

展二鹏 等 编著

青岛潍坊日照 区域空间布局与协调发展战略研究



科学出版社

7127.52
17

青岛潍坊日照 区域空间布局与协调发展战略研究

展二鹏 等 编著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

青潍日是山东半岛蓝色经济区规划的城镇组团之一。如何利用城镇密集、资源丰富、基础较好的优势,通过统筹建设、协调分工、互补共赢、实现率先发展,进而带动山东半岛蓝色经济区可持续发展,成为各方共同关注的焦点。本书通过对青潍日地区经济社会发展环境、资源禀赋、发展潜力等现状问题的全面调查分析,提出总体发展思路、战略,确定城镇空间组织模式,协调产业发展方向和空间布局,实现地区交通及其他基础设施协调发展,综合整治区域生态环境,增强区域可持续发展能力,从而促进区域协调发展。

本书可供从事区域经济研究、区域规划、城市规划的人员和政府决策者使用,也可供高等院校相关专业师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究 / 展二鹏等编著.
—北京:科学出版社,2013.11

ISBN 978-7-03-038941-1

I. 青… II. 展… III. 区域经济发展—经济发展战略—研究—山东省
IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 250483 号

责任编辑:王 倩 / 责任校对:胡小洁

责任印制:赵德静 / 封面设计:王 浩

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

骏杰印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013 年 11 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2013 年 11 月第一次印刷 印张:25 1/4 插页:2

字数:600 000

定价:99.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

《青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究》

编撰委员会

主 任 王亚军

副 主 任 张恒道 郑承杰 展二鹏

专家顾问 陈为邦 顾朝林 咎龙亮 虞孝感 柴宝贵 隋映辉

主 编 展二鹏

副 主 编 张军民 张守元 刘兆德 滕军红 郭兆环 宋 军

编 委 段义猛 耿程程 郭丽华 季 楠 孔 伟 梁 春

李传斌 柳 林 刘梦萝 盛 洁 孙树贵 王丽琴

肖华斌 许 茜 徐振兴 杨林涛 赵 琨 易春江

张 健 张相忠 张玉敏 张洲朋 张志敏

序 言

在新的全球化时代背景下，城市群作为参与全球竞争与国际分工的全新地域单元，其发展正深刻地影响着我国的综合竞争力。全球区域之间的竞争不仅表现为单个城市的竞争，而且越来越表现为以核心城市为中心的城市群或城市集团的竞争，以大城市为核心的城市群已经成为一种具有全球性意义的城市-区域发展模式 and 空间组合模式，也成为发达国家城市化的主体形态。

进入 21 世纪，中国加入世界贸易组织，沿海城市群成为国家外向型经济、出口贸易和“世界工厂”聚集发展的主要地区，以城市群作为主体推进中国城市化进程，成为中国特色城市化道路的重要选择。2009 年以来，国家密集出台了一系列区域规划。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》指出遵循城市发展客观规律，以大城市为依托，中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群，促进大、中、小城市和小城镇协调发展。党的十八大报告中也明确提出，要科学规划城市群规模和布局。

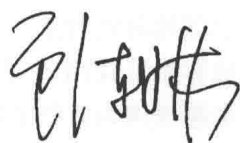
山东半岛蓝色经济区是我国第一个以海洋经济为主的国家战略区域，建设山东半岛蓝色经济区是党中央在新时期着力推进海陆统筹，加快建设海洋经济发展的重大决策。青潍日城镇组团是山东半岛蓝色经济区规划中重点打造的三大城镇组团之一，也是山东城镇体系规划中提出的五大城镇密集区之一。青潍日地区如何利用本区城镇密集、资源丰富、经济基础较好的优势，通过统筹建设、协调分工、互补共赢、实现率先发展、科学发展和转型发展，进而带动山东半岛蓝色经济区经济社会发展跃上新台阶，已经成为政府和学术界十分关注的焦点。

山东建筑大学和青岛市城市规划设计研究院受青岛市、潍坊市和日照市人民政府委托参与相关研究工作，按照“青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究”编制任务书的要求，结合省、市相关规划，在较短时间内做了大量富有成效的研究工作，出色完成了《青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略》，包括总报告及若干专题，受到了三市政府领导和国内专家的一致好评。本书即在此基础上整理完成。

概括起来，本书从山东半岛蓝色经济区发展和青潍日协调发展两个视角进行了深入研究，有以下鲜明特色：①提出了都市区化、集约发展、创新发展、一体化发展的总体目标和发展战略；②设计了“一核、两心、四轴、多板块”的青潍日城镇组团空间格局；③从国家战略和东北亚视角进行了人口规模和城镇化水平预测；④立足于海洋特色构建了青潍日区域产业体系；⑤以快速交通、能源等基础设施建设为主，进行青潍日基础设施发展规划；⑥以山脉、水系为骨干，山、林、河、海、田为要素，构建青潍日生态框架；⑦提出了青潍日城镇组团区域协调机构和协调机制。

