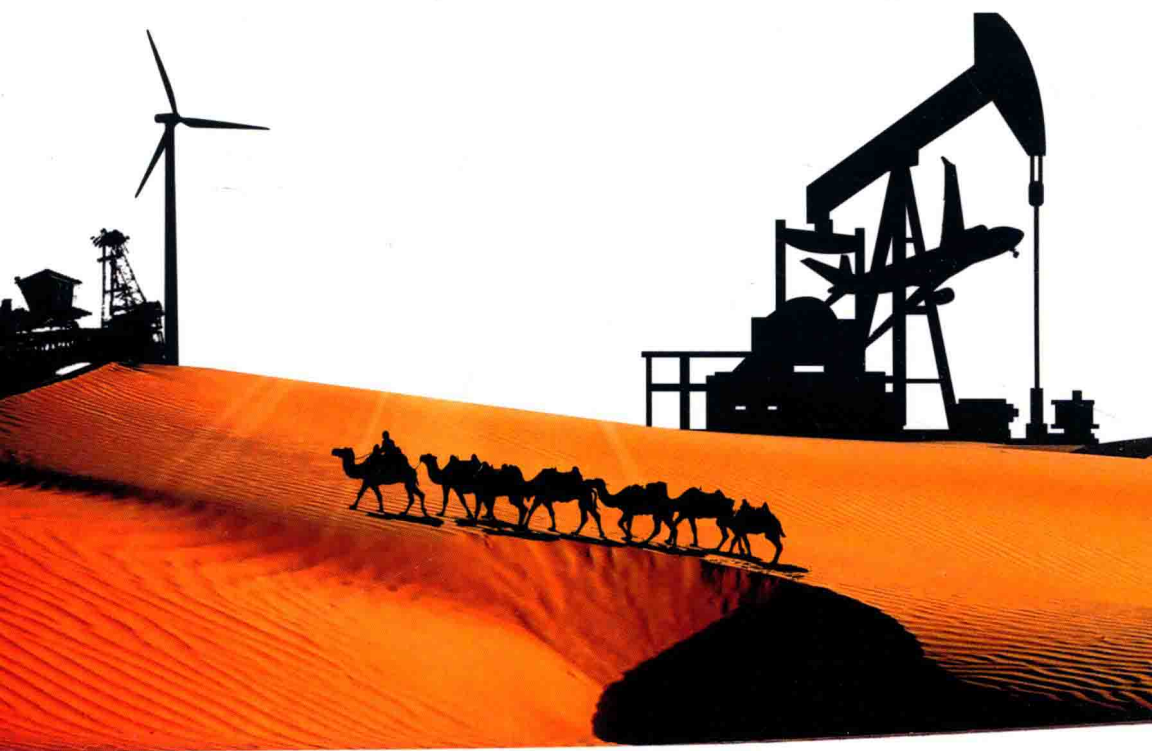


探寻创新合作理念、协调各国利益、规避地缘政治风险，以及改进国内协调机制等重大国际能源合作问题的解决之道

依托“一带一路” 深化国际能源合作

高世宪 朱跃中◎等著



To Deepen International Energy Cooperation
via the Belt and Road Initiative



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

To Deepen International Energy Cooperation
via the Belt and Road Initiative

依托“一带一路” 深化国际能源合作

高世宪 朱跃中◎等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

依托“一带一路”深化国际能源合作/高世宪, 朱跃中等著.

北京: 中国经济出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4182 - 1

I. ①依… II. ①高… ②朱… III. ①能源经济—经济合作—国际合作—研究—中国

IV. ①F426. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 042471 号

组稿编辑 张潇匀

责任编辑 葛 晶

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 金刚设计

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市媛明印刷厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 13.75

