



# 形势与政策

——大学生政治与历史修养教程

孔令艳 编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

# 形势与政策

## ——大学生政治与历史修养教程

孔令艳◎编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

形势与政策:大学生政治与历史修养教程/孔令艳编著. —武汉:武汉大学出版社,2015.8

ISBN 978-7-307-16557-1

I. 形… II. 孔… III. 时事政策教育—高等学校—教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 196628 号

责任编辑:曲生伟

责任校对:路亚妮

装帧设计:张希玉

---

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:whu\_publish@163.com 网址:www.stmpress.cn)

印刷:荆州市鸿盛印务有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:16 字数:379 千字

版次:2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-16557-1 定价:32.00 元

---

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

# 前 言

“形势与政策”是一门政策性、时效性、教育性、现实性、针对性都很强的思想政治教育课程。它和其他学科一样有自己的研究对象,也有自己的规律和特点,是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是大学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。

本书贯彻落实《中共中央宣传部教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》精神,根据教育部高校思政理论课教学指导委员会关于印发《2015年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》的通知,结合大学生“形势与政策”课程教学实际需要,并在查阅大量的国内外史实材料基础上编写而成。本书注重理论与实际的结合、历史与现实的结合、稳定性与变动性的结合、学习知识与发展能力的结合,透过对相关时政热点问题的深刻解读,探究其历史渊源、深化现状分析,力求使专题更具开阔性、完整性和系统性。弘扬时代主旋律,展开社会主义核心价值观宣传教育,引导大学生正确把握国内外形势新变化、新特点,提高其对于时事政治内涵和价值的理解,帮助大学生具有更广阔的政治胸怀、正确的政治立场、跨越的史实观念、全局的逻辑思辨能力,统一思想,坚定信念,凝聚力量,以积极的心态和科学的方法,提高政治与历史修养,健全人格,紧跟时代,勇于创新,为助推中国梦的实现,尽绵薄之力。

限于作者水平和编写时间仓促等因素,书中可能存在诸多不足之处,敬请广大读者批评指正。

编 者

2015年7月

## ❶ 勘误信息

打造精品图书,提供优质服务,是我出版团队秉持的宗旨。

本书在公开出版发行后,如有读者和专家提出宝贵意见,我们会第一时间予以更正。



# 目 录

|                                                          |      |
|----------------------------------------------------------|------|
| 第一讲 “四个全面”治国理政的重大战略布局 .....                              | (1)  |
| 一、“四个全面”战略布局的提出 .....                                    | (2)  |
| 二、“四个全面”战略布局的基本内涵 .....                                  | (6)  |
| 三、“四个全面”战略布局的内在逻辑联系 .....                                | (7)  |
| 四、“四个全面”战略布局的本质和重大意义 .....                               | (14) |
| 第二讲 中国的经济形势和主要任务——李克强总理在十二届全国人大三次会议<br>所作的政府工作报告解读 ..... | (18) |
| 一、2014 年成绩回顾以及面临的问题与挑战 .....                             | (20) |
| 二、2015 年工作总体部署 .....                                     | (26) |
| 三、2015 年的重点工作任务 .....                                    | (29) |
| 第三讲 “一带一路”构建对外开放新格局 .....                                | (40) |
| 一、“一带一路”提出的背景 .....                                      | (41) |
| 二、“一带一路”的发展历程 .....                                      | (47) |
| 三、“一带一路”的合作重点与合作机制 .....                                 | (49) |
| 四、遵循合作原则、主动开放、加快“一带一路”建设步伐 .....                         | (52) |
| 五、“一带一路”的主要意义和世界影响 .....                                 | (55) |
| 第四讲 亚洲基础设施投资银行 .....                                     | (59) |
| 一、亚投行简介 .....                                            | (60) |
| 二、亚投行创立的背景 .....                                         | (60) |
| 三、亚投行筹建过程 .....                                          | (66) |
| 四、亚投行成员发展、业务政策、投资方向和定位 .....                             | (68) |
| 五、《亚洲基础设施投资银行协定》主要内容 .....                               | (70) |
| 六、亚投行背后的大国博弈 .....                                       | (72) |
| 七、亚投行面临的挑战及创立的战略意义 .....                                 | (77) |
| 第五讲 法治中国建设迈向新境界 .....                                    | (83) |
| 一、把握法治中国的内涵 .....                                        | (85) |
| 二、“全面依法治国”成为治国理政的战略布局 .....                              | (86) |
| 三、坚持依法治国首先要坚持依宪治国；坚持依法执政首先要坚持依宪执政 .....                  | (91) |
| 四、用法治精神，建设现代化政府 .....                                    | (93) |

