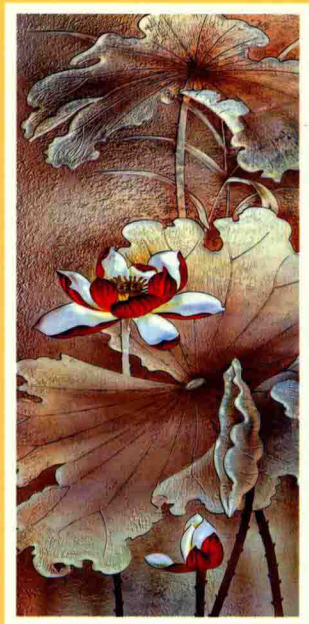


当代中国学术文库



社会主义新农村建设 惠及民生研究

——以内蒙古为例

付桂军◎著

 经济日报出版社

当代中国学术文库



社会主义新农村建设 惠及民生研究

——以内蒙古为例

付桂军◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村建设惠及民生研究：以内蒙古为例 /
付桂军著. —北京：经济日报出版社，2015. 4

ISBN 978 - 7 - 80257 - 802 - 9

I. ①社… II. ①付… III. ①农村—社会主义建设—
研究—内蒙古 IV. ①F327. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 087560 号

社会主义新农村建设惠及民生研究：以内蒙古为例

作 者	付桂军
责任编辑	门 睿
责任校对	张明明
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区右安门内大街 65 号 (邮政编码：100054)
电 话	010 - 63567960 (编辑部) 63516959 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京天正元印务有限公司
开 本	1/16
印 张	12. 5
字 数	229 千字
版 次	2015 年 4 月第一版
印 次	2015 年 4 月第一次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80257 - 802 - 9
定 价	43. 00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

内蒙古师范大学学术著作出版基金资助出版
内蒙古师范大学马克思主义学院学术著作出
版基金资助出版

前 言

2006年发布的《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，包含了破解“三农”问题32条举措，中国社会主义新农村建设由此开端。从社会主义新农村建设的政策措施和实践来看，社会主义新农村建设本质上是惠及民生。内蒙古以科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，加快建设社会主义新农村，对于维护社会稳定、民族团结，促进区域经济协调发展与和谐社会建设起到了一定的推动作用。但是，在社会主义新农村建设中民生改善和解决的程度如何？如何在社会主义新农村建设中惠及民生，是摆在我们面前亟须解决的课题。

习近平总书记2014年1月26—28日在内蒙古考察时发表了重要讲话，就农牧业发展和民生问题提出“要着力抓好农牧业和牧区工作，持之以恒抓好粮食生产，积极打造现代畜牧业，扎实抓好生态文明建设；要着力保障和改善民生，努力让农牧民过上好日子，做好民生基础工作，让各族人民共享改革发展成果”。这一重要讲话为内蒙古社会主义新农村新牧区建设以及保障和改善民生指明了方向，也要求我们应该深入研究内蒙古社会主义新农村建设惠及民生问题，使农牧民共享改革成果。2015年“一号文件”《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》指出，“我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题”。“城乡资源要素流动加速，城乡互动联系增强，如何在城镇

化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣,是必须解决好的一个重大问题”。可见,如何在新形势下加强社会主义新农村建设,提高农民收入,使改革成果惠及民生,仍然是当前至关重要的课题。

目前我国学者从不同角度研究了民生问题和民族地区社会主义新农村建设问题,并得出了一些颇有建树的观点和结论。但从目前的研究来看,关于民族地区社会主义新农村建设问题的研究尚未系统论及民生,而民生问题关系到农村、农业和农民的稳定,不仅是一个重大的经济问题,更是一个重大的政治问题。对这一问题的系统研究,理论上可以丰富社会主义新农村建设理论和民生理论,实践上可以确定社会主义新农村建设的目标导向,避免新农村建设中“伤农”现象的发生。这一研究不仅对内蒙古自治区,而且对民族地区乃至全国都具有一定的理论和实践意义。

