

“新常态下的中国经济” 研究报告（下）

新常态下 中国如何撬动经济增长

李 伟 主编

EVERAGING ECONOMIC GROWTH
IN CHINA UNDER THE NEW NORMAL



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

“新常态下的中国”

新常态下 中国如何撬动经济增长

李 伟 主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新常态下, 中国如何撬动经济增长/李伟主编. —北京: 中国发展出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0398 - 3

I. ①新… II. ①李… III. ①中国经济—经济增长—研究
IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 212925 号

书 名: 新常态下, 中国如何撬动经济增长

著作责任者: 李 伟

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5177 - 0398 - 3

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 三河市东方印刷有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 21

字 数: 292 千字

版 次: 2015 年 12 月第 1 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 54.00 元

联系电话: (010) 68990625 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: 121410231@qq.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

2015 年是中国全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是完成“十二五”规划的收官之年，同时也是中国“十三五”规划的制定之年。

本届论坛以“新常态下的中国经济”为主题。中国经济发展进入新常态，是党中央审时度势做出的重大战略判断。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国经济发展的大逻辑。新常态要有新理念、新思路、新举措。

本届论坛紧扣当前发展所面临的新形势，围绕新常态下的发展与改革，财政政策与财税体制改革、货币政策、对外开放、创新发展、“一带一路”等一系列重大问题展开讨论，积极推动中国经济结构的优化升级，重塑经济稳健增长的新动力。

中国发展高层论坛自 2000 年创办以来，伴随着中国和世界经济的发展变革已走过了 16 个年头。16 年来论坛始终秉承“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，牢记历史使命，紧扣时代脉搏，紧随中国改革开放的步伐，聚焦中国发展的重大议题，为中国和世界共同发展出谋划策。16 年来论坛见证和参与了中国的改革发展，并在中国的改革发

展进程中不断扩大影响，在中外各界朋友的共同努力下，中国发展高层论坛已经成为具有全球影响力的高端对话平台。

本届论坛一如既往地得到了中国政府以及国务院领导的高度重视和充分肯定。中共中央政治局常委、国务院总理李克强亲切会见了出席论坛的境外代表，就中国发展与改革的重大议题与大家进行了深入交流。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席开幕式，并就中国政府的发展理念和未来深化改革开放的重大举措发表了重要讲话。此外，多位中方部委领导、地方政府领导、国内企业界及学术界的重量级人物出席本届论坛，并就相关议题作了精彩演讲。本届论坛继续得到国际企业界领袖、重要国际机构负责人、政要和学术界著名专家学者的强有力支持，他们都在论坛不同场合发表了非常有见地的意见并参与讨论。

作为论坛的主办方，国务院发展研究中心将不断创新，把握世界与中国发展的新趋势，进一步加强国际对话与合作，促进政府、学界、企业界之间的沟通与交流，继续加快中国特色新型智库建设的步伐。发展永无止境，对话永无止境。我深信，在中外各界朋友的积极努力和参与下，中国发展高层论坛一定会为中国和世界的发展做出新的更大的贡献。

作为本届论坛思想智慧的结晶，将与会代表深入研究、探讨和沟通的发言、评论和研究报告结集出版，不仅是见证论坛发展的珍贵记录，而且对于经济新常态下，顺利推进中国改革开放事业具有十分重要的意义。

国务院发展研究中心主任

李伟

引言

专家谈“中国经济新常态”

十八届三中全会后中国改革回顾 3

如果让改革方案更彻底些、力度更大些，那就难免遇到个别部门或某些方面的强烈抵触，这时就需要作出决断，究竟是减轻改革力度还是冒着一定风险推进改革。

从比较经济学视角探究中国经济新常态 18

在中国，库兹涅茨过程，也就是国内人口迁移，在未来的五年里有望填补上人口红利下降产生的缺口。然而，为了通过高效劳动力市场的运作来实现这一政策目标，户籍系统的制度改革以及协调各级政府以进行社会保障的改革似乎势在必行。有人士建议，未来的混合所有制企业的国有股份可以用于实现后一目标。

