



生态文明建设

| 实践卷 |

SHENGTAI WENMING JIANSHE
SHIJIANJUAN

中国生态文明研究与促进会组织编写

主 编 陈宗兴 副主编 祝光耀

学习出版社

生态文明建设

实践卷

SHENGTAI WENMING JIANSHE
SHIJIANJUAN

中国生态文明研究与促进会组织编写

主 编 陈宗兴 副主编 祝光耀

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明建设：(理论卷 / 实践卷) / 中国生态文明研究与促进会编；
陈宗兴主编. —北京：学习出版社，2014. 4

ISBN 978-7-5147-0455-6

I. ①生… II. ①中… ②陈… III. ①生态环境建设—研究—中国
IV. ①X321. 2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第058448号

生态文明建设 (理论卷 / 实践卷)

SHENGTAI WENMING JIANSHE

中国生态文明研究与促进会组织编写

主 编 陈宗兴

副 主 编 祝光耀

责任编辑：李 岩

技术编辑：周媛卿

出版发行：学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址：<http://www.xuexiph.cn>

经 销：新华书店

印 刷：北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：69

字 数：1060千字

版次印次：2014年4月第1版 2014年4月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5147-0455-6

定 价：172.00元

如有印装错误请与本社联系调换

《生态文明建设》编委会

总 顾 问 姜春云

编 委 会 主 任 陈宗兴

编委会副主任 (按姓氏笔画排序)

王巨禄 厉以宁 曲格平 孙文盛 李金明 汪恕诚
张国宝 张维庆 陈寿朋 周生贤 贾治邦 程湘清
韩长赋

编 委 (按姓氏笔画排序)

于友民 马 利 万宝瑞 牛文元 王玉庆 王伟光
王如松 王显政 王春益 亢崇仁 甘藏春 叶文虎
叶金生 朱广庆 朱 坦 刘成果 刘爱军 庄国泰
孙海鹰 杨小玲 杨伟民 杨秋宝 李干杰 李文华
李 远 李庆瑞 李 军 李育材 李佐军 李朋德
肖万钧 汪纪戎 张云飞 张光强 张景安 张慕萍
陈抗甫 陈宗兴 陈勋儒 严 耕 余谋昌 邰庆治
季昆森 郑承博 金鉴明 赵文鹤 赵华林 赵建军
段 宁 祝光耀 秦大河 索丽生 唐 桥 黄坤明
黄国胜 蒋高明 韩 康 韩德乾 潘家华 翟浩辉
黎祖文

主 编 陈宗兴

副 主 编 祝光耀

执 行 主 编 朱广庆 杨小玲 黄国胜 王春益

编 审 胡勘平 李 路 贾卫列

编 辑 聂春雷 薛 瑶

习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调 坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代	001
序 把生态文明建设引向深入持久 / 姜春云	003
前言 加强生态文明理论研究 促进生态文明建设 / 陈宗兴 ...	007
总论 走向生态文明新时代 / 周生贤	013
——学习习近平同志关于生态文明建设的重要论述	

理论卷

第一篇 生态文明建设的理论基础和基本问题

021	生态文明的理念和原则	杨伟民
029	生态文明的理论内涵	牛文元
041	建设生态文明需要坚持四个理念	程湘清
056	生态文明的哲学基础	卢 风
066	生态文明呼唤一种厚道发展观	王治河
075	生态文明与人类文明演进	刘 康 冯 慧
086	中国传统文化中的生态文明智慧	王国聘
097	马克思主义生态思想	张云飞

