

中国中部地区 农民福利

水平测度与政策取向

陈学军◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

中国中部地区 农民福利

水平测度与政策取向

陈学军◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部地区农民福利：水平测度与政策取向/陈学军著. —北京：知识产权出版社，2015.9

ISBN 978 - 7 - 5130 - 3243 - 8

I. ①中… II. ①陈… III. ①农民—福利制度—研究—中国 IV. ①F323.89

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 291578 号

内容提要

本书基于福利、福利检验标准和福利衡量等基础理论，以福利制度对农民福利的影响为立论依据，对中国中部地区农民福利的现状进行分析。在此基础上，测度和比较中部各省的农民社会福利和个人福利水平，分析其中存在的问题，为中部地区农民福利的善治提出政策建议。

责任编辑：罗斯琦

责任校对：孙婷婷

封面设计：邵建文

责任出版：刘译文

中国中部地区农民福利：水平测度与政策取向

陈学军 著

出版发行：知识产权出版社有限责任公司

网 址：<http://www.ipph.cn>

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号 (邮编：100088) 天猫旗舰店：<http://zscqbs.tmall.com>

责编电话：010 - 82000860 转 8240

责 编 邮 箱：luosiqi@cnipr.com

发行电话：010 - 82000860 转 8101/8102

发 行 传 真：010 - 82000893/82005070/82000270

印 刷：北京中献拓方科技发展有限公司

经 销：各大网上书店、新华书店及
相关专业书店

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：17.5

版 次：2015 年 9 月第 1 版

印 次：2015 年 9 月第 1 次印刷

字 数：301 千字

定 价：49.00 元

ISBN 978-7-5130-3243-8

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

序 言

本书研究中国中部地区农民福利问题，是在我的博士论文基础上撰写而成的。全书一共分为七章，基于福利、福利检验标准和福利衡量等基础理论，以福利制度对农民福利的影响为立论依据，对中部地区农民福利的现状进行分析，在此基础上，测度和比较中部各省的农民社会福利和个人福利水平，分析其中存在的问题，为中部地区农民福利的善治提出政策建议。

作为农业大国，“三农问题”已经成为制约中国向现代化强国迈进的主要障碍。农民福利改进问题，关系到社会稳定，是新农村建设的重要基础，也是建立和谐社会的重要组成部分。现阶段突出的问题是城乡差距不断扩大，地区发展极不平衡，贫富差别日趋悬殊，这些都严重制约着中国经济持续发展和社会稳定，基于这样的国情，我国先后实施了鼓励东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、中部崛起等战略。中部地区是我国重要的农业生产基地，中部崛起对于我国经济的平衡、持续发展具有重要意义，中部地区问题的研究可以为中部崛起战略的实施提供参考；中部地区是我国的农业精华区，在城镇、工业已经得到较大提升的前提下，农民福利的改进是这一地区发展的重要标志。国内学术界对农民福利的研究基本上是从全国的视野进行的，从区域角度研究的并不多见。随着“中部崛起”战略的实施，很多学者对中部农村问题进行了研究，但对该地区农民福利进行整体性研究的很少。因此，把农民的社会福利与个人福利综合考虑，对中部各省农民福利进行全面测度和研究，具有较强的理论意义和实践价值。

本书使用文献研究法回顾相关的基础理论，定量分析了社会保险和社会救助、医疗、教育、住房、就业保障、基础设施建设六个方面中部各省农民福利的发展及现状。通过调查问卷，采用模糊数学的分析方法对中部地区福利发展进行实证研究。本书还采用了宏观研究与微观研究相结合、比较分析、规范分

析等科学研究方法。

本书涉及的基础理论主要有福利、福利检验标准和福利衡量。理论依据是福利制度对农民福利水平的影响。

本书所研究的农民福利，是指农民在一定时期内所能享受到的所有的福利项目，不仅包括了来自国家和社会的社会福利，还包括了来自家庭和个人的个人福利。其中，农村社会福利的具体内容从其项目来看，包括社会保险与社会救助、医疗、教育、住房、就业和基础设施建设六项；个人福利是与社会福利相对应的，是指每一公民根据自己的实际情况而能享受到的福利项目，本书主要从农民的家庭人均纯收入、人均住房面积、家庭农业机械数量、农民文化水平四个方面进行考察。

