

国合
丛书

2014

中青年改革开放论坛
(莫干山会议) 优秀文集

全球化背景下的 大国治理

国家发展和改革委员会国际合作中心◎编



人民出版社

国合
丛书

2014

中青年改革开放论坛
(莫干山会议) 优秀文集

全球化背景下的 大国治理

国家发展和改革委员会国际合作中心◎编

 人民出版社

策划编辑:郑海燕
责任编辑:孟 雪
封面设计:吴燕妮
责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

全球化背景下的大国治理:中青年改革开放论坛(莫干山会议·2014)优秀文集/国家发展和改革委员会国际合作中心 编.

—北京:人民出版社,2015.10

ISBN 978-7-01-015224-0

I. ①全… II. ①国… III. ①国家-行政管理-中国-文集
IV. ①D630.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 218907 号

全球化背景下的大国治理

QUANQIUHUA BEIJING XIA DE DAGUO ZHILI

——中青年改革开放论坛(莫干山会议·2014)优秀文集

国家发展和改革委员会国际合作中心 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22

彩插:2 字数:324 千字

ISBN 978-7-01-015224-0 定价:65.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

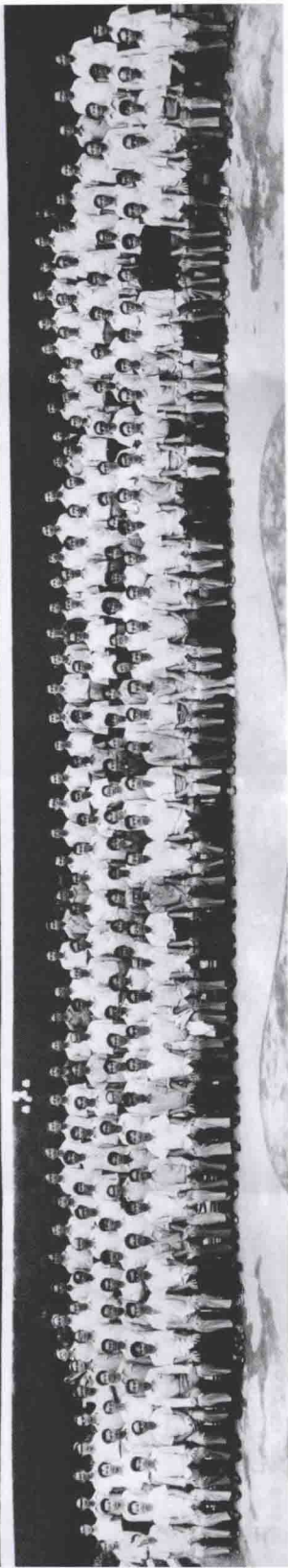
版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

中青年經濟科學工作者學術討論會

莫干山中心 杭州西湖賓館



1984年“莫干山会议”参会人员合影



2012年“莫干山会议”参会人员合影



2013年“莫干山会议”参会人员合影



2014年“莫干山会议”参会人员合影

序^①

为弘扬莫干山会议精神,纪念1984年莫干山会议召开30周年,我们举办了本届中青年改革开放论坛(莫干山会议·2014)。

1984年的莫干山会议对中国改革开放的贡献被世人铭记,当时会议对城市体制改革的探讨,引领时代潮流,与会代表成为当今党和国家领导人、共和国部长和省长、著名经济学家。更为重要的是,30年来,莫干山精神鼓舞了当年以及后来的中青年不懈努力,与全国民众一起促进了我国改革开放的宏伟大业与中华民族的伟大复兴。莫干山精神是敢于担当、勇于创新、自由争鸣的精神。

为了传承发扬莫干山会议精神,在以高尚全先生等为代表的前辈改革领导者支持下,经国家发展和改革委员会领导批准,国家发展改革委国际合作中心会同第一财经日报,于2012年9月,创办首届中青年改革开放论坛,与会中青年代表100多人,以“创造公平、开放和可持续发展的社会”为主题,广泛探讨国内改革面临的主要问题;2013年9月,在党的十八届三中全会召开前夕,我们又会同财政部财政科学研究所组织召开了第二届中青年

^① 由曹文炼主任在本届中青年改革开放论坛(莫干山会议·2014)上的致辞改编而成。曹文炼,国家发展改革委国际合作中心主任。

改革开放论坛,探讨“建立现代国家治理的突破口——财税体制改革”,与会中青年代表 200 多人;2014 年 9 月,本届中青年改革开放论坛的主题是探讨“全球化背景下的大国治理”,到会的代表已经超过了 300 人。

30 年来,参加当年和连续参加三次新莫干山会议的代表为中国的改革开放贡献了丰富的思想,提出了许多真知灼见,也培育鼓舞了无数后继者。在他们身上传承着的莫干山精神与中国几千年文明所倡导的“士”的精神一脉相承。

2012 年第一届中青年改革开放论坛开幕时,第一财经日报社秦朔总编致辞中提出当代知识分子要弘扬“士”的精神;孔子在《大学》中为“士”拟定了“修身、齐家、治国、平天下”的行为准则;北宋张载也提出“士”的使命在于“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”。这就是中国知识分子的核心价值观,也是当前我们举办此论坛的出发点和真谛!