105 西方生态社会主义理论及其新进展 卮庆治

111 科技支撑我国生态文明建设的探索、实践与思考 白春礼

121 生态文明建设的控制论机理、认识误区与融贯路径 王如松

134 中国生态系统与生态文明建设 蒋高明 李彩虹

142 新形势下国家生态保护红线体系的构成 高吉喜

148 资源、环境、生态的含义及其相互关系 黎祖交

156 生态文明建设与“五位一体”总布局 刘爱军 刘东晓 王培新

165 生态文明是永续发展的文明 季昆森

172 中国道路中国梦 李 捷

第二篇 生态文明建设的战略任务和基本要求

179 生态文明建设是一个系统工程 张维庆

184 国土空间开发优化与生态文明建设的思考 李朋德

192 严守耕地保护红线 确保粮食生产安全 甘藏春

201 用生态文明指导生态城市建设 李文华

209 加强防灾减灾体系建设 秦大河

217 生态文明与国家安全 刘新如

224 生态文明建设与全球生态安全 刘宗超 贾卫列

235 城镇化与生态城市建设 潘家华 罗 勇

245 生态农业与生态文明 朱立志

254 区域生态文明建设及其跨区域合作 任春晓

263 建设生态文明的生活方式 黄承梁

第三篇 生态文明建设融入经济建设

269 贯彻落实生态文明建设 大力推进绿色循环低碳发展 解振华

279 循环经济是生态文明建设的依托 张天柱

287	生态文明建设与产业结构优化	马利军
296	生态文明下的绿色发展	诸大建
305	基于生态文明的 SEA2.0 版内涵与实现路径	包存宽 何 佳 陆雍森
321	我国建筑节能减排的难点与对策	李佐军 赵西君

第四篇 生态文明建设融入政治建设

331	生态文明与人的全面发展	夏文斌
340	以法律生态化推进生态文明建设	李庆瑞
350	关于加强生态文明制度建设的几点思考与建议	王春益
357	建立体现生态文明要求的干部考评体系	严 耕
363	生态文明建设中的绿色行政	林 震
371	关于环境权的思考	吕忠梅
386	加快建设生态文明制度体系	夏 光

第五篇 生态文明建设融入文化建设

397	繁荣生态文化 建设生态文明	余谋昌
408	大力弘扬生态伦理道德	杨通进
417	增强文化软实力 建设好生态文明	张国祚
424	生态审美与生态文化创意产业	盖 光
432	网络带来的信息范型转变与全球生态文明制度建设	刘宗超 贾卫列
445	加强生态文明宣传教育	石 悦

第六篇 生态文明建设融入社会建设

451	生态文明建设与和谐社会	郑 琦
459	通过社会建设促进生态文明	洪大用

467	积极构建全民参与的环境保护社会行动体系	环境保护部宣传教育司
476	生态文明视野下的企业社会责任	黎友焕 齐晓龙
485	生态文明社区建设	高吉喜
493	生态文明视野下的乡村文明建设	温铁军
501	环保社会组织在生态文明建设中的重要作用	环境保护部宣传教育司

第七篇 生态文明建设的宏观战略和目标愿景

509	加强生态文明建设的顶层设计	刘湘溶
520	关于中国生态文明建设体系的思考	王金南 张惠远
530	面向分区管理的生态文明评估框架	张惠远 张 强 刘淑芳
539	提高生态文明水平 全面建成小康社会	赵建军
552	建设美丽中国 实现中华民族永续发展	周宏春
563	在超越资本逻辑的进程中走向生态文明新时代	王伟光

实践卷

绪论 充分发挥环境保护主阵地作用

大力推进生态文明建设 / 李干杰	569
------------------------	-----

第一篇 全国生态文明建设的实践探索

589	大力推进生态农业建设	韩长赋
597	大力发展生态林业和民生林业	李育才
004		

609	水生态文明建设的探索与进展	翟浩辉
618	我国海洋生态环境保护面临的问题与对策	刘 岩 郑苗壮
625	中国湿地保护与生态文明建设	李育材
633	我国生物多样性保护成效、问题与对策	庄国泰
643	大气污染防治的形势与对策	赵华林
653	我国清洁生产现状与发展重点	段 宁
661	生态文明建设呼唤再生资源产业	朱 坦
669	坚持绿色创新 建设美丽园区	张景安
678	国家环境保护模范城市的创建与成效	赵华林
684	国家可持续发展实验区的实践与探索	孙新章 梁立赫
692	新中国建设生态文明的认识和实践	姚 燕