字 数 194 千字

版 次 2016 年 4 月第 1 版

印 次 2016 年 4 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

“一带一路”倡议为促进我国国际能源合作提供了新的机遇。为维护国家能源安全，保证经济社会的平稳、可持续发展，我国需要大幅度优化能源消费结构，夯实优质能源进口渠道，引进国际先进技术，提升国际能源治理体系中的话语权，大力推进能源革命，实现能源绿色转型。这一切都需要进一步深化国际能源合作。从过去的几十年的实践来看，我国的国际能源合作还停留在一般性的能源外交和常规性的能源贸易阶段，主要是通过资源类产品进出口和勘探开发实现供给增长。依托“一带一路”将会使我国国际能源合作走上一个新的台阶。首先，“一带一路”是我国政府统筹国内外形势提出的重大倡议，作为其重要组成部分的国际能源合作的目标将更加明晰，合作的重点区域也将更加明确。其次，“一带一路”倡议将形成更为紧密的合作机制和更为有效的对话平台，为能源合作创造良好的国际合作环境。再次，“一带一路”框架下形成的新型金融机构，将有效缓解国际能源合作中融资难的问题。

依托“一带一路”深化国际能源合作面临较大的挑战。“一带一路”沿线国家发展阶段和发展模式各不相同，参与合作的态度和诉求千差万别，且历史遗留的文化、宗教、社会等问题导致区域矛盾错综复杂，特别是有些地区又是大国利益博弈的交汇点，受外部因素影响较大，同时，能源合作上下游产业链长，涉及影响因素多，国际能源合作的推进将面临较大挑战。我们必须充分分析当前面临的挑战，立足现实，有所突破，才能围绕“一带一路”总目标，开创国际能源合作新局面。

“一带一路”倡议对能源国际合作提出了新的要求。“一带一路”覆盖区域广阔，涉及领域宽泛，合作的内容丰富。从国家间需求互补性、项目

可操作性和未来可持续性等几个方面分析，能源合作是“一带一路”实施的重要抓手。因此，需要研究在复杂形势下，如何开展能源国际合作，发挥能源合作在“一带一路”倡议落实中的基础和先导作用。其中包括要结合实际，勇于创新，确定新的国际能源合作的指导思想、实施原则、合作重点、合作模式等。

《依托“一带一路”深化国际能源合作》是2015年度国家发展改革委宏观经济研究院重点课题，研究重点包括分析我国及全球中长期能源供需发展趋势，提出新时期我国国际能源合作的战略目标；分析“一带一路”倡议实施给国际能源合作带来的机遇和挑战；研究提出依托“一带一路”深化国际能源合作的重点领域及较具现实可操作性的政策建议。在“一带一路”倡议推进背景下，本课题的提出可谓是有有的放矢，课题研究工作具有重大的现实意义。

本课题的研究成果包括1个观点综述报告、1个调研报告、5个专题报告、1个总报告缩写稿、1个总报告，总计15万字。观点综述报告为本课题的前期工作成果，主要是就国内外专家学者对“一带一路”的基本认识、能源合作在“一带一路”中的地位和作用、“一带一路”能源合作面临的地缘政治因素、推进过程中需采取的策略以及合作的重点领域等研究观点进行了客观归纳和较为系统的整理。调研报告、专题报告是本课题的中期工作成果。调研报告基于对云南、广西的实地考察，分析西南省份参与孟中印缅经济走廊、中国—东盟、大湄公河次区域能源合作面临的机遇与挑战，并提出具体思考和建议。专题报告一从全球能源供应、能源需求、能源安全变化、能源地缘政治形势等四个方面分析世界能源版图变化趋势，为确定我国今后一段时期国际能源合作目标奠定基础。专题报告二、三分别梳理了“一带一路”倡议给国际能源合作带来的机遇与挑战。专题报告四针对“一带一路”油气领域合作开展分析，提出依托“一带一路”深化国际油气合作的“四新”和“六个推手”。专题报告五分析了“一带一路”在能源领域推进过程中与现有多边治理规则、多边金融规则、多边法律规则的冲突与合作。总报告则是本课题的主要工作成果，其中汇集了综述报告、调研报告、专题报告的主要内容、观点和结论，其内容较