抚今追昔,正是这种“士”的精神,使一代又一代的知识分子自强不息,为民请命、为国谋略,推动创造了几千年中国的文明史和民族衰败后的复兴,使中华文明始终屹立于世界民族之林。当今,随着全球化的加深和国家开放步伐的加快,中国作为一个新崛起的大国有许多挑战需要应对。我们期望文明的融合而不是冲突,各个国家应该加强相互学习和交流,共同造福于人类赖以生存的地球。

所以,这次会议的主题是“全球化背景下的大国治理”,认真研究当前国内、国际所面临的各种问题和挑战,通过思想的激荡碰撞出有价值的观点和可操作的建议。从 1984 年莫干山会议以城市体制改革为讨论主题,到今天的会议以全球化和大国治理为主题,反映出中国的发展和进步,也反映出中国与世界的相互联系和影响更加紧密,更反映了现代中青年知识分子新的使命和担当。

据说,莫干山山名来自春秋时期干将莫邪在此铸成的绝世宝剑。30 年前,一群风华正茂、胸怀大志的中青年知识分子在此论剑,他们中许多人现已成为国家栋梁。或许再过十几年,参加新莫干山会议的代表中也将涌现一批国家各行各业的领军人才,期待在这一代中青年群体中出现世界级的经济学家、法学家和其他人文学家,他们中许多人将会续写莫干山精神!

前 言

2014年,国家发展和改革委员会国际合作中心联合全国金融系统青年联合会、清华大学中国发展规划研究中心共同筹备并主办主题为“全球化背景下的大国治理”的第三届中青年改革开放论坛(莫干山会议·2014)。相比往年,本届会议的议题设计超过了单纯经济领域,更加关注外交战略、国家治理等新时期的热点问题。

一、莫干山会议简介

1984年9月3日至10日,在浙江省德清县莫干山召开了第一次全国性的中青年经济学者工作讨论会,史称“莫干山会议”。这次会议为20世纪80年代的改革提供了重要的思路,也是中青年经济工作者的“第一次集体发声”,“中青年”成为社会广泛认可的改革时代的新名词。

为秉承1984年莫干山会议精神和会风,2012年国家发展和改革委员会国际合作中心创办了“中青年改革开放论坛(莫干山会议)”,并于每年9月中旬在浙江省莫干山举办。过去两届会议,分别围绕“创造公平、开放与可持续发展的社会”和“财税体制改革再突破”等主题进行讨论和代际对话。2014年,第三届中青年改革开放论坛设置了中国和世界的关系、经济

外交和全球战略、国家治理体系和治理能力现代化、核心价值与文化建设、边疆治理与民族宗教,以及金融改革(互联网金融)、国有企业改革(混合所有制)等各项议题,取得了一批重要研讨成果,受到中央领导批示和我委领导赞誉,社会反响也积极良好。

二、2014年莫干山会议成果

2014年莫干山会议充分体现了主办单位创办论坛的宗旨,即“为中青年打造深入探讨改革开放问题的平台”。来自全国各地的中青年代表围绕会议主题议题,进行了广泛深入的讨论,取得重要成果。

关于我国外交战略,多数观点认为应继续以“和平崛起”为总体目标,以“共同发展”为有效手段,以“增进了解”为有力途径,避免卷入美、俄、欧等大国利益之争,缓解周边矛盾,加强外交研究力度,强化外交人员素质,进一步明确与“一路一带”战略相关国家的经贸关系,确保我国远洋战略和全球战略的顺利实施。新加坡东亚研究所研究员杨沐指出,以美国为主的世界体系短期内无法改变,这一体系目前仍可得到多数国家的支持,建议继续承认美国为首的世界政治经济体系,同时逐步增强中国在这一体系中的地位,这将对中国的继续发展和世界的持久稳定有利。华东师范大学俄罗斯研究中心副主任杨成也认为,我国并未做好以世界第一大国身份来设定全球治理方案的准备,应避免向外界展示要建立一个独立于美国的体系,即不应过分强调“去美国化”。

