

系统解读供给侧改革的
亲民读本

供给侧结构性改革

新常态下中国经济转型与变革

王先庆 文丹枫◎著

Supply-side Structural Reform

China's Economic Transformation and
Reform under the New Normal

如何理解经济新常态？

如何理解

供给侧结构性改革？

怎样具体落实

供给侧结构性改革？

「供给侧结构性改革」对
中国经济意味着什么？

「供给侧」与「需求侧」
如何两端发力？

「十三五」时期，中国需要
怎样的供给侧改革？



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

供给侧结构性改革

新常态下中国经济转型与变革

王先庆 文丹枫◎著

 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

供给侧结构性改革：新常态下中国经济转型与变革 / 王先庆，文丹枫著.

北京：中国经济出版社，2016.4

ISBN 978-7-5136-4186-9

I. ①供… II. ①王… ②文… III. ①中国经济—转型经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 047963 号

责任编辑 牛慧珍

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15

字 数 170 千字

版 次 2016 年 4 月第 1 版

印 次 2016 年 4 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题，请与本社发行中心联系调换（联系电话：010-68330607）

版权所有 盗版必究（举报电话：010-68355416 010-68319282）

国家版权局反盗版举报中心（举报电话：12390） 服务热线：010-88386794

序

从2015年11月10日习近平总书记在中央财经领导小组会议上首次提出“供给侧结构性改革”到2015年12月21日中央经济工作会议在北京落下帷幕，“供给侧结构性改革”一词被中央多次提出和强调，成为当下中国经济发展语境中最热门的词汇。

从经济学的角度来看，有需求就有供给，“供给侧”与“需求侧”的关系就好像一枚硬币的正反两面。我们平时耳熟能详的投资、消费、出口“三驾马车”就属于经济的“需求侧”，而生产要素的供给和利用则属于“供给侧”。

2007年之前，我国经济一直保持着比较高的增长速度，尤其2007年的GDP增速更是高达14.2%。但这一时期我国经济之所以能够保持高速增长，主要的原因就是“需求侧”在发力。长期以来，我国的宏观调控政策一直比较侧重于“需求侧”，强调投资需求对经济的拉动作用。但这种策略在带来经济高速增长的同时，也造成了供给与需求之间的不平衡，即结构性矛盾，比如产能过剩问题突出。

根据公开的统计数据，2015年1月至10月，中国规模以上工业企业利润总额同比下降2%，石油开采、钢铁、煤炭等采矿和原材料行业利润下降明显；大中型钢铁企业亏损面达47.52%，主营业务亏损720亿元。实际上，在2008年之前，中国的产能过剩就达到了

20%左右，而此后这一指标更是不断上涨，目前已经超过了30%。

此外，我国目前正面临“本土产品产能过剩”与“外国商品供不应求”的尴尬处境。比如，2015年的“双十一”，某大型外资超市在天猫商城售出的进口牛奶总量达到224万升。此外，国外的化妆品、服装、家用电器、日用百货等也均受到国人追捧，是国内网民海淘的主要目标。随着经济的发展，我国居民对消费产品的质量越来越重视，而本土产品问题却层出不穷，产业结构仍然比较低端，这所暴露出的也是供给结构的问题。

而中央提出的“供给侧结构性改革”策略就是在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，将调控的重点转向供给侧，以解决制约我国经济发展的深层次矛盾。而且，除了宏观调控方向的转变，中央经济工作会议也指出了2016年经济工作的五大任务：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

相信通过供给侧结构性改革的稳步落实，不仅我国经济有望重新恢复增长的活力，而且住房、教育、医疗等与百姓生活相关的方方面面也会更加实惠和便利。

从需求侧“三驾马车”角色的淡化，到“供给侧结构性改革”的提出，说明中国的宏观调控思路正在发生重大的转变，而这也是经济新常态下中国经济发展的必然选择。

2016年是“十三五”的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。中国正步入全面建成小康社会的决胜阶段，能否实现经济的转型与升级，供给侧结构性改革是关键。那么，如何理解供给侧改革？怎样具体落实供给侧改革？“供给侧改革”对中国经济意味着什么？这些问题是大家都应该思考和探索的。

王先庆与文丹枫合著的《供给侧结构性改革：新常态下中国经

济转型与变革》这本书不仅对我以上提出的这些问题进行了系统的阐述，而且从经济新常态、消费商时代、“十三五”战略等几个与供给侧改革息息相关的角度出发解读供给侧结构性改革，让读者能够对供给侧改革有更全面的认识 and 了解，非常高兴推荐大家阅读。

央视特邀财经评论员 水 皮
《华夏时报》总编辑

前 言

2015年11月3日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》正式发布,提出要“优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,激发创新创业活力,推动大众创业、万众创新,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,加快实现发展动力转换”。