本书收集了近三年中央及中部省份出台的一系列惠农政策，一是作为本书的补充材料，二是供读者参考。

这本专著的顺利出版，得到了我的博导陈银娥教授的再次指点，我的学生段性喜、肖彦琛同学也参与了本书资料的收集整理工作，知识产权出版社的编辑罗斯琦同志亦为本书的出版给予了不少帮助，在此一并感谢！

陈学军

2014年9月于长沙

中文摘要

本书研究中国中部地区农民福利问题。全书一共分为七章，基于福利、福利检验标准和福利衡量等基础理论，以福利制度对农民福利的影响为立论依据，对中部地区农民福利的现状进行分析；在此基础上，测度和比较中部各省的农民社会福利和个人福利水平，分析其中存在的问题，为中部地区农民福利的善治提出政策建议。

作为农业大国，“三农问题”已经成为中国向现代化强国迈进的主要障碍。农民福利改进问题关系到社会稳定，是新农村建设的重要基础，也是建立和谐社会的重要组成部分。现阶段的突出问题是城乡差距不断扩大，地区发展极不平衡，贫富差别日趋悬殊，这都严重制约着中国经济持续发展和社会稳定。基于这样的国情，我国先后实施了鼓励东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、中部崛起等战略。中部地区是我国重要的农业生产基地，中部崛起对我国经济的平衡、持续发展具有重要意义，中部地区问题的研究可以为中部崛起战略的实施提供参考；中部地区是我国的农业精华区，在城镇、工业已经得到较大提升的前提下，农民福利的改进是这一地区发展的重要标志。国内学术界对农民福利的研究基本上是从全国的视野进行的，从区域角度研究的不多见；随着“中部崛起”战略的实施，很多学者对中部农村问题进行了研究，但对该地区农民福利进行整体性研究的很少。因此，把农民的社会福利与个人福利综合考虑，对中部各省农民福利进行全面测度和研究，具有较强的理论意义和实践价值。

本书使用文献研究法回顾相关的基础理论；定量分析了社会保险和社会救助、医疗、教育、住房、就业保障、基础设施建设六个方面中部各省农民福利的发展及现状；通过调查问卷，采用模糊数学的分析方法对中部地区福利发展进行了实证研究；还采用了宏观研究与微观研究相结合、比较分析、规范分析

等科学研究方法。

本书的基础理论主要有福利、福利检验标准和福利衡量；理论依据是福利制度对农民福利水平的影响。

本书所研究的农民福利，是指农民在一定时期内所能享受到的所有福利项目，不仅包括来自国家和社会的社会福利，还包括来自家庭和个人的个人福利。其中，农村社会福利的具体内容从项目来看，包括社会保险与社会救助、医疗、教育、住房、就业和基础设施建设六项；个人福利是与社会福利相对应的，是指每一个公民根据自己的实际情况而能享受到的福利项目，本书主要从农民的家庭人均纯收入、人均住房面积、家庭农业机械数量、农民文化水平四个方面进行考察。