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 五、实现公正司法 .....                            | (98)  |
| 六、全社会树立法治意识,推进法治社会建设 .....                | (100) |
| <b>第六讲 践行长征精神 助推中国梦</b> .....             | (104) |
| 一、践行长征精神 .....                            | (105) |
| 二、中国梦:中华民族伟大复兴梦 .....                     | (110) |
| <b>第七讲 深入推进作风建设</b> .....                 | (122) |
| 一、党风建设的含义和重要性 .....                       | (123) |
| 二、深入贯彻落实中央“八项规定”精神,坚持不懈纠正“四风” .....       | (124) |
| 三、“三严三实” .....                            | (128) |
| <b>第八讲 高压反腐 推进廉政建设</b> .....              | (140) |
| 一、高压反腐、廉政建设的含义及其历史回顾 .....                | (142) |
| 二、腐败的表现及危害 .....                          | (145) |
| 三、对反腐倡廉形势和政策、原则的新认定 .....                 | (148) |
| 四、全面推进惩治和预防腐败体系建设 .....                   | (152) |
| 五、改革党的纪律检查体制,用好巡视这把反腐“利剑” .....           | (159) |
| <b>第九讲 透视南海问题 解析中国海洋权益新挑战</b> .....       | (165) |
| 一、透视南海问题 .....                            | (166) |
| 二、我国海洋权益 .....                            | (178) |
| <b>第十讲 纪念抗战胜利 70 周年 解读中日的交流与对抗</b> .....  | (187) |
| 一、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年阅兵式 .....    | (188) |
| 二、中日之间的战与和 .....                          | (191) |
| 三、当今中日交往的主要障碍 .....                       | (193) |
| 四、中日关系进入“政冷民热”时代 .....                    | (197) |
| <b>第十一讲 聚焦 2016 年台湾大选 展望两岸关系新发展</b> ..... | (205) |
| 一、台湾地区风情史话 .....                          | (206) |
| 二、台湾问题溯源 .....                            | (208) |
| 三、解决台湾问题的基本方针 .....                       | (210) |
| 四、影响台湾问题解决的不利因素 .....                     | (214) |
| 五、海峡两岸关系新形势 .....                         | (218) |
| <b>第十二讲 坚定不移走中国特色解决民族问题的道路</b> .....      | (226) |
| 一、民族问题概况 .....                            | (227) |
| 二、民族问题的成因 .....                           | (229) |
| 三、坚持中国特色解决民族问题道路的理论内涵和实践特点 .....          | (232) |
| 四、西藏问题 .....                              | (237) |
| 五、新疆问题 .....                              | (240) |
| 六、新时期我国关于民族问题基本观点和纲领性文件 .....             | (244) |

# 第一讲 “四个全面”治国理政的重大战略布局



## 案例导入

### 让全面小康激荡中国梦

(人民日报,2015-2-26)

梦想是最令人心动的旋律,又是最引人奋进的动力。人民的梦想是什么样子?“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”“孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”,2012年11月15日,刚刚当选中共中央总书记的习近平,用朴实的语言,道出了人民心中的梦想,拨动了海内外中华儿女的心弦。这个梦想,是人民对民族复兴的美好憧憬,是全面小康的群众表达,是党的十八大描绘的全面小康蓝图的生动呈现。“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,习近平总书记的庄重承诺,展现的是我们党执政的宗旨信念和奋斗情怀。