第二篇 区域生态文明建设

711	描绘好“美丽中国”的江苏画卷	罗志军
718	绿色之路：生态文明建设的贵州实践	赵克志
726	加强云南生态文明建设 全力构建中国西南生态安全屏障	秦光荣
734	谱写美丽中国海南篇章	海南省生态研究院
743	践行生态文明理念 建设生态宜居沈阳	曾 维
749	提升生态文明建设水平 构筑美丽宜居幸福苏州	蒋宏坤
756	建设生态文明 打造“美丽杭州”	黄坤明
764	武汉水生态城市建设的实践	叶金生
772	生态文明城市建设的贵阳实践	李 军
779	建设生态文明新珠海	中共珠海市委 珠海市人民政府
788	东莞：探索制造业城市的生态之路	袁宝成
795	聊城：树生态文明新理念 走新型工业化之路	林峰海

803	生态文明为太湖增辉 绿色发展让吴中更美	俞杏楠
810	美丽泸瀾 生态明珠	门 轩
816	发展生态经济 建设宜居宜游绿洲张掖	陈克恭
824	临城：坚持“绿”“利”统一 提升发展质量和效益	宋向党
831	发扬右玉精神 建设塞上绿洲	苏连根
838	生态文明的绿色张家港	姚林荣
847	安吉：民生幸福与生态文明	王 树
856	长汀治荒的成功实践	钟勇强 钟炳林
865	建设幸福美丽温江	谢 超
871	眉县：坚持生态立县 开展综合整治	李智远
880	美丽克拉玛依 生态精品城区	张 虎
888	衡水湖：保护京南生态腹地	米俊川 刘殿超
895	鄱阳湖水生态文明建设的实践	孙晓山 廖瑞钊
911	全面推进三江源生态保护和建设工程	李晓南

第三篇 行业生态文明建设

921	煤炭行业生态文明建设的探索与实践	王显政
927	酿酒产业生态文明建设的探索与成效	中国酒业协会
937	中国诚通的生态文明建设之路	中国诚通控股集团有限公司
947	发展新型能源 建设生态文明	浙江天能电池有限公司
952	玖龙纸业的生态文明建设实践	东莞玖龙纸业有限公司

第四篇 生态文明建设的社会细胞工程

961	社会治理创新与生态文明建设的实践	沈忻昕
-----	------------------------	-----

968	“绿色大学”的创建之路	张凤昌 梁立军
977	以生态文明理念为指导 加强中小学环境教育	贾 峰 杨 珂
984	NGO 在推动生态文明进程中的作用	张伯驹 郭京慧
994	创新社会治理 建设生态文明	廖晓义
	——乐和家园的理论与实践	
1006	生态文明与企业社会责任	郭沛源

第五篇 国外的绿色发展

1021	工业革命以来西方国家环境污染问题回顾与反思	梅雪芹
1029	从掠夺式开发到自然保护：环境史视野下的美国现代化	付成双
1040	发展中国家资源、环境、生态问题及其路径选择	李 远 张修玉
1048	国外产业共生的探索与实践	石 磊 刘果果
1056	欧美环保组织对绿色发展的推动	耿晓明

跋 树立“大视野大联动大接力”理念

勇当生态文明建设的践行者促进者 / 祝光耀	1066
-----------------------------	------

绪
论

充分发挥环境保护主阵地作用 大力推进生态文明建设

李干杰

环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。建设生态文明的出发点，是应对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统功能退化的严峻形势；建设生态文明的落脚点，是扭转生态环境恶化趋势，为人们创造良好的生产生活环境，建设美丽中国，实现中华民族永续发展，并为全球生态安全作出贡献；建设生态文明的着力点，更是处处贯穿了环保工作，涵盖了环境保护的各个领域。提高生态文明水平，关键是要在环境保护上取得突破性进展。环境保护取得的任何成效，都是对生态文明建设的积极贡献。大力推进生态文明建设，赋予了环境保护新的使命。环保工作者要与所有关心、支持和致力于环境保护的部门、单位以及社会各界人士一道，做推进生态文明、建设美丽中国的引领者和践行者，按照党中央的战略部署，遵循代价小、效益好、排放低、可持续的基本要求，积极探索环境保护与经济社会良性互动、协调发展的有效途径，奋力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动美丽中国建设不断取得新成效。