山东半岛地区，特别是以青岛为经济发展中心的青潍日地区，正面临着新的更加开

放、多元化和国际化的发展机遇。本书的出版，一方面可以给更多的科学工作者、政府决策者，以及关心山东半岛蓝色经济区建设、发展和青潍日地区协调、一体化发展的广大读者提供一个很好的、深入思考和探索的研究基础和平台；另一方面无疑也对促进山东半岛蓝色经济区的建设、发展和青潍日地区的协调、一体化发展，具有重要的科学价值和社会意义。



2013 年 10 月 28 日星期一于清华大学

目 录

序

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究总报告

第1章	前言	3
1.1	研究范围	3
1.2	研究依据	3
1.3	研究原则	4
第2章	发展基础与背景	5
2.1	优势条件	5
2.2	机遇和挑战	6
2.3	重大意义	6
第3章	总体定位和发展战略	8
3.1	指导思想	8
3.2	战略定位	8
3.3	发展战略	9
第4章	区域布局与协调发展	11
4.1	优化总体布局	11
4.2	推动区域协调发展	12
第5章	城镇发展与城乡统筹	13
5.1	完善和提升各类城市功能	13
5.2	优化城镇人口布局	15
5.3	推进城乡一体化	15
第6章	产业发展与布局	16
6.1	做大做强先进制造业	16
6.2	提升壮大现代服务业	19
6.3	培育发展高新技术产业和战略性新兴产业	21
6.4	加快发展现代农业	22
第7章	基础设施建设与布局	24
7.1	交通网络	24
7.2	水资源协调	26

7.3	能源建设	27
7.4	环卫设施建设	29
第8章	生态环境保护与空间管制	31
8.1	生态保护与建设	31
8.2	环境保护与防治	33
8.3	空间管制分区	35
8.4	区域重点生态环境问题对策	36
第9章	城镇发展指引	38
9.1	青岛市规划指引	38
9.2	潍坊市规划指引	39
9.3	日照市规划指引	40
第10章	区域协调机制	42
10.1	建立区域协调机构	42
10.2	健全区域协调法规	43
10.3	完善区域调控手段	43
10.4	具体协调机制与手段	44
第11章	行动计划	47
11.1	“△型结构”产业带开发计划	47
11.2	青岛都市区建设	47
11.3	强化外联行动计划	48
11.4	重大基础设施建设	48
11.5	“黄金海岸”旅游带建设计划	49
11.6	生态环境保护建设	50

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之一
青潍日区域社会经济发展及其发展战略研究

第12章	青潍日经济发展的宏观背景	53
12.1	国际环境对我国区域经济发展的影响	53
12.2	国内环境	55
12.3	山东背景	59
第13章	解读青潍日	64
13.1	海陆兼备，区位优势，发展潜力大	64
13.2	经济发展水平较高，经济总量占山东省的比重高于其人口所占比重	64
13.3	产业结构发生明显变化，特色产业突出，第三产业以传统服务业为主	66
13.4	投资拉动成为经济增长的主要因素，国内投资为主，科技贡献水平不高	70

13.5	中心城市仍处于极化发展阶段, 县域经济较发达, 镇域发展水平差异大	70
13.6	城镇化水平较高, 城市效率较高, 城乡二元结构依然突出	79
13.7	基础设施较好, 对区域的发展有较好的支撑作用	83
13.8	生态环境质量较好, 可持续发展能力较强	84
13.9	区域协调发展的愿望较大, 但行政壁垒依然存在, 区域发展各自为政	88
第14章	青潍日与省内外其他地区的比较	91
14.1	经济综合发展水平的比较	91
14.2	经济结构、经济效益及发展速度的比较	98
14.3	城市总体发展水平的比较	106
第15章	青潍日区域协调发展战略	112
15.1	青潍日区域协调发展的意义	112
15.2	青潍日地区发展战略	114

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之二

青潍日区域城镇化发展与城镇空间组织研究

第16章	青潍日城镇组群人口和城镇化研究	121
16.1	青潍日城镇组群人口现状特点	121
16.2	青潍日城镇组群城镇化现状特点	126
16.3	青潍日城镇组群人口及城镇化水平预测	133
第17章	青潍日地区城市职能分析	138
17.1	基于主成分分析的青潍日地区职能分析	138
17.2	青潍日地区18县市现状职能的分析判定	140
17.3	青潍日地区18县市城市职能的综合判定	143
第18章	青潍日城镇空间组织	145
18.1	青潍日城市空间结构分析	145
18.2	基于经济联系强度的青潍日经济空间联系	149
18.3	青潍日城镇空间演变存在的问题	155
18.4	青潍日城镇空间发展模式选择	156

