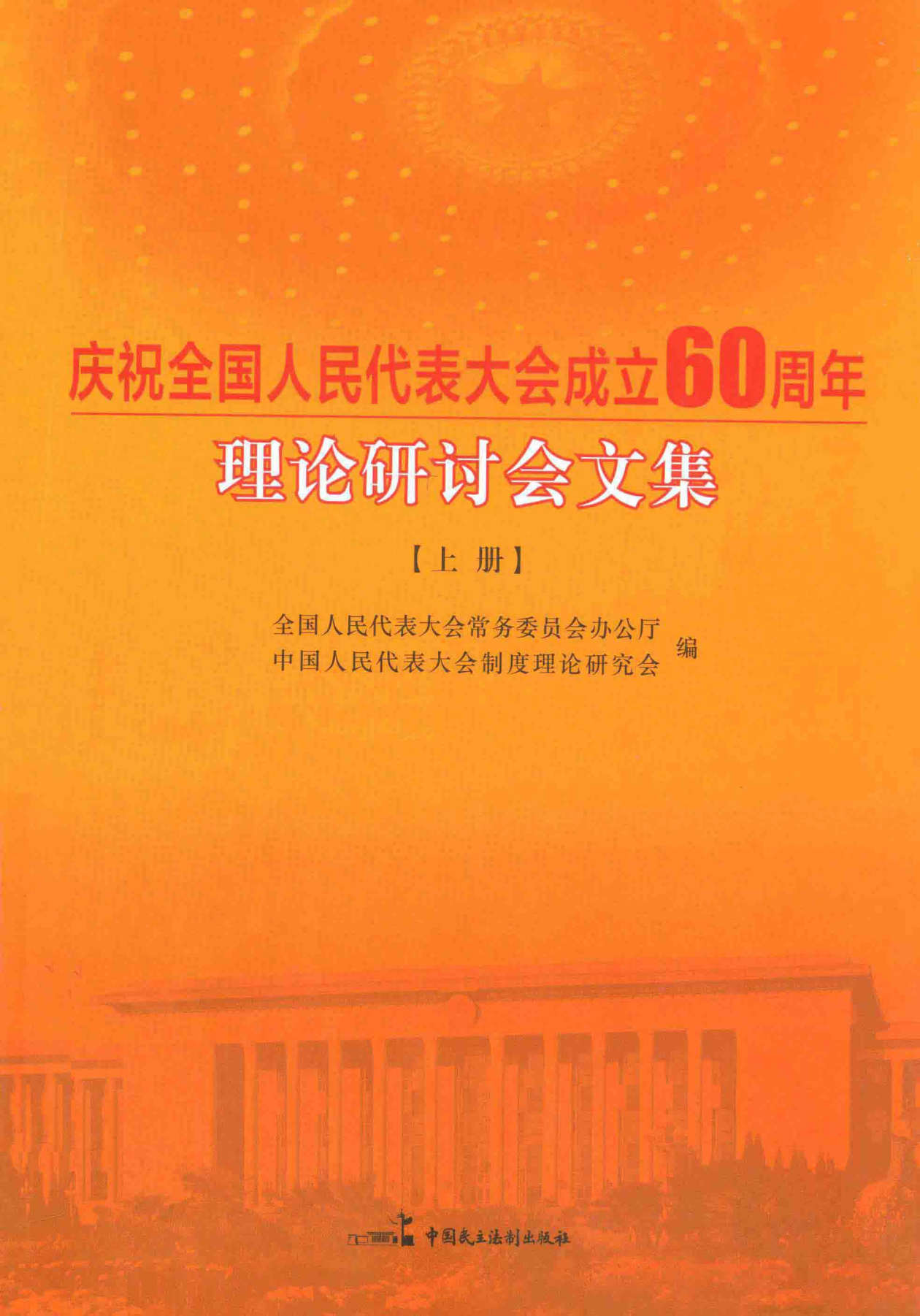


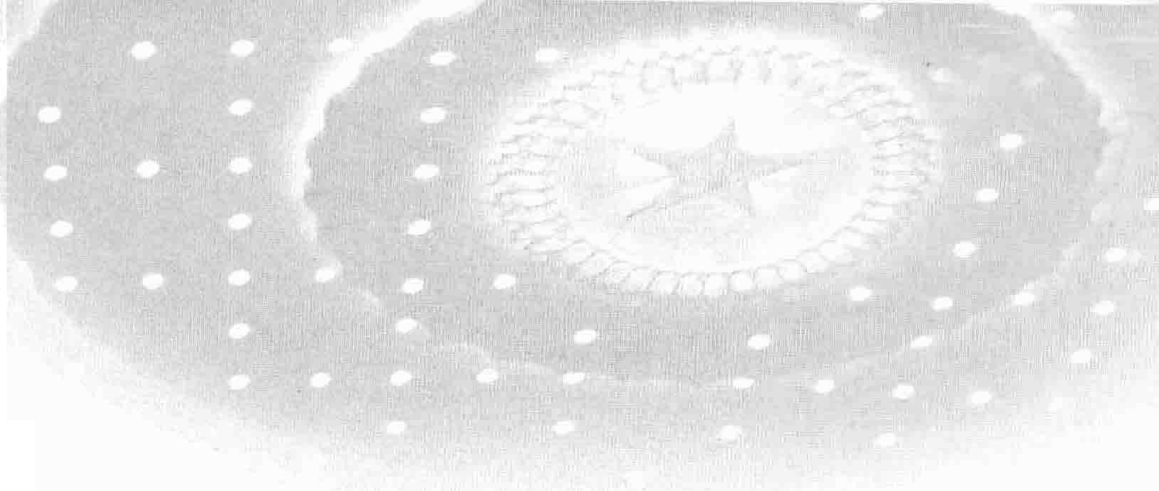


庆祝全国人民代表大会成立**60**周年

理论研讨会文集

【上册】

全国人民代表大会常务委员会办公厅
中国人民代表大会制度理论研究会 编



庆祝全国人民代表大会成立**60**周年

理论研讨会文集

【上册】

全国人民代表大会常务委员会办公厅 编
中国人民代表大会制度理论研究会



 中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

庆祝全国人民代表大会成立 60 周年理论研讨会文集/全国人民代表大会常务委员会办公厅, 中国人民代表大会制度理论研究会编. —北京: 中国民主法制出版社, 2015. 3

ISBN 978-7-5162-0776-5

I. ①庆… II. ①全… ②中… III. ①全国人民代表大会—文集 IV. ①D622-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 047555 号

出 版 人/刘海涛

出版统筹/赵卜慧

责任编辑/陈 偲

书名/庆祝全国人民代表大会成立 60 周年理论研讨会文集

作者/全国人民代表大会常务委员会办公厅 编
中国人民代表大会制度理论研讨会

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)