本书在系统梳理国内外相关研究的基础上,通过构建社会主义新农村建设惠及民生指标体系,对内蒙古社会主义新农村建设惠及民生问题展开研究。鉴于内蒙古地域辽阔,包括了102个旗县市区,无法一一进行研究,本书选取了农业旗县、牧业旗县、半农半牧区旗县、煤炭资源型旗县和近大城市旗县各2个共10个旗县作为研究的样本,对10个旗县市区进行了一般统计分析,解释了不同类型区旗县在收入增长与就业增长、就业结构、生产发展潜力、生活宽裕程度等方面的情况及其异同,并利用模糊综合评价法对10个旗县市区社会主义新农村建设惠及民生水平进行了综合评价,评价结果表明:在内蒙古社会主义新农村建设的进程中,促进了民生的改善,经历了从相对较弱阶段向相对较强阶段的过渡,但实现惠及民生的过程仍然任重道远。在进行系统分析的基础上,提出了内蒙古社会主义新农村建设惠及民生的一般模式,即以科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,以制度建设为支撑,路径由物本向人本转换,以基本公共服务的均等化为中短期目标,最终实现共同富裕。以期能对形成不同类型区社会主义新农村建设的模式以引导。

目 录

CONTENTS

引 言	1
第一章 社会主义新农村建设与惠及民生的关系	4
第一节 社会主义新农村建设的過程就是惠及民生的过程 5	
一、生产发展是社会主义新农村建設惠及民生的经济基础 5	
二、生活宽裕是社会主义新农村建設惠及民生的经济体现 6	
三、乡风文明是社会主义新农村建設惠及民生的文化和道德基础 7	
四、村容整洁是社会主义新农村建設惠及民生的外在体现 8	
五、制度创新和管理民主是社会主义新农村建設惠及民生的制度基础 9	
第二节 惠及民生加速社会主义新农村建設的进程 10	
一、惠及民生为社会主义新农村建設提供主力军 10	
二、惠及民生为社会主义新农村建設提供社会、经济和文化支撑 10	
三、惠及民生有利于推进现代农业建設进程 11	
第三节 社会主义新农村建設惠及民生的着眼点逐步由物本向人本转变 11	
第二章 社会主义新农村建設与民生理论	13
第一节 马克思、恩格斯、列宁的民生思想 13	
一、马克思、恩格斯、列宁的民生思想 13	
二、马克思、恩格斯、列宁民生思想的实现方案 16	

第二节 中国的民生思想	19
一、中国古代的民生思想	19
二、孙中山的民生思想	20
三、新中国国家领导人的民生思想	20
第三节 社会主义新农村建设理论的提出与发展	32
一、社会主义新农村建设理论的提出	32
二、社会主义新农村建设理论的发展	33
三、从“一号文件”看惠农政策的伟大实践	37
第四节 社会主义新农村建设惠及民生国内相关研究综述	42
第三章 社会主义新农村建设惠及民生指标体系构建	52
第一节 社会主义新农村建设指标体系构建国内研究综述	52
第二节 民生指标体系构建国内研究综述	58
第三节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生指标体系构建	61
一、指标体系构建	61
二、相关指标解释	61
第四章 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生县域比较研究	65
第一节 经济增长与收入增长比较研究	65
一、经济增长率和收入增长率总体变动研究	66
二、牧业样本旗县经济增长与收入增长比较研究	67
三、农业样本旗县经济增长与收入增长比较研究	69
四、半农半牧区样本旗县经济增长与收入增长比较研究	72
五、煤炭资源型样本旗县经济增长与收入增长比较研究	75
六、近大城市样本旗县经济增长与收入增长比较研究	78
第二节 就业结构与产业结构相关性研究	80
一、牧业样本旗县产业结构与就业结构	81

二、农业样本旗县产业结构与就业结构	83
三、半农半牧区样本旗县产业结构与就业结构	86
四、煤炭资源型样本旗县产业结构与就业结构	89
五、近大城市样本旗县产业结构与就业结构	92
第三节 乡村劳动力就业结构研究	95
一、牧业样本旗县乡村劳动力就业结构	95
二、农业样本旗县乡村劳动力就业结构	97
三、半农半牧区样本旗县乡村劳动力就业结构	99
四、煤炭资源型样本旗县乡村劳动力就业结构	101
五、近大城市样本旗县乡村劳动力就业结构	102
第四节 样本旗县生产发展潜力研究	104
一、资本支撑能力	104
二、技术支撑能力	107
三、消费支撑能力	109
第五节 样本旗县生活宽裕程度研究	110
一、农牧民收入状况	111
二、农牧民消费状况	112
三、农牧民居住状况	113
第五章 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生评价	115
第一节 评价方法选择	115
一、数据包络分析 (DEA) 方法	115
二、层次分析法 (AHP)	116
三、生态足迹法	116
四、模糊综合评价法	118
第二节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生水平评价	119
一、指标的无量纲化	119