为丰富，主要结论有：“一带一路”倡议的提出有助于形成更加包容有效的全球能源治理体系，有助于推动全球能源绿色转型和提高能源普遍利用水平，有助于打造合作共赢的区域能源共同体，有助于实现区域能源投资贸易便利化和提升产业国际合作。尽管如此，依托“一带一路”深化国际能源合作也面临创新合作理念、协调区域内不同国家的利益、规避复杂的地缘政治风险、推动构架更加包容的全球能源治理体系、改善国内协调机制和决策效率等诸多问题。为此，需转变能源合作理念，创新合作模式，坚持合作共赢绿色发展、平等互利开放包容、规划科学功能明确、务实创新整体推进的四大原则，近中期做好促进区域能源互联互通、打造油气国际合作升级版、引领区域能源转型、推动服务和装备走出去以及构建新型国际能源治理平台等五大重点任务，并提出营造良好环境、科学规划引领、搭建合作平台、布局重点区域、推进互联互通、提高企业能力、发挥金融作用、加强机构建设和人才培养等八大建议。

本课题由高世宪负责总体设计，朱跃中设计并总协调，梁琦参与设计。总报告由高世宪、朱跃中、杨玉峰、梁琦、杨晶、刘建国、安琪、孙伟、张思遥共同执笔；专题报告一由杨玉峰执笔；专题报告二由孙伟执笔；专题报告三由朱跃中指导，刘建国和张思遥执笔；专题报告四由杨晶执笔；专题报告五由安琪执笔；调研报告由朱跃中指导，刘建国执笔，梁琦、安琪、孙伟协助撰写；观点综述由高世宪指导，朱跃中、梁琦、刘建国执笔。

本课题的研究在研究路线、工作重点依托“一带一路”深化国际能源合作思路与对策建议等方面得到了国家发展改革委宏观经济研究院陈东琪副院长、吴晓华副院长、白和金研究员、林兆木研究员、张燕生研究员、郭小碚研究员、毕吉耀研究员、俞建国研究员、张长春研究员、史育龙研究员、臧跃茹研究员等著名专家的热情指导。国家能源局顾骏司长、杨雷副司长、中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所李建民研究员、中国国际问题研究院石泽主任、商务部研究院何曼青所长、华东师范大学国际关系与地区发展研究院冯绍雷院长等有关领导和专家的支持，他们通过参与课题座谈会或单独访谈等形式，对课题研究提出了宝贵意见。云南省宏观经济研究院、云南省政策研究室、云南大学、广西壮族自治区发改委、广西能源

局、广西经济研究所、广西社科院、国家开发银行研究院等部门和单位对课题组的调研提供了极大的支持、帮助和便利。课题研究过程中，我们还拜访了部分驻华使馆经参和国际专家，听取他们对“一带一路”倡议下能源合作的设想。在此对以上部门、单位、专家和领导诚表谢忱。

“依托‘一带一路’深化国际能源合作研究”课题组

二〇一五年十月

总报告缩写稿 依托“一带一路”深化国际能源合作

一、依托“一带一路”深化国际能源合作的重大意义	1
二、依托“一带一路”深化国际能源合作面临的主要问题和挑战	2
三、依托“一带一路”深化国际能源合作的基本思路	5
四、依托“一带一路”深化国际能源合作的重点领域和任务	8
五、政策建议和保障措施	12

总报告 依托“一带一路”深化国际能源合作

一、依托“一带一路”深化国际能源合作的重大意义	16
二、依托“一带一路”深化国际能源合作面临的主要问题和挑战	22
三、依托“一带一路”深化国际能源合作的基本思路	30
四、依托“一带一路”深化国际能源合作的重点领域和任务	34
五、政策建议和保障措施	53

专题报告一 世界能源格局变化趋势

一、全球能源治理处于变革期	59
二、国际能源供需结构日趋多元化	61
三、全球能源发展正在由高碳向绿色、清洁、低碳转型	64
四、“一带一路”倡议将成为全球能源发展的新引擎	65