中国农民福利在发展中面临许多问题。其中，整体性问题主要有：①农村福利资金投入不足，福利事业发展缓慢。②农村福利覆盖率不高，受益人数偏少。③农村社会福利的建设主体不健全。④农村福利事业管理不到位。除了上述问题外，具体从福利项目考察，中部各省农村养老保险福利方面的问题有：①覆盖面小，水平偏低，覆盖对象存在缺陷。②资金筹集不畅。③宣传力度小。④基金价值难以实现保值增值。⑤缺乏法律保障，可操作性不强。⑥管理体制存在漏洞。农村医疗保险福利方面的问题有：①“大病统筹”模式本身存在先天问题。②起付线、补偿比例及异地报销手续等设计欠缺合理性。③管理、监督不科学。④医疗机构的医疗条件难以满足农民的实际需求。⑤对医疗机构的医疗行为规范不够。农村社会救助福利方面的问题有：①社会救助法律体系不健全。②社会救助的经费来源渠道单一。③救助标准及救助对象的管理不合理。④管理理念存在偏差，工作人员素质低。⑤管理机构混乱，信息化建设落后。⑥缺乏有效监督。农村教育福利方面的问题有：①农村义务教育投入缺口巨大。②对农村义务教育对象中的特殊群体重视程度偏低。③农村职业教育资金缺乏，专业设置不合理，师资力量不足，素质偏低，职业学校教育与职业培训相分离。④农村成人教育发展过程中国家教育资源投入不足，教育资源投入地区差异大，教育资源管理不善。农村住房福利方面的问题有：①农村居民住房条件不均衡。②耕地资源浪费。③缺乏统一的规划。④住房的质量较差。农村就业福利方面的问题有：①农民工劳动时间长，工作条件差，工资发放不及时，劳动权益得不到保护，就业能力不高。②失地农民素质低，就业难

度大,政府缺乏职业培训和就业指导,劳动力市场机制不完善,安置方法相对单一。农村基础设施建设福利方面的问题有:①资金投入不足,整体水平落后。②缺乏统筹规划,建设的随意性大。③重建设,轻管理;结构不合理。

本书以家庭为研究对象,对中部农村居民福利水平进行了实证研究。根据阿马蒂亚·森的功能和能力福利理论,本书将经济状况、居住条件、社会保险、环境状况、基础设施、发展空间、心理状况等作为农村居民福利水平测度的指标。本书使用的数据是通过问卷调查形式获得的。问卷调查内容共分为基本信息、经济状况、住房条件、社会保险、自然环境、社会环境、发展空间和身心健康八个方面。本书对中部六省农村居民进行了典型样本问卷调研,样本涉及中部六省的18个县市、42个乡镇、163个村庄。在此基础上,利用模糊数学方法计算中部地区各省农民各方面福利水平的数值,由计算结果可以看出,农民在自然环境、社会环境和身心健康方面的福利状况都处于较好的水平,在居住条件、社会保险和发展空间方面则处在较差的福利状态,而经济状况方面的福利状态也处在中等偏下的水平。总体来说,最终的总模糊指数为0.345,小于0.5,说明中部地区农村居民的总体福利水平偏低。另外,组成农民福利的七个功能的模糊评价大小依次是:自然环境、社会环境、身心健康、经济状况、居住条件、发展空间和社会保险。

通过以上各部分的定性和定量分析,提高中部地区农民福利水平的政策取向包含三个方面的内容:一是要科学确立发展目标;二是要确保农民福利事业发展原则的合理性;三是具体在农村福利事业的法律体系、政策环境、福利制度建设、资金和监督与管理五个方面进行加强和完善。

通过研究,本书获得的基本结论主要有:

- (1) 农民福利由农民社会福利和农民个人福利组成;
- (2) 中部地区农民福利水平总体偏低;
- (3) 中部各省农民福利水平具有差异性;

(4) 在增进中部地区农民福利的过程中,要确立科学的目标,遵循合理的原则,在法律体系、政策环境、资金问题、福利制度的建设和监督与管理五个方面进行完善的基础上,根据中部各省的自身实际情形制定提高农民福利总体水平的针对性政策。

关键词: 中部地区; 农民; 福利; 福利制度; 福利水平

Abstract

This paper studies China central region farmers' welfare. Based on the existing research findings of basic theory like welfare theory, Welfare inspection standard, welfare measure and the welfare level – influence to farmers of the welfare system, and through the analysis of the current farmers' welfare situation in central China. The paper, which consists of seven chapters, makes measurement and comparison of farmers' social and personal welfare level in provinces of central China as well as analyzes its problems with policies and suggestions for its good management and improvement raised.

