原有《居民身份证条例》的基础上,颁发了新的《居民身份证法》,使我国居民身份证的管理与使用逐步与国际相接轨,步入了一个崭新的发展阶段。



换发第二代居民身份证，是党中央、国务院为适应社会主义市场经济发展的需要，作出的一项重要决策，是加强国家行政管理、提高人口管理现代化水平的一项重要工程。做好这项工作，对于建立诚信社会，维护社会正常秩序，便利公民进行社会活动，保障公民合法权益，都具有十分重要的现实意义和长远影响。第二代居民身份证在科技含量、防伪能力和制作周期等方面都有了较大的改进，制作工艺处于世界领先水平。它采用了先进的IC卡技术，实现了人口信息和制作管理系统的信息共享，对于公民办理社会事务，特别是加强经济事务中的身份识别和认证，预防和打击利用身份证进行的违法犯罪活动，建立诚信社会，都将发挥重要和积极的作用。同时，第二代身份证的换发工作也将为推动我国人口信息现代化、促进经济社会快速发展提供一次难得的契机。第二代居民身份证的使用将会有力地促进我国人口管理、社会保障、金融信息等系统的更新换代，为人民群众办理保险、就业、购房和储蓄等社会活动提供更大的便利。

为了配合居民身份证法的学习、宣传、贯彻，帮助广大读者理解和掌握居民身份证法的基本内容，我们组织专家编写了本书，作为新农家书系之一，供大家学习、培训和实践参考。

本书对居民身份证法的内容进行了详细的阐述，并附录了与居民身份证法相关的立法文件和法律、法规。本书内容权威、实用，是广大群众和有关执法人员必备的学习读本。



目 录

第一章 居民身份证概述 / 1

第一节 居民身份证的概念与特点 / 1

第二节 居民身份证的类型与式样 / 5

第三节 居民身份证的制作和颁发 / 9

第四节 我国居民身份证制度的历史沿革 / 19

第二章 第二代居民身份证的换发 / 22

第一节 换发第二代居民身份证的重要意义 / 22

第二节 第二代居民身份证样式详解 / 24

第三章 《中华人民共和国居民身份证法》实用指南 / 30

第一节 立法目的和原则性规定 / 31

第二节 居民身份证的申领、换领与补领 / 44





- 第三节 居民身份证的使用和查验 / 57
- 第四节 关于违反居民身份证法的处罚 / 68
- 第五节 居民身份证法的其他有关问题 / 74

第四章 《中华人民共和国居民身份证法》解释 / 83

- 第一节 总则 / 83
- 第二节 申领和发放 / 96
- 第三节 使用和查验 / 104
- 第四节 法律责任 / 117
- 第五节 居民身份证法与相关法律 / 120

第五章 居民身份证应用案例 / 144

- 第一节 刑事案例分析 / 144
- 第二节 民事案例分析 / 150
- 第三节 换发第二代居民身份证工作系列问答 / 154

附 录 居民身份证相关法律法规 / 168

- 中华人民共和国居民身份证法 / 168
- 中华人民共和国居民身份证条例实施细则 / 174
- 中华人民共和国临时居民身份证管理办法 / 180
- 国务院关于实行公民身份号码制度的决定 / 182



关于《中华人民共和国居民身份证法（草案）》
的说明 / 184

人民警察违反规定查验、扣押居民身份证要追究
责任 / 187

中华人民共和国警察法 / 188

参考文献 / 200



第一章

居民身份证概述

身份证是一国或一地区居民普遍持有的、证明自己享有相应的法律地位和参加有关社会活动的权利的法定证件。我国的居民身份证，是国家按统一制式普遍颁发给16周岁以上的中国公民长期、广泛持用，以证明其身份、方便其活动和交往的身份证件。

作为我国法律制度一个重要部分的居民身份证制度，从1985年开始建立以来，已经走过了20多个年头。经过20多年的努力，我国居民身份证法律制度的建设有了巨大进步，居民身份证管理领域的法治水平也有了相当的提高。

第一节 居民身份证的概念与特点

居民身份证由公安机关统一印制、颁发和管理，具有很强的权威性，居民身份证正面有国徽图案，背面有中华人民共和国地图图案，两面又都辅之防伪网络，以示受法



律保护，十分庄严。

一、居民身份证的概念

居民身份证，是指我国专门立法普遍颁发给境内公民的、便于其长期、广泛、有效地证明自己身份的制式证件。

二、居民身份证的特点

目前，我国实行的居民身份证，同国内其他证件相比较，具有下列特点：

1. 具有法律赋予的法定性

居民身份证是新中国成立以来由国家最高立法机关通过、发给个人的唯一法定证件，具有证明公民身份的法律效力，公民凭居民身份证就能享受到国家宪法和其他法律所赋予的权利和义务。