“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”……今天的神州大地上,全面小康与中国梦相互激荡成人民生活的幸福图景,凝聚为全社会的“最大公约数”,在中国梦的交响曲中增添了更优美的旋律,成为中国共产党带领全国各族人民共同奋斗的时代主题。……小康,这个中国人千百年来的梦想,今天已经被中国共产党人赋予了更深刻的内涵。在“四个全面”战略布局中,全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标。以全面深化改革破解民族复兴进程中的深层次矛盾问题,以全面依法治国确保现代化建设有序进行,以全面从严治党巩固党的执政基础和群众基础,才能绘就全面小康的宏图。

新的征程正在展开,小康这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执著梦想,已经触手可及。历史的接力棒传到我们手中,作为当代大学生,你是否了解文中提到的习近平总书记高屋建瓴顶层设计治国理政的“四个全面”战略布局?谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基,这是一场艰苦的奋斗,也是一次豪迈的进军,是我们当前和今后一个时期的重大战略任务。



“四个全面”战略布局,即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,坚定不移地沿着中国特色社会主义道路奋勇前进,使中国特色社会主义理论创新和实践创新进入新阶段、达到新高度。新的发展战略需要新的理论概括,“四个全面”战略布局,是习近平总书记总结经验、筹划全局、揭示规律、思考提炼,对党在新形势下治国理政重大战略思想作出的准确表述和精辟概括;展现出新一届中央领导集体治国理政总体框架更加完整,趋于成熟;而且,它丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,成为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略。深入领会“四个全面”重大战略思想,协调推进“四个全面”战略布局,全面推进民族复兴伟大事业,是摆在我们面前的光荣而艰巨的重任。

## 一、“四个全面”战略布局的提出

### (一)“四个全面”战略布局的形成过程

“四个全面”战略布局的提出、形成和完善经历了一个过程,这个过程体现了我们党在治国理政中对战略目标、战略重点和战略举措认识的不断深化。从时间轴来看,“四个全面”是在不同高层会议场合逐步提出的。从十八大开始的两年多时间里,几次重大会议,正构成“四个全面”形成的路线图。

2002年召开的党的十六大第一次提出“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”,即“一个全面”。2007年召开的党的十七大重申了“一个全面”战略目标,“进一步提出实现全面建设小康社会目标的新要求”。2012年召开的党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标,时间表定在了2020年。2013年召开的党的十八届三中全会提出“全面深化改革”,至此,“一个全面”发展成了“两个全面”。2014年召开的党的十八届四中全会提出了“全面推进依法治国”,这样,“两个全面”扩展为“三个全面”。2014年10月8日,党的群众路线教育实践活动总结大会上提出全面推进从严治党。2014年11月,习近平到福建考察调研时提出了“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”的“三个全面”。2014年12月14日,习近平在江苏调研时则将“三个全面”上升到了“四个全面”,要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”,新增了“全面从严治党”。尽管此前习近平在不同场合,就这“四个全面”作出过一系列的重要论述,但在公开报道中,将“四个全面”并提,还是第一次,这一战略布局已然是“集其大成”,意义深邃。此外,习近平在江苏将“全面从严治党”加入到“四个全面”中时,特别采用了“大气候和小气候”的比喻,“从严治党是全党的共同任务,需要大气候,也需要小气候。各级党组织要主动思考、主动作为,通过营造良好小气候促进大气候进一步形成”。



2015年2月2日,省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班在中央党校开班,习近平总书记在开班仪式上的讲话中集中论述了“四个全面”战略布局的逻辑关系,引发媒体和社会各界关注热议。习近平在论述四者之间的关系时指出:全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握,深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系,努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。国家行政学院教授许耀桐分析认为,这是习近平首次在正式讲话场合集中阐述四者关系,宣示了“四个全面”已成为以习近平为总书记的党中央治国理政的全新局面。一年之计在于春,每年初举办省部级领导干部研讨班,把中央领导和“封疆大吏”召集起来,学习培训达成共识已成惯例。在这样一个非常正式带有部署整体工作性质的场合,习近平第一次集中地阐述了四者之间的关系更具深意。“四个全面”战略布局的提出,使当前和今后一个时期,党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰,内在逻辑更加严密,这为推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。