As a large agricultural country, issues of agriculture, farmer and rural area have become a main obstacle that has restricted China's marching towards a modern power. Improving farmers' welfare, related to social stability, is an important foundation of the construction of new countryside, and set up an important part of the harmonious society. The crucial problems at present are the expanding gap between urban and rural area, the regional imbalance in economic development, and growing gap between the rich and poor, which are seriously restricting China's sustained economic development and social stability. In view of such national conditions, China has successively implemented various strategies, including encouraging faster development of the eastern area, developing western area, revitalizing old industrial bases in the northeast and other regions and promoting the rise of the central area. The research of problems in central China, which is of great significance for the balance and sustainable growth of our country's economy as an important agricultural production base, provides reference for the implementation of "promoting the rise of the central area" strategy. As an agricultural concentration zone nationwide with a relatively substantial

promotion of its town and industry, it becomes an important sign of its growth to improve farmers' welfare. Such kind of researches made by the domestic academic circle is mainly in the perspective of the whole country rather than of areas. Therefore, it's of great theoretical and practical significance by making overall measurement and research about farmers' welfare in central provinces, taking into accounting both their personal and social welfare.

This paper applies the documentary research method to review the relevant basic theory; it makes quantitative analysis of the development and current situation of peasants' welfare from six aspects, including social insurance and assistance, medical treatment, education, housing, employment security as well as infrastructure construction; through the questionnaire survey, it conducts an empirical research of welfare development in the central area by adopting an analytical approach of fuzzy mathematics; it employs some scientific research methods such as an integration of both macroscopic and microscopic study, comparative analysis, normative analysis, etc.

The research covers the following relevant basic theories: welfare, welfare inspection standard and welfare measure. Theoretical basis is the welfare level - influence to farmers of the welfare system.

The welfare of the peasants studied in this paper, refers to all the benefits of the project that farmers can enjoy in a certain period, not only including the social welfare from the state and society but also including the personal benefits from family and individual. Among them, the specific items of rural social welfare, including social insurance and social assistance, medical, education, housing, employment and infrastructure construction. Corresponding with social welfare, personal welfare refers to welfare projects that every citizen can be benefited based on his actual conditions. It is observed in this paper mainly from four aspects, the per - capita net income of rural households, the per - capital living space, the number of household agricultural machinery and the educational level of farmers included.

During the development of Chinese farmers' welfare, it is faced with many problems within which the problem as a whole is mainly: ①Rural welfare fund investment

is not enough , and the welfare projects development is slow. ②Rural welfare coverage is narrow , and the contradiction between supply and demand is sharp. ③The construction of the social welfare subject is not sound. ④Rural welfare management does not reach the designated position. In addition to the above issues , there are some problems of rural endowment insurance in the central provinces that are observed from welfare projects : ①Small coverage , low level , covering object defects. ②Fund raising impeded. ③Propaganda is not enough. ④Fund is difficult to maintain and increase their value. ⑤The lack of legal protection , the maneuverability is not strong. ⑥Management system has holes. The problems of rural medical insurance and welfare are : ① Defects in the mode of “Comprehensive arrangement for serious disease” ② Unreasonable setting of minimum paying line and compensation proportion as well as a complex procedure of applying for reimbursement in different places. ③Unscientific management and supervision ④ Limited medical conditions of medical institutions that can't meet farmers' actual needs. ⑤ A lack of standards for medical behavior of medical institutions. Of rural social assistance welfare aspects of the problem is : ①Lack of social relief legal system. ②Single source of funding for social assistance. ③ Relief and rescue object management standard is not reasonable. ④Management concept is misaligned , low quality of staff. ⑤Management institution confusion , information construction lag behind. ⑥Lack of effective supervision. The rural education welfare aspects of the problem is : ①Rural compulsory education seriously insufficient investment. ②The attention to the special group of rural compulsory education object is not enough. ③The rural vocational education fund recently lack , professional setting not reasonable , teachers lack , quality is low , vocational school education and vocational training separation. ④Rural adult education in the process of the development of national education resources and insufficient investment in education resources into area differences , education resources to bad management. Rural housing welfare aspects of the problem is : ①Rural residents housing conditions not balanced. ②Cultivated land resources waste. ③Lack of unified planning. ④Housing technology content is low , led to lower quality housing , housing short life. Rural employment welfare aspects of the problem is : ①Their labor time long , bad working