第一篇

多领域发力，深化改革释红利

让规则发挥作用 33

这些规则需要人来制定，也需要人来阅读和解释。而这些人的素质将决定这些规则的成功与否。自由裁量权的行使和判断的作出十分关键，但不应假定其会自己到来。

财税体制改革与国家治理现代化 45

中国财税配套改革三大方面的任务，体现了其应为“国家治理现代化”做出贡献的一系列主要着力点，联结着政府职能转变、市场建设、激发企业创业创新潜力、反腐倡廉、优化收入分配和再分配、理顺中央地方分配体制以及实施环境保护等等重大问题。



确权是土地改革的命门 54

拥有农村土地所有权的农村人口不仅包括仍住在农村的农民，还包括已进入城市但尚未市民化的农民工及随迁家属。农村人口财产性收入提高，有助于中国收入分配的改善。

新常态下中国银行业发展的策略建议 69

对于中国银行业而言，目前处在利润的高峰期，资本金实力相对雄厚，而国际上发达国家的银行目前仍处在危机后的阶段，估值水平仍在低位，因此应抓住机会，大力收购价格有吸引力的海外银行。

对基金会投资收入免税，促进中国慈善事业发展 80

投资性收入纳税是目前抑制基金会规模和持续发展的最大政策瓶颈。在目前的税收政策下，基金会很难靠自有资金保值增值，以实现可持续发展，大部分基金会需要依靠出资人的不断投入。

人民币国际化：进展、挑战与对策 85

资本成本的迅速提高以及大规模的资本外流将对经济增长造成巨大影响，严重时甚至可能发生经济衰退和金融危机。即使在人民币实现国际化后，中国仍然需要保证金融市场的相对开放。

普惠金融：让更多中国企业和个人享受到金融服务 98

个人和企业的信用情况数据是发展普惠金融的重要先决条件。在中国一些较发达的大中城市，相关管理信息系统已经非常精细，但很多边远地区跨地域、跨行业（银行、证券、保险）的信息共享仍需加强。

第二篇

“一带一路”，拓展对外空间

“一带一路”战略，构建共享经济增长的新愿景 121

在中国，中小型企业占跨境贸易总额的70%。在德国，中小型企业在经济产出中所占的比重超过50%。金融机构跨境业务的50%来自中小型企业。“一带一路”战略的实施离不开中小型企业。

“一带一路” 134

任何行业中垄断企业的客户都有被任由摆布的感觉，航运业也不例外。所以至关重要的一点是主管部门能时刻警惕并及时解决反竞争行为，比如滥用支配地位、野蛮拒绝服务、捆绑搭售、不公平交易以及歧视等。

多赢的“一带一路”：让梦想化作现实 141

“一带一路”的顺利实施需要巨大的资本投入，国有资本仅仅是杯水车薪，吸引私有资本与国际资本的参与至关重要。国有资本可通过积极参与股权投资而非债权投资的方式促进公私合作。

“一带一路”：开放包容的区域合作新构想 156

“一带一路”建设是一个长期过程，这一倡议提出后，得到了区内国家的热烈反响，要保持热度、坚定信心，有必要统筹规划、突出重点，率先建设一批具有示范意义的标志性项目，作为早期收获成果。

“基建 4.0” 167

“智能融合”的终极目的是使制造、建设、服务等各行业最终脱离劳动力禀赋、信息沟通效率的桎梏，打破行业、资产、数据、技术的壁垒，从而以最低的生产成本，实现最大的生产力、最高的生产效率。

第三篇**打造对外贸易的新逻辑****中国新常态下的合作：推动更高质量增长 185**

在经济进入新常态之际，中国领导人将提高人民生活水平列为更重要的工作，并将实现更高质量的经济增长视为达成这一目标的保证。加强国际合作、采用国际先进经验和最佳做法将有助于推动这样一种高能效和高流动性的经济增长。

自由贸易、基础设施发展和能源 198

美国和欧洲的空中交通管理（ATM）系统是 20 世纪 50 年代引入的，因而能力受到了限制。中国则有机会设计新一代空管系统并成为空管领域最高效的一位全球领袖。

展望下一个自由贸易体制 205

国际贸易改革在过去十年丧失了早期的强劲势头。中国现在处于一个有利位置，能在重振贸易改革中发挥领导作用。在这方面，中国可以借力一些新兴的发展态势。

对中国经济“新常态”的期待与日中经济关系展望 219

日资企业迄今在中国培养的商务伙伴、劳动者、供货商、代理商等逾 1000 万人的关系，以及覆盖亚洲各国网点的供应链，对日本企业无疑是宝贵的业务资产。同时，它们也对中国的发展起到举足轻重的作用。

