



地方人大代表
工作问答

地方人大代表工作问答

四川省人大常委会本书编写组

四川人民出版社

一九八九年·成都

责任编辑：袁久勇

封面设计：易 燕

技术设计：杨 潮

地方人大代表工作问答

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

四川省印协佳美印刷厂印刷

开本787×1092 mm1/32 印数6 字数120千

1990年3月第1版 1990年3月第1次印刷

ISBN 7-220-00659-4/D·105 印 1—

30000

定价：1.50元

编 者 的 话

人民代表大会制度，是我国的根本政治制度，也是我国的政体。中共十一届三中全会以来，人民代表大会制度的建设进入了新的历史发展阶段。加强人大建设，充分发挥人大代表的作用，使各级人大及其常设机构成为有权威的人民权力机关，是一项重要而迫切的任务。为了帮助人大代表更好地行使职权，开展工作，我们编写了这本《地方人大代表工作问答》，以此奉献给我省各级人民代表大会的代表。

《问答》以我国宪法和一些基本法律以及全国人大常委会的有关规定为主要依据，参考了近年来兄弟省市出版的有关书籍以及其他资料，力求能为地方各级人大代表管理国家事务，开展活动提供必要的知识，尽量回答代表在实际工作中需要明确的一些问题。

我们在编写中，得到乐山市、郫县人大常委会的热情支持，分别组织了部分市、县和乡（镇）人大代表对书中一些问题进行了座谈，提出了许多宝贵意见，在此表示感谢。

本书是在四川省人大常委会委员孙致孚同志的主持下，由省人大常委会办公厅苏廷章、向玉明和省人大政法委员会办公室邢泸生负责编写的。参加编写的还有政法委员会办公室、办公厅研究室和联络处的部分同志。

由于编者水平有限，编写中疏漏欠妥之处难免，期望读者批评指正。

《地方人大代表工作问答》编写组

1988年9月

目 录

第一部分 人民代表大会制度及代表工作

1. 什么是人民代表大会制度？为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度？…………… (1)
2. 我国人民代表大会制度是怎样产生和发展起来的？…………… (2)
3. 人民代表大会制度有哪些优越性？…………… (4)
4. 为什么说人民代表大会是国家权力机关？… (6)
5. 人民代表大会的组织原则是什么？…………… (7)
6. 地方各级人民代表大会有哪些职权？…………… (8)
7. 县级以上地方各级人大常委会是何时建立的？…………… (10)
8. 为什么县级以上地方各级人大要设立常委会？…………… (10)
9. 地方各级人大常委会由哪些人组成？其任期是怎么规定的？…………… (12)
10. 地方各级人大常委会有哪些职权？…………… (13)

11. 地方哪一级人民代表大会可以设立专门委员会？由哪些人组成？如何产生？…………… (15)
12. 地方人民代表大会专门委员会有哪些职权？…………… (16)
13. 地方哪一级人民代表大会及其常务委员会可以组织对于特定问题的调查委员会？…………… (17)
14. 民族自治地方的人民代表大会有什么特殊权力？…………… (17)
15. 上下级人民代表大会及其常务委员会之间是什么关系？…………… (18)
16. 地方各级人民代表大会及其常务委员会与政府、法院、检察院是什么关系？…………… (19)
17. 乡、镇人民代表大会主席团的职责是什么？… (20)
18. 地方人大常委会怎样接受代表监督？…………… (21)
19. 人大代表有哪些权利和义务？…………… (21)
20. 怎样正确对待代表的权利和义务？…………… (22)
21. 代表为什么要模范地遵守宪法和法律？…………… (23)
22. 代表怎样听取和反映人民群众的意见和要求？…………… (25)
23. 代表怎样协助政府推行工作？…………… (24)
24. 代表怎样保守国家机密？…………… (25)
25. 为什么代表的发言和表决不受法律追究？… (26)
26. 什么是代表的人身特别保护权？…………… (27)
27. 代表在执行职务时，国家给予哪些物质上的便利或补贴？…………… (27)
28. 为什么说参加人民代表大会会议是代表的主