电话/63058790 63056573

传真/63056983

经销/新华书店

开本/16 开 710 毫米 × 1000 毫米

印张/84 字数/1186 千字

版本/2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

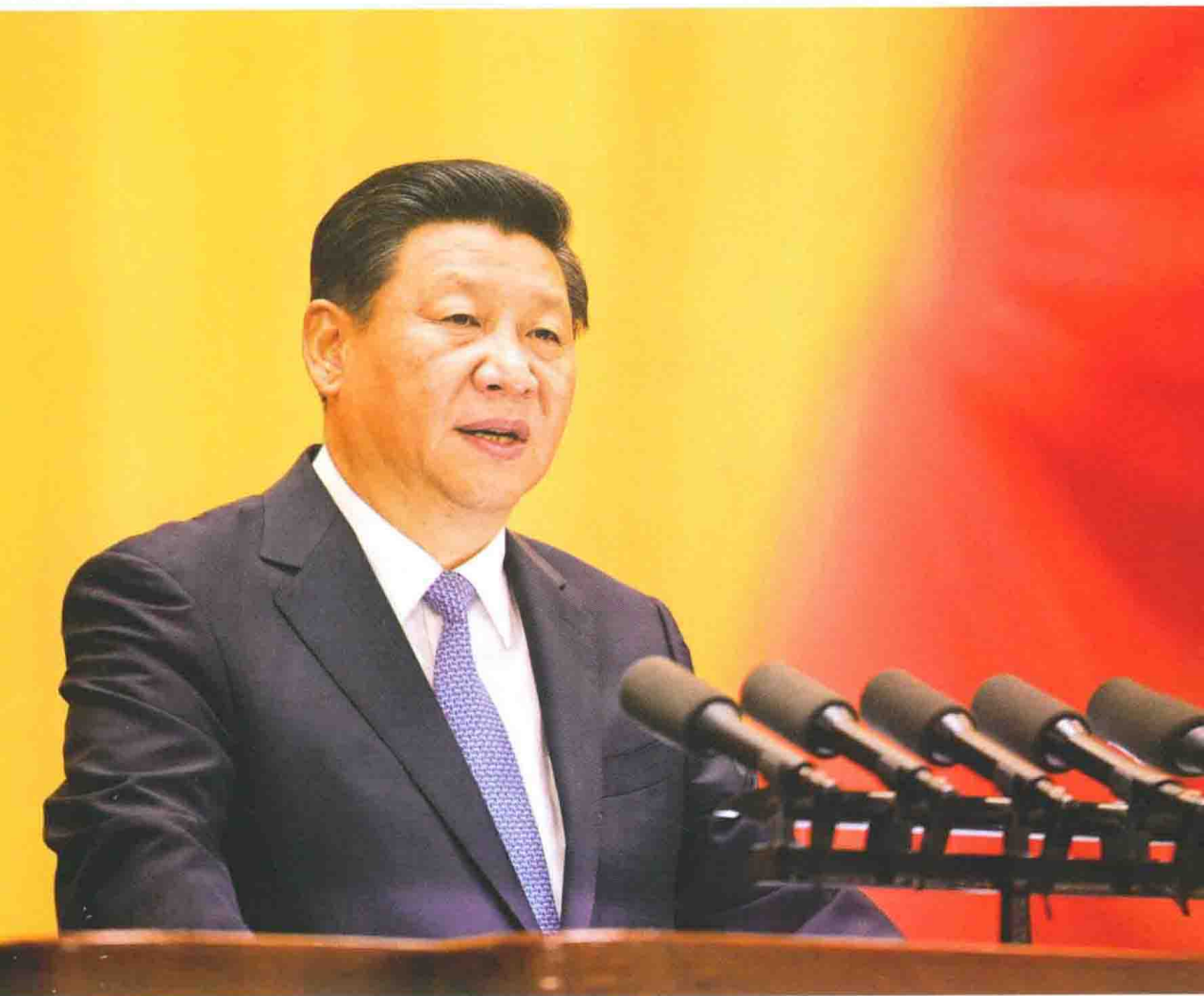
印刷/航远印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-0776-5

定价/260.00 元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)



习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上发表重要讲话



庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会



张德江委员长在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年理论研讨会上发表重要讲话



庆祝全国人民代表大会成立 60 周年理论研讨会

目 录

在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年

大会上的讲话 习近平 (1)

在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年

理论研讨会上的讲话 张德江 (12)

推进人民代表大会制度理论和实践创新

人民代表大会制度的发展历程 胡康生 (27)

人民代表大会制度实行的是议行合一，还是议行分开？ 杨景宇 (35)

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一的重要制度载体 沈春耀 (43)

全面贯彻落实党的十八届三中全会精神 推动人民代表

大会制度与时俱进 窦树华 (53)

坚持和完善人民代表大会制度的几点思考 程湘清 (66)

政治体制改革最重要是完善人民代表大会制度 谢 昆 (71)

与时俱进：变革社会中的人大制度

完善 上海市人大常委会研究室理论处 (79)

坚持和发展人民代表大会制度的基本经验 蒲东恩 (86)

人民代表大会制度是马克思主义中国化的历史必然选择 陈庆立 (93)

人民代表大会制度理论体系初探 李树春 (102)

主动适应国家治理新形势新要求 推动人民代表

大会制度与时俱进	臧世凯 (109)
浅论人民代表大会制度在国家治理中的主导作用	吴 斌 (116)
国家治理能力现代化与人大工作的与时俱进	陈晓明 黄 晔 (124)
国家治理体系和治理能力现代化的制度基石	胡兴锐 (132)
人大制度的治理功能与国家治理现代化	刘 杰 (139)
人民代表大会制度与国家治理现代化	傅毅清 (144)
浅谈地方人大在依法治国中的作用	李广恩 (157)
完善符合国情的民主制度 警惕“民主陷阱”	吴高盛 (164)