走向巴黎气候大会之路：国际气候合作与中国的角色 225

与其他缔约国进行公开、透明的信息分享，能够确保中国减排承诺的可信度，强调其制度化的政策规划进程以及中国成功的达成其之前减排承诺的记录和优势。

第四篇

“工业 4.0”：重塑经济增长动力

“工业 4.0” 在中国：一个转型国家的良机 233

转型的下一步是将“中国制造”转为“中国创造”。为成功实现这一转变，中国必须确保自身在瞬息万变的全球市场上保持国际竞争力。在这一背景下，“工业 4.0”力图改变产业格局，对本土商业环境提出了新的要求。

“工业 4.0”——助力中国智造 238

“工业 4.0”时代能否成功的关键取决于能否获得足够的客户数据信息以及大数据分析的能力。对于现有的机械制造商而言，这部分服务市场将极有可能拱手让于提供此类服务的新兴企业。

通往“工业 4.0”之路 245

产品生命周期和研发周期越短，就越需要一个可靠的产品规划与预测。产品生产规模越大，产品差异性越明显，其市场反应就越不确定，因此客户与合作伙伴的配合就越重要。

中国产业升级中的技术创新：问题与对策 259

中国经济发展进入新常态，意味着长期以来支撑我国经济发展的动力正在发生重大变化，能否实现从要素驱动向创新驱动的转变，将直接决定着中国产业和经济发展的未来。

第五篇

全球化：中国企业再出发

全球化、基础设施和中国国有企业 271

随着改革开放的不断推进，中国大型基础设施建设企业与全球领先企业间的直接竞争必然会增加。人们普遍认为，与近几十年相比，中国国内生产总值的增长率将出现明显下降。

乘风破浪正当时 287

缺乏国际化经验，对海外商业法律环境和盈利模式理解不深，组织和协调商务、法律、财务、人力资源等内外部资源的能力缺失，对尽职调查风险点评估和决策的能力不足，这些都是中国企业在进行海外并购尽职调查时遭遇的常见问题。

中国企业实现全球可持续发展面临的挑战 302

为了实现一个更加和谐的社会，有必要针对政策和实践应做出的改变在各方之间达成共识。不同的群体需要表达自己的意见。我相信这件事可以通过形成广泛的社会联盟来最有效地解决。

绿色增长和建立“弹性经济”过程中的机遇 313

政府可以进一步推动与市场化结合，发挥能效技术企业、第三方机构的技术优势。积极鼓励企业成为推动技术路线和标准的主体，政府在宏观上加以指导和监管。

引言



专家谈“中国经济新常态”

国务院研究室 •

美国斯坦福大学 •

日本综合研究开发机构 •

十八届三中全会后中国改革回顾

韩文秀

(国务院研究室副主任)

自2013年11月党的十八届三中全会做出“关于全面深化改革若干重大问题的决定”以来，中国的改革再次提速，一系列重大改革举措接连推出。本文对一年多来改革的进展和成效做一梳理，对改革面临的挑战和下一步改革举措进行分析展望。

改革的进展和成效

过去一年多的改革，在推进上具有几个特点。

(1) 改革涉及的领域具有全面性

十八届三中全会强调要全面深化改革。近来推出的改革举措，不仅有经济体制方面，而且在政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面，都有改革行动。

(2) 改革出台的频率具有密集性

2014年是十八届三中全会之后全面深化改革的元年，中央全面深化改革领导小组确定的80个年度重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了108个改革任务，共出台370条改革成果。这相当于每2天完成1项改革任务，每天收获1条改革成果。

(3) 经济体制改革对全面改革具有牵引性

多年来经济体制改革一直是改革的主战场，去年经济领域出台的改革举措较多，步子较大，对其他领域的改革发挥了支撑和引领作用。同时，地方推进改革的积极性高涨，推出了一些具有本地特点的改革措施。

