

韩国的行政复议 和行政诉讼

HANGUO DE XINGZHENG FUYI
HE XINGZHENG SUSONG

李 源 主编



中国政法大学出版社

韩国的行政复议 和行政诉讼

HANGUO DE XINGZHENG FUYI
HE XINGZHENG SUSONG

李 源 主编



中国政法大学出版社

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

韩国的行政复议和行政诉讼 / 李源主编. — 北京：中国政法大学出版社, 2015. 9

ISBN 978-7-5620-6323-0

I. ①韩… II. ①李… III. ①行政复议—研究—韩国②行政诉讼法—研究—韩国 IV. ①D931.265.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第227869号

出 版 者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路 25 号
邮寄地址	北京 100088 信箱 8034 分箱 邮编 100088
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名：中国政法大学出版社)
电 话	010-58908437(编辑室) 58908334(邮购部)
承 印	固安华明印业有限公司
开 本	880mm×1230mm 1/32
印 张	8.125
字 数	200 千字
版 次	2015 年 10 月第 1 版
印 次	2015 年 10 月第 1 次印刷
定 价	29.00 元

编辑委员

- 薛刚凌 教授（中国政法大学法学院院长）
王敬波 教授（中国政法大学法治政府研究院）
刘 浩 教授（北京航空航天大学法学院）
崔桓容 博士（韩国法制研究院）
朴矿栋 博士（韩国法制研究院）
李相模 博士（韩国法制研究院）
朴相炫 博士（太平洋律师事务所）
崔谓智 博士（济州大学法律政策研究院）

韩国法制研究院简介

韩国法制研究院是为了帮助制定国家的立法政策，进而弘扬法律文化而设立的韩国唯一的专门性法制国家政策研究机关。自1990年设立以来每年出版300多部研究报告，为各种政策性问题提供了有效的立法对策。此外，韩国法制研究院还收集并提供世界各国法律的相关信息，将韩国现行法律翻译成英文并向对外公布，从而致力于国际社会更准确地理解韩国法律。

韩国法制研究院网站为 <http://www.klri.re.kr>。

作者介绍及分工

李源 (Lee, Won): 现韩国法制研究院院长。韩国高丽大学法学院毕业, 日本一桥大学法学硕士, 京都大学法学研究科招聘外国人学者, 韩国行政考试合格, 韩国宪法法院宪法研究官 (政府法制处派遣), 政府法制处行政审判管理局局长, 行政复议局局长, 经济法制局局长, 法律解释管理团团长, 中央行政审判委员会常任委员, 庆北大学法学院聘任教授。个人专著: 《行政审判法》(法令情报管理院 2012 年版)。

李世静 (Yi, Sejeong): 现韩国法制研究院研究委员。韩国全南大学法学博士 (行政法专业), 国家科学技术委员会缓和管制委员会委员, 未来创造科学部管制审查委员会委员, 法制处法律咨询官, 国务调解室管制改革申报处民间咨询委员。主要研究成果: 《建筑法制改善研究》、《为实现先进法治主义而完善行政规则的研究》、《加强听证制度的有效性的方案研究》、《行政管制基本法的修改问题研究》、《关税法改善研究》等。

全大圭 (Jeon, Daekyu): 现昌原地方法院破产庭庭长。毕业于首尔大学经营学院经营系, 注册会计师资格考试合格 (第 25 届), 司法考试合格 (第 38 届), 在三逸会计师事务所工作, 曾担任首尔地方法院、光州地方法院、义政府地方法院高阳支院、首尔行政法院、首尔高等法院法官, 司法研修院教授, 曾在中国清华大学法学院研修 (2007 ~ 2008 年)。个人专著: 《中国民事诉讼

法》(博英社2008年版),《中国税法》(光教ETAX,2008年版),《中国民法(上、下)》(法律信息中心2009年版)。主要论文:《中国民事诉讼程序——以一般程序为中心》、《最新中国的司法改革以及未来改革方向》、《韩国司法制度》、《通过案例理解韩中税收条约》、《民法典五十年和中国民法对民法学的意义——以中国民法的内容和特征为中心》、《关于中国法律中的涉外案件的涉外审判管辖》、《2012年中国民事诉讼法的主要修改内容——以立法背景和启示为中心》等。

金志训 (Kim, JiHoon): 现韩国法制研究院副研究委员。高丽大学法学博士(行政法专业),高丽大学法学院研究教授。主要领域为行政法。个人专著:《提高国家对抗传染病的能力的法制改善研究》、《提高投机产业管理监督的有效性的法制分析》等。

洪准亨 (Hong, JoonHyung): 现首尔大学行政大学院教授。首尔大学法学院毕业,德国哥廷根大学法学博士(Dr. iur.)。现韩国学术团体总联合会理事长、个人信息纠纷调解委员会委员长、前韩国公法学会会长、前韩国环境法学会会长、德国柏林大学聘任教授。研究领域:行政法、环境法、法政策学。个人专著:《环境法特讲》(博英社2013年版)、《行政过程的法律规制》(首尔大学出版文化院2010年版)、《行政法》(法文社2011年版)、《行政救济法》(ORE2012年版)、《法政策的理论和实际》(法文社2008年版)等。

郑南哲 (Chung, NamChul): 现淑明女子大学法学院教授。本科及博士阶段就读于高丽大学法学院,德国明斯特(Münster)大学法学硕士(LL. M.),德国柏林洪堡(Humboldt)大学法学博士(Dr. iur.)。大法院审判研究官(专职),宪法法院宪法研究员,