- 要任务? (28)
29. 县以上地方各级人民代表大会开会时组织代表团由谁决定? 代表团是怎样组成的? (28)
30. 县以上地方各级人民代表大会会议由谁召集? (29)
31. 县以上地方各级人民代表大会每次会议举行的预备会议由谁主持? (29)
32. 地方各级人民代表大会主席团怎样进行工作? (29)
33. 县以上地方各级人民代表大会主席团的职责是什么? (30)
34. 乡、镇长能否参加乡、镇人民代表大会主席团? (31)
35. 哪些人员可以列席人民代表大会会议? (31)
36. 县级以上各级人民代表大会举行会议时设立哪些办事机构? 由谁领导进行工作? (31)
37. 县级以上地方各级人民代表大会举行会议时, 可否设立议案审查委员会、预算审查委员会? (31)
38. 地方各级人民代表大会代表在人民代表大会举行会议时有哪些主要活动? (32)
39. 县级以上地方各级人民代表大会举行会议时, 哪些事项可以列入大会议程? (33)
40. 为什么要审查批准本行政区的国民经济和社会发展计划? (34)
41. 为什么要审查批准本行政区财政预算和它的

- 执行情况的报告? (34)
42. 县级以上地方各级人民代表大会审查批准地方预算的范围包括哪些? (35)
43. 县级以上地方各级人大常委会决定对本行政区域预算的部分变更,是指哪些变更? (36)
44. 什么是议案? (36)
45. 提出议案的法定程序是什么? (36)
46. 什么是议案终止? (37)
47. 什么是质询案? 提出质询案的程序是什么? (39)
48. 什么是罢免案? 提出罢免案的程序是什么? (40)
49. 什么是询问? (40)
50. 质询与询问有何区别? (41)
51. 议案与建议、批评和意见有何区别? (41)
52. 代表怎样提建议、批评和意见? (42)
53. 代表填写建议、批评和意见专用纸应注意哪些问题? (42)
54. 代表提出的建议、批评和意见是怎样办理的? (43)
55. 地方各级人民代表提出的建议、批评和意见,超出本级人民代表大会的职权范围怎么办? (43)
56. 因实际情况需要,地方人民代表大会1年内可否开两次会议? (47)
57. 县级以上的地方各级人民代表大会选出它的

- 常务委员会的组成人员后，是否要分别报上一级人大常委会备案？……………（47）
58. 本届人民代表大会能否撤销本级上届人民代表大会所作出的不适当的决定？……………（47）
59. 代表在人民代表大会闭会期间应进行哪些工作？……………（48）
60. 代表为什么要保持同选民的联系？……………（48）
61. 代表怎样联系选民？……………（49）
62. 怎样组织代表小组？……………（49）
63. 代表小组活动的主要内容是什么？……………（50）
64. 代表为什么要参加视察活动？……………（50）
65. 代表视察的主要内容和形式是什么？……………（50）
66. 代表视察应注意哪些问题？……………（51）
67. 代表在视察中发现的问题怎样处理？……………（51）
68. 代表为什么要把议案和建议、批评、意见处理结果告诉有关选民？……………（52）
69. 我国选举制度的基本原则是什么？……………（52）
70. 什么是直接选举？……………（54）
71. 什么是间接选举？……………（55）
72. 为什么要实行差额选举？……………（55）
73. 什么是选区？选区怎样划分？……………（56）
74. 什么是选举单位？选举单位与选区有什么不同？……………（57）
75. 主持选举的组织机构有哪些？……………（58）
76. 什么是选民登记？选民登记应注意什么？…（58）
77. 我省地方各级人民代表大会代表的名额是怎样

- 样确定的? (59)
78. 县以上地方各级人民代表大会代表的名额,
按照什么原则分配? (59)
79. 县级行政区域内, 不属于县级以上人民政府
领导的企业、事业单位的职工人数, 在全县
(市、区) 总人口中所占比例较大的, 怎样分
配代表名额? (60)
80. 代表有没有什么条件? (60)
81. 《选举法》对代表候选人的提名有什么规
定? (61)
82. 怎样使选民了解代表候选人的情况? (61)
83. 选民或者代表联合提名候选人应该怎样理
解? (62)
84. 选民或代表联名提出的候选人, 是否一定要
征求被提名人的意见? 若被提名的人不接受,
怎么办? (62)
85. 被两个以上选区提名推荐的代表候选人应当
如何确定? (63)
86. 代表候选人怎样才能确定为当选? (63)
87. 本级人民代表大会选举上一级人民代表大会
代表时, 如遇票数相等怎样确定当选人? (64)
88. 本级人民代表大会选举上一级人民代表大
会代表, 未选足的名额如何选举? (64)
89. 《选举法》第28条第2款中的“较多数”如
何理解? (64)
90. 在几个民族居住的地方, 为了保证各民族都