一年多来，改革取得了明显的进展和成效，主要表现在五个方面。

1. 通过改革激发了市场活力，形成了就业创业热潮

新一届政府把简政放权当作改革的“当头炮”“先手棋”“重头戏”，加快转变政府职能。改革的主要举措有三点。

一是大幅取消和下放行政审批事项。2014 年共取消和下放行政审批事项 246 项，取消非行政审批事项 100 多项。到 2014 年底，新一届政府计划取消和下放 700 多项行政审批等事项的任务已提前完成。对涉及企业的收费目录建立清单制度。

二是围绕投融资领域深化改革。修订出台了 2014 年版政府核准的投资项目目录，需中央政府核准的投资项目累计减少了 76%。创新投融资机制，推广政府和社会资本合作模式（PPP），鼓励民间资本进入铁路、水利等重点建设领域。

三是推进商事制度改革。对新开办企业由先证后照改为先照后证，注册资本由实缴登记制改为认缴登记制（银行等金融行业暂不实行）。

这些改革措施大大简化了市场主体经商办企业和投资的程序，减轻了负担，放宽了领域，放开了手脚。2014 年全国新登记市场主体 1293 万户，其中新登记企业 365 万户，增长 45.9%。在经济增速由 2013 年的 7.8% 减缓至 2014 年 7.4% 的情况下，城镇新增就业则由 1310 万人增加到 1322 万人，城镇登记失业率保持在 4.09% 的较低水平。

2. 通过改革推动了经济结构优化升级，提高了发展质量

针对发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，改革实现了多点探索 and 突破。

一是推进财税体制改革，将铁路、邮政、电信纳入营业税改征增值税试点，实施煤炭资源税从价计征改革，中央财政专项转移支付项目较上年压缩 1/3 以上。财政预算公开的力度加大。实施新预算法，出台地方政府举债融资新机制。

二是推进利率市场化，金融机构存款利率浮动区间扩大为基准利率的 1.3 倍。完善人民币汇率市场化形成机制，外汇市场人民币兑换美元交易价浮动幅度由 1% 扩大至 2%。完善上市公司退市制度，开展沪港股票市场交易互联互通试点。

三是推进价格改革，大幅缩小政府定价范围，放开低价药品、电信资费、非公立医疗机构服务等 50 项商品和服务价格。启动大豆、棉花目标价格改革试点。

四是推进户籍制度改革，放开中小城市落户限制，同时在 2 个省和 62 个城市（镇）开展新型城镇化综合试点。

五是推进农村改革，包括引导农村土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营，审慎稳妥推动农村土地征收等改革试点。

六是推进科技体制改革，开展科技成果使用、处置和收益管理改革，将中关村自主创新示范区 6 项试点政策推广到全国。改进和完善院士制度。

七是推进环保体制改革，出台碳排放权交易管理办法，推进排污权有偿使用和交易试点，推行环境污染第三方治理。

改革优化了经济结构，增强了发展的均衡性、协调性、可持续性。2014 年，服务业在国民经济中的比重达到 48.2%，比上年提高 2.1 个百分点；国内需求对经济的拉动力增强，消费对经济增长的贡献达到



51.2%，提高1.2个百分点；中西部地区经济增长速度继续快于东部地区；农民收入实际增长9.2%，快于城镇居民，城乡居民收入差距继续缩小，全国居民收入基尼系数由上年的0.473降至0.469。单位国内生产总值能源消耗下降4.8%，是近年来最高的，单位国内生产总值二氧化碳排放量下降6.2%。2014年环渤海、长三角、珠三角地区PM_{2.5}平均浓度较上年明显下降，其中北京下降4%，上海下降16.1%，广东9城市下降10.6%。新技术、新产业、新商业模式不断涌现。这些经济结构、质量方面的积极变化，固然不能全部归结为改革之功，但确实与体制机制创新密切相关。

3. 通过改革提高了开放型经济水平，增进了与世界各国的互利共赢

在利用外资方面，对外商投资项目实行备案制为主，备案管理的在95%以上；在境外投资上，除极少数项目外，也实行以备案制为主，核准项目占比不到2%。推进上海自由贸易试验区改革试点，实行以准入前国民待遇加负面清单的管理模式，其中2014年版负面清单中特别管理措施由190条缩减为139条。在全国推广部分改革试点经验，并在广东、天津、福建增设3个自由贸易试验园区，扩大上海自贸试验区区域范围。推进通关便利化改革，在全国范围内推广关检合作“一次申报、一次查验、一次放行”。

