

POLICE



云南警官学院
规划系列教材

DESIGNATED SERIAL TEXTBOOKS OF YUNNAN POLICE OFFICER ACADEMY

公安法制基础

李光懿/主编

Basis

of Public Security Legal System



中国人民公安大学出版社

7657-43
155
云南警官学院规划系列教材

公安法制基础

李光懿 主 编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安法制基础 / 李光懿主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 8

云南警官学院规划系列教材

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0975 - 5

I. ①公… II. ①李… III. ①法律—中国—高等学校—教材
IV. ①D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 205984 号

公安法制基础

李光懿 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 1 次

印 张: 18.25

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 471 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0975 - 5

定 价: 46.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsuo.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究



前 言

教材建设是公安教育的基础性工作。面对当前社会治安形势的变化和公安院校招录体制改革的需要,云南警官学院根据公安部和云南省公安厅党委的部署要求,结合云南公安工作的实际,主动适应公安队伍建设和公安教育改革的发展形势需要,坚持“在继承中发展、在适应中推进、在改革中创新、在实践中办学”的办学理念,积极构建适应云南公安工作和公安队伍建设的“大教育、大培训”工作体系。在近年的工作实践中,我们深切感到现有教材已经不能满足公安教育训练工作的需要,迫切需要编写一套适用于公安院校本科教育及在职民警培训的系列教材。因此,我们组织了有关教师及专家,编写了一套涉及侦查、治安、刑事技术、交通管理、禁毒等专业课程及其他基础课程的系列教材。

在编写过程中,我们强调了如下原则:

一是实战为主的实用性原则。为了突出警察职业教育特征,有利于培养学生的实战能力,突出专业特点,实行“教、学、练、战”一体化的教学模式。

二是图文并茂的直观性原则。在编排时,精选图片、图表、样例等,既能形象直观、生动有趣地呈现内容,又便于学生阅读和理解。

三是引领发展的前沿性原则。面对当今社会治安形势的变化,警察职业教育不仅要适应现实需要,还要引领公安工作开展、公安学科发展和公安人才成长。因此,在教材的内容选取方面,密切结合当前公安工作中出现的新需求,体现公安学科发



展趋势。

四是学科特色的多样性原则。既要符合警察职业教育系列教材的统一规范和要求，又要结合不同学科特点进行创新，体现学科的专业特色。

云南警官学院规划系列教材编委会
2010年7月



编者的话

根据《中共中央转发〈中央政法委员会关于深化司法体制和工作机制改革若干问题的意见〉的通知》要求，我国政法部门制定了《2008年政法院校招录培养体制改革试点工作实施方案》，目前全国各公安院校为贯彻落实该方案，全面推进公安院校人才培养模式改革与创新，培养公安工作急需的专门人才，确保公安院校人才培养体制改革顺利进行，都在进行警察职业化教育。云南警官学院积极响应中央的号召，坚持以本科教育为主，积极发展警察职业教育，建设至今，云南警官学院警察职业教育取得了长足的进步。

警察是国家机器的重要组成部分，是社会的窗口，国家的门面，是武装性质的执法人员，在现代社会活动中扮演着极为重要的社会角色，是维护国家安全和社会治安秩序的重要力量。为了促进政法院校招录培养体制改革试点工作的顺利进行，满足招录体制改革试点班学员学习的需要，结合警察职业教育的特点，根据云南警官学院警察职业教育培养方案设置的课程内容，针对学员缺乏“公安法制基础”课程的规范教材，借助云南警官学院编制警察职业教育系列规划教材的平台，云南警官学院法学院组织本院有较强科研能力和教学水平的



教师编写了《公安法制基础》教材。

“公安法制基础”在云南警官学院警察职业教育培养方案中是一门通识课程，授课目的是让学生掌握公安法制理论基础知识，准确地理解法律、执行法律，树立法治意识和警察意识，为今后的公安工作和学习其他公安业务知识奠定基础。

云南警官学院法学院组织编写的《公安法制基础》一书由三编组成，即法学基础理论；宪法；警察法。本教材的编写突出了下列特点：

第一，强调实用性。鉴于该课程的性质和内容，在法学基础理论和宪法篇章部分，虽然没有太多的实战内容，但编写这两部分内容时突出强调了公安工作所必须具备的法律基础知识和执法意识。在警察法部分，结合警察职业的特点，编写内容时突出了要点、重点和难点等。

第二，理论讲述的简约化。为了彰显警察职业教育实战特点，本教材尽量注重将抽象的法学理论用简单、直白、易懂的方式编写，力求做到以简驭繁，轻学术理论重实际应用。

第三，图文并茂。本教材部分内容精选了数张相关的精美图片，提升学生对学习的兴趣和学习积极性。在对理论知识阐述过程中，运用图表等直观的方式，帮助学生在短时间内及时有效地掌握相关知识。