2015年11月10日上午,中央财经领导小组召开第十一次会议,研究我国经济的结构性改革问题。会上,习近平总书记强调:“要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升。”

2015年11月11日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署“以消费升级促进产业升级,培育形成新供给新动力扩大内需”。

2015年11月17日,在“十三五”《规划纲要》编制工作会议上,李克强总理指出:“要在供给侧和需求侧两端发力促进产业迈向中高端。”

在2015年行将结束之际,“新供给”“新动力”“新业态”“供

供给侧改革”等词汇，频频走入人们的视线，成为经济新常态下中央政府稳增长、调结构、促转型的重要话语表述。

改革开放以来，我国经济取得了令人瞩目的发展成就，经济总量跃居世界第二位。不过，片面追求高速度的粗放型增长模式，也造成了众多发展问题和隐患。一方面，产能过剩、结构失衡、效率低下、环境污染等一系列问题全面暴露出来，成为我国经济持续发展的“拦路虎”。另一方面，我国长期奉行的刺激总需求的宏观调控手段的边际效益递减，单纯依靠货币和财政政策已经无法有效化解经济发展的诸多结构性矛盾，更无力推动新常态下的经济复苏和转型升级。

2015年11月18日，习近平在亚太经合组织（APEC）第二十三次领导人非正式会议上指出：“要解决世界经济深层次问题，单纯靠货币刺激政策是不够的，必须下决心在推进经济结构性改革方面做更大努力，使供给体系更适应需求结构的变化。”

供给侧结构性改革，就是从供给端精准发力，配套“双创”、“互联网+”行动计划、“中国制造2025”等一系列顶层战略发展规划，通过多维渠道和路径优化供给结构，提高供给体系质量和效率，增强我国经济的持续发展能力和国际竞争力，推动社会生产力水平的整体跃升。

在这本《供给侧结构性改革：新常态下中国经济转型与变革》中，我们将指出：

——经济新常态的到来，对我国传统经济增长模式产生了怎样的冲击、颠覆和重构？

——习近平多次提出要进行供给侧结构性改革，其背后有着怎样的玄机？

——“供给侧结构性改革”为何是新常态下开启我国经济发展新周期的必然选择？

——供给学派的发展历程、思想理论和实践经验如何？我国的供给侧结构性改革又有哪些独特之处？

——供给侧结构性改革的要点、核心、具体路径等是什么？它们又将如何推动我国经济转型升级？

.....

总体来看，“供给侧结构性改革”是新一届中央政府在全球经济发展疲软的大环境下，基于“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展新理念，为增强我国经济可持续发展和国际竞争能力而开出的一剂良药，是新常态下推动经济变革转型、开启经济发展新周期的战略导向和具体理路。

目 录

第1章 中国经济新常态

1.1 转型升级的机遇与挑战 / 003

- ◎ 大国崛起：中国经济发展的主要成就 / 003
- ◎ 结构失衡：中国经济发展的最大障碍 / 007
- ◎ 深化改革：中国经济转型升级的紧迫性 / 011
- ◎ 新常态下中国经济发展的六大机遇 / 014

1.2 转型升级的内涵与路径 / 019

- ◎ 中国经济转型升级的内涵 / 019
- ◎ 深化体制改革：从“速度”到“质量” / 021
- ◎ 结构优化升级：挖掘经济增长内生动力 / 023
- ◎ 增强创新能力建设，深化经济开放力度 / 026

1.3 创新型经济：转型升级的关键 / 028

- ◎ 创新型经济的起源与发展 / 028
- ◎ 创新型经济的内涵 / 030
- ◎ 创新型经济与传统经济的区别 / 032
- ◎ 创新型经济的特征及发展趋势 / 034

第2章 消费商时代来临

2.1 消费商崛起 / 039

- ◎ “互联网+” 重构供需关系 / 039
- ◎ 消费商与中介商的联系与区别 / 046
- ◎ 消费商的诞生及经济发展逻辑 / 048
- ◎ 消费商的创富逻辑与财富分配 / 051
- ◎ 如何让消费者参与财富分配 / 054

2.2 消费驱动型经济 / 056

- ◎ 有效需求不足：中国经济发展的主要障碍 / 056
- ◎ 消费驱动型经济增长模式凸显 / 061
- ◎ 中国实现消费驱动型经济的两个条件 / 062
- ◎ 扩大内需：构建内需驱动型经济的四个策略 / 065

第3章 供给侧改革：从“经济新常态”到“供给侧改革”

3.1 供给侧改革背后的玄机 / 071

- ◎ 供给侧改革的历史实践案例 / 071
- ◎ 供给侧改革的逻辑与路径 / 076
- ◎ 供给侧改革的经济影响 / 084
- ◎ 供给侧改革的总体战略目标 / 085