## (二)“四个全面”战略布局提出的时代背景

发展是时代的主题和世界各国的共同追求,改革是社会进步的动力和时代潮流,法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。因此,“四个全面”战略布局的提出,“兼顾中国特色和世界潮流,体现中国与世界的深刻互动,深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是中国和中国人民阔步走向未来的关键抉择”。“四个全面”战略布局,适应了时代发展和当今中国社会进步的内在需要,体现了加快发展中国特色社会主义的新要求。正像习近平总书记所指出的那样:“四个全面”的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的,是从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。这显示了“四个全面”理论与中国现实的高度契合,以及它的深得民心。习近平总书记坚持问题导向和科学思维,以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光,坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题,提出“四个全面”战略布局。立足治国理政全局,抓住改革发展稳定关键,统领中国发展总纲,确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

### 1.“四个全面”战略布局提出的国际背景

从国际背景来看,当今世界正在发生深刻而复杂的变化,和平与发展仍然是时代主题。求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。当今世界发生的广泛而深刻的变化,对当代中国的发展既提供了难得的机遇,同时也提出了严峻的挑战。

前苏联解体和东欧剧变的悲剧镜鉴着今天的中国。因金权政治和派阀争斗丧失民心,导致创造本国经济发展奇迹的日本自民党自毁前程的历史,以及因腐败成风和难以有效解决社会问题等原因,导致深得民心的印度国大党自毁基业的历史,都警示着我们

经济社会转型期对党和国家发展的极端重要性。历史,从来都是在直面问题中展开其波澜壮阔的画卷。国际上,我们面临着围堵中国的现实,各种传统的、非传统的安全威胁因素,花样翻新。如,世界经济正处于后危机时代和深度调整之中,复苏动力不足,美国主导的 TPP,称之为跨太平洋伙伴关系协议谈判,素有“经济北约”之称,重塑并主导亚太区域经济整合进程,稀释中、日等国的区域影响力;随着经济全球化的进一步深入,国际竞争激烈,使我国外部经济环境处于恶化状态。美国战略东移,重返亚太,动作频繁,冷战思维出现重新抬头的危险,在亚太地区构建反导系统和频繁军演剑指中国;“中国威胁论”喧嚣不止;美国暗中积极寻找某些国家作为围堵中国的支点,鼓励和煽动这些国家与中国公开对抗,企图利用其亚太盟国,以及中国与邻国在岛屿、海洋权益方面的矛盾,人为制造麻烦,对中国实施战略牵制,并毒化中国的周边环境;南海区域频繁爆发的与周边国家的冲突对抗……种种迹象表明,当今的国际政治军事环境比我国过去想象的要恶劣得多、复杂得多。这一切都在考验着党的治国理政智慧。

## 2.“四个全面”战略布局提出的国内背景

第一,我国发展中积累的问题。从国内情况看,经过新中国成立以来 60 多年,尤其是改革开放 30 多年的快速发展,我国生产力水平和综合国力显著提高,人民生活水平和社会保障水平显著提高,国际地位和国际影响力显著提高。但是,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个基本国情并没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。经济总量领先下的人均落后,先富起来之后的共富挑战,资源环境约束下的转变压力,创新能力与发展需求脱节,国内外安全风险叠加交织,治理现代化目标任重道远……

第二,党面临着复杂而严峻的考验。从党内情况来看,我们党是一个经历了 90 多年奋斗历程、拥有 8600 多万党员、在一个 13 亿多人口的大国长期执政的党。在新的历史条件下,党面临着复杂而严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验,精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败“四大危险”更加尖锐地摆在全党面前。