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之三

青潍日区域产业协调发展战略研究

第19章	青潍日地区产业现状特征分析	161
19.1	研究目标与框架	161
19.2	地区产业发展现状分析	162
19.3	市域产业发展现状分析	169

19.4	县域产业发展现状分析	175
19.5	产业现状分析结果	181
第 20 章	青潍日产业协调发展研究	182
20.1	产业协调发展原则	182
20.2	产业发展定位	182
20.3	产业发展战略	189
20.4	产业发展重点	191
20.5	产业空间布局	197

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之四
青潍日区域综合交通体系协调发展研究

第 21 章	区域综合交通体系现状分析研究	207
21.1	概述	207
21.2	区域公路系统发展现状	210
21.3	区域铁路系统发展现状	211
21.4	区域港发展口现状	212
21.5	区域航空发展现状	213
21.6	区域交通运输发展现状	214
21.7	区域综合交通体系现状综合分析	216
第 22 章	区域综合交通体系发展战略	218
22.1	区域交通与城市空间结构发展关系研究	218
22.2	区域综合交通体系发展趋势分析	221
22.3	区域综合交通体系发展战略	223
第 23 章	区域综合交通体系协调发展规划研究	225
23.1	国内外经验借鉴	225
23.2	区域高速公路发展规划研究	228
23.3	区域铁路发展规划研究	230
23.4	区域港口发展规划研究	234
23.5	区域航空发展规划研究	236
23.6	区域城际轨道交通发展设想	237
第 24 章	区域综合交通体系协调发展对策措施	239
24.1	扩大区域交通基础设施规模	239
24.2	促进区域交通基础设施一体化	239
24.3	优化区域利益分配机制	240
24.4	完善区域政策和法律环境	240
24.5	重视资源、环境和交通运输的可持续发展	240

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之五 青潍日区域重大市政基础设施协调发展研究

第 25 章	区域市政基础设施现状分析	243
25.1	概述	243
25.2	水资源开发利用现状	246
25.3	排水设施现状	248
25.4	防汛设施现状	248
25.5	电力设施现状	249
25.6	燃气设施现状	251
25.7	环卫设施现状	252
第 26 章	区域水系统建设与协调发展战略	254
26.1	水资源可持续利用	254
26.2	排水体系建设与发展	263
26.3	防汛体系构建	267
第 27 章	区域能源系统建设与协调发展战略	270
27.1	总体战略	270
27.2	能源建设与协调	270
27.3	供电系统优化	273
27.4	燃气系统优化	275
第 28 章	区域环卫系统建设与协调发展战略	276
28.1	总体战略	276
28.2	建设发展措施	276
第 29 章	保障措施	279
29.1	基础设施建设产业化	279
29.2	基建投融资体制改革	279
29.3	加强区域基础设施规划	279
29.4	资源共享与协调机制	280

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之六 青潍日区域生态环境保护及其空间管制研究

第 30 章	区域自然概况	285
30.1	概述	285
30.2	自然地理	289
30.3	生态资源	292

30.4	环境质量	294
30.5	生态环境存在问题	296
第31章	区域生态保护与建设战略	297
31.1	总体目标与原则	297
31.2	区域生态格局构建	298
31.3	生态功能区划	301
31.4	重点生态功能区保护与发展	304
31.5	特殊生态保护区保护与发展	308
31.6	生态保护示范区建设	312
31.7	重点资源开发中的生态环境保护	315
第32章	区域环境保护与防治战略	317
32.1	总体目标与原则	317
32.2	污染源控制措施	318
32.3	水环境保护措施	320
32.4	大气环境保护	324
32.5	海洋环境保护	325
32.6	固废处理设施建设	327
第33章	区域空间管制发展战略	329
33.1	空间管制目标	329
33.2	空间管制原则	329
33.3	生态管制分区	330
第34章	重点生态环境问题对策	336
34.1	跨界河流污染防治	336
34.2	重大水源地涵养与保护	336
34.3	董家口港生态环境保护	337
34.4	胶州湾生态环境治理与保护	338
第35章	战略实施的保障体制	339
35.1	生态环境建设保障	339
35.2	空间管制的实施保障	341

青岛潍坊日照区域空间布局与协调发展战略研究之七
青潍日区域协调发展机制与保障机制建设研究

第36章	区域协调机制的理论研究	345
36.1	区域协调的内涵解析	345
36.2	区域协调问题的成因分析	346
36.3	影响区域协调的主要因素	350