在改革的推动下，我国对外开放的广度和深度进一步拓展。2014年实际使用外资1196亿美元，居世界首位；对外直接投资1029亿美元，增长14.1%，形成了双向投资并驾齐驱的格局。我国出境旅游超过1亿人次，增长19.5%，国内居民境外消费达1649亿美元，为世界各国带来了巨大的市场机遇。

4. 通过改革保障和改善了民生，促进了社会公正

统一了城乡居民基本养老保险制度，全面建立临时救助制度，推行城乡居民大病保险制度。实行机关事业单位养老保险制度并轨改革。扩

大县级公立医院综合改革试点，覆盖 50% 以上的县。深化考试招生制度改革，扩大高校办学自主权。推进公务用车制度改革。推进中央管理企业负责人薪酬制度改革。同时，推进文化体制改革，构建现代公共文化服务体系，支持文化企业改革发展和对外文化开放。这些改革，有利于更好地保障人民群众特别是低收入群体的基本生活，有利于改善收入分配结构，提高居民生活质量，促进人的全面发展。

5. 通过改革强化了对权力运行的规范、制约、监督，推进了依法治国、依法行政

深化司法制度改革，建立完善国家司法救助制度，废除劳教制度，完善人权司法保障，实行诉讼与信访分离制度，最高人民法院设立巡回法庭。成立北京等几家知识产权法院。提出了加强社会主义协商民主建设的意见，制定了加强中国特色智库建设的意见，推进决策科学化民主化。出台政府购买服务管理办法，提高财政资金使用效率，为社会组织和市场主体参与公共服务提供开辟了空间。这些改革与其他改革一道，共同推进了国家治理体系和治理能力现代化。

关于改革成效，需要说明的有三点。

一是有的改革措施意义重大、影响深远，但平稳实施、波澜不惊。这主要是大的形势变化所致。如单独两孩政策实施以来，新出生人口的增加态势和单独两孩家庭的生育愿望均在预期范围之内，没有出现超出预期的陡然变化，这与人们的生育观念变化和育幼成本上升有关。再如，户籍制度改革促进了农业转移人口市民化，但没有出现农民进城转户口急不可待、蜂拥而入的情形，甚至存在一些农民不愿放弃农村户口的现象。

二是是不是所有改革措施都能收到立竿见影之效，有的改革措施见效需要一个过程，改革红利将持续释放。有的改革已出台总体方案，但从实施的角度看还需要细化、实化，需要落地生根，然后开花结果。

三是十八届三中全会确定的改革任务繁多，时间跨度大（到2020年），过去一年多全面深化改革形成了良好开局，但对不少改革而言，硬骨头还在里面，更多的收获还在后面。

推进改革面临的挑战和需要妥善处理的问题

一年多来改革有序、有力推进，总体上是顺利的。下一步推进改革的任務仍很艰巨繁重，任重道远。从一年多的改革实践和当前改革面临的形势看，深入有效地推进改革面临不少挑战，需要妥善处理好一些问题。

1. 关于推进改革的方式方法路径

（1）改革的统筹协调需要进一步加强和改进

十八届三中全会确定的改革措施很多，领域很广，全面深化改革是一项宏大的系统工程。如何有条不紊、紧密衔接地推进改革，是很不简单的事。中央成立了全面深化改革领导小组及其办公室，并设立了具有相对独立性的几个专项改革小组（包括经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革），国家发改委原本已设有经济体制综合改革司，并具有组织协调政府部门改革的职能。同时，各地方均成立了全面深化改革领导小组及其办公室。这种架构，既体现了对改革的重视，也对改革的统筹协调提出了较高的要求。

①横向协调，包括对不同领域的改革，如何有机衔接、整体推进。而每一个领域，如财税改革或金融改革，也要对所涉及的相关部门进行协调。

②纵向协调，包括中央改革办与各专项小组之间、各专项小组与各职能部门之间，需要统筹协调。改革涉及的部门越多、环节越多，需要