关于国家治理现代化,中央党校原副校长李君如认为,推进国家治理体系现代化要做破题性研究,充分重视社会组织的作用,通过协商民主,“组织起来”和“活跃起来”,稳定并激发社会内在活力,建构和谐有序的社会。清华大学公共管理学院教授朱旭峰认为,国家治理的概念包含两方面含义:一是在中国环境下,从统治、管理再到治理的内涵发展;二是西方所讲的政府质量,即政府制定和执行规则,以及提供服务的能力。国家治理能力的现代化应是中西方两方面含义的结合。多数中青年认为,国家治理体系建设不能照搬照抄西方经验,当前国家治理能力现代化最核心的目标是和谐社

会的构建与经济的可持续发展,要坚持通过依法治国、中央和地方分权、全社会的广泛参与这三大形式来实现国家治理能力的现代化。

关于生态文明建设,中央财经领导小组办公室副主任杨伟民提出,生态环境问题是一个制度性和机制性问题,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境,重点包括四个方面工作:一是建立产权制度,明晰自然资源的确权登记,明确行使所有权人职责的代表,即建立“自然资源的国资委”;二是建立开发保护制度,明确资源功能划分并设立自然生态空间统管机构;三是建立使用制度,健全价格和税收体制机制,重点完善资源税;四是建立环保制度,重点是总量控制制度和污染排放许可制度。具有“新加坡规划之父”美誉的新加坡城建局原局长刘太格认为,城市规划方案要全面设计、长远考虑,大、中、小城市规划应不同。规划师要有科学的理念、艺术的眼光。

会议还就农村土地制度改革问题展开激烈争论。其中,农村土地所有制、土地确权、集体土地入市、土地增值收益分配、农村宅基地交易等问题是争论的焦点。在城镇化过程中应该采取何种土地制度?土地私权派和土地公权派(规划管制派)形成了泾渭分明的两派观点。香港大学的许成钢教授坚持“每个人都应该拥有自然资源”,认为土地私有化是土地制度改革的目标,在所有制问题没有解决的情况下,技术问题无法解决。来自北大法学院的凌斌副教授和中南财经政法大学法学院的陈柏峰认为,农村土地集体所有制不会影响土地流转及城镇化的推进,农村集体所有制在过去几十年一直被虚化,今后应当维持、加强。他们还认为,必须禁止农村宅基地自由上市交易,虽然土地增值收益有待提高,但分配亟须公平。未来的集体土地增值收益分配应该通过“市场价格补偿+合理征收+财政转移支付”的方式进行,建议政府实施土地增值税、不动产持有税等税种,再将部分税款用于偏远农村和农业区的公共设施和公共服务建设。

在“当代中国文化创新与融合”分论坛上,数十位中青年代表就未来世界文化的发展方向、中国文化与国家治理的关系、有效促进文化产业健康发展等问题进行了深入探讨。他们认为,未来世界的发展趋势将是“和而不同”,文化发展要有包容性和规则性。中国文化应有“文”的自信,并在国家

治理中发挥“化”的作用。要重视当前文化传播中的两个“新”：新生代群体和新媒介技术。文化产业发展应以市场为主，通过政府在优胜劣汰过程中的引导，促进文化产业成熟发展。

三、莫干山精神与青年使命

2014年恰逢1984年莫干山会议30周年纪念，在第一天的大会开幕式后，会议主办方邀请参加1984年会议的八位代表讨论莫干山精神和当代中青年知识分子的使命。

国民小微金融投资有限公司董事局主席贝多广表示，30年前，他作为上海财经大学的普通研究生，通过学校征稿，有幸被选为学校唯一一位代表。就这样，一名书斋学生被拉入改革的大潮。到了莫干山，讨论的都是总理部长关心的问题，现在回想起来真是不可思议。回去之后，莫干山精神像一个火种，把思想带到了与社会改革、国家决策有点距离的学校。第二年上海财经大学去了三位代表，大家不仅研究美国、英国的问题，而且研究中国的问题，莫干山会议对那一代年轻人带来很大影响。

美国查顿资本有限公司高级合伙人、董事黄江南认为莫干山精神主要有三点：一是使命感，二是责任感，三是开创精神。国家发改委宏观经济研究院教授常修泽认为莫干山精神主要有四点：第一，时代责任精神，这是莫干山精神的核心；第二，社会公正精神，不讲学历，不讲职务职称，唯才是举；第三，自由争鸣精神，很多改革的思路都是在1984年莫干山会议的争论中爆发的；第四，官学互动精神，没有当年高层和开明领导的支持，1984年莫干山会议不可能取得那么大的成就。

新加坡国立大学东亚研究所研究员杨沐表示，1984年莫干山会议提出了七个专题，会议代表为了解决这些问题，抱着“士”的精神。虽然当时社会意识形态阻力非常大，但是参会代表心系国家、人民，不害怕任何处理，通过实际工作体会，带着满腔热情，积极讨论。