第三,总结经验教训,突破发展瓶颈,续写辉煌篇章。经济社会发展的瓶颈期,也是突围发展的关键期。不失时机地促成事物飞跃发展,需要打破常规,创新思维方法。新民主主义革命时期,农村包围城市、武装夺取政权道路的伟大正在于此;社会主义建设时期,改革开放、在社会主义条件下发展市场经济的成功也在于此。而今,以习近平为核心的领导集体吸收借鉴改革开放前后中国革命和建设成功及失败的经验教训,吸收各国治国理政的经验和方法,在引领中国特色社会主义事业前行的道路上除旧布新,已光芒初显。回头看,治国理政的壶奥,在最初就已经呈现。十八大之后一个月中,习近平四次引人关注的活动——参观《复兴之路》展览、到广东考察工作、纪念“八二宪法”颁行、制定“八项规定”,无疑正对应着“四个全面”。可见,运筹帷幄,从履新之际就已开始。党的十八大后,短短两年多时间,全面从严治党,破除刑不上常委惯例,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,中央反腐力度震撼四野。从纠正、纠偏违法违纪行为,到曝光迟到早退、服务态度等有违“八项规定”工作细节,中纪委接连打出的“组合拳”,使



“四风”问题得到有效遏制,良好政治生态加速形成。短短两年时间,全面深化改革,以壮士断腕的勇气简政放权,转变政府职能,统筹改革发展稳定的各项举措力度空前,市场在资源配置中起决定性作用,让市场各要素的活力竞相迸发,经济发展进入新常态;短短两年时间,全面推进依法治国,社会主义法治体系建设破局开篇,大案要案的依法公开审理和错案冤案的依法纠错重审,不断彰显公平正义、良法善治等核心价值理念,依法治国,法外无特权的法治新常态逐步形成;短短两年多时间,习近平总书记带领新一届中央领导集体,科学统筹、协调推进重大决策部署,亚投行的筹建、丝路基金的设立顺利开局,“一带一路”对外开放新战略的铺开,中国梦与亚太梦、世界梦同频共振。从十八大开始的两年多时间里,几次重大会议,正构成“四个全面”形成的路线图,“四个全面”的提出,恰是适应时代的需求,进行主动的战略选择。

“四个全面”是重大理论突破,属于高屋建瓴的顶层设计,但它不是凭空想出来的、推导出来的,它有着十分庞大、深厚的实践根基。建设小康社会、深化改革、依法治国、从严治党等作为治国理政的重要方略,已为历届中央所重视强调。为何以习近平同志为总书记的新一届党中央要特别强调并都冠以“全面”二字,强调“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰?之所以在这些施政方略前面加上“全面”,一方面是一种延续性,是对以往方向、路线的一脉相承,表明新一届党中央领导集体没有另起炉灶,否定过去;另一方面,“全面”并非轻描淡写,可有可无。“全面”就是要覆盖面更广,不可能留有死角、达不到的地方,而且加强了力度、深度、广度。这两个字非常提气,给人勇气和信心,鼓舞士气;这两个字加得非常必要,表明我们在新的起点上,要开创一个全新的格局。全国政协社会和法制委员会副主任、中央政策研究室原副主任施芝鸿在接受人民网记者专访时谈到,“四个全面”的战略,最重要的背景是全面建成小康社会的时间已经近在咫尺,党中央考虑怎么样才能够把全面建成小康社会的目标完成得更好。通过深入总结了2002年十六大以来到现在十多年的时间,经历了几届中央领导集体持续的努力,在推进全面小康社会建设这个问题上所积累的经验,同时结合本届中央领导集体在十八大以后两年多的实践当中对这个问题的继续探索和思考,在党的十八届三中全会和十八届四中全会相继提出了关于全面深化改革、关于全面依法治国的历史性决定,又在群众路线教育实践活动中全面总结了反“四风”、反腐败的最新经验而得出的需要全面从严治党,在这一系列党在探索的经验、积累的规律基础上加以整合,从而形成了“四个全面”战略布局。兼顾中国特色和世界潮流的“四个全面”战略布局,正高度聚集世界霓虹;真刀真枪地刮骨疗毒,已然扭转乾坤,必将再写辉煌!