2. 证件式样先进性

我国居民身份证的设计、制作，无论是在国内还是在国际，都是比较先进的，主要表现在以下几个方面：

(1) 居民身份证是利用翻版技术实行相片、证件信息资料一体化的单面式卡片，携带方便，便于人、像对号，不易冒充。

(2) 制作工艺比较先进。制作居民身份证需多道工序，每道工序都有具体的技术要求和标准，而且一环扣一环。

(3) 证件编号科学。居民身份证实行全国统一编号，

一人一号。除更正年龄的人和百岁老人以外，其他人的证件号码终身不变。

3. 发证对象的普遍性

凡是居住在中华人民共和国境内、年满十六周岁的中国公民，且符合《居民身份证条例》和《实施细则》的有关规定，都可以领取居民身份证。

4. 证件使用的广泛性

(1) 我国颁发的居民身份证可以全国通用，在全国范围内都具有证明公民身份的法律效力。因此，它的使用与其他任何一种证件相比，无论在时间上还是在空间范围内都要广泛得多。

(2) 应用范围的广泛性。公民在办理涉及需要证明身份的政治、经济、社会生活方面的权益事务时，都可以出示居民身份证，以证明身份。

三、居民身份证的作用

改革开放不断深入，依法治国局面逐步形成，公众的社会交往日益增多，各项社会管理日益严密，要求证明公民身份的事项大量增加，居民身份证的使用将越来越广泛。

居民身份证的普遍颁发、广泛使用，对全体公民和整个社会具有广泛多样的重要作用。其中最主要的是：

1. 证明公民身份，方便公民的活动与交往

居民身份证一次领取、长期使用，本地领取、全国通

用，广泛运用于政治、法律、经济、文化各领域，其具有法定权威性、持证普遍性、技术先进性和用证广泛性。在社会主义市场经济条件下，人力、人才及相关信息、技术等自由流通、优化配置的情况下，身份证既能有效证明公民身份、方便公民的活动和交往，也能有效地防止个人身份内容的错乱模糊和随意非法变动，从而极大地强化了国家对公民身份的依法管理。

2. 方便身份验证，严密各项社会管理

在涉及需要证明当事人身份的各个领域，如婚姻、收养、劳动、人事、计划生育、工商、税务、市场、环境保护等各项行政及交通运输、邮电通信、金融信贷等各项活动中，通过核查居民身份证，能方便、快捷地证明当事者身份，从而有效地严密各个方面的社会管理。

3. 提供人口信息，打击犯罪，维护社会治安

居民身份证广泛用于治安管理、安全防范、抢险救灾和各种法律事务，已成为维护公共安全的重要手段。居民身份证有持证人标准照片，防伪性强，公民外出活动时，必须携带并须接受公安机关的依法查验，这对企图违法犯罪者有巨大的心理威慑作用；居民身份证广泛运用于社会生活的各个领域，通过核查居民身份证以证明公民身份，可大大减少假造身份、冒名顶替进行违法犯罪的可能性及现实性；全国无重码的公民身份号码，便于大范围查询查找违法犯罪人、受害人、失踪者及其他相关人员。



第二节 居民身份证的类型与式样

居民身份证主要类型分为普通地区使用的身份证和特区使用的身份证。

居民身份证种类与传统的“纸版配照片”式身份证相比相似之处已经很少，而更多的是采取高技术的智能卡形式，具备由计算机进行扫描和阅读的能力。身份证由国家所颁发时，它将作为每个人独一无二的公民身份的证明工具。大量新技术的出现允许身份证包含生物统计学信息于其中，如照片、面部特征、手掌特征、虹膜扫描识别或指纹识别。其他通常出现在身份证上（或数据库中）的信息包括：全名、父母姓名、住址、职业、民族（在多民族国家中）、血型和凝血因子。

一、居民身份证的基本类型

1. 普通地区使用的身份证

普通地区使用的身份证，其证件正面主要是红、蓝两色图案。这一类中，又分汉族地区居民持用和民族自治地区居民持用的两种。民族自治地区居民持用的证件同时使用汉字和少数民族文字。



2. 特区使用的身份证

特区使用的身份证，其证件正面图案以蓝色为主色调，证件背面右上角有防伪胶块。其中又分深圳等经济特区居民和海南特别省的居民使用的两种。两者的区别主要在证件防伪胶块的图案上，海南省居民身份证是太阳和五指山图案，深圳等特区居民身份证是内含“T”字的盾形图案。

二、居民身份证的式样

1. 居民身份证式样

普通居民身份证：聚酯薄膜密封的相片和登记项目一体化的单页卡式。第一代身份证的规格为 88 毫米×60 毫米，四角呈圆弧状，其正面印有“中华人民共和国居民身份证”字样、红色中华人民共和国国徽及一组浅红、浅蓝二套色组成的环形辐射状花纹图案。背面印有绿色中国版图以及网状花纹，并印有持证人的姓名、性别、民族、出生日期、住址、签发日期、有效期限、编号及签发公安机关的印章。

少数民族自治地区的居民身份证与普通居民身份证相同，只是在使用汉字的同时，注明相应的少数民族的文字。

经济特区的居民身份证正面主体颜色为海蓝色，背面为浅蓝色。证件背面右上角贴有一规格约为 12 毫米×9 毫米全息胶片制作的矩形标志，海南经济特区为五指山和太阳图案；深圳、珠海、汕头、厦门经济特区为“T”字的盾



