

郑永年论中国

中国改革路线图

郑永年 著

東方出版社

郑永年论中国

中国改革路线图

郑永年 著

東方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革路线图 / 郑永年著. — 北京 : 东方出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5060-8863-3

I. ①中… II. ①郑… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第313444号

ISBN 978-7-5060-8863-3



中国改革路线图

(ZHONGGUO GAIGE LUXIANTU)

作 者: 郑永年

责任编辑: 姬 利 王叶楠

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街166号

邮政编码: 100706

印 刷: 三河市金泰源印务有限公司

版 次: 2016年1月第1版

印 次: 2016年1月第1次印刷

开 本: 787毫米×1092毫米 1/32

印 张: 7.25

字 数: 90千字

书 号: ISBN 978-7-5060-8863-3

定 价: 32.00元

发行电话: (010) 64258117 64258115 64258112

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 64258123

001 序言 步入“改革高潮期”的中国，如何走好下一步？

007 第一章 近年来对改革的争论

009 一、政治改革话题为何变得越来越敏感？

017 二、如何克服执政者的“思维危机”局面？

021 第二章 中国改革模式的逻辑

023 一、分解式改革与激进式改革的优劣何在？

030 二、中国改革的第三步：主体性政治改革阶段

033 第三章 中国改革的三个步骤

035 一、经济改革：目标就是要“过河”

040 二、社会改革：以建设消费社会为目的

046 三、政治改革：以贤能政治和选举民主为核心

051 第四章 改革的现状和动力

053 一、改革的现状：如何理解“无改革”下的经济高速增长

062 二、四大阻力让改革执行举步维艰

066 三、顶层设计及其挑战

073 四、“新常态”下的改革不作为

078 五、改革不作为的制度要素

085 六、必须进行的体制改革

099 第五章 社会改革与经济改革的关系

104 一、以社会管理取代“维稳”，实现“强政府、强社会”
的目标

120 二、社会稳定的基础是拥有一个庞大的中产阶级

129 三、分税制再改革：中央政府应承担起社会建设的主要
责任

135 四、国有企业改革方向：回到过去与全面私有化都不可行

141 五、成也萧何败也萧何：举国体制导致的“国富民弱”

151 第六章 中国共产党与政治改革

155 一、中国共产党是中国模式的核心和政治改革的核心

159 二、治权的开放性是中国传统政治的显著特征

162 三、中国当代政党制度具有深厚的文化传统根源

166 四、中国共产党主导的开放性政党制度

174 五、政治开放性不足的消极后果：体制性腐败与党内民主

的滞后

179 六、新加坡的经验：执政党吸收社会精英的维持开放性

184 七、基本国家制度的开放：人大、政协功能的完善与司法
相对独立

193 **第七章 民主化及其未来**

197 一、如何才能走上优质民主之路？

204 二、为民主划定边界：泛民主化并不可取

209 三、解决民生问题是实现优质民主的前提

215 四、培养中产阶级的关键不是“杀富济贫”，而是提高劳
动者收入

224 五、简短的结论：“中国政治从何而来”与“中国政治向
何处去”

► 序言

步入“改革高潮期”的中国，如何走好下一步？

改革开放三十多年之后，中国再次进入了一个“改革高潮期”。在几十年的时间里，中国深度卷入全球化浪潮，经历了高速经济增长，产业革命，社会分化和多元化等结构性巨变，同时，随着国民思想的解放，权利意识的觉醒，复杂的社会矛盾也逐渐突出。同样重要的是，中国的崛起也带来了外部地缘政治的一系列改变，国际环境呈现出高度的不确定性。如何在国内国际如此错综复杂的环境下找到改革的正确方向从而推进现代化的国家治理已经成为国家的一个重要课题。

今年是“十三五”的开局之年，也是全面深化改革下半场的开始。今后的五年是全面建成小康社会的最后冲刺。“十三五”因此被视为深化改革的行动纲领，意在促成经济结构和社会结构的双重转型。

今天，尽管人们到处可以见到有关中国方方面面改革的讨论，但对改革实践到底是如何走过来、今天走到哪里了、

又如何走下去的讨论并不多见。多年来，我一直做的是努力寻找中国改革的实践逻辑，并把这些实践表达为文字，以供人们作概念或者理论上的思考。

在本书中，我想从中国改革模式的逻辑入手，结合其他国家改革的经验，明确提出了中国改革“三步走”的看法，即改革要经过经济改革，到社会改革，再到政治改革。对中国改革实践逻辑的讨论主要围绕以下几个重要的问题展开：政治改革和经济改革、社会改革的相关性是怎样的？改革已经做了什么？改革的现状如何？面临什么样的问题？改革的未来作如何选择？