- 能选出适当数量的代表,可否对少数民族在选票上标明候选人的族别? (64)
91. 民族自治地方的选举怎样体现民族特点? ... (65)
92. 人民代表大会代表当选后,其代表资格如何确认有效? (65)
93. 罢免代表有哪些程序? (66)
94. 人民代表大会代表能否由本级人大常委会罢免? (67)
95. 补选代表有哪些程序? (67)
96. 代表因故出缺,主要是指哪些情况? (67)
97. 代表因故不能出席代表大会会议时,向谁请假? (68)
98. 代表在任期内对所担任的行政职务办理了离、退休手续的,其代表资格是否有效? (68)
99. 代表在本行政区域内变动怎样转移关系? ... (68)
100. 代表在任期内,调离或工作单位迁出本行政区域,其代表资格是否有效? (69)
101. 代表在任期内可否辞职?向谁辞职? (69)
102. 代表迁出本行政区域怎样备案? (69)
103. 代表如果被判决剥夺政治权利,其代表资格是否自然消失? (69)

第二部分 代表政治、社会活动常识

104. 什么是宪法?我国宪法如何制定和修改?在什么情况下可以修改? (70)
105. 宪法规定我国今后的根本任务是什么? (71)
106. 我国社会主义现代化建设的总体布局是

- 什么? (71)
107. 社会主义初级阶段具有长远意义的指导方针是什么? (71)
108. 社会主义初级阶段, 我国建设有中国特色的社会主义基本路线是什么? (72)
109. 政治体制改革的目标是什么? (72)
110. 社会主义精神文明建设的基本指导方针是什么? (73)
111. 社会主义精神文明建设的根本任务是什么? (73)
112. 社会主义精神文明建设包括哪两方面的内容? 为什么说加强精神文明建设不仅仅是思想文教部门的任务? (73)
113. 我国经济建设战略部署是什么? (75)
114. 到本世纪末我国经济建设的奋斗目标、战略重点、战略步骤是什么? (75)
115. 经济体制改革的基本任务和中心环节是什么? (76)
116. 当前深化改革的主要任务和中心环节是什么? (76)
117. 什么是社会主义有计划的商品经济? (76)
118. 什么叫经济环境 and 经济秩序? (77)
119. 政府机构管理经济的主要职能有哪些方面? (78)
120. 企业与政府及其职能部门是什么关系? (78)
121. 我国经济计划体制的基本点是什么? (78)

122. 什么是指令性计划? 什么是指导性计划? … (79)
123. 怎样理解社会生产两大部类的比例关系? … (80)
124. 什么叫“固定资产”? 什么叫“流动资
金”? …… (81)
125. 什么是基本建设投资? …… (82)
126. 什么叫“积累”? 什么叫“消耗”? 如何正
确处理两者的关系? …… (82)
127. 什么是社会总产值? 什么是国民生产总值?
两者之间有何区别? 它们与工农业总产值有
何不同? …… (84)
128. 什么是社会主义国民收入? 社会主义国民收
入怎样分配? …… (85)
129. 什么是劳动生产率? …… (87)
130. 什么是社会主义经济效益? …… (87)
131. 什么是价值规律? 什么是剩余价值规律? … (88)
132. 什么是利润? 利润包干是怎么回事? …… (89)
133. 什么叫价格体系? 现行价格体系应根据什么
原则进行改革? …… (90)
134. 什么叫可比价格? 什么叫不变价格? …… (90)
135. 什么叫物价指数? …… (91)
136. 什么叫“剪刀差”? …… (92)
137. 按“同口径计算”是什么意思? …… (92)
138. 什么叫财政? 社会主义财政有哪些作用? … (93)
139. 什么是财政收入? 什么是财政支出? …… (94)
140. 什么是财政收支平衡? …… (95)
141. 什么是财政赤字? …… (96)