正是在这样的时代背景和社会发展要求下,习近平总书记紧密结合时代特征和我国基本国情,总结我国改革开放历史经验,深入分析我国处于重要战略机遇期、发展进入新阶段的新情况和深层次问题,适应广大人民群众的新期盼,站在发展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的中国梦的高度,提出了“四个全面”重大战略布局,具有根本性、全局性,规划了党中央在新的历史条件下治国理政新的战略目标、战略重点和战略举措,对于实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大而深远的意义。



## 二、“四个全面”战略布局的基本内涵

建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党,是一个有机联系的整体,每一个“全面”都有其特定的科学内涵;“四个全面”的主线,勾绘出的是社会主义中国的未来图景。

### (一)全面建成小康社会

“全面建成小康社会”是党中央提出的我国“三步走”发展战略的重要步骤。2012年,党的十八大适应国内外形势的新变化,在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上提出了新要求,强调要“确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”,即经济持续健康发展,人民民主不断扩大,文化软实力显著增强,人民生活水平全面提高,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,同时强调要确保全面建成的小康社会,是发展改革成果真正惠及十几亿人口的小康社会,是经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会,是为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴奠定坚实基础的小康社会。

### (二)全面深化改革

“全面深化改革”是党的十八届三中全会作出的重要部署。2013年11月召开的党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对全面深化改革作出了全面部署。十八届三中全会强调指出,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述,根本在改革,关键在深化,重点在全面。体现在认识论上,就是坚持系统思维,强调不能以偏概全、不能片面理解。论方向,改革开放是有方向、有立场、有原则的,是不断推动社会主义制度自我完善和发展,而不是对社会主义制度改弦易辙;论目标,要完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化;论思路,要坚持战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维;说关系,要处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系;讲落实,要正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革干净利索的思路,逻辑缜密的阐述,体大思精的布局。习近平总书记全面深化改革的思想,让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。全面深化改革的部署,正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

### (三)全面依法治国

“全面依法治国”是党的十八届四中全会作出的重要部署。2014年10月召开的党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,对全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出了整体规划和全面部署。十八届四中全



会强调指出,依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

#### (四) 全面从严治党

“全面从严治党”是习近平总书记在2014年10月,党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中提出的战略部署,习近平总书记在讲话的开篇就明确提出了“全面推进从严治党”的重大命题。结合党的建设的实际,习近平总书记还提出了“新形势下坚持从严治党”八个方面的任务要求,即落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律。

党的十八大以来,以中央“八项规定”为肇始,以作风建设为突破口,以党的群众路线教育实践活动为抓手,以反腐倡廉为动力,全面从严治党的战略思想在实践中不断成熟。全面从严治党,核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系,始终保持党的先进性和纯洁性,重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪,目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。习近平总书记等中央领导同志的身体力行,全党同志的积极参与,不断诠释着“全面从严治党”的丰富内涵。“全面”是基础,它是思想建党和制度治党的紧密结合,既要靠教育也要靠制度,一柔一刚,同向发力;它是建章立制和执行落实的有机统一,既把权力关进制度的笼子里,又落实主体责任和监督责任,强化守纪律、重申明规矩;它是自上而下和自下而上的双向互动,既要领导带头、以上率下,又要层层传导压力,全党动手、全党参与。从严治党,关键在治、要害在严。全面从严治党,意味着党的建设要在“严”字上铆足力气、下足功夫。思想上要把好“总开关”,作风建设要以“钉钉子精神”一抓到底,制度落实强调“抓铁有痕、踏石留印”,反腐败斗争强调“不定指标、上不封顶,凡腐必反,除恶务尽”……教育要严、标准要严、执纪要严、惩治要严、制度要严,“严”是贯穿始终的主线。对我们这样一个大党大国来说,从严治党更有其自身规律。全面从严治党,体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下。这一党建战略思想,开创了党建新格局,表明我们党对新形势下党建规律、治国理政规律有了新探索、新认识、新创见。

### 三、“四个全面”战略布局的内在逻辑联系

全面建成小康社会是党的十八大提出的战略总目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是战略举措。而全面深化改革与全面推进依法治国,则如大鹏之两翼、战车之两轮,犹如支撑战略目标的支柱,缺一不可,共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。这个过程中,全面从严治党则是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。“四个全面”的内容,既有目标又有举措,既有全局又有重点。四者不是简单并列关系,而是有机联系、相互贯通的顶层设计,一个具有内在逻辑联系的整体;“四个全面”有着深厚的认识论、方法论基础,有着辩证统一的关系。“四个全面”统一于中国特色社会主义现代化建设全过程,统一于实现中华民族伟大复兴的中国梦的全过程。面向未