形图案。

居民身份证制作精细，并有暗记，印有持证人的照片，外用特制的聚酯薄膜过塑密封，具有携带方便，不易涂改、伪造的特点，属于国际上先进的一种证件式样。

2. 临时身份证式样

临时身份证为单页卡片式，规格、登记项目均与居民身份证相同。

临时身份证正面为长城、群山和网状花纹图案，颜色为蓝色，并印有证件名称。背面为风状图案，颜色为黄色，并印有持证人的姓名、性别、民族、出生日期、住址、签发日期、有效期限、编号及持证人的照片。

经济特区使用的临时身份证，不加特区全息标记和荧光印制图案。

3. 证件项目

居民身份证和临时身份证登记项目相同，有姓名、性别、民族、出生日期、住址、有效期限。居民身份证和临时身份证登记项目使用全国通用文字。民族自治地方的自治机关根据本地区的实际情况，可以决定同时使用本民族的文字或选用一种当地通用的民族文字，其中姓名、性别、民族、住址四项在填写时，少数民族文字在上（前），汉字在下（后）。出生日期内地和经济特区填写“出生年月日”，使用阿拉伯数码，保留年、月、日；民族自治地区填写“出生年月日”，使用阿拉伯数码，用间隔号“·”替代年、月、日，不使用少数民族文字。签发日期和编号要使用阿拉伯

数码填写。有效期限“10年”和“20年”使用阿拉伯数码与“年”字并列填写，“长期”使用汉字填写，以上两项均不使用少数民族文字。

4. 居民身份证的有效期限

居民身份证的有效期限分为十年、二十年和长期有效三种。年满十六周岁至二十五周岁的公民，发给有效期为十年的居民身份证；二十六周岁至四十五周岁的公民，发给有效期为二十年的居民身份证；四十六周岁以上的公民，发给长期有效的居民身份证。

规定这样三种有效期限的原因是：每个人的体貌特征都是在变化的，有的时期变化大，有的时期变化小。二十五周岁以下为体貌特征变化较大时期，所以规定有效期短；二十六周岁以上的人生长发育成熟、体貌特征发展变化慢，所以规定有效期长；四十六周岁以上的人，体貌基本上定型，所以规定有效期为长期。

5. 居民身份证的签发机关

居民身份证的签发机关是县公安局、不设区的市公安局和设区的市的区公安分局；具体手续的办理，由公民户口所在地的户口登记机关负责。



第三节 居民身份证的制作和颁发

居民身份证的制作和颁发要经过严格的程序,才能完成。居民身份证的制作工艺及标准由公安部统一开发和制定,制作流程要经过制作工艺配套作业系统、前期手工制作、技术制证阶段、照片标准、统一编号、底卡制作和证件标准七大工序。

居民身份证的发证范围由身份证法统一规定,身份证法有特殊规定的,依其特殊规定。另外,身份证的颁发主要有申领、换领、补领和发还四种情形。

一、居民身份证的制作

1. 制证工艺

居民身份证有严格的证件标准和制作工艺。1987年4月1日,公安部发布了《中华人民共和国居民身份证证件标准》,并于同年7月1日实施。之后,于1988年9月7日公安部发布了《居民身份证专用胶卷》和《居民身份证专用扩印相纸》(自同年10月1日起实施),同年11月3日,公安部标准化管理委员会还批准发布了《居民身份证专用塑封套》(自1989年1月1日起实施)。1991年3月20日,公安部技术监督委员会还批准发布了《经济特区居民身份证专用模压全息加密标志》(自同年6月1日起实





施)。之后，公安部发布了《中华人民共和国居民身份证制证工艺》。此工艺由公安部开发，通过 1984 年北京市试点检验后在全国推广使用，并通过了有关部门负责人和有关专家评审认可。该工艺采用国际上较为先进的一体化证件技术，符合我国国情，适用国产原料、设备水平，具有一定的特色。与这套工艺相适应，目前我国已形成大规模生产证件的配套作业系统，运行效果良好。在研制与生产中，该工艺带动了我国一系列制证配套设备与原材料工业的形成与发展，开拓了我国制证技术工艺新领域。

由于证件持证人的照片与证件登记信息经过翻拍一体化，再经热压塑封，证件套材料与持证人照片、证件之间形成了一种分子黏合，可有效地防止涂改、变造。此外，该工艺还采用多种防伪措施，使居民身份证的安全可靠性增大。同时，该工艺已考虑到应用计算机和缩微存储等技术，为适应现代化管理的需要，按照该工艺制作的居民身份证，可与多数保安和信息处理系统配合使用。

该工艺覆盖了制证的底片翻拍、胶卷冲洗、证件纸扩印、冲洗、扩印件裁切、证件印刷、塑封等工序，并对翻拍、扩印、冲洗、印刷、塑封所有机器、设备的型号、规格以及操作要求、主要技术数据，以及翻拍胶卷、涂塑扩印纸和聚酯薄膜塑封套等原材料，都作了准确的规定和详细的说明。

2. 前期制证工程

居民身份证的前期制证工程，主要工作是确认申领人