一、深刻领会和把握生态文明建设理论的重大意义

1. 生态文明建设是贯彻落实科学发展观、实现美丽中国的桥梁和途径

党的十八大是我国进入全面建成小康社会的决定性历史阶段召开的一次重要会议。这次会议提出了一系列新思想、新观点、新目标和新举措：将科学发展观确立为我们党必须长期坚持的指导思想；把生态文明建设提升到中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略高度，对生态文明建设的理论与实践做出了系统论述和部署；同时，还提出了建设美丽中国这一质朴、直观、生动的新理念。这些理论成果、要求和部署相互呼应、一脉相承，科学发展观是旗帜，生态文明是道路，美丽中国是目标，共同构成了一个逻辑严密的体系。

从科学发展观、生态文明建设、实现美丽中国这三者的内涵和理论定位看，生态文明建设关乎科学发展观的落实，关乎美丽中国的实现，是贯彻落实科学发展观、实现美丽中国的桥梁和途径、关键和枢纽、基础和抓手。从短期看，要通过生态文明建设实现全面建成小康社会的目标；从长期看，要通过生态文明建设实现现代化和中华民族伟大复兴。

从科学发展观的思想认识，通往美丽中国的现实成果，二者之间的必由之路、根本途径就是生态文明建设。离开生态文明建设，有效贯彻落实科学发展观和实现美丽中国的宏伟蓝图都只能流于空谈。

2. 生态文明建设是我国环境与发展事业的最新理论成果

生态文明建设理论的提出经历了一个长期思考和探索的过程，既与世界进程相呼应，又具有中国的特色和创新，是我们党创造性地回答人与自然关系、经济发展与资源环境关系问题所取得的最新理论成果。

(1) 生态文明建设是我们党对传统生态环境保护理论的扬弃和升华。我们党充分借鉴传统生态环境保护的经验和教训，立足我国经济快速发展中资源环境代价过大的严峻现实，着眼破解人与自然日益突出的尖锐矛盾，把节约环保作为进一步推动发展的基本要素

和重要前提,将经济社会发展与资源环境作为一个整体加以统筹兼顾,强调解决生态环境问题必须紧紧抓住环境与发展这条主线,确立了“在保护中发展,在发展中保护”的战略思想,明确了探索“代价小、效益好、排放低、可持续”环保新路的任务。生态文明建设这一战略思想和理论,突破了过去“就环境论环境”、环境与发展“两张皮”、环境与发展相对立等传统观点和思想,是对传统生态环境保护理论的继承、创新和发展。

(2) 生态文明建设是对世界可持续发展理论的传承和深化。2002年南非约翰内斯堡世界可持续发展首脑会议首次确定了可持续发展的三大支柱,即经济发展、社会进步和环境保护。与可持续发展理论相比,生态文明建设要求从人类文明进步的新高度来清醒把握和全面统筹解决资源环境等一系列问题,从经济、政治、文化、社会等领域全方位着眼着力,在更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐,这为增强我国可持续发展能力、实现中华民族永续发展提供了更科学的理念和方法论指导,也是对世界可持续发展理论和进程的巨大贡献。2013年2月,在联合国环境署第二十七次会议上,通过了宣传中国生态文明理念的決定草案,这意味着中国生态文明的理论与实践在国际社会得到了进一步的认同与支持。

(3) 生态文明建设是对中国特色社会主义建设理论的丰富和发展。1982年,党的十二大首次明确提出建设有中国特色社会主义这一科学命题,提出在建设高度物质文明的同时,要努力建设高度精神文明。这实质上初步形成了中国特色社会主义事业总体布局的重大思想。1986年,党的十二届六中全会提出我国社会主义现代化建设的总体布局是:以经济建设为中心,坚定不移地进行经济体制改革,坚定不移地进行政治体制改革,坚定不移地加强精神文明建设,并且使这几个方面互相配合,互相促进。这就形成了经济建设、政治建设和文化建设“三位一体”的中国特色社会主义事业总体布局。1987年,党的十三大进一步确认了这一“三位一体”总体布局。党的十六届四中全会作出构建社会主义和谐社会的决定后,社会建设被突出地提出来。2007年,党的十七大增加了社会建设内容,从而把中国特色社