3.2 供给侧改革的内涵、特点、实质及误区 / 087

- ◎ 供给侧改革的内涵、特点及实质 / 087
- ◎ 复苏战略：一场势在必行的改革 / 089
- ◎ 供给侧改革容易陷入的六个误区 / 092

3.3 供给侧改革的核心本质 / 096

- ◎ 需求管理 VS 供给管理 / 096
- ◎ 里根经济学与供给侧改革 / 099
- ◎ 供给侧改革的战略与难点 / 101

3.4 供给学派：揭秘供给侧改革的起源 / 105

- ◎ 凯恩斯主义谢幕 / 105
- ◎ 供给学派的崛起 / 107
- ◎ 里根经济学：供给经济学的伟大实践 / 109

第4章 供给侧改革的内容与路径

4.1 供给侧改革的四个层面 / 117

- ◎ 产业层面：减产能，加快企业并购重组 / 118
- ◎ 调控层面：从总量调控转向结构调控 / 120
- ◎ 财税制度：切实推进财税体制改革 / 122
- ◎ 资本层面：提高服务实体经济效率 / 124

4.2 供给侧改革实施的四大路径 / 127

- ◎ 从原点出发：刺激新供给，创造新需求 / 127
- ◎ 从新供给经济周期出发优化产业结构 / 128
- ◎ 放松供给约束，释放中国经济的活力 / 130
- ◎ 实施房价、物价管控，按要素贡献分配 / 132

4.3 供给侧改革的“四则运算” / 134

- ◎ 加法：补齐短板，扩大有效供给 / 134

◎ 减法：精兵简政，降低生产成本 / 137

◎ 乘法：创新理念，发展新兴产业 / 138

◎ 除法：去库存化，淘汰过剩产能 / 140

◎ 供给侧改革的“四则混合运算” / 141

4.4 供给侧改革的核心：让生产要素合理流通 / 143

◎ 打破要素流动壁垒，实现要素市场化 / 143

◎ 打通要素流动通道 / 145

◎ 改革落地：如何提高全要素生产率 / 149

第5章 “十三五”战略下的供给侧改革

5.1 “十三五”时期，中国需要怎样的供给侧改革 / 155

◎ 政府为何如此重视供给侧改革 / 155

◎ “十三五”规划与供给侧改革 / 157

◎ 实施供给侧改革的五个方面 / 160

◎ 政策走向：平衡要素结构，加大减税力度 / 162

5.2 “十三五”开启中国“新经济” / 165

◎ 构建开放型经济：实现从大国到强国的转变 / 165

◎ 培育“双创”经济：完善创业创新体系建设 / 168

◎ 培育信息经济：技术重塑中国经济发展模式 / 170

◎ 培育服务经济：增加对生产服务要素的供给 / 171

◎ 培育价值链经济：以全球价值链推动经济发展 / 172

第6章 供给侧与需求侧：两端发力，推进结构性改革

6.1 供给侧：推动经济提质增效 / 177

- ◎ 传统经济模式下的增长困局 / 177
- ◎ 传统“三驾马车”增长动力放缓 / 180
- ◎ 总供给能力持续弱化的原因 / 182
- ◎ 新供给：重塑中国经济增长红利 / 186

6.2 需求侧：充分释放内需潜力 / 188

- ◎ 供给侧改革与需求侧调整 / 188
- ◎ 完善需求侧管理，推动供给侧改革 / 190
- ◎ “供给侧”与“需求侧”如何两端发力 / 192

6.3 新供给主义：供给自动创造需求 / 194

- ◎ 新供给创造新需求与新供给经济周期 / 194
- ◎ 放松供给约束：以新供给释放新需求 / 199
- ◎ 解除供给抑制：释放中国五大财富源泉 / 200
- ◎ 更新供给结构：产业转型的未来方向 / 203

第7章 供给侧改革对中国经济的影响

7.1 改革启示录：“供给侧改革”对中国经济意味着什么 / 207

- ◎ 供给侧理论的国际实践及经验 / 207
- ◎ 供给侧改革必须符合自身实际 / 209
- ◎ 创新供给机制，激活消费需求 / 211
- ◎ 影响供给侧改革成效的两大因素 / 213

7.2 改革红利：以供给侧改革带动全局发展新动能 / 216

- ◎ 凝聚改革共识的战略选择 / 216
- ◎ 供给侧改革对国民生计的影响 / 219

7.3 改革目的：中央提出“供给侧改革”有何深意 / 221

- ◎ 意在推动经济长期可持续发展 / 221
- ◎ 消除经济新常态下的突出矛盾 / 222

第 1 章

中国经济新常态