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁认为莫干山精神很重要的一点是，当时莫干山会议组织者和参会代表，都有上山下乡、去农村、进工

厂的经历。长期的基层工作经历,让大家看到社会中存在的问题,并着力于思考如何推动改革来改变现状。寻找出路、参与变革,这就是莫干山精神。

中国旅游文化资源开发促进委员会副会长魏小安认为,莫干山精神最根本的是思想解放,思想解放的终极是人的解放。应该从人的解放来推进莫干山精神的发展,以个人主义为主体来谈使命感和责任。

浙江省人民代表大会常务委员会委员蒋泰维认为,莫干山精神一是改革开放的精神,二是创新务实的精神。当年莫干山会议代表都是30岁上下、从事经济理论研究、没职务、只有一腔热血的青年人。虽然通过征文入选,但是在会上并不是照本宣科,而是即兴发言。小组日夜激烈讨论,再把精彩观点汇集起来,到大会发言。

著名自由撰稿人柳红认为,莫干山精神最重要的价值是“思想解放”,或者说是“自由、务实、开放、创新、平等”。如今媒体强调比较多的是双轨制等实际政策,但她认为莫干山会议的价值不是被上层领导批示,而是当年这七个组的报告文件中,没有任何陈词滥调,是年轻人自己为自己争取的舞台,并推广之。莫干山是大众的,是五湖四海的,是接地气的。莫干山会议是一个思想市场。

“使命感、责任感、开创精神。”30年前莫干山会议的召集人之一、和王岐山并称“改革四君子”的黄江南,这样总结他们留给当代青年的财富。

1984年莫干山会议代表、69岁的著名经济学家常修泽在不超过10分钟的开幕式讲话里,对青年提到了12次“超越”,他期望:“30年前,以商品经济作为改革目标,GDP挂帅。30年后,要讲人的全面自由发展,应以国家治理现代化作为改革的总目标。历史把这副重担放在各位青年肩上,希望年轻人能让我们感到‘可畏’,希望‘后浪’能把我们打在‘沙滩’上”。

参加本次会议的人数规模空前,实际参加会议人数超过300人,绝大多数是45岁以下的中青年,分别来自全国高校、智库、企业、政府和社会组织。此外,也有十多位来自欧美、非洲和港澳地区的国际知名学者和智库代表,除中青年代表外,会议特邀贝多广、常修泽、黄江南、杨沫、王小鲁、魏小安等1984年莫干山会议代表。中央财经领导小组办公室副主任杨伟民、中央党校原副校长李君如、教育部原副部长章新胜等领导同志亲自出席会议,与中

青年代表进行了多场对话。

另外,来自新华社、人民网、中国青年报、中国日报、南方周末、第一财经日报、经济观察报、财新杂志、国家财经周刊、新浪网、凤凰网、澎湃新闻、和讯网、网易等三十多家媒体到会并参与报道,会后各新闻媒体和网站对有关莫千山会议新闻大量转载,引起社会广泛关注。

目 录

序.....	1
前 言.....	1

第一篇 推进国家治理现代化

如何推进国家治理体系和治理能力现代化.....	3
政府间事权划分研究:目标模式、过程研究与顶层设计.....	7
职能整合、协调发展与区域行政改革.....	24
——基于推进国家治理现代化建设的若干思考	

第二篇 发展战略和体制改革

中国经济新常态:未来十年中国经济大趋势.....	39
关于促进我国经济可持续发展的战略思考	61
——架设改革创新之桥,跨越“中等收入陷阱”	
加快推进我国特色新型工业化进程:现实挑战与战略选择.....	72
战略性新兴产业政策改进与产能过剩治理	90

中国企业国际化战略中的竞合机制研究····· 108

第三篇 财税金融政策与改革

财政世界的治理:底线法则与防火墙建构····· 123

现代预算制度的构建与发展:从历史演化到现实路径····· 136

房地产税负对房价变动的的影响研究····· 150

贸易和金融开放对金融发展的抑制效应····· 164

关于建立我国人民币外汇期货市场的思考····· 180

——兼论境外人民币外汇期货市场的演进

海外华商近年投资中国的强势成长与深刻变化····· 194

第四篇 新型城镇化与生态文明建设

加快生态文明建设 推进国家治理体系现代化····· 211

居住模式与中国城镇化····· 216

——基于土地供给视角的经验研究

城市规模标准研究····· 251

——基于珠三角地区若干城市的调研

新农保对家庭消费影响的面板数据研究····· 260

中国环境分权体制改革研究:制度变迁、数量测算与效应评估····· 278

智慧城市与节能环保产业协同发展研究····· 300

论推进我国环境治理现代化····· 313

后 记····· 324

附 录····· 327