142. 什么叫顺差? 什么叫逆差? (97)
143. 什么是财政管理体制? (98)
144. 什么是通货膨胀? (100)
145. 什么是税收? (100)
146. 什么叫“利改税”? (101)
147. 我国现行的主要税种有哪些? (102)
148. 什么叫社会集团购买力? (103)
149. 经济责任制的基本原则是什么? 有哪些形式? (103)
150. 什么叫目标管理? (104)
151. 什么叫集约经营? (104)
152. 什么叫满负荷工作法? (105)
153. 什么是财产租赁合同? (106)
154. 什么是投资环境? (107)
155. 什么是债券? (108)
156. 什么是股票? (108)
157. 什么叫行政区? 我国是如何划分行政区的?
什么叫特别行政区? (109)
158. 什么叫经济区? 什么叫经济特区? 什么叫经济技术开发区? (109)
159. 目前我国有哪些经济特区? 沿海有哪些开放城市? 沿海经济开放区是哪些“三角”? (111)
160. 我国的教育方针是什么? (111)
161. 教育体制改革的主要内容有哪些? (112)
162. 什么叫义务教育? 我国对不同地区9年制义务教育的实施步骤是怎样规定的? (112)

- 163.什么是职业技术教育?什么是成人教育?…(113)
- 164.科技体制改革的主要内容有哪些?…(113)
- 165.什么是知识产权?…(114)
- 166.什么是技术市场?…(115)
- 167.我国立法的主要原则是什么?…(116)
- 168.法律、法规、规章有什么不同?…(117)
- 169.法律、法规怎样公布?…(117)
- 170.法律、法规的解释权分别属于哪些机关?…(118)
- 171.什么叫违宪?什么叫违法?…(119)
- 172.人民法院是什么性质的机关?它行使什么职权?…(119)
- 173.人民法院的任务是什么?…(120)
- 174.人民法院在审判活动中应遵循哪些原则?…(120)
- 175.什么是人民法院的两审终审制?…(121)
- 176.各级人民法院如何组成?设立哪些审判庭?…(121)
- 177.人民检察院是什么性质的机关?它的任务是什么?…(122)
- 178.各级人民检察院有哪些职权?设哪些人员和组织?如何工作?…(122)
- 179.各级人民检察院行使检察权应注意哪些问题?…(123)
- 180.什么叫刑事检察、法纪检察、监所检察、经济检察?…(124)
- 181.人民检察院设置哪些机构?…(125)
- 182.公安、检察院、法院三机关是什么关系?…(125)

183.我国刑罚有哪些类型?	(126)
184.什么叫主刑? 什么叫附加刑?	(126)
185.“剥夺政治权利”的含义怎样理解?	(126)
186.“缓刑”与“缓期执行”有何不同?	(127)

第三部分 资料选辑

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方 各级人民政府组织法》	(129)
周恩来同志论人大代表工作	(149)
四川省人民代表大会常务委员会关于加强同省人 大代表联系的办法	(152)
四川省人大常委会办公厅关于贯彻执行《四川省 人民代表大会常务委员会关于加强同省人大代 表联系的办法》的几点意见	(154)
关于保证省人大代表执行代表职务有关事项的通 知	(158)
省人民政府办公厅为认真接待省人大代表视察工 作向各地、各部门发出通知	(159)
省人民政府为认真办理省人大代表提出的议案及 建议、批评和意见,向各地、各部门发出通 知	(160)
四川省历届人民代表大会主要情况	(163)
四川省历届人大代表和选举全国代表概况	(168)
四川省地方各级人民代表大会代表及人大常委会 组成情况统计表	(169)
四川省各市、州人代会换届选举情况表	(170)

第一部分

人民代表大会制度及代表工作

1. 什么是人民代表大会制度？为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度？

政治制度主要是指国家政权的组织形式，也就是通常所说的政体。人民代表大会制度是我国人民根据民主集中制原则，通过民主选举组成全国和地方各级人民代表大会，并由它组织全部国家机构，在中国共产党的领导下，实现人民民主专政历史任务的一种政治制度。

人民代表大会制度所以是我国根本的政治制度，是因为：（1）人民代表大会制度是直接实现人民民主专政的权力机关。只有它才最明显、最完善地反映出人民民主专政的本质和各个阶级在国家中的地位。（2）各级人民代表大会是我国最有权力的组织，是人民意志的全权代表者，全国人民代表大会可以制定宪法和法律，省、直辖市、自治区人民代表大会可以制定地方性法规，地方各级人民代表大会可以决定本行政区域内的重大事项。其他任何重大制度，必须经过它们的批准，或其授权的机关批准，才能发生效力。它能最广泛地吸引人民群众参加管理国家事务，充分贯彻民主集