conditions, salary is not seasonable, labor rights and lose the protection, employment ability is not high. ②Farmers' quality is low, obtain employment difficult, and the lack of a vocational training and employment guidance, The labor market mechanism imperfect, find a place for relatively single method. The rural infrastructure construction welfare aspects of the problem is: ①Insufficient capital investment, the overall level of rural infrastructure behind. ②Lack of overall planning, construction of arbitrary. ③Heavy construction, light management; unreasonable structure.

Household is taken as the research object in this paper to conduct an empirical study on rural residents' welfare level in central areas. On the basis of Sen's Function and Capacity Welfare Theory, it presents the composition of rural residents' welfare which contains indicators in economy, living conditions, social insurance, environmental aspect, infrastructure, development space as well as physical and psychological health in this paper. The data applied in this paper is obtained through questionnaire survey which consists of eight aspects, covering basic information, economic position, housing conditions, social insurance, natural environment, social environment, development space as well as physical and psychological health. A questionnaire survey on typical sample, involving farmers in 18 cities and counties, 42 towns and 163 villages which belong to six provinces in central China, is made. Based on the research, the values of those farmers' welfare level in all aspects is calculated by means of fuzzy mathematics, from which we can see that farmers' welfare has seen its natural and social environment as well as physical and psychological health in good conditions, while its living conditions, social insurance and development space in worse conditions, in addition, its economic position below medium level. Broadly speaking, with a final general fuzzy exponent of 0.345 which is less than 0.5, it indicates an relatively lower level of rural farmers' overall welfare in that area. Moreover, the fuzzy evaluations of seven functions comprising farmers' welfare in sequence are: natural environment, social environment, physical and psychological health, economic position, living conditions, development space and social insurance.

Through the above qualitative and quantitative analysis, it can be concluded

that the policy of improving farmers' welfare level in central areas contains the following three parts: firstly, make sure of the development direction of farmers' welfare projects and of the rationality of its principle; secondly, establish the development goal in a scientific way; thirdly, make improvement and perfection in the legal system, the policy environment, the construction of the welfare system, the fund as well as the supervision and management of the welfare project in rural areas.

According to the research, the basic conclusions obtained in this paper are as follows:

- (1) The farmers' welfare is made up by their social and personal welfare.
- (2) The general level of farmers' welfare in central China is comparatively lower.
- (3) The welfare level for farmers in central provinces is of dissimilarity.
- (4) On the basis of the five aspects-legal system, policy environment, fund, the construction of welfare system as well as the supervision and management, the policies of improving the general level of farmers' welfare should be formulated in line with the actual situation in those provinces.

Keywords: the central region; farmers; welfare; welfare system; welfare level

目 录

第一章 导 论	1
第一节 选题背景与意义	1
一、选题的背景	1
二、研究意义	3
第二节 文献综述	4
一、国外文献综述	4
二、国内文献综述	13
第三节 研究思路、研究内容与研究方法	20
一、研究思路及研究内容	20
二、研究方法	21
第四节 创新与不足	21
一、本书的创新之处	21
二、本书的不足	22
第二章 农民福利研究的理论基础	24
第一节 福利及福利衡量	24
一、福利的界定	24
二、农民福利的构成	27
三、福利的衡量	30
第二节 福利制度对农民福利的影响	32
一、福利制度促进农村经济增长	33
二、福利制度促进农村就业	34
三、福利制度促进农村社会公平	34
四、福利制度促进农村社会安定	35