专题报告二 “一带一路”倡议为中国国际能源 合作带来新机遇

一、“一带一路”战略构想的国际能源背景	69
二、“一带一路”倡议为中国国际能源合作带来新机遇	78
三、“一带一路”背景下国际能源合作的重点任务	93

专题报告三 依托“一带一路”深化国际能源 合作面临的困难与挑战

一、我国国际能源合作中存在的不足	99
二、新形势下深化国际能源合作面临的困难与挑战	103

专题报告四 依托“一带一路”深化国际油气合作

一、20年来我国油气合作取得丰硕成果	116
二、深化国际油气合作面临四大困境	122
三、依托“一带一路”深化国际油气合作需要“四新”	125
四、依托“一带一路”深化国际油气合作重在“六个推手”	127
五、主要结论和建议	139

专题报告五 “一带一路”倡议与当前全球能源 治理的冲突与合作

一、“一带一路”对全球能源治理功能提出的新需求	143
二、现行能源治理架构与“一带一路”的不适应	146
三、“一带一路”与具体能源治理规则的合作定位	149
四、国际社会对“一带一路”在能源领域实施的顾虑	162
五、政策建议	165

调研报告 西南省份参与“一带一路”能源合作的思考

一、云南、广西两省参与“一带一路”能源合作有利条件和机遇	171
------------------------------------	-----

二、云南、广西两省深度参与“一带一路”能源合作的障碍	179
三、思考及建议	183

观点综述 依托“一带一路”深化国际能源合作研究

一、沿线国家及域外大国官员、学者对“一带一路”的态度和基本看法	189
二、如何从战略上看待“一带一路”能源合作	191
三、“一带一路”能源合作面临的地缘政治因素	193
四、推进“一带一路”能源合作的思路和实施路径	197
五、依托“一带一路”开展能源合作的重点领域	200
六、世界能源发展趋势及对深化国际能源合作的思考	202

重要术语索引	207
--------------	-----

依托“一带一路”深化国际能源合作

一、依托“一带一路”深化国际能源合作的重大意义

“一带一路”倡议旨在通过沿线各国共同开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。深化国际能源合作是“一带一路”倡议的重要基础和支撑，也是我国经济新常态下谋求发展的必然要求，依托“一带一路”深化国际能源合作对世界和中国都具有十分重大的战略意义。

“一带一路”倡议有助于推动全球能源绿色转型和提高能源普遍服务水平。“一带一路”倡议的实施将促进区域内能源技术升级，提高化石能源使用效率，加快新能源和可再生能源的推广利用，推动区域能源绿色转型。“一带一路”倡议的实施有利于推进跨国区域电网升级改造，发挥远距离输电的技术优势，实现跨国电力互联和交易，满足跨国跨区域的错峰用电，提升可再生能源消纳水平，实现电力资源的集约利用。“一带一路”倡议还可以通过区域能源基础设施规模化建设，降低能源使用成本。同时，推广新能源和可再生能源的分布式利用技术，支持沿线国家贫困地区就地取材，就地利用，享受现代能源服务，解决无电人口的生活和生产用电问题，提高区域能源普遍服务水平。

“一带一路”倡议有助于打造合作共赢的区域能源共同体。“一带一路”将推动形成“多边为主、开放共赢”的国际能源合作新模式，避免合作博弈存在的不确定性风险，消除双边合作中由于博弈能力差距造成的疑

虑。同时，倡议将促进供需两端的对话沟通，建立更为开放和稳定的区域能源供需格局，推动沿线能源出口国、进口国和过境国结成利益共同体、责任共同体和命运共同体，从而有利于我国完善和优化国际能源合作战略布局及进口方式，形成多元稳定的能源保障体系。

“一带一路”倡议有助于实现区域能源投资贸易便利化和提升产业国际化水平。倡议的提出将加快区域贸易投资便利化进程，国内通过自由贸易试验区加快政策试点，提升国内能源市场的开放度、自由度和透明度，国际上加快与相关国家的自贸区协定谈判，促进能源贸易流通。同时，与沿线国家共同推进区域投资便利化，将减少能源跨国投资障碍。倡议的实施可为我国能源企业参与国际能源合作提供一个新的成长平台，我国能源企业可以被更快地推向国际市场，增加与全球顶尖跨国能源企业的合作机会，在合作中培养和引进国际化人才，进而优化管理模式，全面提升国际化水平，并以高端装备带动投资、技术和标准走出去，打造国际能源市场上的“中国航母”。