《公安法制基础》教材的编写收集了许多资料，我们既认真地对前人的相关研究和成果进行了梳理、分析，又在前人研究的基础上作出了我们的努力。当然，本教



材在编写过程中，由于编者水平所限，存在的不足甚至错误在所难免，敬请学界各位同仁和广大读者批评指正。

这里还需要说明的是，本教材在编写的过程中参阅和引用了国内外公开出版的相关教材、专著和论文，在此我们特向这些参考文献的作者表示衷心的感谢。

本教材的写作分工如下（按编写章节顺序）：

赵书妍：第一编的第一章；

黄 琪：第一编的第二章至第六章；

马绍红：第二编；

李光懿：第三编第一章至第七章；

李光懿、马 婷：第三编第八章。

全书由主编、副主编统一审校、修改、定稿。

编 者

2012 年 7 月

云南警官学院规划系列教材

编委会

主 任 郭 宝

副主任 孙学华

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 涛 王 萍 王建伟 王 燕

白晓勇 伍小兰 向 群 孙国新

李云昭 李新宝 张爱国 周云龙

章春明 崔 莹 梁晋云 曾志峰

《公安法制基础》

主 编 李光懿

副主编 黄 琪 马绍红

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

赵书妍 黄 琪

马绍红 李光懿

马 婷



CONTENTS

第一编 法学基础理论

◎ 第一章 法的基本概念	(3)
第一节 法的定义	(5)
第二节 法的特征	(8)
第三节 法的本质	(14)
第四节 法的作用与价值	(17)
第五节 法的要素	(32)
第六节 法系	(45)
◎ 第二章 法的渊源与法的效力	(51)
第一节 法的渊源	(53)
第二节 法的分类	(67)
第三节 法的效力	(70)
◎ 第三章 法律关系、法律行为与法律责任	(79)
第一节 法律关系	(81)



第二节 法律行为	(92)
第三节 法律责任	(98)
◎ 第四章 法的运行	(110)
第一节 立法	(111)
第二节 法的实施	(122)
第三节 法律解释	(143)
◎ 第五章 法律与社会	(150)
第一节 法律与经济	(151)
第二节 法律与政策	(154)
第三节 法律与道德	(158)
第四节 法律与宗教	(162)
◎ 第六章 社会主义法治理念	(170)
第一节 法制	(171)
第二节 法治	(175)
第三节 社会主义法治理念	(186)

第二编 宪法

◎ 第一章 宪法概述	(203)
第一节 宪法的概念及其研究对象	(205)
第二节 宪法的概念及其本质	(206)
第三节 近代宪法的产生及其发展	(210)
第四节 宪法的分类	(213)
第五节 宪法的渊源	(216)
第六节 宪法的基本原则	(218)



第七节	宪法监督	(223)
第八节	宪法与宪政	(228)
◎ 第二章	国家制度	(231)
第一节	国家性质	(233)
第二节	国家政权组织形式	(239)
第三节	选举制度	(242)
第四节	国家结构形式	(248)
◎ 第三章	公民基本权利义务	(254)
第一节	公民基本权利义务概述	(255)
第二节	公民基本权利	(257)
第三节	公民基本义务	(263)
◎ 第四章	国家机构	(265)
第一节	国家机构概述	(267)
第二节	我国的权力机关	(270)
第三节	我国国家元首	(274)
第四节	我国的行政机关	(275)
第五节	我国的司法机关	(277)
第六节	我国的军事领导机关	(278)
◎ 第五章	国旗、国徽、国歌和首都	(279)
第一节	国旗	(279)
第二节	国徽	(280)
第三节	国歌和首都	(280)

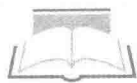


第三编 警察法

◎ 第一章 警察起源与发展	(285)
第一节 警察的概念与特征	(286)
第二节 警察的起源与发展	(290)
第三节 警察的范围与任务	(294)
◎ 第二章 警察法概论	(305)
第一节 警察法概述	(306)
第二节 中外警察法律制度	(309)
第三节 警察法体系	(315)
◎ 第三章 警察职责与权限	(322)
第一节 警察职责	(323)
第二节 警察权限	(337)
第三节 警察执法权益	(345)
◎ 第四章 警察的义务与纪律	(359)
第一节 警察义务	(360)
第二节 警察纪律	(368)
第三节 警察违纪处理	(381)
◎ 第五章 警察组织管理	(386)
第一节 警察组织管理概述	(387)
第二节 公安机关组织机构设置和职务序列	(389)
第三节 人民警察的条件和录用程序	(393)
第四节 警衔制度	(398)
第五节 警察教育培训制度与警察奖励制度	(402)



◎ 第六章 警务保障	(408)
第一节 警务保障概述	(409)
第二节 政治保障	(412)
第三节 法律保障	(415)
第四节 社会保障	(418)
第五节 物质技术保障	(420)
第六节 福利待遇保障	(425)
◎ 第七章 警务监督与法律责任	(428)
第一节 警务监督概述	(429)
第二节 警务监督制度	(435)
第三节 警务督察	(444)
第四节 人民警察的法律责任	(447)
◎ 第八章 国际警务执法合作	(457)
第一节 国际警务执法合作概述	(458)
第二节 国际警务执法合作的法律依据和基本原则 ...	(468)
第三节 国际刑警组织	(472)
◎ 附 录	(482)
中华人民共和国宪法	(482)
中华人民共和国人民警察法	(511)
公安机关组织管理条例	(521)
公安机关人民警察内务条令	(528)
公安机关人民警察纪律条令	(543)
公安机关人民警察奖励条令	(551)
公安机关督察条例	(559)
◎ 参考文献	(563)



第一编

法学基础理论