本书内容为作者于2012年在东方出版社出版的《中国改革三步走》一书中的重要部分重新整合，结合了作者近年来对改革方面新的思考内容，希望通过自己多年来对中国改革的观察，在杂乱的改革讨论中，理出一个改革的实践逻辑来。理想是扁平的，而现实是曲折的。改革如果仅仅停留在理想层面，那么就会显得既廉价，又肤浅。改革的深化有待于超越理想而探寻改革的实践逻辑。

在本书修订和重写过程中，作者经常和华南理工大学公共政策研究院理事长莫道明先生讨论，获益匪浅。道明是企业家，对任何改革方案的现实操作性具有高度的敏感性。作

者的一些观点深受道明的影响。

一本作品的出版离不开作者与编辑团队的紧密配合。一个优质的编辑团队需要实时把握政策变动、切实关注国际国内重大事项，并要在此基础上能够在作品的编辑工作上实现与作者及时、高效地观点上的交流，为作者提供更有时效性的写作思路，只有这样，才能保证作品的质量。在此，作者要感谢东方出版社总编许剑秋以及编辑徐玲、王叶楠对本书出版所做的研究性编辑工作。

郑永年

2015年12月25日

► 第一章

近年来对改革的争论

一、政治改革话题为何变得越来越敏感？

很多来，中国对各方面改革的争论不断，但政治改革无疑是人们一直最热衷讨论的一个话题，也是海内外最关切的问题。不可否认，政治改革这个话题已经变得越来越具有敏感意味。这个现象应当说不是很正常的。在任何制度下，改革不是一件可有可无的事情，而是一项永恒的事业，是制度长期存在之必须，因而对改革的讨论不应当有任何惊讶之处。对中国而言，尤其如此。中国正处于改革高潮期，任何改革话题都不应当具有敏感性。并且，中国历史的经验告诉人们，任何时候只要改革成了敏感的话题，改革肯定遇到了很大的困难，尤其是遇到了既得利益的阻力。虽然人们面对现实存

在的问题而呼吁改革，但既得利益者恐惧于改革会损害自己的利益。政治方面的改革尤其是这样。

实际上，政治改革的议题已经在中国沉默良久。自改革开放以来，只有 20 世纪 80 年代中期邓小平主导中国改革议程的时候，才在全社会范围内发生过一场有关政治改革的大讨论。那时，以邓小平为核心的那一代领导人不仅形成了比较系统的政治改革话语，还努力把改革的话语体现在体制改革和政策实践的行动上。但是，1989 年之后，政治改革很快就告别了中国。尽管因为面临现实的政治问题，从领导人到民间偶尔也会提到和讨论到政治改革，但都未能形成大气候。改革的话语不多，久而久之，人们更多的是选择不提政治改革，即使有些想法也保持沉默。当然，这并不是说，此后中国就没有了政治改革。政治改革没有被单独提出来，但一些改革的内容就隐含在其他较不敏感的改革实践中，如政府机构改革、经济改革、社会改革和法治建设等话语。

中共十八大之前，中国的高层领导人，尤其是温家宝总理，多次论述中国政治改革，再次激起了海内外的人们对中国政治改革的期望。在 2011 年 3 月的“两会”期间，温家宝强调“政治体制不改革，中国现代化事业就不会成功”。然后，在纪念深圳特区建立三十周年时，温家宝再次指出“没有政

治体制改革的保障，经济体制改革的成果就会得而复失”。此后，在接见美国前总统卡特和在接受美国有线电视新闻网（Cable News Network，缩写为 CNN）采访等场合，温家宝多次强调政治改革的重要性，并且明确指出，执政党会毫不动摇地进行政治改革。无论海内外，一些人对温总理有关政治改革的讲话似乎感到很新奇，做出一些不切实际的猜测，并由此引发很多不必要的争议。

实际上，从政治改革论述的角度看，温家宝的几次讲话都继承了邓小平 20 世纪 80 年代对政治体制改革的论述。1980 年 8 月 18 日，邓小平在政治局扩大会议上作了《党和国家领导制度的改革》的讲话，提出了各方面的政治改革问题，包括权力高度集中导致领导人个人专制、滥用权力和腐败等问题。这篇讲话迄今还是论述政治改革最为系统的文献。到 80 年代中期，邓小平又开始多次强调要推进政治改革。当时的经济体制改革遇到了很大的困难，邓小平提出要通过政治改革一方面来保护已有的经济改革成果，另一方面去深化经济体制的改革。

三十多年以后，温家宝总理多次重新强调邓小平所强调过的改革问题。尽管这并不是说在这三十多年期间，中国的政治体制一点也没有变化，但的确反映了，三十多年之后，