“一带一路”倡议有助于形成更加包容的全球能源治理体系。“一带一路”倡议的提出，使当前国际能源治理机构能够根据沿线新兴能源供需国的诉求做出调整，适应“一带一路”下开展国际能源合作的需求。“一带一路”框架下将会建立一系列新的能源治理机制，为新兴国家提供平等参与能源治理的机会。同时，我国也有望通过“一带一路”多边合作机制加强与主要能源供应国的利益协调，并以世界第一大发展中国家的身份与主要发达国家进行合作博弈，主动参与国际能源规则的修订，获得与当前市场地位相匹配的话语权和影响力。

二、依托“一带一路”深化国际能源合作面临的主要问题和挑战

“一带一路”是我国首次提出的重大国际倡议，不但将给区域能源经济发展带来新的繁荣和机遇，而且将给我国带来全球能源治理中的新身份、情况纷繁复杂的市场和对外能源合作的新模式，以及随之而来的新风险和新矛盾，“一带一路”框架下深化国际能源合作将迎来一系列挑战。

旧有理念存在惯性，长远战略尚待明晰。“一带一路”倡议是区域经济发展的长期构想，要求我国就能源对外合作的整体思路实行根本转变，对合作模式和推进策略做出相应调整和转型。创新合作模式非一朝一夕之功，对我国的国际能源战略整体布局和顶层设计能力提出了巨大的挑战，具体包括：从偏重需求方确保能源供应安全，转型为打造能源安全共同体的挑战；从低层次的项目合作，转型为多层次共建长期战略联盟的挑战；从简单的项目协议合同制定执行，转型为灵活变通的战略调整的挑战。

利益诉求各不相同，制约市场深度融合。“一带一路”倡议涉及沿线60多个国家，能源经济的比较优势为构建互补性区域市场创造了巨大机遇。但是与此同时，倡议涉及的国家地域十分广阔，市场环境极为多样，利益诉求矛盾十分复杂。如何做到既能兼顾差异化的利益诉求，又可形成合作共赢的利益契合，既能打破贸易壁垒，又可制定灵活的合作策略，这对打造深度融合联通的统一能源市场提出了巨大挑战。具体而言，这些挑战包括：能源生产国、消费国、过境国的国情差异导致利益诉求区别甚大，区域内存在市场分割和贸易保护，战略利益和能源经济利益不一致等。

投资环境错综复杂，风险防控难度很大。对“一带一路”沿线国家进行的投资和运营风险系统评估显示，这些国家大多信用评级较低，系统风险指数高，能源项目投资环境复杂^①。部分地区存在地缘政治争端、国家政局动荡、恐怖主义威胁、法律保障欠缺等潜在风险，可能给我国企业对外投资和经营带来严重损失。同时，“一带一路”倡议的提出打破了此前某些大国在沿线区域的传统势力范围，可能面临个别大国的干扰和阻挠。

全球能源治理改革滞后，增加协调推进互联互通难度。现有全球能源治理构架缺乏促进能源基础设施互联互通的多边协调机制，不利于实现区域能源互联互通。现有国际能源治理机构与“一带一路”沿线国家的重合度较低，沿线国家缺少能源合作平台。现有能源治理构架保障长效资金投

^① 对某国的投资和运营风险系统评估包括：安全风险、政治稳定性风险、政府效率风险、法律框架风险、宏观经济风险、对外贸易和支付风险、金融风险、税收政策风险、劳动力市场风险和基础设施风险等。

入的金融机制尚待形成和完善，无法保障区域内能源基础设施建设所需的大规模融资。此外，我国参与多边能源合作机制程度较低，基础设施互联互通难度较大。长期以来，我国在全球能源治理中扮演跟随者角色，较为重视双边国际能源合作，缺乏多边协调的经验和能力。“一带一路”沿线区域内的能源互联互通需要加强沟通协调多方利益，然而我国在全球能源治理架构中的影响力不足，不利于顺利推进区域内能源基础设施互联互通。