二、评价指标权数的确定方法	121
三、使用评价指标时需要注意的问题	124
四、内蒙古社会主义新农村建设惠及民生模糊综合评价的原理	124
五、基于模糊综合评价法的内蒙古社会主义新农村建设惠及民生评价结果	126
第六章 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生模式	141
第一节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生的指导思想：科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神	141
一、以科学发展观为指导推进社会主义新农村建设惠及民生进程	141
二、贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神	142
第二节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生的支撑体系：制度建设	146
一、建立和完善社会主义新农村建设惠及民生正式制度	147
二、发展和完善社会主义新农村建设惠及民生非正式制度	160
第三节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生的路径转化：由物本到人本	168
一、加大教育资本投资力度，加快普及高中义务教育	169
二、大力开展农村牧区农牧民职业培训	171
三、加大农村牧区公共卫生和医疗保健投资，提高农牧民的健康水平	172
四、促进农村牧区剩余劳动力合理有序流动	174
第四节 内蒙古社会主义新农村建设惠及民生的目标：基本公共服务的均等化	174
参考文献	177
后 记	188

引 言

“民以食为天”，自古以来，农业问题一直是政府关注的重要领域，传统社会自不必言，即使进入现代工业社会或后工业化社会，农业问题也是各国政府关注的重点。中国政府不仅关注农业问题，同时也将关注的目光投向农民问题和农村问题。中国对“三农”问题的关注可以从中央“一号文件”的发布及其内容体现出来。中共中央在 1982 年至 1986 年连续五年发布“三农”问题的“一号文件”，在农村改革史上形成了一个专有名词——“五个一号文件”。2004 年起中央又连续 11 年发布了关注“三农”的“一号文件”。尤其是 2006 年发布的《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，这一文件包含了破解“三农”问题 32 条举措，中国新农村建设由此开端。从新农村建设的政策措施和实践来看，新农村建设本质上是惠及民生。2015 年“一号文件”《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》指出，“我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题”。“城乡资源要素流动加速，城乡互动联系增强，如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣，是必须解决好的一个重大问题”。可见，如何在社会主义新形势下加强新农村建设，提高农民收入，使改革成果惠及民生，仍然是当前至关重要的课题。

内蒙古以科学发展观和中共中央、国务院文件精神为指导，加快建设社会主义新农村，对于维护社会稳定、民族团结，促进区域经济协调发展与和谐社会建设

起到了一定的推动作用。但是,在社会主义新农村建设中民生改善和解决的程度如何?如何在社会主义新农村建设中惠及民生,是摆在我们面前亟须解决的课题。

在中国古代,先秦诸子就提出了“重民”、“利民”等民生思想,近代孙中山先生的民生主义为中国开启了近现代民生思想的先河。中国共产党自成立之日起,就以马克思主义为指导,高度重视民生问题,党的几代领导集体和主要领导人都非常关注民生问题,形成了毛泽东民生思想、邓小平民生思想、江泽民民生思想、胡锦涛民生思想,习近平关于民生也发表了系列重要讲话。党的十七大报告特别强调民生问题。2010年温家宝政府工作报告再次强调“着力保障和改善民生,促进社会和谐进步”,指出“改善民生是经济发展的根本目的”。

国内学者从多个角度对民生问题进行了研究:郑杭生从社会学视角指出改善民生既是社会建设的重点,也是促进实现公平正义的基本途径。^①李抒望认为民生连着民心,民生就是民心,解决民生问题是最大的政治,改善民生问题是最大的政绩。^②吕勇认为民生问题除了包含生存权外,还必须包含基本的发展权,以及与发展权利有关的各种普遍需求。^③王凤明等认为以科学发展观为指导则是关注民生的必然要求和现实路径。^④针对农村牧区民生问题,学者们也予以了较多的关注。李海霞认为农村民生问题的本质是农民的权利保障问题。^⑤关于农村民生服务供给主体问题,童伟认为民生服务是与普通民众生活和生产活动密切相关,主要由政府通过财政支出提供的各类公共服务。^⑥这就需要政府转变职能,建设民生型政府,曹文宏认为民生型政府就是把关注民生、重视民生、保障民生、