36.4	区域协调的主要内容	351
36.5	区域协调的组织形式和类型	354
第 37 章	青潍日区域协调问题实证研究	359
37.1	区域协调现状	359
37.2	区域协调存在的问题	360
第 38 章	国内外区域协调发展过程、特征及案例研究	362
38.1	区域协调机构的形成	362
38.2	区域协调机构的类型	363
38.3	发达国家区域协调机构的特点	364
38.4	典型案例借鉴	365
第 39 章	青潍日区域协调机制构建研究	377
39.1	建立区域协调机构	377
39.2	健全区域协调法规	378
39.3	完善区域调控手段	379
39.4	具体协调机制与手段	381
参考文献		385
后记		388

青岛潍坊日照区域空间布局 与协调发展战略研究总报告

| 第 1 章 | 前 言

1.1 研究范围

青岛、潍坊、日照（以下简称青潍日）城镇组群，行政区划上包括青岛市、潍坊市、日照市 3 个设区市，胶州市、即墨市、平度市、胶南市、莱西市、青州市、诸城市、寿光市、安丘市、高密市、昌邑市、临朐县、昌乐县、五连县、莒县 15 个县域单元，区域面积为 3.25 万平方千米，占山东省面积的比重为 20.6%。

2010 年青潍日地区 GDP 达 9782 亿元，占山东省的比重为 24.9%；常住人口 2060 万人，占山东省的比重为 21.6%，是山东省经济社会发展的核心区。

20 世纪 90 年代以来，青潍日地区利用本区城镇密集、资源丰富、经济基础较好的优势，通过统筹建设、协调分工、互补共赢，实现率先发展，进而带动山东半岛蓝色经济区经济社会发展跃上新台阶。

本报告是在七个研究专题基础上凝练而成的。这七个研究专题为：青潍日区域社会经济发展及其发展战略研究、青潍日区域城镇化发展与城镇空间组织研究、青潍日区域产业协调发展战略研究、青潍日区域综合交通体系协调发展研究、青潍日区域重大基础设施协调发展研究、青潍日区域生态环境保护及其空间管制研究和青潍日区域协调发展机制与保障机制建设研究。七个研究专题是针对青潍日地区协调发展需要重点解决的问题而设置，其目的是通过对该地区经济社会发展环境、资源禀赋、发展潜力等现状的全面调查分析，提出总体发展思路、战略，确定城镇空间组织的模式，协调产业发展方向和空间布局，实现该地区交通及其他重大基础设施协调发展，综合整治区域生态环境，增强区域可持续发展能力，提出促进区域协调发展的机制。

1.2 研究依据

以规划研究编制同期的中央政府相关方针政策为依据、省政府相关方针政策为指导，以各地市政府相关方针政策、规划为参考。规划研究的主要依据包括：

- (1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。
- (2) 《全国城镇体系规划（2006~2020 年）》。
- (3) 《山东半岛蓝色经济区发展规划（2010~2020 年）》。
- (4) 《山东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。
- (5) 《山东半岛城市群总体规划（2006~2020 年）》。

- (6) 青岛市、潍坊市、日照市“十二五”规划、城市总体规划、城镇体系规划等。
- (7) 国家和山东省其他相关法律法规和规范、标准等。

1.3 研究原则

创新引领。敢于打破传统思维模式，在战略思想和发展模式构思、协调发展机制上，要与社会经济发展和城市建设的新形势、新趋势相适应，要有创意，不墨守成规，以创新引领发展，以创新引领城市密集区建设与提升。

陆海统筹。充分考虑青潍日海陆兼备、自然地理过渡性的特征，同时考虑山东半岛蓝色经济上升为国家战略，青潍日作为蓝色经济区的核心地区，以陆为主，兼顾海洋。

区际公平。区域协调发展最根本目的是实现区域整体效益的增强，不是牺牲欠发达地区的利益，更不是区域之间资源的简单分流与再分配，而是要以这个区域板块为整个载体，吸纳外部新的资源，通过区域竞合，实现区域整体竞争力的提高。

经济高效。区域协调发展必须重视经济的发展，但其强调的是经济的有效发展。在区域各类资源供给有限的条件下，提高经济效益和效率是人类发展的基本要求，也是区域协调发展的基本要求，经济有效是区域协调发展的经济目标的重要体现。

生态安全。区域协调发展强调城市经济和社会的发展对生态资源的消耗要做到适度和高效，在生态承载力范围内珍惜使用生态资源。从生态资源保护层面要提高生态保护水平，通过合理的保护措施增强生态系统的承载力。生态安全是区域协调与可持续发展生态目标的重要体现。

社会期望。区域协调发展的核心目的是满足区域内城乡居民生活、工作、休憩等方面的需求，社会期望或社会可接受是区域协调发展的终极目标。区域交通条件的改善、城乡风貌的改变、城乡文脉的保护等都是区域协调发展社会目标的重要体现。