区域内外存在质疑和干扰，不利增进战略互信。我国提出“一带一路”倡议后，相关国家普遍表示欢迎并给予积极响应，但也有某些区域内外国家出于不同的原因或目的，对倡议的出发点和实施方式表达了质疑，包括：“一带一路”倡议是否带有政治和军事目的，是否是单独服务于中国获取外部能源资源的“新殖民主义”策略，是否意在中俄联手打造“新的反美轴心”，是否谋求建立“中国主导的亚洲秩序”，亚投行等新兴国际金融机构是否旨在取代美国主导的现行国际金融体系，等等。此外，还存在对能源项目可能造成环境污染的质疑，包括“一带一路”化石能源项目投资是否会危害环境，是否旨在转移污染等。同时，部分区域外能源生产国担心我国在推进“一带一路”倡议时会减少与他们的能源合作。

国内协调机制不健全，影响对外合作形成合力。“一带一路”框架下国际能源合作的高度复杂性、高难度、高风险对我国各级政府、相关部门和企业参与国际合作的能力和相互协调机制提出了前所未有的要求。我国国内协调机制不健全，将导致对外合作难以形成合力，甚至出现严重的内耗和恶性竞争。“一带一路”倡议实施涉及外交部、发改委、财政部、商务部、国资委、能源局等多部委，目前尚未建立有效的协调机制和独立的执行机构。地方政府对自身优势和区域合作潜力分析不到位，可能导致大量同质化竞争，严重影响合作项目的质量和效益。企业层面缺乏有效的行业协调和监管，可能导致行业整体经营混乱。

企业跨国经营能力不足，项目落实存在困难。我国能源企业“走出去”历史仅有二十余年，国际化经营经验较少，能力不足，主要表现在：经营理念和经营方式不适应国际市场形势和国际合作趋势的变化；

尚未熟练掌握国际通行的商业规则和跨国经营的相关知识技能；在国际金融市场的融资能力十分有限；对公共关系关注不够，对外宣传和沟通技巧欠缺。

三、依托“一带一路”深化国际能源合作的基本思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面深入贯彻落实党的十八大精神，以推进能源生产和消费革命战略实施为契机，依托“一带一路”全方位加强能源国际合作，综合运用外交、经济、文化等各种手段，以搭建多层能源治理架构为保障，以能源基础设施互联互通为纽带，以能源高效绿色开发利用和全产业链产能合作为重点，以能源投融资平台为支持，形成外部环境良好、内部沟通顺畅、各方积极参与的互利共赢局面，为推进“一带一路”倡议全面落实、构建稳定有效的区域能源共同体、实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

（二）基本原则

在“一带一路”倡议实施的背景下，深化国际能源合作应遵循以下原则：

合作共赢绿色发展。摒弃单纯获取能源资源为我所用的传统思维方式，遵循合作共赢、优势互补、绿色发展的原则。从促进能源经济与整个国民经济和社会良性互动、协调发展出发，多做有利于解决能源贫困、改善民生、增强发展活力、发挥发展潜力的项目，顺应绿色低碳发展的时代潮流，不以牺牲环境为代价，不搞污染转移，运用新技术、新工艺，坚持合作项目的低碳导向，引导当地产业朝着绿色方向升级换代。加大低碳产业合作力度，深入挖掘绿色发展潜力。

平等互利开放包容。切实尊重合作各方的发展道路、政治制度选择和民族宗教文化差异，寻求和扩大能源合作利益契合点，求同存异，不以资金欺人，不以项目压人，不干涉他国内政。严格遵守国际通行的商业规则和合作对象国法律法规和招投标程序，不搞暗箱操作，不使用非正当手