① 郑杭生. 抓住改善民生不放推进和谐社会构建——从社会学视角领会十七大报告的有关精神[J]. 广东社会科学,2008(1):11-15

② 李抒望. 进一步深化对民生重大意义的认识[J]. 社科纵横,2009,24(12):5-6,22

③ 吕勇. 对民生问题的几点认识[J]. 中国财政,2009(8):19-20

④ 王凤明,徐开金. 关注民生的理论基础及现实路径[J]. 阴山学刊,2009,22(6):122-125

⑤ 李海霞. 从权利的视角看农村民生[J]. 农村经济,2010(9):100-104

⑥ 童伟. 基于农民需求的农村民生服务问题研究[J]. 中央财经大学学报,2009(10):79-

改善民生,作为政府的基本职能;把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,以群众利益作为政府绩效的出发点、落脚点和评价标准;在新的历史起点上,把实现民生改善和社会正义看作是现阶段政府的历史使命。^① 城乡公共服务均等化是提升和改善农村牧区民生的关键,夏峰从公共服务均等化的角度来谈农村民生改善问题。认为给农民提供基本而有保障的公共服务既是改善民生的重要任务,也是新农村建设的重要目标之一。^② 改革是经济社会发展的原动力,农村牧区民生的改善需要通过深化改革才能成功。范拥军等人认为改善民生是农村改革的根本目的,改革是农村民生建设的根本动力。^③ 为此,农村改革发展与民生建设必须始终坚持农民的主体地位,充分尊重农民的首创精神;而进一步加强和改善党的领导是农村改革发展与民生建设的根本保证。^④

如上综述表明学者们从不同角度研究了民生问题和民族地区新农村建设问题,并得出了一些颇有建树的观点和结论。但从目前的研究来看,关于民族地区新农村建设问题的研究尚未系统论及民生,而民生问题关系到农村、农业和农民的稳定,不仅是一个重大的经济问题,更是一个重大的政治问题。对这一问题的系统研究,理论上可以丰富新农村建设理论和民生理论,实践上可以确定新农村建设的目标导向,避免新农村建设中“伤农”现象的发生。这一研究不仅对内蒙古自治区,而且对民族地区乃至全国都具有一定的理论和实践意义。

① 曹文宏. 民生问题的政治学解读:一种民生政治观[J]. 唯实,2008(2):81-85

② 夏锋. 从三维视角分析农村基本公共服务现状与问题[J]. 统计研究,2008(4):101-105

③ 范拥军,窦孟朔. 30年农村改革与民生建设的回顾思考[J]. 邢台学院学报,2008(4):13-15,22

④ 吴佩芬. 近年来我国农村民生问题研究综述[J]. 农业经济,2013(9):14-16

第一章

社会主义新农村建设与惠及民生的关系

2006年发布的中央“一号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确指出,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会,必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情,只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果,才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前,要完善强化支农政策,建设现代农业,稳定发展粮食生产,积极调整农业结构,加强基础设施建设,加强农村民主政治建设和精神文明建设,加快社会事业发展,推进农村综合改革,促进农民持续增收,确保社会主义新农村建设有良好开局,扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、

分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动。

第一节 社会主义新农村建设的過程就是惠及民生的过程

从社会主义新农村建设的要求和部署来看,社会主义新农村建设的過程就是惠及民生的过程。

一、生产发展是社会主义新农村建設惠及民生的经济基础

在《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》和《国家十一五规划》以及《国家十二五规划》中,明确提出了促进农业和农村生产发展的目标和具体措施。《意见》指出:完善强化支农政策,建设现代农业,稳定发展粮食生产,积极调整农业结构,加强基础设施建设,加强农村民主政治建设和精神文明建设,加快社会事业发展,推进农村综合改革,促进农民持续增收,确保社会主义新农村建设有良好开局。在“十一五”规划中,提出要坚持把发展农业生产力作为建设社会主义新农村的首要任务,切实提高农业综合生产能力,达到5亿吨左右;提高农业科技创新和转化能力,推进农业结构战略性调整,在保证粮棉油稳定增产的同时,提高养殖业比重;加强农业服务体系建设,健全农业技术推广、农产品质量安全和标准、动物防疫和植物保护、认证认可等服务体系;完善农村流通体系,继续实施“万村千乡市场工程”,加快供销合作社经营网络改造和城市商业网点向农村延伸;转变农业增长方式,提高农业综合生产能力和增值能力,巩固和加强农业基础地位。在“十二五”规划中,进一步提出要坚持走中国特色农业现代化道路,把保障国家粮食安全作为首要目标,加快转变农业发展方式,提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。提出了四个方面的要求,一是增强粮食安全保障能力,稳定粮食播种面积、优化品种结构、提高单产和品质,广泛开展高产