国会立法援助委员，国会立法调查处调查分析援助委员，法制处法制咨询官，美国伯克利法学院（UC Berkeley School of Law）访问学者。研究领域：行政法、环境法、土地公法、行政诉讼法。个人专著：《行政救济的基本原理》（法文社 2015 年版）、《德国联邦宪法法院》（高丽大学出版部 2007 年版），Schutz vor Verkehrslärm bei Planungen und Genehmigungen von Bundesfernstraßen（Peter Lang, 2003）等。主要论文：《行政诉讼法修正案的内容及问题》、《私人参与行政课题和委托公务》、《谋求共生发展的生活补偿问题：以移居对策问题为中心》等。

本书各部分作者如下：

第一篇“行政复议”：李世静；

第二篇“行政诉讼”：全大圭、金志训；

第三篇第一章“行政复议和行政诉讼的关系”：李源；

第三篇第二章“韩国行政诉讼法上义务履行诉讼制度的设置”：洪准亨；

第三篇第三章“韩国的当事人诉讼制度的发展方向——以行政诉讼法修改焦点和当事人诉讼的活性化方案为中心”：郑南哲。

发刊词

1992年建交以来，通过二十多年的政治、经济、社会、文化等各领域的相互合作，韩中两国的关系取得了飞速发展。在法学领域也通过各种渠道进行韩中两国之间的交流。尤其是在行政法领域，以1995年由韩国、中国大陆、中国台湾以及日本的学者们联合发起的东亚行政法学会为中心，积极开展东亚行政法学者之间的学术交流，而且韩国法制研究院也定期举办韩中行政法论坛。

这次出版的《韩国的行政复议和行政诉讼》作为韩中两国之间的行政法学以及司法实践交流的一环，收录了2014年5月22日由韩国法制研究院和中国行政法学会共同在中国政法大学举办的“韩中行政法论坛”中发表的论文和论坛中提及的各种焦点问题，目的在于介绍韩国的行政复议和行政诉讼制度的主要内容与焦点问题。

韩国法制研究院是为了帮助制定国家的立法

韩国的行政复议和行政诉讼

政策，弘扬法律文化而设立的韩国唯一的专门性法制国家政策研究机关。自 1990 年设立以来，每年出版 300 多部研究报告，为各种政策性问题提供了有效的立法对策。此外，韩国法制研究院还收集并提供世界各国法律的相关信息，将韩国现行法律翻译成英文并对外公布，致力于国际社会更准确地理解韩国法律。

最后，感谢提供宝贵论文的全体人员。同时，也感谢为 2014 年韩中行政法论坛的成功召开给予大力支持的中国政法大学马怀德副校长和中国行政法学会的相关人士，以及负责出版本书的中国政法大学出版社的相关人士。

韩国法制研究院院长 李 源

2015 年 10 月 20 日

2014 年中韩行政法论坛 (2014 年 5 月 22 日)





目 录

| 发刊词.....1

■ 第一篇 行政复议

第一章

| 行政复议的意义.....3

第一节 立法背景5

第二节 主要修改过程6

第三节 现 状8

第二章

| 行政复议法规定的行政复议制度的主要内容.....13

第一节 行政复议对象13

韩国的行政复议和行政诉讼

- 第二节 行政复议的种类15
- 第三节 行政复议机关16
- 第四节 行政复议的申请人资格23
- 第五节 行政复议的申请期间25
- 第六节 行政复议申请的效力及临时救济26
- 第七节 行政复议的审理及裁决29

■ 第二篇 行政诉讼

第一章 | 行政诉讼的一般论.....37

- 第一节 行政诉讼的意义37
- 第二节 行政诉讼的限制39
- 第三节 行政诉讼的类型45

第二章 | 抗告诉讼.....48

- 第一节 撤销诉讼48
- 第二节 确认无效等诉讼107
- 第三节 确认不作为违法诉讼113

第三章 | 当事人诉讼.....120

- 第一节 当事人诉讼概述120
- 第二节 当事人诉讼的提起122
- 第三节 审 理123

第四节 诉讼的结束124

第五节 客观性诉讼125

■ 第三篇 特殊问题

第一章

行政复议和行政诉讼的关系.....131

第一节 导 论131

第二节 行政复议和行政诉讼的比较132

第三节 行政复议和行政诉讼的提起137

第四节 行政复议和行政诉讼的对象140

第五节 裁决和判决的关系145

第六节 结 论.....148

第二章

韩国行政诉讼法上义务履行诉讼制度的
设置.....150

第一节 行政诉讼法的改革和义务履行诉讼制度的设置.....150

第二节 义务履行诉讼立法的必要性和方向.....156

第三节 评价与展望.....167

第三章

韩国的当事人诉讼制度的发展方向
——以行政诉讼法修改焦点和当事人诉讼的
活性化方案为中心.....170

第一节 韩国行政诉讼法的修改经过和当事人诉讼的
活性化.....170

第二节 当事人诉讼的沿革与发展.....172

韩国的行政复议和行政诉讼

第三节 当事人诉讼的特征和内容.....178

第四节 大法院案例的现状与发展动向.....189

第五节 评价和课题.....196

附录一 | 行政复议法.....198

附录二 | 行政诉讼法.....226

第一篇

行政复议