来,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶,必须协调推进“四个全面”战略布局。

### (一)全面建成小康社会是战略目标

全面建成小康社会是战略目标,后“三个全面”是实现这一目标的战略举措。无论是全面深化改革、全面依法治国,还是全面从严治党,都要由建成小康社会这一个统一的奋斗目标来统领,并在此基础上继续建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦。这强化了全党全国人民一段时间以来对小康社会的新认识。以往人们对小康的理解主要是经济物质上的,而现在人们同时渴求公平、法治和廉洁等。习近平总书记的“四个全面”肯定了小康社会新的定位,给执政党压了更多担子。

全面建成小康社会,核心就在全面。这个“全面”,体现在覆盖的人群是全面的。它是不分地域的全面小康,是不让一个人掉队的全面小康。踏访河北阜平“看真贫”,给独龙族乡亲们回信希望“加快脱贫致富步伐”,延安座谈“革命老区脱贫致富”,从就任总书记之初到羊年春节之际,习近平总书记一再强调,“最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区”“小康不小康,关键看老乡”“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……这一系列论断,充分体现了把 13 亿多人全部带入全面小康的坚定决心。这个“全面”,也体现在涉及的领域是全面的。我们要建成的全面小康,是“找到全社会意愿和要求的最大公约数”的全面小康,是“破除城乡二元结构,建设农民幸福生活的美好家园”的全面小康,是“国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善”的全面小康,是“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的全面小康,是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的全面小康,是“以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面”“为实现中国梦提供坚强力量支撑”的全面小康……方方面面,着眼的是发展中国特色社会主义事业五位一体总体布局。民主权利如何保障?贫困洼地如何弭平?“三农”难点如何攻克?文化挑战如何应对?生态瓶颈如何突破?解决这些问题的过程,就是补齐发展短板的过程,就是提升小康水平线的过程。

全面建成小康社会,从根本上说是发展问题。发展是当今世界潮流,发展是当今中国主题。无论是“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”,还是“坚持发展是硬道理的战略思想”,全面建成小康社会的战略目标,体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求。全面建成小康社会战略目标,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个方面。其中,经济建设是中心,政治建设是保障,文化建设是灵魂,社会建设是条件,生态文明建设是基础。这一战略目标是实现中华民族伟大复兴进程中的一个重要里程碑。能否实现这一战略目标,直接关系中华民族伟大复兴的中国梦能否如期实现。全面建成小康社会前景光明、任务艰巨,还将面临很多挑战,比如:我国发展中还存在不平衡、不协调、不可持续问题;城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大;教育、就业、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、社会治安、执法司法等领域还存在一些突出矛盾。面对这些挑战,我们要按照党的十八大的要求,着力把握发



展规律、创新发展理念、破解发展难题,在科学发展中推动经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、“两型社会”建设取得重大进展。在发展进入新阶段、经济进入新常态的今天,习近平总书记关于全面建成小康社会的论述,抓住发展中存在的突出矛盾。要把一个人口比欧盟、美国、日本加起来还多的大国带入全面小康,这是人类历史上从未有过的伟大壮举,不可能一蹴而就。只有全面深化改革,破除利益藩篱,实现全面小康才有动力;只有全面依法治国,建立规则秩序、推进公平正义,实现全面小康才有保障;只有全面从严治党,锻造领导核心、提供政治支撑,实现全面小康才有保证。

## (二)全面深化改革和全面依法治国是并驾齐驱的“鸟之两翼”

“四个全面”战略布局从总目标开始,越往后越具体,越触及难点的核心。从党的十八届三中全会开启全面深化改革的闸门,到十八届四中全会高举全面推进依法治国的旗帜,两次全会、两大主题、两份决定,是党中央治国理政总体战略在时间轴上的顺序展开,是推动实现全面建成小康社会蓝图的姊妹篇。习近平总书记指出:“我们要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮,推动全面建成小康社会的目标如期实现。”这个形象的比喻清楚地说明了全面深化改革和全面依法治国在“四个全面”战略布局中的重要地位和作用。