创建活动,粮食综合生产能力达到 5.4 亿吨以上。二是推进农业结构战略性调整,完善现代农业产业体系,发展高产、优质、高效、生态、安全农业,优化农业产业布局,加快构建以东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南和甘肃、新疆等农产品主产区为主体,其他农业地区为重要组成的“七区二十三带”农业战略格局。加快发展设施农业,提升畜牧业发展水平,提高畜牧业产值比重,推进农业产业化经营,扶持壮大农产品加工业和流通业,促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。三是加快农业科技创新。推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化,做大做强现代种植业,加快推进农业机械化,促进农机农艺融合,耕种收综合机械化水平达到 60% 左右。提高农业生产经营信息化水平。四是健全农业社会化服务体系。加强农业公共服务能力建设,培育多元化的农业社会化服务组织,积极发展农产品流通服务,加快建设流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。

通过一系列措施的出台及其贯彻实施,有助于促进现代农业发展,优化农业生产结构,提升农业生产技术和信息化水平,提高农业综合生产能力,形成优质农产品营销网络。农业和农村生产的发展,为农民增收和提高农民素质奠定了基础,使农民真正成为现代农民。最终形成农民的造血能力,这一能力的形成,无疑是对农民、农村和农业最大的实惠。

二、生活宽裕是社会主义新农村建设惠及民生的经济体现

“十一五”规划提出通过挖掘农业增收潜力、增加非农产业收入和完善增收减负政策来促进农民增收。具体来说,就是要积极发展品种优良、特色明显、附加值高的优势农产品,延长农业产业链条,使农民在农业功能拓展中获得更多收益,鼓励优势农产品出口,发展休闲观光农业;推动乡镇企业机制创新和结构调整,扶持县域经济发展,健全就业信息服务体系,增加农民务工收入;继续实行对农民的直接补贴政策,加大补贴力度,完善补贴方式,建立农业支持保护制度。“十二五”规划提出要加大引导和扶持力度,提高农民职业技能和创收能力,千方百计拓宽农民增收渠道,促进农民收入持续较快增长。一是要巩固提高家庭经营收入,健全

农产品价格保护制度,鼓励农民优化种养结构,提高生产经营水平和经济效益,通过发展农业产业化和新型农村合作组织,使农民合理分享农产品加工、流通增值收益。二是要努力增加工资性收入,加强农民技能培训和就业信息服务,开展劳务输出对接,引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。促进城乡劳动者平等就业,努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬,提高农民工工资水平。增加县域非农就业机会,促进农民就地就近转移就业,扶持农民以创业带动就业。结合新农村建设,扩大以工代赈规模,增加农民劳务收入。三是要大力增加转移性收入,健全农业补贴制度,坚持对种粮农民实行直接补贴,继续实行良种补贴和农机具购置补贴,完善农资综合补贴动态调整机制。增加新型农村社会养老保险基础养老金,提高新型农村合作医疗补助标准和报销水平,提高农村最低生活保障水平。积极发展政策性农业保险,增加农业保险费补贴品种并扩大覆盖范围。加大扶贫投入,逐步提高扶贫标准。

通过延伸农业产业化链条,直接补贴和社会保障制度建设,提升农业人力资本水平,增加农民就业选择,在保证农民收入增加的同时,为农民多样化选择解除了后顾之忧,为实现生活宽裕的目标奠定了基础,也为更高的富裕化目标和民生改善程度的提升奠定了基础。

三、乡风文明是社会主义新农村建设惠及民生的文化和道德基础

“十一五”规划提出要加快发展农村文化事业,加强农村文化设施建设,扩大广播电视和电影覆盖面。引导文化工作者深入乡村,满足农民群众精神文化需求。推动实施农民体育健身工程,开展“文明村镇”和“文明户”活动,引导农民形成科学文明健康的生活方式。《意见》提出要繁荣农村文化事业,强调各级财政要增加对农村文化发展的投入,加强县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设,继续实施广播电视“村村通”和农村电影放映工程,发展文化信息资源共享工程农村基层服务点,构建农村公共文化服务体系。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动,保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化,创新农村文化生活的载体和手段,引导文化工作者深入乡村,满足农民