会主义事业总体布局由经济建设、政治建设和文化建设“三位一体”，拓展为经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”。党的十八大报告正式明确把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业的总体布局，从而使中国特色社会主义事业总体布局进一步由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”，拓展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”。

中国特色社会主义事业总体布局从“两位一体”、“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”，充分展现了中国特色社会主义既是经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，又是生态环境良好的社会，是我们党为应对资源环境的新约束，满足人民群众对生态环境质量的新期待，顺应世界绿色发展的新潮流，从理论和实践上对发展方式的重大调整和创新，丰富和拓展了中国特色社会主义事业的发展领域和范围。

3. 生态文明建设是一个系统工程

作为“五位一体”总体布局的重要组成部分，生态文明建设不是简单的生态环境保护，它是一个涉及多维度、多层次和多领域的复杂系统工程，从本质上要求融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。五大建设是相互联系、相互促进、不可分割的整体。其中，经济建设是中心和基础，政治建设是方向和保证，文化建设是灵魂和血脉，社会建设是支撑和归宿，生态文明建设是根基和前提。坚持和实现科学发展，必然要求生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相融合相协调，赋予经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以生态尺度。只有经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设齐头并进，才能更好地坚持和发展中国特色社会主义的伟大事业。

二、正确认识和判断我国环境保护的形势

1. 环保工作取得积极进展

“十一五”以来，尤其是党的十七大以来，党中央、国务院把环

境保护摆上更加突出的战略位置,提出建设生态文明、让江河湖泊休养生息、推进环境保护历史性转变、环境保护是重大民生工程、探索环境保护新路等战略思想,出台一系列新的重大决策部署,推动我国环境保护从认识到实践发生重要变化,环保工作取得积极进展。

(1) 扎实推进污染减排。国家把节能减排作为经济社会发展规划的约束性指标。地方各级政府和国务院有关部门层层分解落实任务,强化目标责任考核,狠抓工程减排、结构减排、管理减排。在电力、钢铁、水泥、电解铝等高耗能行业中,淘汰大批落后产能。全国城市污水处理率由2005年的52%提高到2012年的84.9%,燃煤电厂脱硫机组比例由2005年的14%提高到2012年的90%。

“十一五”期间,二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降14.29%和12.45%,超额完成预定减排任务。2012年应完成的1276个减排项目基本建成投运,新增脱硝改造燃煤机组装机容量超过4000万千瓦。2012年全国化学需氧量,二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放总量分别比上年减少3.05%、4.52%、2.26%和2.77%。经过努力,“十一五”期间,全国地表水国控断面高锰酸盐指数平均浓度下降了31.9%。全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水质水体比例由37.5%提高至51.9%,劣Ⅴ类水质水体比例由27.4%下降至20.8%。全国113个环保重点城市空气二氧化硫年平均浓度下降了26.3%;空气环境质量优良天数(二级标准以上)的比例由40.7%提升到73.5%。“十二五”的前两年,全国环境质量保持了继续改善的良好势头。

(2) 以环境保护优化经济发展。全面推进规划环评,完成环渤海等五大区域重点产业发展战略环评,开展西部大开发战略环评,促进区域重点产业与资源环境协调发展。严格建设项目环评,采取“区域限批”等措施,2008年以来,国家层面拒批332个、总投资1.1万多亿元涉及“两高一资”低水平重复建设和产能过剩项目。2012年,环境保护部又对不符合要求的24个项目退回报告书、不予审批或暂缓审批,涉及总投资1000多亿元。“十一五”期间,节能环保产业产值增加约2万亿元,接近全社会环保投资总容量。把经济政策与环境保护紧密挂钩,初步搭建起包括绿色信贷、保险、贸易、电价、证券、税收等在内的环境经济