新形势下健全人大工作制度机制的实践与思考	杨道喜 (170)
对增强人大工作实效性的几点思考	盖如垠 (179)
创新人大工作机制的思考	青海省人大常委会办公厅研究室 (185)
地方人大工作应走出过度务虚的误区	吴广政 (189)
关于地方党委人大工作会议的实践与	

思考	重庆市人大常委会研究室 (196)
----------	---------------------

试论我国人民代表大会制度的历史与时代特征	王振平 (205)
中国共产党与人民代表大会制度的建立	王海冰 (215)
全国人民代表大会与	

“一国两制”	全国人大常委会港澳基本法工作委员会研究室 (228)
人民代表大会制度在北京区县的实践	梁 伟 (235)
推动人民代表大会制度在首都的实践创新	北京市人大常委会 (243)
天津市人民代表大会 60 年回顾与探索	天津市人大常委会课题组 (252)
全国实行人民民主的范例	河北省石家庄市人大常委会办公厅 (262)
完善人民代表大会制度的一次成功实践	焦玉宝 (269)
毛泽东“两乡调查”对人民代表大会制度建设的理论	
价值和现实启示	王 敏 (276)

加强和改进县乡人大工作

乡镇人大组织建设和工作机制专题研究	广东省人大常委会 (285)
-------------------------	------------------

积极探索 与时俱进 努力推动民族地方人大工作

创新发展	呼尔查 (294)
关于进一步加强和改进乡镇及街道人大工作的调查与 思考	茅临生 (303)
加强乡镇人大建设专题研究	尹中卿 (311)
与时俱进 固本强基 全面提升县乡人大工作法治化 规范化水平	曾省权 (325)

浅析西藏基层人大工作的现状、问题及对策	周春来 (333)
关于江苏县乡人大工作的调研报告	江苏省人大常委会 (339)
重庆市乡镇人大工作的现状、问题及 建议	重庆市人大常委会人事代表工作委员会 (346)
关于县级人大建设中几个突出问题的思考	刘永学 (355)
关于加强乡镇人大建设的思考	云南省人大常委会研究室 (364)
关于做好新时期地方人大工作的几点 思考	西藏自治区人大常委会办公厅研究室 (372)
乡镇人大工作的困境与对策 研究	徐军伟 蔡相山 张慧萍 王玉娟 (378)
完善乡镇人大会议制度的路径选择	重庆市人大常委会研究室 (388)

提高立法质量，完善中国特色社会主义法律体系

发挥立法引领推动作用 促进山西转型综改

建设	李政文 (399)
发挥人大立法主导作用的认识和思考	云南省人大常委会研究室 (407)
试论充分发挥人大在立法中的主导作用	石玉林 (413)
发挥立法的引领和推动作用	扈纪华 (419)

关于坚持和完善党的民族理论政策 依法解决我国

民族问题的几点思考	马启智 (427)
全面落实税收法定原则	冯淑萍 张永志 (438)