第三章 中部地区农民福利的现状分析	37
第一节 中部地区农民社会福利的发展及现状	37
一、社会保险和社会救助	38
二、医疗	50
三、教育	52
四、住房	55
五、就业	57
六、农村基础设施	58
第二节 中部地区农民个人福利的发展及现状	61
一、家庭人均纯收入	61
二、人均住房面积	68
三、家庭农业机械数量	69
四、农民文化水平	71
第四章 中部地区农民福利发展存在的问题分析	74
第一节 中国农民福利发展的整体性问题	74
一、农村福利资金投入不足，福利事业发展缓慢	74
二、农村福利覆盖率不高，受益人数偏低	76
三、农村社会福利建设的主体不健全	79
四、农村福利事业管理不到位	80
第二节 中部地区农民福利发展存在的问题	81
一、农村社会养老保险存在的问题	81
二、农村医疗保险存在的问题	84
三、农村社会救助存在的问题	88
四、农村教育存在的问题	91
五、农村住房存在的问题	96
六、农村就业存在的问题	98
七、农村基础设施建设过程中存在的问题	102
第五章 中部地区农民福利水平的实证研究	106
第一节 农民福利水平测度指标的选取	106
第二节 实证研究	108

一、问卷设计及数据说明	108
二、研究方法 with 模型	112
三、实证结果分析	115
第六章 提高中部地区农民福利水平的政策取向	121
第一节 中部地区农民福利增进的目标	121
一、基本目标	122
二、最高目标	122
第二节 中部地区农民福利善治的基本原则	123
一、保障农民人权	124
二、与经济水平相适应	124
三、权利与义务相统一	125
四、公平优先、兼顾效率	125
五、普遍性与特殊性相结合	126
第三节 提高中部地区农民福利水平的具体对策	127
一、建立健全相关的法律体系	127
二、建立良好的政策环境	128
三、扩大福利资金来源	130
四、重点加强农村基础建设和服务建设	131
五、加强监管力度	132
第七章 结 论	134
第一节 全书总结	134
第二节 研究展望	136
参考文献	137
后 记	143
附录一 2011—2014 年中央一号文件	144
附录二 近几年国家关于农民福利改进的重要文件	181
附录三 中部六省近几年关于农民福利改进的重要文件	228

第一章 导 论

第一节 选题背景与意义

一、选题的背景

中国改革开放 30 多年来,随着农村城镇化进程的稳步推进,农村人口逐年减少,农村人口占总人口的比重由 1978 年的 82.08% 下降到 2011 年的 48.73%,但是农村人口有 65656 万人^①,中国仍然是一个农业大国。因此,对于农村经济的增长、农业的现代化进程、农民生活水平的改善与提高等问题,无论是政府还是学术界都给予了高度重视。

改革开放至今,中国农村发生了巨大的变化,农民收入水平、生活水平有了很大提高。但是,现阶段我国农村的发展形势依然严峻,城乡差别还在拉大。农业劳动者科学文化素质较低,农村生产生活基础设施普遍比较差,农村文化卫生事业和精神文明建设滞后,农民的自治权益没有得到有力保障,城乡居民收入差距还在扩大,农村生活条件远不如城市。在这样的经济和社会背景下,政府深刻地认识到整体的和谐需要从局部做到和谐,只有局部都和谐了,才有整个社会的长久和谐,尤其是表现在经济发展成果的共享上,进而政府把解决好“三农”问题提到前所未有的高度^②,统筹发展、和谐发展、科学发展

① 国家统计局 2012 年 1 月 17 日在国务院新闻办公室新闻发布会上发布的数据显示,2011 年中国大陆城镇人口为 69079 万人,比上年末增加 2100 万人;乡村人口为 65656 万人,比上年末减少 1456 万人;城镇人口占总人口比重达到 51.27%,比上年末提高 1.32 个百分点。

② 2007 年 10 月 15 日胡锦涛在党的十七大报告中指出:“解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。”