段。打造开放包容的能源合作平台，欢迎并接纳域内外各国企业和金融机构共同参与能源合作项目的投融资、承包建设和运营管理，保持透明性，体现公平性，追求公正性。不以政治分歧排斥他国参与，不以历史恩怨妨碍多边合作。不断巩固同友好国家的既有基础，积极同信任基础薄弱的国家开展全方位外交，实现“求共识、增互信、促互利、谋发展”的良好局面。与有较大地缘政治影响力的大国进行细致的深层沟通，发挥首脑外交、高层直通、政府间协商的积极作用，重视普通民众、知识精英和工商业阶层的交流，以开放包容的能源外交为“一带一路”倡议下深化国际能源合作创造良好条件。

规划科学功能明确。增强国际能源合作规划制定的科学性，提升规划引导能力和规划执行的有效性，避免缺乏深入科学论证的盲目投资和一拥而上的混乱局面。同时加紧推动配套平台和机制建设，使项目安排和平台建设协同推进，相互促进。时序布局要分清阶段，各阶段目标要有连贯性和可持续性，能源合作项目安排既要符合现阶段需求，也要做好下一阶段的衔接。厘清政府、企业、中介机构各自功能定位，形成在政府宏观战略和政策引导下，以相关国际合作机构、机制和平台联动为支持，充分发挥市场配置资源的决定性作用，企业自主决策、自主经营、自我发展的新格局。

务实创新整体推进。在体制、机制和运作模式方面要勇于创新，善于创新。要根据不同的实际情况创造性地开展工作，不刻板僵硬，不墨守成规，不固于惯性思维。政府在合作理念、管理方式、平台建设、体制机制方面要协同共进、互为支撑，企业在技术工艺、项目运营、人力管理方面要充分借鉴国际先进经验、吸收创新，金融机构在投资、融资、监管等方面要自主创新，形成有创新理念、创新方式、创新技术、创新机制的新局面。在倡议推进过程中，打破传统的“先易后难、紧盯高层、利益绑定”之类的思维定式，提高全局意识，配合“一带一路”的整体战略布局积极明确工作重点，勇于突破战略难点。一方面，要集中精力推进“一带一路”区域内的能源合作；另一方面，要积极确定其他重点合作区域，争取与“一带一路”倡议形成更大格局的配合。

（三）合作理念

依托“一带一路”深化国际能源合作需要从战略上实现五大转变：从单向双边低层次能源合作向双向多边多层次能源合作转变，从区域能源合作机制向区域能源治理机制转变，从以偏重传统化石能源开采的合作向以绿色低碳为导向的能源经济产业链转变；从以我为主规划推进合作项目向联合规划共同推进合作项目转变，从政府主导单一国企参与向市场主导多种所有制企业共同参与转变。

同时在推进的过程中，要秉承以下理念：

互惠互利，寻求共赢。着眼经济利益的共赢点和社会效益的共求，寻求合作双方彼此间真正的互利发展，将项目投资融入当地社会发展中，满足民众的经济利益和社会效益需求，实现合作项目的可持续发展。

立足实际，谨慎推进。深入掌握“一带一路”沿途国家的综合形势、区域地缘政治整体关系，精准把握不同国家的利益诉求点、合作潜力及行为特点，对战略利益和战略底线做到“心中有数”。制定切合实际的能源合作目标，不急于求成。特别要“说实情、讲实话、办实事”，切忌大包大揽、半途而废，以避免影响我国国际形象、损害国家长期利益和阻碍“一带一路”倡议的有效实施。

拓宽范围，力求长效。在合作前期开展联合规划研究，建立起长期的沟通机制，并在文化、人文、认知等方面展开多层次交流，营造良好的合作氛围，围绕项目开展人文和社会福利等方面的合作。大力开展促进可再生能源发展的技术合作，推进资金平台建设，努力在低碳之路上寻求更多的合作点。

善用平台，抢建机制。能源合作涉及法律、商务、货币、金融结算等各方面问题，需要通过具体的合作平台展开协商。要充分利用能源治理机制，加大参与力度，提高话语权，争取在决策层发挥作用，并在条件成熟时，抓紧推动建立区域能源治理新平台，构建针对性好、决策效率高、执行能力强的多种平台。