### 1. 全面深化改革是强大动力

全面深化改革是全面建成小康社会、全面依法治国和全面从严治党的强大动力。党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标,而要实现这个奋斗目标,就要不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟、更加定型。改革是社会主义发展的动力,是最鲜明的时代特征。全面深化改革是一项复杂的系统工程,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时也需要其他领域的改革密切配合。党的十八届三中全会对全面深化改革作出系统部署。当前,全面深化改革必须紧紧围绕总目标,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。应在基本确定主要改革举措的基础上,深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,深入论证改革举措可行性,把握好全面深化改革的重大关系,使各项改革举措在目标取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。必须从全局看问题,看我们提出的各项重大改革举措是否符合全局需要,是否有利于党和国家事业长远发展。对党和人民事业有利的,对最广大人民有利的,对党和国家兴旺发达、长治久安有利的,该改的就要坚定不移地改,对历史负责,对人民负责,对国家和民族负责。必须始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,立足于国家整体利益、根本利益、长远利益进行整体部署,破除妨碍改革发展的思维定势,推动经济社会持续健康发展。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。从履新不到一个月就去得风气之先的广东考察,宣示改革不停顿、开放不止步;到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题,擘画改革新



蓝图、吹响改革集结号,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央站在全局和历史的高度,明确了全面深化改革的战略布局,实现了改革理论和政策的一系列重大突破,形成了全面深化改革的重要战略思想。如果说,改革开放是当代中国最鲜明的特色,以更大的政治勇气和智慧推进改革,用全局观念和系统思维谋划改革,就是党的十八大以来深化改革最鲜明的特征。党的改革方略步入一个全新高度,中国改革开放进入了一个全新境界。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,也是推进全面建成小康社会、全面依法治国和全面从严治党的不竭动力。

## 2. 全面依法治国是根本保障

全面依法治国是全面建成小康社会、全面深化改革和全面从严治党的重大保障。作为党中央治国理政的基本方略,全面依法治国,是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题,确保全面深化改革和全面从严治党顺利进行,确保党和国家长治久安的根本要求。法律是治国之重器,良法是善治之前提。依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。全面依法治国,是我们党在十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家之后,对建设法治中国的进一步阐述,党的十八届四中全会对此作了全面具体的部署。全面依法治国,涉及思想观念、体制机制、领导方式和作风建设等各方面。当前,关键是贯彻落实党的十八届四中全会关于推进依法治国的各项举措,在党的领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的中国特色社会主义法治体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进国家治理体系和治理能力现代化。“法者,治之端也。”全面依法治国,无疑是中国治理领域一场广泛而深刻的革命。将全面依法治国确立为重大战略布局的一环,标志着依法治国按下“快进键”、进入“快车道”。

## (三) 全面从严治党是领导核心

对于其他“三个全面”而言,党的领导自始至终都是核心。于是,这便更加凸显了全面从严治党的必要性。“中华号”巨轮行稳致远,需要从从容容的领航者;中国现代化列车驰向远方,需要强劲有力的火车头。“大盘取厚势,官子有妙手。”在“四个全面”战略布局中,全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一,体现了党的建设与治国理政的统一。我们国家和民族的发展必须有一个主轴,中华民族走向繁荣、富强和文明,必须有一个坚强的领导核心,这个领导核心无可替代,就是执政的中国共产党。协调推进“四个全面”,最根本的是坚持党的领导不动摇。党的领导是“四个全面”之魂、战略中军帐之帅。全面从严治党,锻造坚强领导核心,就能为协调推进“四个全面”提供方向指引,防止在大的问题上出现颠覆性错误;就能不断加强和改善党的领导,使党始终成为全国人民的主心骨,为协调推进“四个全面”提供政治保证,为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。办好中国的事情关键在党。十八届三中、四中全会对“加强和改善党对全面深化改革的领导”“加强和改进党对全面推进依法治国的领导”均进行了专门论述,不论是全面深化改革还是全面推进依法治国,都对从严治党提出了新要求,也都以党的领