全面贯彻落实宪法保护侨益规定 推进中国特色

社会主义侨务法治建设 全国人大华侨委员会（445）

民族地区加强生态立法工作的实践与

思考 广西壮族自治区人大常委会（454）

加强教科文卫领域立法，为社会和谐、

民生改善提供法制保障 西藏自治区人大教科文卫委员会（460）

地方性法规清理工作创新实践及

思考 重庆市人大常委会法制工作委员会（465）

发挥刑事立法的引领和推动作用 伊繁伟（472）

关于华侨选举权法律保障问题的几点思考 王春霞（479）

新疆老龄问题与法律保障 杨 萍（486）

全国人大常委会决定批准条约工作 全国人大外事委员会法案室（496）

关于推进科学立法、民主立法的实践与

思考 宁夏回族自治区人大立法调研组（504）

科学为基 民主为本 质量为要 浙江省人大常委会法制工作委员会（512）

论科学立法及其实现 万其刚（520）

走出立法的“塔西佗陷阱” 蔡汾湘 郭 鑫（536）

进一步提高立法质量的几点思考 李 辉（542）

关于精细化立法的一些思考 李宝山（548）

推进科学立法与实现社会主义公平正义 周 元（555）

关于健全立法起草论证协调审议机制的

思考 广西壮族自治区人大常委会（562）

立法选题应重视发挥人大代表和常委会组成人员的

作用 黄宇菲（571）

法律草案公开征求意见工作的历程和主要做法 陶 勇（578）

对全国人民代表大会通过法律情况的分析研究 李 菊（591）

以改革创新精神推进地方立法工作 江苏省人大常委会（600）

加强和改进地方立法工作 为改革发展提供有力

法制保障	张东升 (607)
地方立法推进依法治国的路径初探	乔余堂 (613)
总结经验 迎接挑战 着力推动地方立法工作	
制度创新	河北省人大常委会法制工作委员会 (621)
坚持以法治思维和法治方式推动地方立法工作	
与时俱进	内蒙古自治区人大常委会法制工作委员会 (627)
进一步完善地方立法工作的几点思考	西藏自治区人大法制委员会 (632)
地方人大科学立法的路径研究	天津市人大常委会课题组 (636)
拓展公民有序参与立法途径的实践与思考	广东省人大常委会 (647)
提高地方人大常委会立法审议质量的	
思考	上海市人大工作研究会第一研究小组 (656)
地方立法权限研究	舒丽华 (663)
地方立法的实践与思考	熊 成 (671)
强化地方人大在立法中主导功能的建议	李佳原 (679)

在庆祝全国人民代表大会 成立 60 周年大会上的讲话

(2014 年 9 月 5 日)

习近平

同志们、朋友们：

60 年前，我们人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的 1200 多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

今天，我们在这里隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 60 周年，就是要回顾人民代表大会制度建立和发展的历程，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度，更好组织和动员全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

同志们、朋友们！

在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索。

1840 年鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代，为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案，中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

事实证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照搬西方政治制度模式的各种方案，都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

在中国人民顽强前行的伟大斗争中，中国共产党诞生了。自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，为“索我理想之中华”矢志不渝，“唤起工农千百万”，进行艰苦卓绝的革命斗争，终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件，从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。

中国共产党领导中国人民取得革命胜利后，国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。经过实践探索和理论思考，中国共产党人找到了答案。早在 1940 年，毛泽东同志就说到：“没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”

新中国的诞生，为中国人民把这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。1949 年 9 月，具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954 年 9 月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表

大会。”

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

60 年来特别是改革开放 30 多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。60 年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。邓小平同志曾经说过：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”江泽民同志强调：人民代表大会制度“是我们党长期进行人民政权建设的经验总结，也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势”。胡锦涛同志也指出：“人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是中国社会主义政治文明的重要制度载体。”

在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是时代赋予我们的光荣任务。

同志们、朋友们！

在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、

协调一致开展工作。要不断加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。宪法是国家的根本法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持民主集中制。民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则。人民代表大会统一行使国家权力，全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。我们必须坚持人民通过人民代表大会行使国家权力；各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责、受人大监督；国家机关实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调；在中央

统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

同志们、朋友们！

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。当前和今后一个时期，要着重抓好以下几个重要环节的工作。

第一，加强和改进立法工作。“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”经过长期努力，中国特色社会主义法律体系已经形成，我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依，这是我们取得的重大成就，也是我们继续前进的新起点。形势在发展，时代在前进，法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展。

我们要加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据，把发展改革决策同立法决策更好结合起来。要坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用。要抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

第二，加强和改进法律实施工作。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“法令行则国治，法令弛则国乱。”各级国家行政机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，必须担负法律实施的法定职责，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题，严禁侵犯群众合法权益。

我们要全面落实依法治国基本方略，坚持法律面前人人平等，加快建设社会主义法治国家，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。要深入推进依法行政，加快建设法治政府。各级行政机关必须依法履行职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要深入推进公正司法，深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的司法制度，完善人权司法保障制度，严肃惩治司法腐败，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

第三，加强和改进监督工作。人民的眼睛是雪亮的，人民是无所不在的